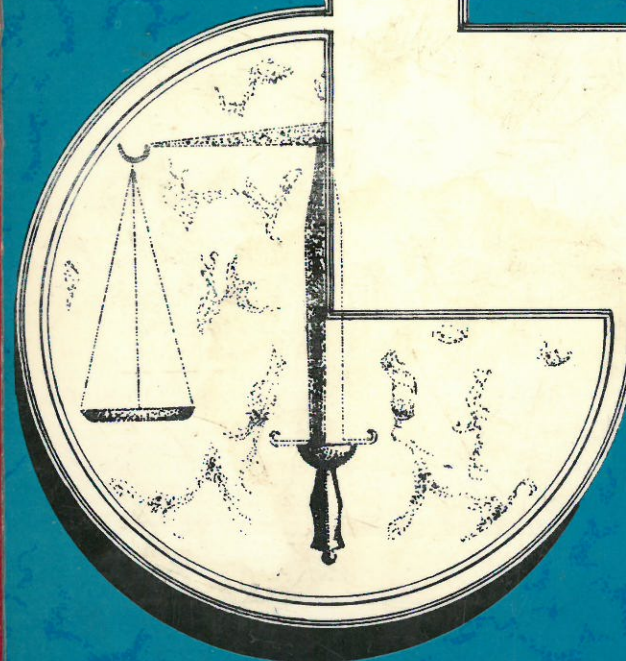


الشهابية

وسياسة الموقف



نُزَيْق كَفُورِي

956.92043

K44sA

الشَّهَابِيَّة

وسيلة الموقف

الإهداء

الى كل قلب منظر
الى وجعنا النازف وفرحنا الموجد
الى الضمير، الى الأرض، الى المحبة الأقوى ...
الى الشعب، الى الطفل،
الى الجيش اللبناني

جميع الحقوق محفوظة للمؤلفين

١٩٨٠

لأنه لم يتكلم

لأنه لم يتكلم ، اعتدى النكران على حقيقة فؤاد شهاب وصلبها ..
لأنه لم يتكلم ، استطاع ان يكون وفيا لاصول العطاء فاذا العطاء
يثور عليه ويطرده من ذاكرة الاعتراف بما فعل . وحده كان يفهم صمته
ويحتفظ في ذات الوقت بأسرار ضجيج الآخرين :
« كنت وما زلت الرجل الذي عرفتم عزوفا عن القول واشاراً
للصمت في اداء الواجب » .

صمت فؤاد شهاب كان خطيئته في مزادات ومزايدات اسواق
القول فمرت ٢٢ سنة على تسلمه الحكم و٧ سنوات على رحيله دون ان
يتصدى أحد للأوهام التي تنخر صورة فؤاد شهاب وتكاد تأتي على
كل اثره .

لذا ، وبعيدا عن فكرة ترجمة صمته ، او تحويل هذا الصمت
الى اوهام جديدة عبر اختراع هالة قدسية حول فؤاد شهاب الشخص
فنضيف بذلك رقما جديدا الى لائحة اصنام شرقنا العربي ، نود في
هذا الكتاب ان ندرس الشهاية « كقضية » و« محاولة » استطاعت
ان تتبلور في « ظاهرة » مميزة من حيث اسسها وخططها ومنجزاتها علنا
بذلك نخفف شيئا من الحرمانين اللذين عاشهما فؤاد شهاب في آخر
حياته : حرمانه من وريث وحرمانه من اعتراف الشعب اللبناني بارثه .



قد يقال ان الصمت والسرية هما روح نجاحات قياديي مصائر الشعوب الذين يتحتم عليهم الالتزام بالتكتم لتجنب اوطانهم القلاقل والكوارث وان القائد والرئيس فؤاد شهاب كان من الذين يتكلمون قليلا ويسمعون كثيرا ، لذا يفترض البحث في معتقداته ومبادئه واعماله حرصا ان لم يتساو مع حرصه ودقته في الاعلان عن فكره ، فعلى الاقل يتوجب ان يحاذيهما ويقتدي بهما .

وقد يقال ايضا ان في هذا الوطن المدمن على الثرثرة وقلة الصبر في ملاحقة الخفايا ، خفايا الدولة وخفايا الافراد فيها وخارجها ، يكون السكوت مضرًا أكثر من الكلام لان موهبة شعبنا في التأويل غالبا ما تصبح تشويشا وتشويها وطعنا وابادة لكل الحقائق المحتملة منها والواقعية .

يقول الكونت موسكا : « في فوضى المجادلات احرص على الا تصرح عن فكرة اوحى بها المنطق اليك . اسكت ... فالتناس المرهفون سيرون فكرك حتما في عينيك . »

لهذا استوقفنا فؤاد شهاب . لانه اجتذب انتباهنا بصمته المثير اكثر بكثير من طنين الكلمات في مواكبه او هدير التصفيق امامه وافواج « البيلاطوسات » وراءه .

رحل دون ان يكتب كلمة . لا مذكرات ولا توصيات ولا تشهيرات . لم يتهم ولم يجرج ولم يرد على التجنيات والتجريجات . اجتمعت عنده وفيه ، السلطة العسكرية بحكم كونه مؤسس الجيش اللبناني ، وذروة السلطة السياسية عبر اجماع شعبي تراوح بين الايمان والتزلف . ومع هذا ، لم تستيقظ غريزة الاستئثار فيه ولم يصبح ديكتاتورا في منطقة طغت فيها « موضة » عسكرة السلطات .

يقول بول كامبون : « بوسعنا قياس حجم رجل الدولة من قدرته على ان يسكت والا يكتب ابدا » .

وتطبيقا لحكمة فؤاد شهاب التي شاءها غموضه وهي ان يححو الصمت فيه شخصه لتبقى الاعمال ، نركز دراستنا هذه على نظرياته ومنجزاته وتأثيره في مجرى تاريخنا الحديث بالاعتماد على النصوص والمراسيم والقوانين والمشاريع والبيانات الاحصائية مدعمة بصور تاريخية غابت عن العين والذاكرة . فالشهابية ليست مطمورة في قبر بارد في غزير ، وانما هي جدران وهياكل ودراسات ومشاريع موجودة في كل دائرة رسمية وكل مرفأ وكل مصرف وتحت خيمة كل فرقة جيش اينما وجدت وفي ضمير كل مواطن يفكر ويقارن .

والشهابية ليست في شعاراتها او كتب عقيدتها . انها في ممارسة دؤوبة انطلقت من واقع مأساوي عام ١٩٥٨ وحاولت ناجحة ان تثبت ركائز دولة لبنانية عصرية ذات شخصية متميزة . هي « قضية » لانها طوردت واهينت وحوكمت فحكم عليها بالبراءة وتخفت حتى كادت تختفي . وهي « ظاهرة » لانها تمرد على القواعد التقليدية لممارسة الحكم وخطة استهدفت تخطي المعالجات العشوائية ومماشاة الظروف .

وان كان من الطبيعي ان يسأل موجّه سياسة الدولة عن اخطاء او كوارث سياسته حتى ولو حاول جاهدا ان يتصدى لنتائجها النهائية المغايرة لارادته ، فان من الغريب والغريب جدا ان تسمّ القنوات بتضليلات تلصق أخطاء وهمية بنجاحات هذه السياسة . فان تلافى قائد نزاعا او صراعا او صداما ، اعتبر انه يقوم بواجبه الطبيعي لان السلم يحدث ضجيجا اقل من الحرب « والجماهير تتبع عادة من يبهرها وتدير ظهورها لمن ينيرها » .

ان القاعدة العرفية التي تتبناها الشعوب من ان السياسة ليست

الامدرسة الخداع والكذب هي في اساس تحديد وعي هذه الشعوب ومدهاء . « فما كيا فيل » نفسه لحظ وهو يعطي توجيهاته لسفير فلورنسا ان السياسي يجب ان يجتهد بالآ يظهر وكأنه رجل يفكر بعكس ما يفعل . لان السياسي لا يكتسب عادة رصيده الشعبي الا بقدر الايمان بصدقه . وكما يقول « لا روشفوكو » : « لا ننخدع فعلا الا اذا اعتقدنا بأننا نخدع الآخرين » .

لذا ولأنه يكفي شعبنا ما اجتاحت وتجتاحه من موجات حمى الافعال المضللة في عقله وممارساته اصول التعامل مع الحقيقة ، ومن اجل وطن لا تقتل الكلمة فيه قائلها ولا يسحق فجور العنف فيه معنى المواقف الصامتة .

ومن اجل ألاّ يُعجن التاريخ بارادة الحاضر وفي سبيل محاولة للمة بصمات الشهاية عن واجهة التطور اللبناني . ومن اجل دعوة مفتوحة لمتابعة الطريق التي رسمتها مدرسة « النهج » على كل الصعد ، وفي سبيل عدالة اجتماعية ودولة عصرية ، نكتب مخطّين اكثر من صعوبة : نقص في تدوين دور الشهاية وتأثيرها ونقصان هما سبب الاول وسره : نقص في الجرأة وفي الاهتمام .

في بدء عملنا ، سمعنا أكثر من قائل ينصحن بالحذر حيناً وبالاذعان احياناً وبالتفكير ملياً بأبعاد الخطوة التي تقدم عليها دائماً . فالمعلومات حول الشهاية شبه نادرة والكتابة عنها ليست ضرباً مربحاً لا في عمليات تسويق « وتبضيع » الكتب ولا في تمحور الساحة اللبنانية حول « رموزها » المتطاحنة بنار الموت والابادة . فأني عمل سياسي او الاعلان عنه يجب ان يتميز بالتأني والصبر وبطء التحركات والمداخلات مخافة ارتكاب اخطاء يكون سببها العجلة والتسرع . وكأنهم بذلك يستشهدون بقول نابوليون : « ان القضايا السياسية هي قضايا يجب ان تعالج

برصانة وتمهل ... انني احتفظ برسائلي السياسية ثلاثة او اربعة ايام تحت وسادتي قبل ان ارسلها » .

على هذا نجيب ان الانتظار اكثر من ايام نابوليون الثلاثة او الاربعة ، خاصة اذا اصبح عمر هذا الانتظار اكثر بكثير من سبع سنوات ، يُعدّ بلادة وكفرا وتنكرا ودخولا متأخرا في مواكب الشعوب والايام .

لماذا الشهاية ؟ ؟

لأن تراثها العملي أكبر وأعظم بكثير من تراثها النظري . فدستور الشهاية مشرذم موزع لكن منجزاتها ثابتة واضحة .. ولأنها تصور وتعامل نجحا في رسم خريطة عاهات الهيكلية السياسية والاقتصادية والاجتماعية للبنان وراحا يفلتان قبضة التخلف أصبح أصعب عن خناق المساحات البشرية والجغرافية لقضايانا الوطنية .

ولأنها ظاهرة عصرنة راحت تبتّ في شرايين الوطن دماء جديدة فاقنحت الادارة وقلبتها وطهرتها واخضعتها لمراقبة التنقيش والملاحقة وعنت بالتريبة وعملت دور الجيش في دعم الاستقلال الوطني وزرعت المشاريع في ارجاء المحافظات الخمس واهتمت بالقرية ولجمت البطر الاقتصادي المختبيء تحت مظلة الحرية فاستطاعت في فترة يسيرة ، وهي المنطلقة من أزمة دموية مخربة ، ان تطل بلبنان على العالم عبر شخصية قوية مشرقة تسير بخطى ثابتة نحو الازدهار .

ولأن الشهاية اعتدال ان في تعاملها مع الواقع اللبناني الداخلي وان في حيادها وعدم انحيازها او تبعيتها لأي معسكر او تيار اقليمي او عالمي . وهي عدالة لأنها قضاء متقل حازم ونظرة متساوية الى كل المناطق والفئات وخطة تشمل الجميع . وهي حرية مسؤولية تقتص من المشوشين وتنفض لعلك الكرامة الوطنية بين فكّتي كل عابر سبيل ...

وقبل ان تقع في فخ الادب السياسي ، لا بد من كلمة في سياسة ادب الشهابية او الخلقية الشهابية التي طبعت النمو الرصين لفتوة الجيش اللبناني والتي جعلت من القصر الجمهوري صومعة عمل لها آدابها كما الهياكل والمساجد ، يحبس الداخل اليها انقاسه ، ويتنفس في اثناء خروجه الصعداء ...

قد يقال ان الشهابية ليست فلسفة وتنقصها المقومات الشسولية للعقيدة . وقد يقال ان طرحها لن يتعدى دائرة الرأي الشخصي العاجز عن استيعاب كل علامات الاستفهام . وانها لم تأت بجديد على النظريات السياسية-الاقتصادية المعروفة والمتداولة ، وان مداها توقف عند انتهاء مهماتها المحددة وانها برنامج مرحلي لاطار زمني وجد فجأة .

على هذا نرد ببساطة البداهة ووضوح النتيجة الثابتة ان الشهابية وان لم تكن كل ذلك ، فهي نمط حياة ونهج وجود وخطة مستقبل انطلقت من عمق معاشتها للحقيقة اللبنانية ووجدت بلا مقدمات ولا تهديدات ، فكانت تعبيراً صادقاً عن حاجة شعبية ملحة في قيادة واضحة الاهداف والاساليب ، تستمد آراءها من قضايا شعبها وتبعد عن هذا الشعب تحديات الاخطار .

من هذا المنطلق تبرز الشهابية وكأنها « فلسفة القيادة اللبنانية » . هذه الفلسفة التي استطاعت ان تكون نقطة لقاء غربية بين اشتراكات وشيوعيات ثائرة رافضة وبين رأسمالية متحجرة مترزمة فساوت الاثنين في كفتي ميزان العدالة الاجتماعية .

انطلاقاً من هذه الفكرة، سنركز في مسجنا لابعاد الشهابية على واقعين: واقع ايدولوجية مجتمعنا ومدى امكانية نجاح النظريات الكلاسيكية التي تعرفها قواميس الحضارات في التعبير عن حقيقة الكيان اللبناني ،

ومن ثم . واقع المدرسة الشهابية في تعاملها مع هذا الكيان والتأثير فيه والتفاعل معه لتستنتج منه مبادئها بدل ان تفرض عليه مبادئ محنطة افرزها عقل الشرق طورا وعقل الغرب اطوارا فألبست لشعبنا قرا وغصبا .

الشهابية مدرسة لبنانية ، عقيدة ونهجا وعملا وغائية . لم يعكر صفاء هويتها اللبنانية اتهام . انطلقت من عمق الخارطة اللبنانية وتوقفت عند حدود هذه الخارطة ، دون ان تسعى لكي تصبح حركة عربية او شرق اوسطية او كونية . أهم ما في زمنها كان حاضرها وفي رأس سلم اهتماماتها : شعبها . فلا طفرات الوحدة والاتحادات ولا مد وجزر الاتصال والانفصال ولا المعسكرات القارية استطاعت ان تبهرها لتصرفها عن شق طريق او بناء مصرف او مصنع او مرفأ او مدرسة . فكان معناها في صغر حجمها وفي صغر خطواتها الثابتة التي تجمعت لتصبح خلال ست سنوات عمل ، الارث الهم في تاريخنا الاستقلالي . ارث ما تزال الجهود المتلاحقة تستمد منه الخيرة والخبز .

وعندما نقول عمق الخارطة اللبنانية ، نعني صميم وجوهر الحياة اللبنانية بكل ما فيها من توثب وميول وتناقضات ونقاط ضعف وغرابة . هذه الغرابة التي قلبت مقاييس القاعدة القائلة : « نصف الناس اعداء لمن ولي الاحكام ، هذا ان عدل . » فحولتها الى : « كل اللبنانيين » تقريبا « اعداء لمن ولي الاحكام ، حتى لو عدل » .

الحياة اللبنانية التي عدّد الاستاذ توفيق حسن الشرتوني عيوبها عام ١٩٢٧ فحصر هذه العيوب في : الضوضاء والفساد ووحول الشتاء وغبار الصيف والتفرنج والتكالب على الوظائف والتبذير واعتبار المال أكثر من الرجال وجهل الناس الحقيقة والغلو في المحادثة ورقي الافراد وانحطاط المجموع والافراط في التجميل وكثرة الكلام وقلة المعنى والتشكي والزعامة والاحزاب ...

هذه العيوب البريئة دخلت المتحف اللبناني . فلو شئنا مقارنتها مع غيرها المتجدة ، العالقة حديثا بالطبع اللبناني وواجهة الشخصية اللبنانية الواقعية لبدت بريئة باهتة سطحية . اذ ان ما مرّ على هذا الشعب من ألوان العنف الدموي ، قد الغى ، ومنذ عام ١٩٥٨ ، حقائق كانت في أساس تكوين هويتنا واستبدالها بأخرى ... من هنا راحت الشهائية تتعامل مع هذه المستجدات فتلغي منها ما يعيق عودة البلاد الى مسارها الطبيعي وترسخ امانى الشعب في قيامة اكيدة .

وازاء القسيفساء البشرية اللبنانية ، كان عليها ان تحكم وان تحزم ، ان ترسم ملامح قضية وطنية واحدة ، ان تحوّل جهود الاقتتال الى مناكب وسواعد عمل ، وان تطوق نيران الفوضى بأنظمة وقوانين واجراءات صارمة حاسمة شكلت مع الوقت اساس هبة كل ثكنة ومخفر ورجل امن .

ان فهم دور الشهائية ومقدار نجاحها وكيفية صلبها عبر ما أسمي اخفاقا وعودة قيامتها على الاقل في النفوس والصدور المتحملة والعيون الدامعة ازاء ما انحدرت اليه اوضاع البلاد والشعب ، ان فهم هذه الظاهرة التي زوبعت في ليل التشرذم الوطني واقتادته الى فجر أكيد لا يمكن ان يرتكز الا على سوسيولوجية وسيكولوجية المجتمع اللبناني وحده وعلى الارقام والدراسات والوقائع التي وحدها تدين وتنصف ، تلغي عاطفة ما او تؤكدها .

ولا يكفي ان يرد على نظريتنا هذه ، بأن الوقائع تتغير والمعطيات تتبدل وان السياسة اللبنانية حرباء شيطانية تتلون تبعا للمصالح والتيارات ، وتنكفي وتترث وتتشير وتستأنس وتضرب الاخماس بالاسداس وتعد الى « المليون » قبل اتخاذها القرارات .. لا يكفينا اكتشاف معان ومعان للكلمة الواحدة والموقف الواحد والتبخير

والتعظيم. والتفخيم والابتسامات المتطائرة من بين أكف التصفيق المنفعل ، بل نسعى عبر تصميم واضح المراحل الى تمجيد ما هو ابعد من التصفيق والتأييد واعمق من الموالة ، نسعى الى تشريح الشهائية وادانتها لنسمح لها آخر المطاف بأن تجمع الشعب اللبناني ، كل الشعب اللبناني ، في قفص اتهام واحد وتدينه . علّنا بذلك نساهم ، مرة اخرى ، في اجلاء بعض الملامح لحقائق طمرها الخوف حيننا والعقوق احيانا .. فكما يقول جون ستيوارت ميل :

« ان الاعتقاد بأن الحقيقة تنتصر دوما على الاضطهاد هو مزاح كاذب يردده الرجال واحدهم بعد الآخر فينزل عندهم منزلة الشيء البدهي حتى ولو اثبتت التجارب عقم معناه . ان التاريخ مليء بالاحداث التي تظهر بأن الاضطهاد قد حول الحقيقة الى مجرد صمت بارد . »

وللاحاطة بهذا الدفع من القضايا والمسائل المرتبطة ببحثنا ، نقسم هذا البحث الى أربعة اقسام :

- ١ - الظاهرة الشهائية .
- ٢ - دستور الشهائية المتطور .
- ٣ - الشهائية بالارقام والوثائق والتواريخ .
- ٤ - اختلاق الاخفاق .

القسم الأول
الظاهرة الشهائية

ترسيخا للطرح الذي بدأناه ، نود ان تتعمق في الشهاية باعتماد دراسة علمية ترمي الى الاحاطة بابعاد معنى كلمة « ظاهرة » ، فنحلل بعض القضايا التي تكاد تشكل اساس جدلية كل أمة وكل نظرية او عقيدة سياسية .

لذا سنعرض على التوالي :

- ١ - مفهوم القيادة وحقيقتها في لبنان .
- ٢ - القيادة والحرية .
- ٣ - العسكر والسلطة والديكتاتوريات .
- ٤ - الطبع اللبناني والتغير .
- ٥ - الاعتدال والحياة اللبنانية .
- ٦ - الحكم والخطية .
- ٧ - الشخصية اللبنانية ووجهها الدولي .
- ٨ - الشهاية في تعاملها مع الواقع الاجتماعي اللبناني .

وذلك لاثبات فكرة ان التجربة الشهاية تؤلف عبر عناصرها ونواحيها وحدة متماسكة مميزة ان من حيث اطرها او منهجيتها ، وان من حيث اطلالتها على القضايا الاساسية في حياة الامة ، ومن ثم التصدي لها ، حتى صحّ تسميتها بالظاهرة في وطن تميزت فيه السلطات برتبة تصرف مملة افقدت المواطن ثقته بفعاليتها حيناً وبنزاهتها احياناً كثيرة .

الشهاية ظاهرة من حيث استقطابها للجماهير اللبنانية التي نادرا ما اعتبرت القصر الجمهوري مرجعاً صالحاً لحمل عبء قضاياها وقيادة مسيرتها ، ظاهرة سلطة وظاهرة سياسة وظاهرة شعب . ولنا في ما يتبع أكثر من حجة تدعم هذا الاعتقاد .

١ - مفهوم القيادة وحقيقتها في لبنان

منذ بدء الخليقة والانسان في صراع مع فراغ معناه وهزال حقيقته وضعف قدراته في مواجهة الدنيا . آمن بالاصنام الحجرية حيناً وبالالهة الوهمية احياناً عله ينبش من الغموض المسيطر على مداركه شيئاً من قوة ، شيئاً من معرفة . لهذا اقترب من اخيه الانسان فتجمع وتكتل وبكلمة اخرى اختبأ تحت حجه الجديد .

ان البحث عن قائد ، نزوع يكمن في جوهر الضعف البشري ان من حيث النقص في القدرة او النقص في المعرفة . لذا تعاملت الشعوب مع الله على انه قائد وتعاملت مع السيد المسيح ومع الرسول محمد على انهما قائدان ايضاً فاسلمتهم مصائرهما وحاضرهما واستلهمت منهم القرار والهدف .. وهكذا فعلت شعوب اخرى وعلى درجات متفاوتة مع بوذا وغاندي وهتلر وموسوليني وماركس وديغول وتشرشل وغيرهم ...

على ان توق الشعوب الى نقطة ارتكاز تحميها من جاذبية القلق ، غالباً ما انحصر في شخص القائد فأتى تشخيص السلطات ترجمة حية لهذا التوق المزمّن . وراح تعلق الشعوب بقياديتها ينقلب فجائياً الى خيانات تدعى انقلابات او ثورات او استقالات قسرية او عبر انتخابات انتقامية واستفتاءات تهدر دم القائد وتستبيح معناه في بورصة الشعب النهم الى التغير .

هذا القائد ، الذي قال فيه المهاتما غاندي : « هو الذي يسيطر على

ذاته دائما ، يجهل المراوغة ، الغضب والخوف ... » فأدخله ، بذلك ،
في « ميثولوجية » الشعوب .

في التاريخ محطات اسمها القيادات الاسطورية التي تمرت على
المعقول والممكن وراحت تخط بجنونها او ببطولتها خرائط وحدود
جغرافيتها فتسحق في هياج طموحاتها المتغيرة كيانات وحرقات وحقوق
او تقناد شعوبها الى الانعقاد والتحرر . والقيادات الاسطورية خطيرة
في انطلاقتها كما في سقوطها لانها كلية ، تراهن على احتمال واحد هو
انتصارها . وهذا ما عبر عنه الكاتب عبدالله القصيمي سنة ١٩٥٦ في
مقال بعنوان : « احذروا عصر الابطال » استهدف من خلاله تحطيم
اسطورة عبد الناصر فكتب :

« البطل هو انسان متفوق في ارادته او في قسوته او في احدي
الخصائص الاخرى التي تجعله مرهوبا او مطاعا - تجعله ميطرا او
تجعل الجماهير تشي خلفه بلا وقار او امامه مذعورة ! »

« ... ومن اجل وجود بطل واحد يجب وجود جمهور كبير من
الراكعين والعاجزين والمحتقرين لانفسهم ... والمعاني القوية في الجماهير
القوية تنافي وجود المتفوق المسيطر المعبود ... »

« والناس يخضعون للبطل القوي اما خوفا او اعجابا او بحثا عن
القائد المنقذ ... هم يؤمنون بأفراد متفوقين ويعطونهم احتمالات التفوق
لانهم يريدون الفرار من انفسهم ويشكثون في قدرتهم على مواجهة
المواقف ! »

« والابطال يذلون مشاعر الجماعات ويدمرونها لانهم يخيفونها
ويهزمونها ويفسدونها بقوتهم وتفوقهم عليها وتفردهم بحكمها والتدبير
لها ... »



« ان البطل الذي يتفوق على المجتمع بمزاياه القوية فيحكمه بالاعجاب والاستلام ليفسده اكثر من الحاكم الطاغية الذي يحكمه بالخوف والعذاب » .

« ... والمجتمعات هي التي تصنع ابطالها دون العكس ، فالعاجزون عن حمل انفسهم يصنعون ابطالهم ... اما الاقوياء والذين لا يجبنون عن تحمل الحرية فلا يمكن ان يخلقوا بطلا ... فالابطال حاجة من حاجات الضعفاء والجبناة ... »

« ... وكلما طال عهد البطل تمكنت اسباب الضعف والانتكال والخوف من الحرية والعجز عن مواجهتها . واذا انتهى عهده الطويل تكشفت حينئذ المأساة . »

« فالشعب الذي يتخلف عن عهد بطولي لا يستطيع ان يعيش حرا - لا يستطيع ان يعيش وحده ولا ان يقف مع نفسه في العراء ... فاذا ذهب بطله ضاع وبدا مثل يتيم ضعيف مدلل فقد ابويه وكافليه مرة واحدة ... »

« ومن المخاطر الدائمة ان البطل يريد دائما ان يكون بطلا . وهذا يجعله خليقا بأن يفقد توازنه وهو يسير فوق القمة ... وقد تزيغ الجماهير الهائفة الراكعة بصره فيخطو وهو لا يرى طريقه ! »

الا ان هذه الصورة القاتمة التي رسمها القصيمي ، فقصم بها ظهور الشعوب التي تتطرف في عبادتها لشخصانية القيادة ، عاد الاستاذ جورج نقاش لدراستها بعد اربع سنوات في محاضراته : « الشهابية » عام ١٩٦٠ مركزا على مؤلف « قياصرة الغد » للمؤرخ الفرنسي الاميركي اموري ده رينكور Amaury de Riencourt فأكد ان ظاهرة الخلط بين القيادة والقائد ليست خاصة بلبنان وانما هنالك تيارا تاريخيا عالميا يفضي حتى في أكثر الديمقراطيات تعلقا بتقاليدها الحرة الى «تخيس»

متماذ للسلطة . ويستشهد بريينكور القائل : « لقد دخلنا نهائيا في عصر الجماهير . والجماهير مؤثرة ، تقاد بالردات العاطفية اكثر جدا منها بالحكم العقلي وهذا البحث عن القيصر ، عن العظيم ، عن الرجل القوي الذي يضطلع بمصير الامة ناتج عن «مركب الاب» Complexe du Père الاب الذي هو تلك السلطة الحازمة ، تلك القدرة الكلية للمطمئنة لرجل تنازلت له الامة ، في تمزق الفئات وعجز المجالس ، عن مسؤولية قيادة نفسها .

وهكذا ينتهي المجتمع بأن ينعكس في رجل فيحصل التوحّد شبه المطلق بين كيان الامة والشخص الذي اختارت ان ترى نفسها فيه ، والذي يصبح بنوع من التجرد والتسامي ، رمز الجماعة بالذات وطوطم TOTEM العشيرة الكبرى .

وينتهي الاستاذ نقاش قائلا : هكذا يظهر هذا النوع من قدرية التحول الذي به ، كما حصل للجمهورية الرومانية ، ينتهي الامر بالديموقراطيات التي هي في طريق النمو الى ان تنخفض ، هي نفسها ، عن السلطة الشخصية ... »

رغم هذا فان حاجة الشعوب الى فكر طليعي توجيهي يطرح خطة مصير ويرسم ملامح المستقبل ، تبقى في صلب وعي الاوطان ولا وعيها ، تبقى الاسماء عناوين الحضارات ورموزها ... حتى اشعار آخر .

لقد تعاملت الشعوب مع فكرة القيادة انطلاقا من عقدة الخوف والتهيب فأمنت بأن القائد هو في الرأس وهو الرأس الذي يفكر ويقرر عنها ولاجلها . من اجل هذا تزلفت وخادعت وجبت ورضخت حتى انها برأت احينا قائدا اعتمد على ما ظهر من ارادتها فراح يتطرف ويتمادي في غيه .

ان هذه العلاقة المرضية Pathologique طبعت توجه الشعب

PRAR
اللبناني اجمالا ، وتعامله مع السلطات الوطنية والحكم . ليس بدافع الخوف دائما بل انطلاقا من مراعاة المصالح الآنية والمستقبلية حيناً وبسبب غياب الارادة الوطنية الواحدة احيانا اخرى ، فكانت الجماعات المشرذمة تسارع الى الولاء مخافة ان تتفرد في معارضتها فتبقى وحدها في الساح .

ان ازمة الثقة القائمة بين شعبنا وحكامه تبقى ، على غرار الشعوب العربية الاخرى ، في حيّز العتب ، او التشكي الذي ينهار امام وهج الكراسي والمناصب . ففي عام ١٩٥١ ، كتب « جاد تلو » مراسل جريدة التايمز النيويوركية : « ان العربي لا يزال مقاتلا باسلا خطرا ، غير انه من الظاهر ان ليس في وسع قادته ان يثروه ، وليس له من ثقة فيهم ولا في قضيتهم . اما قادة صفوفه الثانية والثالثة ، فأكثريهم انتهازيون ، متعمون ، مثقفون على يد الغرب ، محجمون عن المخاطرة بأعناقهم فيما هم يحرضون العامة كي يقاتلوا من أجلهم » .

ورغم انعدام الثقة هذه فان للقياديين والزعماء في لبنان حرمة وهالة قدسية تصد أي غضب شعبي وتحول مجراه عن « مقاماتهم » فتتلاطم احقاد الشعب بعضها ببعض في المساحات الفاصلة بين « المقامات » فقط .

في هذا المناخ ولدت الشهائية ، واطلت على شعب نصفه على الاقل ، عدو موقعها .

ان اول ما تطلبه الشعوب من قياداتها هو ان تحكم وان تعدل ، ان تقود وان تحمي ، ان تمنع المصادمات والمنازعات بالعمل على ازالة بواعثها او بالحد من هذه البواعث . فالقيادات هي التي تؤمن الوفاق والسلام في صفوف الجماعة .

انطلاقا من هذا المبدأ عملت الشهائية على ان يكون وقف الاقتتال

أثر احداث ١٩٥٨ ، الصرخة الاولى في عمر زمنها . ان اغراق العهود المتلاحقة في اهمال وتجاهل هموم ومعاناة شعبنا الملحة كان في أساس توجه هذا الشعب الى قيادات ظرفية تقليدية اهتمت بقضاياها كلاميا فاستفادت من هذه القضايا لتصل الى غاياتها فيما بقيت القضايا على حالها تترسب وتتجمع لتعمق عدائية اللبناني لسلطاته الرسمية الشرعية . من هنا ، اصبح مقياس نجاح الحكم اللبناني مرتبطا بمقدرته على « تشليح » الزعامات حصصها في عملية اقتسام المناطق والمواطنين . أو ما يشكل « قالب الجبنة » على حد قول الرئيس شهاب نفسه .

يقول الكولونيل موتانيون : « ان تعريف القيادة يرتبط غالبا بالمهام التي تقوم بها والامتيازات الممنوحة لها . وفي هذه الحالة يكون القائد حتما من يصدر الاوامر ، أي من توافرت له الامكانيات المادية والمعنوية لحمل الآخرين على تنفيذ ما يرى تنفيذه واجبا .

تكون له الامكانيات المادية بأجهزة التنفيذ والمراقبة ، فضلا عن اجهزة القمع ، الموضوعة بتصرفه . وتكون له الامكانيات المعنوية بالمهابة تفرضها شخصيته والوظيفة التي يشغلها ، وتدفع الرؤوسين الى تنفيذ الاوامر الصادرة عنه طوعا لا كرها . من هنا جاز القول ان القائد هو ، الى حد ما ، القابض على زمام السلطة . »

الا ان هذه القاعدة الاصطلاحية ، وان نزلت منزلة البداهة في حياة الامم والحضارات والثورات ، واكثرية الانظمة السياسية العالمية ، هي في لبنان موضوع علك جدلي يستهدف اعادة النظر في سلطات وصلاحيات رئيس الجمهورية ، بهدف الحد من اتساعها ومداه .

عن هذا يقول الدكتور شفيق مالك : ان « رئيس الدولة اللبنانية لا يستطيع تطبيق مبدأ عدم مسؤوليته عن الاعمال التي يقوم بها أثناء وظيفته لانه يعلم حق العلم ان السيادة في لبنان هي سيادة فعلية أكثر منها سيادة

حق . ولهذا فان رئيس الدولة يحكم ، او على الاقل يضطر الى ان يحكم . »

ويعتقد الاستاذ جورج نقاش بأن « التقاليد والعادات الغالبة لا تزال حية في النفوس وبأن ذكريات امراء معن وشهاب الذين عرفوا كيف يحكمون لبنان ما فتئت تستهوي افئدة اللبنانيين وتغذي عندهم الميل الى السير وراء شخصية فذة قوية » .

ان هذا التجاذب النظيري حول حقيقة صلاحيات ودور رئيس الجمهورية اللبنانية في قيادة البلاد يبدو متعارضا مع صراحة الدستور اللبناني الذي نص في المادة ٥٣ على ان « رئيس الجمهورية يعين الوزراء ويسمي منهم رئيسا ويقيلمهم ويولي الموظفين مناصب الدولة ما خلا التي يحدد القانون شكل التعيين لها على وجه آخر ، ويرأس الحفلات الرسمية » .

والمادة ٥٨ تقول بأن « كل مشروع تقرر الحكومة كونه مستعجلا بموافقة مجلس الوزراء يمكن لرئيس الجمهورية ، بعد مضي اربعين يوما من طرحه على المجلس دون ان يبت به ، ان يصدر مرسوما قاضيا بتنفيذه بعد موافقة مجلس الوزراء » .

ثم تمنح المادة ١٧ الرئيس ، السلطة الاجرائية التي يتولاها بمعاونة الوزراء وتخوله المادة ١٨ حق اقتراح القوانين مع مجلس النواب ، والمادة ٥١ تنفيذها .

وتنص المادة ٥٢ على ان الرئيس يتولى المفاوضة في عقد المعاهدات وابرامها ولرئيس الجمهورية حسب المادة ٥٩ تأجيل انعقاد المجلس الى امد لا يتجاوز شهرا واحدا ، وليس له ان يفعل ذلك مرتين في العقد الواحد « ويحق له ، وفقا للمادة ٥٥ ، ان يتخذ قرارا معللا بموافقة مجلس الوزراء بحل مجلس النواب قبل انتهاء عهد النيابة » .

على ان هذه الصلاحيات وان بدت هامة في ظاهرها فان الجدل ما يزال قائما حول ما اذا كان رئيس الجمهورية اللبنانية « يملك ولا يحكم » حسب قاعدة دستور الجمهورية الفرنسية الثالثة الذي كان الرئيس شهاب يقول اننا نحيا في ظله .

لذا فانا نرى ان رئيس الجمهورية القابع في سدة مسؤولياته نادرا ما استطاع ان يجتذب تأييدا وطنيا جماعيا لخطته واجراءاته . مع العلم انه قد يتألق هو ذاته وينجح في استشارة الجماعات والتجمعات والانصار بعد تخليه عن السلطة مع ابقائه على ذات الخطط وذات التعامل مع الواقع العام . فهم من هنا ان محرك الجماهير هو غير الرئيس الحقيقي . فمحركو الجماهير على حد قول الدكتور لوبون : « هم في الغالب رجال عمل لا رجال فكر ، يعتمدون في تصرفهم اساليب بدائية : التأكيد المفتقر الى براهين والترداد والعدوى . اما طاقتهم التي تكون احيانا غير محدودة فانها من النوع الموقوت وتزول بزوال المهيج الذي أثارها » . ويضيف قائلا « غالبا ما يكون محرك الجماهير نتاج عهود يسودها الاضطراب وعدم الاستقرار ، ويكون نشاطه موجها ضد احد الناس او احد الاشياء ، أي ان نشاطه من النوع الهدام . أما نشاط الرئيس الحقيقي فهو في جوهره نشاط خلاق . ومهما يكن المحرك لامعا ، ومهما يبلغ تحمس الجماهير له ، ومهما يصدر عنه ، وبالغا ما تبلغ درجة شعبيته ، فان طابعه الغالب يبقى فتويا محصورا مفتقدا لعنصر الشمولية التي يتمتع بها الرئيس الحقيقي » .

ان هذه الحقائق والآراء وان التقت مع الحقيقة السوسيولوجية اللبنانية فأنها تبقى عاجزة عن الاحاطة بالملامح المميزة لعلاقة الشعب اللبناني بقياديه . هذا الشعب المنطبع بذاتية تجعله ، واقعا ، قائد نفسه ومصيره ومخطط مسيرته المستقلة .

انساننا سريع التألم ، سريع الكفر ، سريع الايمان وايضا سريع الخيانة . ينقلب بين ليلة وضحاها على أمير او حاكم ، رئيس جمهورية او زعيم فهو غير عقائدي اجمالا ، يقوم بثورة فلا يكملها ، يعترض ولا ينتفض ويمارس داخل جدران بيته وفي حديقته وبستانه ومتجره سلطات فردية تحمي بقاءه واستمراره .

عن هذه الحقيقة كتب الاستاذ سعيد تقي الدين : « ان مواطنينا يدورون في افلاك لا تلتقي الا حين تصطدم ، فلكل منا دائرة يسير فيها تزرع بعشرائه واصدقائه واخصامه ، وتحفل بنشاط عمله . ولكن هذه الدائرة بعيدة عن سواها ، لذلك لا يعرف أكثرنا من شؤون البلاد عامة الا ما يسمع ويرى ويلبس في دنياه الصغيرة » .

تنبهت الشهابية لهذه الحقيقة - ولو انها سقطت ضحية هذه الحقيقة ذاتها - فحاولت ان تخلق مدارا واحدا للاهداف والطموحات الشعبية . تنازلت عن بروتوكول احتباسها داخل الاصول المحنطة للحكم وعالجت المتاريس الشارعية والمتاريس الذهنية والنفسية وانتزعت بحزم واضح حقوق سلطتها واعترافا جماعيا بقيادتها تجلى بوضوح بالغ - رغم كل التأويلات السفسطائية المغايرة لهذه الحقيقة - في ٢٠ تموز ١٩٦٠ . يؤكد ذلك من عاش تلك المرحلة ، مواليا أم معارضا ، مصفقا أم مهيبا أم متربصا .

٢- القيادة والحرية

والحرية في لبنان مقط رأسه وآلاف القصص والصولات والجولات ... والاغنيات !! هي شيء من تراثنا ، ورمز من رموز حياتنا عبر التاريخ . قدسها البعض فلستشهد في سبيلها واعتبرها البعض الآخر علة واقعنا الاجتماعي والسياسي والاقتصادي والغطاء الشرعي لكل التجاوزات والصفقات الوطنية . وفي كلا الحالين كان على الحكم اللبناني ان يحاذر المساس بهذا الرمز والا قامت دنيا الاتفعال ولم تقعد .

للحرية اللبنانية نكهة خاصة ومعنى غريب أبعدا شعبنا عن كل محاولات التنظيم والتخطيط والتوجيه فبقيت الاوضاع على ترديها عبر الزمن بحجة ان مداخلات السلطة في شؤون الاقتصاد والتجارة والمشاريع « الخاصة » تطال روح النظام اللبناني و« فرادته » وسرّه .

وبشيء من ردة الفعل الشرسة ، انطلقت الحرية اللبنانية بعد الاستقلال فلم يلجمها عهد او يقف في وجهها تشريع . وتلقفها شعبنا بنهم العطش الطويل اليها بعد أجيال من الاحتلال والانتداب .

وسرعان ما ارتدت حريتنا « سموكنغ » الديموقراطية لتخفي عيوبها من جهة ولتمتلك عبر اناقتها الجديدة اسهما مهمة في كل دستور او نظام اقتصادي-اجتماعي سياسي من جهة اخرى .

وتورّم حجمها فكبر حجم وطننا الصغير بسرعة اثر استقباله
لاغلبية تمرّدات المنطقة وثوراتها وشعاراتها ودعواتها التحررية . وان
كان موتيسكيو قد قال : « الحرية هي الحق في القيام بكل ما تسمح
به القوانين » فان تجار الحرية اللبنانية وجلاديتها وجدوا في غياب القوانين
فرصة ذهبية احسنوا استغلالها جيدا .

وراح مصير الوطن ومصير النظام السياسي ومستقبل لبنان كأمة
يتأرجح فوق هوة المجازفات والتهورات و« البهورات » في غياب
الأطر والنظم التي لا بقاء لدولة في العالم الحديث بدونها .

في وصف هذا التورم المرضي ، قال الاستاذ جورج نقاش سنة
١٩٦٠ : ان لبنان يذكرني بعنوان مسرحية لجان سارمنت كان لها حظ
وافر من الرواج في فترة ما بين الحربين : « أنا أكبر من نفسي » فاننا
مهددون بالتضخم لان تزايد عدد السكان والنمو الاقتصادي المذهل
عقب الحرب الاخيرة ، يسيران بسرعة تفوق ما لدينا من وسائل التفكير
والعمل فلقد اقتضانا الف سنة لكي نصبح مليون نسمة فوق هذه
الصخرة التي هي كل ما لوطننا من مدى جغرافي .

أما اليوم فيبشرنا الاحصائيون بأن هذا الرقم سيتضاعف في مدة
خمس عشرة سنة . وهذا ما يضع امام قادة الامة مشكلات اجتماعية
واخلاقية لا تختلف عن سابقتها من حيث القياس ولكنها تختلف عنها
من حيث طبيعتها . ان الخبراء الذين ينكبون على دراسة اقتصادنا
يساورهم القلق فيبينون لنا كم من وهن ومغامرة في الازدهار القائم
على التجارة والخدمات فقط .

ان خلاصة التحقيق الذي قامت به بعثة « ايرفد » - او على
الاقل ما نشر منه - تثبت اننا بلغنا الحد الذي لا بد لنا ان نفقد من
بعده التوازن . وهذه الصفة تكفي لاخلاس ابطال الحرية الاقتصادية



التامة واصحاب نظرية اطلاق الجبل على الغارب للعمل الاقتصادي ، اولئك الذين يطلبون من الدولة ان تبقى غائبة على الدوام . هذه الفوضى التي جعلت نظاما تقودنا حتما الى النكبة .

ان الاقتصاد اللبناني ، وسياستنا المتعلقة بتشكيل رؤوس الاموال وسياستنا المتعلقة بالضرائب وتشريعنا الاجتماعي ، هذه كلها يجب ان نعيد النظر فيها بكاملها . وهذا يفترض مجهودا جماعيا من ابناء الامة ، وقبل كل شيء مجموعة من الابعاء والتضحيات التي ينبغي على ذوي النعمة ان يرتضوها قبل سواهم .

فمشكلتنا برمتها هي المشكلة التي تواجه العالم الحر بأسره - ولكنها تواجه لبنان بصورة مباشرة اكثر من سواء - أي معرفة ما اذا كان بالامكان رفع التحدي واثبات ان الحرية ليست انكارا للدولة . وليست الشهاية غير محاولة سامية للاتيان بهذا الدليل ، واحلال توجيه جماعي للامة يكون غير الفوضى . والخطأ ، الذي قد يكون قاضيا ، هو الظن ان رجلا فردا يمكنه ان يحل محل امة بأسرها بصورة نهائية .

لقد وهبت لنا الظروف « رجل العناية » ولكن رجل العناية هو نفسه يقول لنا انه ليس هناك من « رجل عناية » الى الابد . فاذا لم يكن في طاقة اللبنانيين ان يهيئوا لانفسهم الضمانات ، اذا لم يضع زعمائنا السياسيون حدا لمزايداتهم الجنونية ، واذا لم يكن في مقدورهم ان يفرضوا على جماعاتهم مفهوما جديدا للحرية ، فقدنا عندئذ كل امل . يقول « بوسويه » : حيث يفعل كل انسان ما يشاء ، لا يفعل احد ما يشاء وحيث الجميع احرار ، فالجميع عبيد . هذا هو تحديد الفوضى التي تريد الشهاية ان تضع حدا لها . فان لم تقلح في ذلك خلت الطريق امام المغامرات جميعها من الداخل والخارج .

واخلت الشهاية الطريق التي ازدحمت بأفواج المهيصين لرحيلها . فهل نجحت في تعاملها مع الحرية وترويضها وتهذيبها لتصبح اكثر ملاءمة لحياة اجتماعية منظمة ؟ وأين اصبح خط التفتيش المركزي والاصلاح الاداري ومجلس الخدمة المدنية ومصلحة الابحاث والتوجيه ومجلس البحوث العلمية ومجلس تنفيذ المشاريع الكبرى لمدينة بيروت والمشروع الاخضر ومصلحة الانعاش الاجتماعي وانعاش القرى ومجلس تنفيذ المشاريع الانشائية ومعهد الدروس القضائية والاورتوسترادات (الضبية ، المعاملتين ، فاريا ، قليعات ، بكفيا ، وطريق القمم في عكار) ، كلها وغيرها من التدابير والاجراءات الوقائية التي اوجدتها الشهاية ؟ ؟

ان تهيب مآسي حاضرا يدفعنا الى عدم توضيح الجواب .

قلنا ان « الحرية » اللبنانية قد غارت في جذور اكثرية نواحي واجهة الوطن حتى شكلت نوعا ما عبئا على قيام الحكم باصلاحات تستهدف تنظيم الفلتان المتماذي على كل صعيد . فتحولت مع الوقت الى أزمة ومسألة ان من حيث مفهومها ومعناها وان من حيث علاقتها بالتركيبة الواقعية للسلطة والحكم .

والحرية كلمة تسلط عليها ابهام كبير لكثرة ما لاكتها اللسان ولكثرة ما راجت في مختلف الهيئات والميادين . ان الحرية مجردة لا تعني شيئا اذ بقدر ما تضع صيغتها المطلقة ، بقدر ما تكتسب معنى واقعي . ليس هناك « حرية » ، ولكن حرية الصحافة وحرية الاجتماع وحرية المعتقد الخ ... من هنا يبدأ التناقض مع بدء البحث في معناها اذ انا نكتشف أثر تعميق التحليل ان الحرية قبل كل شيء ليست الا التقيد ، بحيث لا يفهم مدلولها الا اذا تنازلت عن الاستقلال الكلي والتزمت التحديد .

ان التنوع الهائل في مجالات الحرية وكيفية دراستها وتعدد النظريات في تشريحها يجعل من اية محاولة لدراستها ضربا من ضروب الاعجاز . ذلك انها ما تزال تشكل حتى اليوم دستور وقاعدة اغلبية ، ان لم نقل كل ، الثورات والتغيرات والتجديدات . ولبنان واحد من الاوطان المزدهرة فيها بورصة التحرر والانعتاق الانفلاشي . لذا ، ولحصر البحث ، نود ان نركز اولا على مسؤولية الحكم او السلطة اللبنانية في واقع الحرية وحقيقتها .

فالرئيس الذي يشعر بمسؤولية كبيرة نحو شعبه يعتبر رئيسا صالحا ومطيعا للقاعدة الشهيرة : كلكم راع وكل راع مسؤول عن رعيته . والمواطن الذي يلاحق باهتمام التطور السياسي في بلاده ويشترك في الاعمال والافكار التي توجه السياسة الوطنية يكون ايضا مواطنا مسؤولا . ان التاريخ العربي مع الاسف لم يشهد الا القليلين من الحكام الذين نمشوا فكرة ونظرية المسؤولية الشعبية التي تعتبر معنى من معاني الحرية .

من المتعارف عليه ان في كل دولة سلطة وهذه السلطة هي فوق ارادة أي فرد او أية مجموعة من الافراد ، وكل فرد يرى ان على الدولة واجب توفير اسباب التقدم والحرية له . وقد ساد الاعتقاد قديما ان بين الحرية الشخصية وبين السلطة تناقضا اساسيا بحيث تكون الحرية مطلقة ، لا تكون السلطة بل تعم الفوضى . وكل ما بذل لمحو هذا الاعتقاد من الازهان حتى يومنا هذا ، لم يتطع بعد الوصول الى حل دائم عادل .

وان كان معروفا ان للديموقراطية عنصرين اساسيين هما الحرية المدنية والحرية السياسية ، فهذان العنصران بحد ذاتهما يؤكدان على دور القيادة او السلطة في لعب دور الحكم والمراقب والموجه لمفهومهما .

والديموقراطية ايضا ذات مفهوم فيه من المطاطية والغموض ما خول ويخول ساسة معسكرين يتسابقان - لتناقض مبادئهما - في مضمار تنازع البقاء ، حق التكلم والتغني باسم الديموقراطية . فأول وربما أهم مشاكل الديموقراطية هي الديموقراطية نفسها .

ان تحديد مفهوم الديموقراطية بشكل تتحاشى معه اعتبارية التمييز وتضمن فيه ثقة التطبيق الاختباري لامر ذو صعوبة كبيرة .

في محاضرة بعنوان « مشاكل الديموقراطية » ألقى في المؤتمر العالمي الاول لعلم السياسة المنعقد في بيروت عام ١٩٥٩ ، يقول الدكتور ملحم قربان : « اذا كان من امل للديموقراطية في الدفاع عن نفسها فيجب ان يتركز هذا الامل والدفاع على نوعية وكيفية العلاقة بين الحاكم والمحكوم او على بحث غاية الحكم . واهم مميزات هذه العلاقة هي كون السلطة الحاكمة موسومة برضى وارادة المحكومين . ولكن هل يمكن الحصول على رضى جميع افراد الشعب ؟ »

هذا الرضى الزبقي المتأرجح دونما سبب ، الذي عبر عن نفسه في ٢٠ تموز ١٩٦٠ بما يشبه الطوفان والذي عاد فيما بعد عبر الاجماع ذاته لينكر ويصلب اجماعه الاول هو في لبنان ، كما الكثير من عناصر الوطن ، استثناء للقواعد الحضارية والعلمية .

في مكان آخر من المحاضرة ذاتها ، يقول الدكتور قربان : « ان مبدأ حرية الرأي يستند عادة الى حق المقاومة والمضادة والمعاكسة . ان جهازا يخول هذا الحق ويشجعه ، والديموقراطية تتبجح بذلك ، يجب ان لا يتبعد او يستغرب وجود التيارات المختلفة وربما المتضاربة فيه . ومهما يكن لمثل هذا الجو من حسنات - وقد تنبه لاكثرها فلاسفة الديموقراطية - فان من نتائجه خلق وتشجيع المعارضة وربما المقاومة السياسية للحكومة . وان كانت هذه المعارضة ذاتها من

مقومات حسنات الحكم الديمقراطي ، اذا نظرنا اليها من زاوية حد السلطة التنفيذية في الدولة ، فانها في سياق بحثنا هذا ولتصبح اداة حد فعالة ، من مشجعات التقسيم والتضارب بين الآراء والافعال في الدولة ، الامر الذي قد يكون في ظروف خاصة خطرا مميتا ليس على نظام الحكم الديمقراطي فحسب في بلد ما ، بل على كيان ذلك البلد السياسي .

يتضح لنا من هذه المقتطفات النظرية ، مدى الخطر الذي كان يتهدد لبنان عام ١٩٥٨ ومدى المعالجة الشهابية لهذا الخطر . معالجة تعاملت مع الحرية كحق وواجب ومسؤولية فتشبتت بحقها كقيادة وكرست من خلال ممارستها لواجباتها حقوق المواطنين . كما وانطلاقا من ذات الفكرة ، تفهم معنى الحرية اللبنانية « الخاصة » التي كانت أحد أسباب الانفجار الدموي الذي نجاه منذ عام ١٩٧٥ .

ولكي تفهم مدى الحرية التي سمحت بها الشهابية واعتمدتها جوا عاما لتحقيق اصلاحاتها يتوجب علينا ان نؤكد الحقائق النظرية التالية :

١ - لا توجد حرية بصفة مطلقة مجردة . فكل حرية تكون متعددة والا بقيت بدون محتوى .

٢ - تكاملية الحريات : أي ان كل حرية تستلزم حريات اخرى ، نعني انه لا حقيقة لاية حرية الا في مجموعة من الحريات تتكامل معها وتكمل وتتكيف بها . لذا كان في طليعة اهتمام « النهج » الشهابي تحرير المواطن من الاذلالات المتعددة التي تبدأ بأزماته الاقتصادية والتربوية والسياسية والطبقية ، عبر خطة كادت تغطي بشموليتها كل ارجاء الوطن وفئاته الشعبية .

٣ - لا تفهم أية حرية الا اذا ارتكزت على معايير . هذه المعايير تختلف تبعا لعلاقة الحريات بالسلطة . نحن نعلم ان للسلطة هدف هو تسيير امور الامة ، وامور الامة تتنوع حسب الظروف والاجيال والطبقات . فحسب التركيبة اللبنانية ، يصطدم الحكم بحقيقة ان مصالح طائفة معينة تتناقض احيانا ومصالح طائفة اخرى ثم يكتشف ان لكل هيئة وسائل خاصة في الدفاع عن مصالحها . لذا وجد نفسه ان هو اراد الا يتناقض مع معناه وموقع مسؤوليته ، مدفوعا الى الحد من فوضى الفئات المتصارعة ، هذه الفوضى المسماة زورا « حرية » ، حفاظا على المصلحة العامة .

وفي هذه العلاقة ، علاقة الحكم اللبناني بحقوق وحریات مواطنيه ، يقول الاستاذ فيليب تقلا : « على الحاكمين في لبنان ان يبقوا هم ، اولاً ، في مرتبة النخبة بكل ما تعني هذه الكلمة من جودة وصلابة وتفوق ، ثم عليهم ان يحفظوا الدولة نفسها ، كجهاز مخطط ومدبر ومنفذ ، في مستوى ارفع من مستوى الشعب الذي تسوس اموره كافة . »

واذا لم يفعلوا خرجت المبادرة من ايديهم واعتمد افراد الشعب على أنفسهم ، كل في نطاق عمله ومصالحته الفردية الآنية وضاعت المقاييس التي يبنى عليها التعلق بلبنان . وعلى الحاكمين فوق هذا ، ان ينفخوا الروح في كل جسم من اجسام الامة لكي يخرج الى نور التجدد ويستطيع التحليق فوق الصغائر والفساسف محققا اسمى غاياته . »

وعن « ازمة الثقة بين الحاكمين والمحكومين » يقول : « قد يكون من اسباب هذا الفراق بين السلطة والشعب تنكر اللبنانيين الفطري لكل

من يحكمهم بالنظر الى ما عانوه من تحكم الاجانب ههنا ، وتجبرهم طوال عشرات السنين ، كما ان من بين اسبابها : الفردية والاثرة والانانية التي يتميز بها المواطن اللبناني لضعف الروح الوطنية وانعدام التربية المدنية وفقدان الشعور بالواجب عند سواد الشعب .

ولقد زاد في بعد الشقة بدلا من ان يردمها ، الاتجاه الذي سارت فيه السياسة الداخلية في لبنان بعد ما تركز الاستقلال وغابت حماسة الجهاد . ومن هنا كانت المفارقة : حكومات تتوالى ويبقى عملها سطحيا ، وشعب تملكه السأم مما يرى ويسمع فاحتفى وراء عدم اكتراث يبطّن مرارة وخيبة امل ، ومال عن شؤون الحكم الى العمل الفردي غير المنظم ، موجها جهده الى حيث تقوده مصلحته الآنية لا الى حيث تقوده مصلحة البلاد بتوجيه من الدولة .

وحصلت من كل هذا النتيجة المحتومة : فقدان هبة السلطة وما تجره وراءها من ذيول سوداء تبدأ بمخالفة القوانين ونشر التهم واثارة الشكوك وانتقاد الحكم نقدا جارحا ، وتنتهي الى اشاعة مركب من اليأس والانهازمية . بل ان جوا من رفع الكلفة وتبادل المنافع على حساب النظام يخيم على البلاد كأن ريحا قبلية تهبّ من كل الجوانب فيقف ازاءها المراقب الغريب مشدوها حائرا يتساءل عما اذا لم يكن في لبنان قواعد لتنظيم علاقات الناس فيما بينهم ولتحديد السلطات والمسؤوليات ، وعما اذا لم يكن من هيئات تطبق تلك القواعد وتضع كل امر في نصابه العادل وكل قيمة في مرتبتها الصحيحة .

وفي هذا الجو المكفهر من انعدام الثقة ، جاءت الشهائية لتتعامل مع « الحريات » الموزعة المنشورة حسب المنافع والاهواء . وكان عليها اعادة الاعتبار الى السلطة انطلاقا من قاعدة ان الرهبة لا تكون الا حيث يكون الاحترام والاحترام لا يكون الا حيث تجتمع القوة والكفاءة

والعدالة فاصطدمت بتعصب « ديموقراطي » لمباديء عاش عليها شعبنا وشب ، منها الرياء المتبادل بين السلطة والشعب في تقاذف القاب الحريات الوهمية واسرار « التجربة » اللبنانية « الفريدة » . فهل نحن فعلا ديموقراطيون ؟ هل نحن فعلا احرار ؟ واين هي ضمانات حريتنا ؟

على هذا تساءل الاستاذ غسان تويني في احدى محاضراته عام ١٩٥٧ : « هل الضمانة في مجرد فصل السلطات والموازنة بينها ؟ هل الضمانة في العقد الدستوري ، ينص حرفه على ان الحقوق والحريات مضمونة ، فتضمن ؟ هل الضمانة في مجرد تقرير سيادة الشعب ، وان استحال سيادة الشعب سيادة عليه باسمه ، وهو منها براء ؟ » .

ثم أجاب : « ضمانات الحرية في الحرية ذاتها ، في جوهرها وفي مظاهرها ، في التراث والتقاليد ، في الآداب والمناقب ، في المؤسسات والهيئات ، الموجودة كلها بفعل خلق حر وكأنها ليست سوى مراتب في تاريخ الحرية ، تمهد لاستمرار هذا التاريخ » .

انطلاقا من هنا ، هل يصح لنا تسمية المؤسسات والمشاريع والخطط والمنجزات التي ارتبطت باسم الشهائية منذ ١٩٥٨ ، بمراتب في تاريخ حريتنا ، مهدت لاستمرار هذا التاريخ ؟

وفي حال النفي ، أيّ نعت من النعوت يصح في سعي الشهائية لعنق المواطن اللبناني من ربة تعذيباته المتعددة بخلق تشريعات ومؤسسات تخفف من لا عدالة توزيع الخيرات الوطنية والحظوظ والفرص على المناطق والطبقات ؟

رد واحد نجده منطقيا ونعت واحد : الشهائية مشروع حرية . « لانه كما ان الحرية لا ترتجل ، فكذلك الديموقراطية لا ترتجل هي الاخرى . وكل ديموقراطية لا تكون وليدة تطور تاريخي طبيعي

عفوي ، محتوم عليها ان تفشل . كل نظام ديموقراطي يفرض اصطناعيا ، في شكل قوالب دستورية ، لا قواعد اجتماعية واقتصادية ومدنية لها ...

كل نظام ديموقراطي لا يمهّد له عبر الزمن بخلق مجتمع حر وشعب قادر على قيادة نفسه ... كل نظام ديموقراطي هذا شأنه ، يظل حرفا ميتا ولا بد له ان ينهار او ينفجر . لذا متى وضعنا الديموقراطية اللبنانية على المحك ، وجدناها وهما لا حقيقة له .

رغم ذلك وفي محاولة منا لتبرير حكمنا على الحرية اللبنانية نسأل : ما هو مدى حرية الضحية البريئة التي تسقط نتيجة « حرية » العنف ؟ وما هو مدى حرية المحروم المتلوي تحت سياط حرية الاتجار و« التسعير » ؟ وما هو مدى حرية الرأي في حمى حصرية الآراء وكليتها وشراسة تعاملها مع كل معارضة تطالها ؟

كان يمكن ان نكون احرارا لو اننا آمنّا كلنا بالحرية ، بذات الحرية . وكان يمكن ان يثمر تعاقدنا وان يستقيم لو كنا قماشة اجتماعية واحدة مشدودة بعضها الى بعض متحدة .

وكان يمكن ان يكون شعبنا سيد نفسه لو كانت له ارادة جامعة تقدر ان تسود وتحكم لانها متحررة من اوزار الجهل والمرض والخوف والفقر . لذا شعرت الشهابية بالحاجة الى نظام للحكم جديد يقوم بعملية تحرير تشمل الانماء الاقتصادي المرتكز على ضمانات اجتماعية واصلاحات ادارية وتشريعية .

فالى أي مدى نجحت في هذه العملية ؟ بوسعنا ان نجد الرد عبر البحث في تاريخنا الحديث عن المحاولات الجديدة التي استطاعت ان تطور نظامنا السياسي ومستوى عيشنا الوطني وهويتنا اللبنانية . أي ، المحاولات التي انتقلت من التنظير الى التطبيق .

ترك الجواب لكل من يفتح مجموعة القوانين اللبنانية فيقسم تاريخنا الحديث الى مراحل تمتد كل واحدة منها على سنوات ست ويقارن بين اتناجية هذه المراحل ومنجزاتها .

في بدء محاضراته التي اشرنا اليها ، اقتطع الاستاذ تويني فقرة من تاريخ توكيديديس الاغريقي يقول فيها : « بفضل مرتبته ومهارته ونزاهته ، استطاع ان يمسك مستقلا بزمام الجماهير ، فيقودها بدلا من ان ينقاد لها . ولما لم ينشد السلطة بوسائل غير مشرفة ، فانه لم يضطر لتملق الشعب ، بل بالعكس كان يتمتع بصيت له من السمو ما يمكنه من اغضاب الجماهير بمعاكستها ... فاذا رآها منتفخة مزهوة لغير ما سبب وبوقاحة ، ايقظ فيها ، بكلمة واحدة ، شعور الجد بل الخطر . واذا وقعت الجماهير فريسة دعر ، اعاد اليها ، بكلمة واحدة ثققتها بنفسها . هكذا اصبحت الديموقراطية بيد بيريكلس حكم المواطن الاول » .

ثم ينهي محاضراته ذاتها بقوله : « لو كنت اعرف البيريكلس الذي يقدر ان يجعل الديموقراطية اللبنانية حكم المواطن الاول ، فيقود الشعب الى الكمال ، بدل ان ينساق مع الجماهير الى الهاوية . لو كنت اعرف ذاك الرجل ، لكنت سعيدا بأن اجعل هذه المحاضرة دعوة للايمان به . حسبها اذا انها ربما برهنت ، بالفعل ، عن ان ذاك الرجل واجب الوجود ، فلا بد اذا ان يوجد » .

لا بد ان يوجد . فهل وجد ؟

هل عرف لبنان في تاريخه الحديث قيادة اتسمت بالنزاهة واستطاعت ان تمسك مستقلة بزمام جماهيرنا وتقودها بدل الانقياد لها ؟ ولم تضطر الى تملق الشعب اللبناني لتصل الى ذروة الهرم

السلطوي ، قيادة تمتعت بصيت من السمو لانها انقذت الوطن من
الذعر والخطر واعادت اليه الثقة بنفسه ؟

على هذا يجيب « الشهايون » ، او من تبقى منهم ، ببسمة متألمة
فيها من المعاني ما يعجز عن استيعابه أيّ جواب .

اما لمن لم يكتف بعد من ملاحظتنا المتعلقة بحريتنا الخاصة ،
تترك هذه الفكرة برسم حاضرا : ان التاريخ السياسي العالمي يشهد
بأن الانضباط الاجتماعي ومسيرات التطور والعصرنة تتناقض مع
الحريات غير المسؤولة وغير المبررة . وان كانت الحرية دواء ناجعا
لتبريد حمى الاحقاد الشعبية ، فان هذا الدواء يفترض رقيا واعيا
مسؤولا في استعماله وتنظيم جرعاته والاّ تحول هذا الدواء في أيدي
الرغبات المسعورة الى سم يفتك بأجهزة وشرابين الشعوب والامم .

٣- العسكر والسلطة والديكتاتوريات

لا بد لنا ، ونحن نكتب على دراسة هذا الموضوع الدقيق من ان
نسجل بعض الحقائق التاريخية التي تمهد لكل طرح علمي نظري :

أ - عام ١٩٥٨ ، بدأ عصر الشهاية في اطار منطقة متميزة
بأنظمتها الكلية المطلقة . فمن ملكية الى امارة الى رئاسات
ديكتاتورية مقنعة بأسماء ومفاهيم تمويهية (جمهوريات ،
انتخابات ، استفتاءات) .

ب - جاءت ، وفي طليعة مهماتها وادوارها معالجة الانقسامات
الدموية والبلبلية الوطنية الحاصلة على كل صعيد . هذا ،
بالاضافة الى اعادة الاعتبار لمركز قيادة الوطن اللبناني : رئاسة
الجمهورية التي طالتها سهام التشكيك والظعن والاتهام
وحتى نيران المقتل . كان عليها ان تنقل رئاسة الجمهورية
من متراس الفريق الى منصة حكم الحكم .

ج - الشهاية قيادة وصلت السلطة عن طريق الانتخاب
(اجماع) .

د - قيادة لها ملامح وجذور عسكرية . فملاحمها اللواء قائد
الجيش وجذورها تعود الى تأسيس الجيش اللبناني . ولا
بد من الاشارة هنا الى ان القائد فؤاد شهاب لم يكن

مجرد قائد عيّن صدفة او عن طريق المساومات والضغط
بل ان علاقته بالجيش اللبناني كانت علاقة ابوة بحكم
كونه مؤسس الجيش ، مما وفر له تأييدا وولاء مطلقين
في صفوفه .

هـ - بالاضافة الى الولاء العسكري ، كانت الشهاية تستقطب
دعما سياسيا نادرا واكثرية برلمانية مستمرة . فأهم اقطاب
السياسة اللبنانية كانوا من مواليها .

و - على الصعيد الشعبي ، ساد في اوساط المواطنين اعتبار
صادق لنزاهة واستقامة حكم انكب على القضايا الشعبية
الملحة وعمل بصمت على توحيد البلاد . فدانت له
الاكثريات وراحت الجماعات والتجمعات تتسابق في اعلان
دعما وتأييدها لمواقفه .

ومع هذا ، رغم البلبلة الوطنية وولاء الجيش المطلق والاجماع
السياسي و« المبايعات » الشعبية ووضع المنطقة العربية الخاص ، بقيت
الشهاية امينة لمبادئ الجمهورية وجوهر الدستور وحقيقة الكيان
اللبناني .

رغم ذلك ، ردد بعض « منصفيا » بأنها حكم عسكري مقتنع
فألى أي حد هم مصيبون ؟

قلنا ان الشهاية هي قيادة لبنانية . وهي مشروع حرية .
وبما انها قيادة كانت في أساس تكوين الجيش اللبناني ، جاز
لنا أن ندقق في مدى مقاربتها للحكم العسكري المتفرد وبالتالي
لليكتاتورية . لهذا سنبدأ بحثنا بتوضيح مفهوم سلطة ومسؤولية
الفرد المتولي قيادة الجماعة .



الرئيس او القائد وان كان يعتبر جزءا غير منفصل عن المجتمع ،
الا انه يمتاز عن غيره بالصلاحيات العائدة اليه . وفي كيفية تعامله مع
هذه الصلاحيات يكمن تحديد الحكم الذي يمارسه . في المجال التطبيقي ،
تسمى هذه الصلاحيات : سلطات . تتنوع لكنها تظل واحدة من حيث
طبيعتها . هذه السلطات تسمح للقائد بأن يؤثر في سواه تأثيرا فاعلا .
وهذه القدرة على التأثير هي التي تشكل اهم امتيازات القائد هي السلطة .

من هنا لم يجز تصور قائدا مجردا من هذا العنصر الجوهرى
الذي هو اساس سائر عناصر القيادة ومصدرها . الا ان السلطة التي
للقائد لا تعطى له دون مقابل . فالافعال التي تصدر عنه بموجب
الصلاحيات المعطاة له ، لا تأخذ مجراها بمعزل عنه ، ولا يكون شخصه
بمنجاة من عواقبها . انه يتحمل مسؤولية كل عمل يأتيه وكل أمر
يصدره . ومسؤوليته ، في الحالى ، كاملة تامة . ولا يحق له ولا يمكنه
التنصل من عواقب نشاطه ، لان هذه العواقب هي ملكه اسوة بالنشاط
نفسه . من هنا ينبع تشخيص السلطات ، ومن هنا يبدأ تطرف الحكم
اثر نجاحاتهم اذ انهم يردون نجاحات سياساتهم لشخصهم فقط مهما
بلغت فعالية فريق عملهم وتأثيره .

ولزيد من التوضيح نقول ان السلطة التي تؤول الى احد الناس
هي من وجهة نظر عامة ، قدرة المرء على فرض ارادته ، او هي على الاقل
بالنسبة الى كل سلطة شرعية ، حق فرض هذه الارادة . ينتج عن هذا
المبدأ ان الذين لا يتمتعون بهذه الميزة او الذين يتمتعون بها على نطاق
ضيق ، يتحتم عليهم واجب الطاعة .

ان سلطة القائد ترتكز عادة اما على موافقة الذين تمارس حيالهم
او على وسائل الاكراه المادية والمعنوية التي لديه . والسلطة المرتكزة
على الاكراه ظاهرة عادية وطبيعية الا ان الظاهرة المعقدة التي تهمنا

هي السلطة التي تفرض نفسها . فهل هذا الفرض يتناقض دائما مع
مفهوم السلطة الديموقراطي ؟ ؟

مما لا شك فيه ان ممارسة الرئيس لسلطته تخضع لحكم الظروف .
فالعهود التي تسودها الازمات تتطلب اساليب فعالة ، بل قاسية ، لا
تتطلبها العهود العادية . فثمة محاولات وخطى حائرة وتجارب يمكن
الاغضاء عنها في السلم اما في الحرب فلا محل لها على الاطلاق . واذا
كانت السلطة العطوف مرغوبا فيها في عهود الطمأنينة والازدهار ،
فالسلطة الحزوم اكثر من ضرورة في الظروف الصعبة .

يروى اندره موروى الحادثة التالية في مؤلفه « محاورات في
موضوع القيادة » : « في العام ١٩١٨ فقدت احدى الفصائل التابعة
لقيادتي جميع الرتباء وانتقلت قيادتها الى جندي ، فوقف هذا وارتجل
خطابا أكد فيه لرجاله ان موقعه منهم لن يتبدل . فهو باق رفيقا لهم
ولن يمارس سلطة مطلقة ما ، بل سيحرص على ان تكون الفصيلة
جمهورية صغيرة . فقاطعه الجنود قائلين : دعنا من الخطب والعواطف ،
واصدر الينا اوامرك » .

يقول لاكوردير : « لا ينشد البشر سلطة ضعيفة مسائرة ، بل
يسعدهم ان يقفوا على رجل قوي يمكنهم الاعتماد عليه . فالرجولة
الحازمة تشيخ الطمأنينة في نفوسهم ، اما الضعف العطوف فانه يثير
حذرهم وينتهي باثارة اشمزازهم » .

وعن القبض على زمام السلطة ، قال القديس بولس في رسالته
الى الرومانيين : « ليس من باب الصدفة تمنطق الامير بالسيف » .
يتضح اذن ان الاتجاه العام ، عادة ، نحو قائد قوي هو في صميم نزوع
الشعوب وتوقعها . فأين هو هذا القائد ومن هو ؟ وهل تكفي صفة

القوة لتبينه واكتشاف هويته ؟ وهل القوة وحدها موجهة مسيرة الاوطان والشعوب ؟ وما هو سر نجاح الحكم المرتكز على القوة ؟

من مطالعتنا للتاريخ ، نجد ان السلطات كانت تنتزع في الاصل اقتزاعا الا ان السلطة التي تفرض ذاتها ولو بالعنف يمكنها عاجلا او اجلا الحصول على تأييد الذين فرضت ذاتها عليهم واخلصهم لها . اذ يكفي لبلوغ هذه النتيجة ان يأتي اتجاهها متفقا ومصلحة الحكوميين . ففهم من هنا ان الحكم المرتكز على القوة لا يمكن ان يستمر بغير العدالة .

انقسمت الآراء حيال الرئيس العسكري وصبت في اتجاهين متناقضين :

١ - خوف على الحريات العامة والقوانين المدنية .

٢ - اطمئنان الى حكم حازم يوحى بالثقة ويشكل ضمانا للمواطنين .

وساد الاعتقاد بأن الرئيس العسكري يبدو موسوما بطابع وظيفته أكثر من الرئيس المدني وانه يتحلى بخصال تميزه عن سائر السلطات . ذلك لأن الجيش مؤسسة تختلف عن سائر المؤسسات . فالمهام التي يضطلع بها ونظام التراتب الذي يسوده والانضباط الذي ينفخ فيه الحياة والنشاط ، وحتى الهدام الذي يظهر به ، هذه كلها تجعل منه كائنا يحيا على حدة ، والى حد ما على هامش الامة ، وان يكن الجيش من الامة ولها .

وفي وصف الدور الاجتماعي لهذا الرئيس ، يقول المارشال ليوتي : « ان السلطة التي يمارسها مرتكزة على القانون ومقررة شرعا وهي لا تقبل جدلا او مساومة » . هذا التعريف وهذه النظرة الى

الرئيس العسكري يبدوان متطرفين بعض الشيء خاصة متى تنبها للمزايا الايجابية الممكن توفرها في هذا الرئيس . « فالعسكرية » لا تتناقض مع روح الحياة المدنية وحرياتها .

يقول المؤرخ الفيلسوف جاك بانفيل : « ان المثالية التي تجعل من الكاهن كاهنا ومن العسكري عسكريا هي أبعد ما يكون عن الخشونة والعزلة الفكرية » . فالصحيح ان الجيش يظل موئل الذين ما زالوا يؤمنون بالقيم والمبادئ السامية المجردة في عصر تنكر فيه كثير من الناس لهذه وتلك .

واذا صح ان الانسان يجتاز في حياته مرحلة تطور تنتقل به من المثالية الى التشكك والارتياب مروراً بالواقعية ، فالجندي يظل أبعد الناس عادة عن هذا المنزلق . ذلك ان الحياة التي يحيا والحاجز الذي تقيمه حرفته بينه وبين العالم يصونان فتوته الجسدية ومناقبيته الصافية التي تشكل التربة الصالحة لنمو المزايا الواجب توافرها في الرئيس العسكري . بيد ان مزايا كل عسكري ونزعاته ومؤهلاته التي تختلف تبعا للمنشأ والتربية والاختصاص ، لا تلبث ان تجعل لكل رئيس طابعا مميزا .

فهناك الرئيس المتسلط ذو الارادة الحديدية الذي يحرز نتائج غالبا ما تكون مرضية ومدعاة لوثوق رؤوسه بكفاءته دون ان تكون دائما مدعاة لتعلقهم بشخصه . وهناك الرئيس الرسول الذي يؤثر الاقتناع على اعتماد الاوامر سبيلا الى فرض ما يراه صوابا وهو يجعل من الجدارة الخلقية مرتكزا لسلطته ومن القدوة طريقته المثلى في الحكم . وهناك الرئيس العطوف الذي ينزع الى التفاهم والتسامح والذي توليه السن والخبرة سلطة واعية تفرض ذاتها عن طريق الاقتناع . وهناك الرئيس الدبلوماسي الذي يؤثر التوفيق على البت . اما الحكم لكل نموذج او عليه فيظل رهنا بالنتائج والظروف .

ان مزايا القائد تجد تكريسها في العمل الذي هو محك الجدارة ومقياس كفاءة المرء ، العمل الذي هو تلك اللحظة التي يسود فيها التردد والحيرة ويبدو الانسان على حقيقته . ولكن ، اذا كانت مزايا القائد تتجلى في العمل ، فقيمتها الحقيقية لا تعرف الا في الملمات حيث يتضح مدى عمقها ومتانة اسسها .

اما كيف يصل العسكري الى السلطة ان هو اعرض عن طريق العنف والقوة ، ففي كتاب الجنرال ديغول « حد السيف » ، بعض الجواب : « ان موجة من الاعماق تدفع بالرجل الخلق الى مقدمة الصفوف » لان الرئيس العسكري هو بالدرجة الاولى رجل عمل ، يناضل في الحرب والسلم على السواء ضد جمود البعض وسوء نية البعض الآخر . ويفرض ذاته بدينامية قوامها القوة والحركة والاندفاع . ان نشاط الرئيس يجب ان يكون وليد التبصر فهو يتطلب ذكاء حادا ولكنه يتطلب بالدرجة الاولى حزمًا واقدامًا .

هذا من ناحية ايجابيات عسكرة السلطة السياسية ، الا ان التعريف المثالي شيء وواقع الحال شيء آخر ، اذ نادرا ما يستطيع الرئيس العسكري ضبط تعامله مع سلطاته واستعماله لها فيتطرف ويبطش ويعتدي على الحريات ويرتجل المفاهيم والفلسفات ويقود معارك ابادة اخصامه ومعارضيه ليلقى هو ، وحده ، رمز السلطة وسيدها المعبود .

وهذا ما دفع ادولف هتلر في كتابه « عقيدتي » - ص ١٤٧ - الى القول : « ان عقيدة لا تعترف بالفكرة الديمقراطية للجماعة ، وتستهدف وهب هذه الارض للشعب الافضل والامثل ، أي للافراد المتفوقين ، يتوجب عليها منطقيا تبني ذات المبدأ الارستقراطي دائما فتحفظ للنخبة بالقيادة والسلطة . هذه العقيدة لا تهتم لفكرة الاكثرية

بل تركز على الشخصية لان الجماعة لا تخلق ، ولا الاكثرية توجه وتفكر ، وانما من يفعل ذلك دائما وابدا فهو الفرد المنفرد » .

« ان الناحية الاكثر قيمة في اختراع او اكتشاف مادي او روحي ، هي قبل كل شيء : « شخص المخترع » .

« لاعادة العظمة والقوة لشعبنا يتوجب علينا اولًا تعظيم شخص الرئيس وارجاع حقوقه له » . وهذا ما حدا به الى القول في المؤتمر النازي سنة ١٩٣٥ : « الفوهرر هو الحزب والحزب هو الفوهرر . تماما كما اشعر نفسي جزءا من الحزب فان الحزب يشعر وكأنه جزء مني » .

وفي تفسيره للاسس التاريخية لسلطة الدولة يقول : « ان سلطة الدولة لا تركز على ثروات البرلمانات ولا على القوانين التي تحميها ولا على احكام المحاكم التي تستهدف ترويع من ينكر هذه السلطة وانما تركز على الثقة العامة التي يجب ان تمنح لاولئك الذين يقودون ويوجهون الجماعة » .

وفي هذه الاقوال ما لا يحتاج الى أي تعليق .

عندما نتحدث عن هتلر يبرز موسوليني تلقائيا فنقرأ في كتابه « الفاشية » - ص ٢٥ - : « الدولة الفاشية هي الشكل الاسمي والاقوى للشخصية ، هي قوة ، قوة تختصر كل اشكال الحياة الخلقية والفكرية للانسان . من هنا لا يجب حصرها في مجرد وظائف هدفها حماية الافراد ، كما تشاء الليبرالية . انها شكل وقاعدة داخلية ونظام لكل الشخصية يطال الارادة ويدخل اعماق الانسان : الدولة هي روح الروح » .

ان هتلر وموسوليني اللذين قادا تيار شخصانية القيادة

وديكتاتورية السلطة في العصر الحديث فنجحنا حيث اخفق غيرها وسقطا ضحية نجاحهما ذاته ، شكلا معا الحالتين المرضيتين الاكثر بروزا في واجهات الامم والشعوب . لذلك كان البحث في منشأ الديكتاتورية وفي العوامل والمناخات التي تساهم عادة في تسريع وصول هذه الممارسة المتطرفة الى السلطة ، ضرورة تفرضها طبيعة واهمية الموضوع واصول البحث والتنقيب عن حقائق الامور .

ان علاقة العامة بالرئيس القوي ، « التاريخي » عندنا تشبه والى حد كبير ، علاقة بعض المؤمنين بالله المنقذ من « الورطات » والاطار الهائلة « في ساعة الحشرة » . هذه العلاقة الطارئة تدفع « بالرأي العام » او « الاكثرية الصامتة » او بمعارض ما هو قائم ، الى توسل « مستبد عادل » او « صاحب يد حديدية » من اجل انقاذ البلاد والعباد وايصال « السفينة » الى « الشاطئ الامين » .

فمتى وصلت السفينة قعر من فيها الى الشاطئ المذكور ليصبخوا كلهم ربانة ، وكلهم منقذين . في شرح هذه العلاقة ، يشدد مؤلف « قياصرة الغد » على انه « يجب الا نخلط بين الديكتاتورية والطغيان » . فالديكتاتورية ليست حادثا تاريخيا ، ولا نظاما فرض على الشعب عنفا واقتدارا ، ولا استيلاء مغامر على السلطة ليحكم الامة في عهد للرعب دائم . بل هي على العكس ، نتيجة تطور بطيء لا واع تتخلى في نهايته الشعوب الحرة عن حريتها مختارة لتضعها بين يدي رئيس « . وفي النتيجة ، بحسب رأي مؤلف « قياصرة الغد » : « ليس قيصر من كان قيصريا ، بل ان الشعب هو الذي جعل منه قيصر راغما عنه » .

ويلاحظ رينكور انه « كلما نزع المجتمع نحو المساواة ، مال الى حصر السلطات المطلقة بين يدي رجل فرد . ففي عهود الازمات الخطيرة وهي التي تستحيل فيها الارادة الجماعية للامة ، يقوم ممثلو

الامة انفسهم بوضع دفعة القيادة بين يدي ربان واحد » . وعلى هذا النحو كان « بنفيل » ، مؤلف « تاريخ فرنسا » ، يرى الامور ، اذ يقول : « تنبثق الديكتاتوريات من الجماهير ولا يمكن ان تستمر الا برضاها » .

ولكن الديكتاتورية في عرف بنفيل ، خلافا لما يقول رينكور ، هي في الاساس أزمة . انها حادث . فقد كان يقول : « ان الديكتاتوريات هي حمى تعترى الديموقراطيات التي لم تكن عاقلة » . ثم يردف « لكن عقلاء فنوفر الديكتاتورية على انفسنا » . على هذا الامر يعلق الاستاذ جورج نقاش بقوله : « هذا هو الواقع الذي يمكن رؤيته في كل مكان . وهو ان ممارسة مظاهر السيادة الوطنية اذا كانت ما زالت نظريا عائدة للمجالس ، الا ان حقيقة السلطة تفلت من ايدي هذه الاخيرة اكثر فأكثر . ولاسباب مختلفة ، ولكن مع اتفاق صاعق في الزمن ، تنحو جميع الديموقراطيات ، الكبيرة والصغيرة ، نحو متزايدا في اتجاه « تشخيص السلطة » .

ويتابع الاستاذ نقاش قائلا : « يحدد نظامنا دستور يعود الى سنة ١٩٢٦ وهو ينص على ان السيادة يمارسها مبدئيا ممثلو الامة المنتخبون بينما يكون رئيس الدولة غير مسؤول . هذا في حين ان الحقيقة الراهنة الاولى هي ان كامل السلطات تقريبا انتهت بان تجمعت في يدي رئيس الدولة . الحقيقة الاولى ان لبنان لم يمكن الى الآن حكمه بطريقة اخرى ، وقد يتعذر حكمه بغير هذه الطريقة . لكن هناك واقعا آخر اطلعنا عليه تجربة اليمه ، وهو ان العهدين الرئيسيين الاولين بعد الاستقلال اتهايا بحادثين خطيرين . فهل يعني ذلك اننا معدون لمغامرة دائمة ؟ ام يعني ان حادثي ١٩٥٢ و ١٩٥٨ نجما عن اخطاء شخصية يمكن الا تتكرر ، عن ظروف يمكن ان يكون عدم تجديدها متوقفا علينا ؟

في محاكمة العهدين الاخيرين (الطريف اننا في لبنان نسمي مدة ولاية رئيس عهدا ، فكأنها ملك تقريبا) كثيرا ما عزونا الى الطموح الشخصي في رؤساء الدولة ، والى كبريائهم ، والى هذا النوع من « دوار القمة » الذي يمكن ان يخلقه فرط سلطة لا ثاني لها ، مسؤولية الازمتين اللتين غرقت فيهما ، سنة ١٩٥٢ اولا ، ثم ، وبشكل أخطر جدا ، سنة ١٩٥٨ ، التجربتان الاوليان لشرعية انتهت الى سلطة تجاوزت الحدود .

هذا التجاوز يصبح خطيرا أكثر متى تعلق الامر برئيس عسكري يستطيع ان يترجم ارادته الى فعل واوامره الى خط عمل . لذا توجب على من يقود - كما يقول الجنرال ديغول : « ان يستوحي بواعث عمله من قرارة نفسه ، من جوهره » . وهذا الجوهر يتلقى الرئيس بعضه ولا شك ولكنه يصنع معظمه ، انه يبني بنفسه القاعدة التي عليها تقوم قيادته وترتكز . والبناء صعب وبطيء وتدرجي يعاد النظر فيه دون انقطاع ولا ينتهي ابدا . ومع هذا يتوجب على الرئيس العسكري ان يركز على البناء ان هو اراد ان يقوم بعمل مجد وان يفرض ذاته وان يكون مصدر ثقة .

وللخروج بنتيجة نقول : ان الرئيس العسكري لا يحكم بالضرورة « عسكريا » . كما انه يتعلق مبدئيا بنص القانون وباحترام الحقوق اكثر بكثير من غيره لانه رجل نظام يطمح الى خدمة الجماعة ويذهب في هذه المهمة الى حد التضحية . من هذا المنطلق يتضح ان حكم الرجل العسكري خصالا وانضباطا وخدمة ، يبدو مفضلا ومرغوبا به . وهذا الحكم هو ما تسميه العامة : حكم المستبد العادل وتحلم به منقادا لها وقائدا يحمي ضعفها وينصف عذاباتنا ويحمي حرياتنا من الغبن ، ولقمته من النهب .

الا ان الامر يختلف عندما يتحول حكم العسكري الى نظام بوليسي يقفز رجاله الى السلطة يغتصوبونها ، يزورونها بتحويل الاسس الدستورية وتلوين نصوصها وتعطيل الحريات وكنتم الانقاس وخنق اية معارضة عن طريق حل الاحزاب ومزج الوان الصحافة لتصبح اونا واحدا « ملائما » تطبل لعدالة بحجم القائد وعلى قياسه ، وتزمر لتاريخ يحوله الطاغية الى مجرد مذكرات شخصية .

فان عدنا للشهائية مستهدفين لتحديد هويتها وطبيعتها اتمائها وانتسابها لتصنيفات انواع الحكم الذي يقوده عسكري ، طلعت علينا الحقائق التالية :

١ - لا نجد في اي من ال٤٩٥ مرسوما وقرارا ، التي تشكل ارث الشهائية ونتيجة جهدها خلال عهدها الرئاسي ، لا نجد اي اجراء يرمي الى تركيع حرية او تقليص اظافر حق . بل على العكس ، فان كل ما تناول الحريات العامة والاساسية انما تناولها لتحسين جوهرها ودورها ودوامها في واجهة الحياة الوطنية .

٢ - لم تتعاون الشهائية من خلال كل حكوماتها مع عسكري واحد .

٣ - اهتمت بالقضاء المدني واعتبرته من جملة اولوياتها بدليل ان اغلبية ، ونكاد نقول كل ، التنظيمات والقوانين التي اعطت المحاكم امتيازاتها وحصاناتها ، والقضاء هيئته ، انما وضعت في فترة ١٩٥٨ - ١٩٦٤ .

٤ - الشهائية كقيادة رئاسية ، تركت الحكم في ٢٣ ايلول بصورة سلمية ودون مشاغبات او خضات او صدامات . مما يؤكد

تمسكها بما يفرضه الدستور او « الكتاب » كما كان يسميه الرئيس شهاب ، من ناحية ، ويميزها عن غالبية الرئاسات التي اقتلعت اقتلاعا من ٢٣ ايلولها ، من ناحية اخرى .

٥ - ان الحلول التي تبنتها الشهاية للمسألة الاجتماعية اللبنانية، لم تكن وليدة مشيئتها المنفردة او تصورها الذاتي ، وانما جاءت نتيجة الدراسات والتحليلات العميقة التي استحوذت على اهتمام فريق العمل الشهابي وطبعت اسلوبه في الحكم وفي الادارة ، طيلة عهده ، مما يؤكد الطابع العصري ، والنهج العلمي للدولة الشهاية .

٦ - ان اتهام هذه الدولة بعسكارية « الوسائل » وكثرة « الحشيرة » متى تعلق الامر بقضايا امن الدولة « وحامية » استقبال الداخل والخارج الى البلاد واسس النظام والدستور والجيش والمؤسسات ، هذا الاتهام يبدو متسرعاً ومبالغاً فيه ، متى تعرفنا على هيكلية الاظمة الأكثر ديموقراطية في العالم ، ومتى فهمنا ، ليتنا نفهم يوماً ، الاسباب التي ساهمت في جعل حاضرننا ، ضحية افعالنا واقصالننا « الوطنيين » .

٤ - الطبع اللبناني والتغيير ..

في آخر مقابلة كانت لنا مع الرئيس شهاب قبل رحيله بشهرين ، كان ذلك في صباح ٢٨ شباط عام ١٩٧٣ ، ردد امامنا بكثير من الالم الذي كان واضحاً في عينيه : « الشعب اللبناني طفل ييكي لانه لا يقوى على الافصاح . يتعثر فيهوي ، ليقوم ويتعثر من جديد . يهوى الاساطير ويصدقها لانه لم يسمع سواها . يؤخذ بأشياء كثيرة لكنه لا يعرف ماذا يريد » .

التغيير ، كلمة اخرى تلبس معان خاصة متى نزلت القاموس اللبناني فتصبح مرادفاً للقلق والتردد . صحيح ان شعبنا مغرم ، مهووس بحب الانتقال من حالة الى اخرى ، يرفض الالم والفرح على حد سواء متى تحولوا الى رتابة مستمرة . يؤيد ثم يعارض ، ينصف ثم ، وبسرعة ، يخون ليتبنى الموقف « الاربح » و« الاربح » وفقاً لتبدلات اتجاه الريح . لكن الصحيح ايضاً ان رغبة التغيير المنغزة في صميم الطبع اللبناني ، لم تغير شيئاً لا في هيكلية النظام ولا في الرموز السياسية « التقليدية » ولا في اصول التعامل مع الكون والزمن ، لا مع الاخطار ولا مع الكوارث .

فالواقع الطائفي ما يزال هو هو والواقع الاقتصادي عاد ، ورغم محاولة التخطيط الوحيدة ، ل يبقى هو هو ، كذلك الواقع الثقافي - حتى ولو كثر عدد حملة الشهادات - والواقع السياسي (هو ذاته

مع الآباء والابناء) . هذا فضلا عن التثبيت الاعمى لشعبنا « برموزه »
وعدايته لأي إجراء يغير شيئا من جمود واقعه .

فمثلا المرسوم رقم ١٩٤٣ : قامت في وجهه قيامة العمال قبل
ارباب العمل . اما الوزراء الذين حاولوا التصدي لمحتكري الادوية
والاغذية وقراصنة الجهود الشعبية ، فقد شكك في معنى حملاتهم
واهدافهم المغبونون قبل المستفيدين .

اذن ، وبعبدا عن فكرة تعدادنا لخianat الشعب اللبناني وعقوبة
ازاء محاولات التغيير الفعلية ، نود ان ندرس هذه القضية من زاوية
كونها انحرافا متصلا في فكر المجتمع اللبناني ، ادى ، في تاريخنا
القديم والحديث ، الى هفوات واخطاء مميّنة . فهل بوسعنا الاعراض
عن هذه الفكرة في سياق بحثنا لاسباب العميقة لفشل اغلبية المشاريع
الموضوعة من اجل الخير العام ؟ هل بوسعنا الاكتفاء بالنظريات
والتلميحات أم أن جدية الاتهام تستلزم فعلا احاطة وعمقا وموضوعية
هي في أساس البحث عن مطلق حقيقة ؟

مهما يكن من امر ، فاننا سنتخطى فكرة ازعاج البعض والغمز
من قناة البعض الآخر في أثناء تعريتنا الاحداث والاعتقادات من اوهامها .

منذ القديم واللبناني يردد : « ان امورنا الوطنية تسوء يوما بعد
يوم بسبب رداءة الحكم » . و... « المسؤولون عن قيادة البلاد ليسوا
في حجم مراكزهم » . لكن هذه النقمة المتأففة المتدمرة ، سرعان ما
كانت تضحل وتتلأشى على عتبة مراكز الاقتراع وفي حمى الانتخابات
الكرتالية فتعود « الشخصيات ذاتها » وذات الزعامات ، لذات
« الكراسي » .

قيل : « ان من قواعد التطور الرئيسية للحياة انها لا تتقدم
في خط واحد مستقيم ومحاولة واحدة ، بل تتلمس طريقها في الاتجاه



الواحد المجهول ، في طرق وسبل متشعبة عديدة ، وفي محاولات كثيرة تحدث في الآن ذاته ، او ما يقرب من التوقيت نفسه . لان التنوع هو من صلب كينونة مظهر الحياة وتجليها » . اما عندنا « فالخط المستقيم » الذي تسير عليه عمليات فرز الشعب اللبناني وتصنيفه وتوزيعه وضربه ومن ثم اعادة جمعه مؤقتا ، ما يزال مستمرا في استقامته ونسقه الواحد .

ان موضوع «الطبع اللبناني والتغيير» يجب ان يدرس في الاطار الاجتماعي ليفهم جيدا ، انطلاقا من التركيز على الظواهر الفردية لهذا الاطار ، لانه وان اردنا التدقيق في نظرتنا الى الامور وجدنا ان افعالاتنا الاجتماعية والمدنية ترجع في جذورها الى ميولنا الذاتية الخاصة . وكون هذه الميول تتمحور غالبا ، لكي لا نقول دوما ، حول مبدأ الربح والخسارة من جهة ، وحول لا عقائدية واضحة من جهة اخرى ، فان التعبير عنها يأتي اكثر الاحيان حذرا غامضا فاترا ، مما ميز وطبع موافقنا بطابع « اللانهاية » اذ ان الاراء نادرا ما تتحدد « نهائيا » انتماء اللبناني المترجرج القافز من ضفة الى اخرى .

على اننا - ولا بد من قول الحق - نجد بأن الفتور قد ناسب اللبناني اكثر من الغليان المنفعل لانه ورغم الاهمال المميز تعاملنا مع الزمن ، رغم « الجبازيات » القانونية التي تسمح بالقفز فوق النصوص والقواعد ، رغم الاستغلالات النهمه للمراكز والنفوذ ، رغم العلامات الواضحة للفوضى « والطحش » التراجعي ، فان ماضينا القريب قد تميز بملامح ازدهار ، ولو مصطنع .

ان التبنّي المؤقت للتغيير يصطدم سريعا عندنا « باذعان » فجائي وتسليم بالامر الواقع . اما الغريب والخطير في ذات الوقت ، فهو ان هذا الاذعان لا يثير من يتوجب عليهم التفكير والتعبير فيسكتون بسبب الخوف حينا ، او المصلحة او لعدم وعي المشكلة ، او بسبب افتقارهم

للحس الوطني احيانا اخرى . على ان استمرار الشعب اللبناني في عدم محاسبته وعدم انتفاضته ما يزال في اساس الاهمالات المزمّنة وغياب المعالجات الفعالة للقضايا العامة .

ان تحديد الملامح الخاصة « للطبع » اللبناني لا يتم الا بالالتفات الى مدى الوعي المدني لهذا الطبع وعلاماته الفارقة . فالتغيير في لبنان هو عبارة عن طفرة تقليد تكون اكثر الاحيان لا واعية . من هنا يبدو « التغيير » اللبناني وكأنه تقيض الارتكاز ، كأنه البلبلة والقلق . فالمواطن يحيا حالة عدم الاطمئنان وعدم الحماية وعدم الثقة فينكفي الى شرفته الخاصة متخليا عن مسيرة الجماعة . وهذا ما خلق مع الوقت « شعوبا لبنانية » - كما يقول روجيه غوديل - منفردة ، منفصلة ، متباعدة تسببت في ابقاء محاولات التغيير الشاملة ، مجرد اجنثة مسوخة تموت في ارحامها .

ان هذا القلق التغييري الذي اشرنا اليه ناتج عن خيبة شعرها اللبناني بعد تعرضه للتجارب والخضات المتعددة فوجد نفسه وحيدا امام كوارثه وازماته مما جعله يندفع الى محاولات علاجية اعتمد فيها طرقا ووسائل مضطربة انعكست على تعامله مع كل جديد . فكان يتخلى عن هذا الجديد في منتصف الطريق خوفا من ان يكتشف نفسه وحيدا مع خيبته . من هنا نفهم ما اتت به الشهادية عندما اتجهت مباشرة نحو هذا القلق الذي تشعر به الذات الوطنية وحاولت ان تعالجه بمعالجة اسبابه .

ان محاولات التغيير الجماعية في لبنان كانت وما تزال شبه متعذرة بسبب غياب الارادة الوطنية الواحدة واضمحلالها بين النزعات والطوائف والتجمعات المختلفة الموغلة في تطرفها لمبادئها ، مما خلق جيلا يعيش وجودا مزيفا ويتعذر عن واقعه لدرجة التنكر له . ذلك لانه يملك قدرة

دينامية تحاول خلق قيم جديدة ووجود جديد فتصدمها قوالب معينة ووقائع ثابتة متحجرة واسلوب عيش عام يعتمد المسيرة اكثر من الصراحة والميوعة أكثر من الرصانة والفوضى أكثر من النظام والبلبله اكثر من الوضوح. هذا مع العلم اننا ان تجاهلنا حتمية التغير التي تركز عليها مبادئ الحياة عامة نكون كمن يتعامى عن بدهيات اساسية . لكن التغير الطبيعي شيء والطبع التغيري اللبناني شيء آخر .

اشرنا في ما سبق الى الوعي المدني الذي يتوجب ان يقود عمليات التغير الايجابية ، فما هو هذا الوعي ؟ ولكي لا نفوس في نظريات جافة فنتوه وتتيه ، تتطرق مباشرة لمثل الشهاية التي قامت بجهود معترف بها على صعيد اعادة تنظيم مؤسسات البلاد الادارية ، فنقول ان كل هذه الجهود لا تعني بالواقع الا مجرد نصوص قانونية لاقت رواجاً في فترة محددة، وسقطت من الاستعمال بعد حين لانها اصطدمت بالعقلية التقليدية المسيطرة والتفكير المدني الناعس لاكثرية شعبنا الساحقة . وهذا ما تسبب في ترسيخ اعتقاد عام يقول بعدم جدوى كل المحاولات الرامية الى تطوير الوعي او الحس المدني لهذا الشعب ، محاولات لن تسفر الا عن اضاءة الوقت والمال .

لكن الصحيح انه وان كان المتشائمون هم الذين ينتقدون التاريخ فان المتفائلين هم الذين يصنعونه . والصحيح ايضا ان « ارادة الحياة » اللبنانية هي التي انتصرت على الاحداث المتلاحقة عبر الزمن فأذهلت العالم بأسره لكن هذه الارادة لم تركز على وعي مدني متناسب عند القادة والشعب .

ان فقدان الاتصال والتعاون بين المواطنين والدولة يؤدي عادة الى واحدة من حالتين متطرفتين : فأما نظام كلي واما الفوضى المطلقة . اما ما يجعل هذا التعاون وهذا الاتصال ممكنين فهو الوعي المدني ،

القادر وحده ، على جمع العناصر المختلفة للبنية اللبنانية وجمع العقول والارادات الخيرة في مسيرة بناء امة واحدة تتقدم نحو المستقبل بخطى واثقة ثابتة .

لكن الواقع هو ان مسيرة الوطن ما يزال يميزها القلق وتطبعها جلبة الخلافات والصدمات الدموية والوثبات المتلاحقة صوب الهوة . ولمزيد من التعمق والتبصر في اطلاق حكمنا على الامور نود ان ندرس موقف الدولة ودورها في عملية التغير ومن ثم طريقة المواطن في مطالبته وملاحقته لهذه العملية .

١ - ان دور الدولة ، في تأمينها للخير العام ، يقضي بوقوفها في موقع الحكم تجاه مختلف تجمعات المصالح التي تؤلف الامة ، ويقضي ايضا بوجوب تنسيقها لجهود هذه التجمعات من اجل الحفاظ على السير المتلائم ، للنشاط العام . لكن هذا الامر يصبح شاذاً عندما تكتفي الدولة بهذا الدور دون ان تطرح لابل تقرر سياستها . عندها تجهض الخطط والمشاريع بين تطاحن وتناطح تجمعات المصالح .

لقد تميزت اجهزتنا الادارية بعدم جدية الاشتغال وتميز اقتصادنا، حتى في مراحل ازدهاره ، بارتجال حاذي التهور . مما تسبب في تعميق التناقض بين النضج السياسي الذي عرف به لبنان على الصعيد العالمي والخفة والاهمال المميزين تعامله مع قضايا الداخلية . وتسبب ايضا في دفع المواطن الى اعادة النظر في البنية الداخلية لهذا الوطن . فسنه ١٩٥٢ مثلاً كانت هناك ارادة ضمنية لتغيير هذه البنية مع تغيير الرئيس ، لكن هذه الارادة اكتفت بما اسمي حينذاك نصوصاً اصلاحية . وبعد فترة تنبه اللبنانيون الى انهم مدعوون لتغيير هذه النصوص التي لم تحمل من الاصلاح الا الاسم . هذه الخيبات المتلاحقة في حياة المواطن اللبناني عمقت عدايته لأي اصلاح تطلع به الدولة ، وتسببت في الوهن واليأس و« القرف » الذي طبع ممارسة اللبناني لحياته السياسية .

هذا الواقع كان في اساس وعي الشهاية المنطلقة ، مع خطواتها الاولى ، فوق مساحات الوجد اللبناني فأدركت ان لا علاج لهذا الانحراف الا في مجموعة اصلاحات تتناول ، وعلى حدة ، الناحية الادارية ، والناحية السياسية ، والناحية الاجتماعية والاقتصادية . وادركت ايضا ان الاصلاح ، أي اصلاح ، يصبح غير ممكن ومتعذر في غياب قيادة ذات طابع عقائدي فكري ، ذات سلطة غير منازع فيها ولا في توجيهها لسياسة الدولة ، سلطة تستلهم بالاضافة الى ضميرها ، روح المباديء المسلم بها على الصعيد الوطني العام .

أي ان الشهاية ، وبكلمة اخرى ، عملت على ان تتميز القمة ، قمة الهرم السياسي والسلطوي ، بفكر وعقيدة ، مؤمنة ان دوافع الشك ودوافع القلق التي تتفاعل في صميم الكيان اللبناني امام هزال بنيته الداخلية وضعفها في عالم يضج بالثورات التغييرية التطويرية ، هذه الدوافع بوسعها ان تتحول الى مناخ من الثقة ، عام ، متى وجدت في سدة قيادة البلاد سلطة تستوعب النزوع الحتمي الى الاصلاح وتقود مسيرته ، توجهها .

وعندما نقول بدور الدولة في التغيير وفي الاصلاح ، انما نعني دورها ايضا ، في توضيح المفاهيم والتحديدات السياسية العامة ، دورها في معالجة الحس المفقود لمفهوم المواطنة ، دورها في افهام والزام المواطن باتتمائه الى « كل » الى « جماعة » ، وان مصالحه المحددة يجب ان تتناسب وتتناسق مع الخير العام والمصلحة الوطنية . الدولة الشهاية انطلقت ، متغاضية عن تقصير الجماعات المشرذمة في نزوعها الى تغيير واقعها ، لتطرح خطتها الانمائية التطويرية ولتلتزم المواطن بانضباطية غابت عن سلوكه المجتمعي ، انضباطية هي اساس المشاركة الفعالة في أي تطور .

ب - هذا من ناحية الدولة ودورها . اما اذا اردنا تبيان الدور الواقعي للمواطن في عملية التغيير الشامة ، اعترضتنا باديء ذي بدء عبارة « هم » الشهيرة التي يختبئ اللبناني خلفها ليبرر عجزه واضمحلال تأثيره وهزال مشيئته في رسم ملامح الواقع الذي يعيشه . « هم » المسؤولون « هم » وراء التخلف والخراب « هم » الخ ... وعلى هذا المستوى تبرز بوضوح علاقة الوعي المدني بعملية التغيير ، لان المواطن المغرق في ذاتيته وانعدام ثقة موضوعها السلطة ، غالبا ما يشعر تجاه أي عمل جماعي بالهامشية واللامبالاة .

ففي الدول المتحضرة يعتبر المواطن نفسه جزءا من الدولة فيعمل بوحى من اقدامها ، ويتبنى او يعارض الخط الذي ترسمه ، لكنه نادرا ما ينفلت عن مدارها لينسج على منواله حدود عالمه وشريعته . اما عندنا ، فالمواطنة عبارة عن رفع المناكب حيرة وقلب الشفاء تأقفا واطلاق التهم جزافا بحق « هم » ... « هم » ، المسؤولية المجردة التي يلصقون بها كل تعاساتهم . « هم » الدولة التي يعاديهها المواطن دون ان يفهم دائما معنى اجراءاتها او تنظيماتها او قوانينها فكل ما يعنيه هو التهرب من هذه الاجراءات والقوانين .

غير مؤمن بالدولة ، ولا في شرعية لا بل فعالية او جدوى اساليبها ، يعرض المواطن اللبناني حتى عن انتظار مجرد امل ، مجرد وعد صادق يرمي الى تغيير واقعه نحو الافضل . ان هذه الحلقة المفرغة التي وقع اللبناني فيها ، لكي لا نقول انه اوقع نفسه ، قد افقدته ايمانه بالدولة ولم تعطه بديلا عما فقد ، حتى هو لم يقتنع فعلا بأي بديل ، فاللبناني وان كان يجلد ظهر دولته التي تجلده بدورها الا انه حريص على عدم قبول مداخله او وساطة احد في هذه العلاقة الغريبة .

يعلمنا علم الاجتماع ان كل تغيير يستلزم نظرية تغييرية تتبناها

قاعدة واسعة فتعمل بوحيا وتناضل وتستمر . وان التغيير او التطور يمكن ان يكون ارتقاءيا او انحطاطيا بالنسبة الى الوضع الاجتماعي الراهن . لكن ، ومع كون هذه الحقيقة العلمية واضحة كالحقائق الحسائية فإنه عالق في اذهان الناس ان « التطور » معناه التقدم والترقي . هذا ما يقوله العلم ، اما ما يقوله القاموس اللبناني فهو ان التغيير عندنا « فوضوية » تشكل معضلة سيكولوجية تمتد جذورها الى مئات طويلة من السنين . ندور في دوامة قاتلة ونجتز الدعوات من اجل انقاذ المصير ، نبقى مستسلمين لواقع منحط يجمدنا في قوالبنا العتيقة ، يجمدنا ونحن نجهل اننا جامدون .

وفوق هذا ، فقد اثبت شعبنا عبر تعامله مع التجربة الشهاية (مثلا) انه سرعان ما يتنكر للدعوات التي تستنهض عزمه قبل عطفه وعقله اكثر من غريزته ، يغير مواقفه و« يكسوع » دون ان يؤثر هذا التغيير الا على قيامته من احضان تقصيره .

ان عقليتنا التي تمادت في ترك مصيرنا للاقدار عبر امتثال مشلول للصدفة ، شكلت مع الوقت التربة الصالحة لتخابط العوامل التلقائية والموجهة مما افقد مجتمعنا ارادته فراح شراعه ضحية رياحه . أما تقليد التطور التغييري فقد أصبح في بلادنا مرضا فكريا ونفسيا منتشرا في كل طبقات شعبنا ، تقليد ينحصر في واجهة حقيقتنا الفكرية دون ان يتخطاها ، دون ان يطال جذور الطبع اللبناني وخصائصه مما احدث مع الوقت تفاوتات وتباينات بين حقيقة مستوى رقينا الانساني والحضاري ، وبين مظهرنا الخارجي الذي نطل من خلاله على الدنيا .

ان مطالعة سريعة لكيفية توالي العهود والحكام والامراء والعائلات على قيادة بلادنا ، تظهر لنا زئبقية القاعدة المسماة « بالرأي العام » . فالأكثرية هي مع الامير فخر الدين مثلا في مجده والأكثرية ذاتها ضده

في غيابه ومن جديد ، معه في حضوره . يخطيء من يعتقد ان الخوف من بطش او من ممارسات ارهابية كان دائما في اساس هذا التلون « الحربائي » الذي استمر حتى ايامنا هذه وحتى في حال وجود قيادة ضعيفة في واجهة الحكم .

ونستمر في السؤال : الى أين نحن سائرون ؟ الى أين سيصل الوطن ؟

حتى يطال قلق اللبناني هويته فيروح يخط رأسه بطروحات البحث عن ارضية صلبة يرد اليها انطلاقته ونشوءه عله يجد ، عبر هذه المرحلة المبدئية والبداية ، شيئا من استقراره المفقود . وازاء هذا القلق الذي يساهم في تعميقه انتمائنا الى عالم ومنطقة دائمي التغيير والتبدل ، وارتباطنا الوثيق بالازمات العربية المستمرة ، واستضافتنا لمعظم التيارات المتبارية في خض الشرق الاوسط وقلق راحته ، حافظ لبنان حتى امسه القريب على نوع من استقرارية سياسية واقتصادية فكان يشارك في التمللات ويتخلص من حرج المواقف « بذكاء » . ثم يخرج سالما فيما كل ما حوله يتدحرج وينهار .

ان « رغبة » التغيير اللبنانية حافظت على خجلها التاريخي وتريثها الحذر فلم تركبها حمى الانقلابات الانفجارية التي ادمن عليها محيطنا العربي . ولم تنجح حالة التشنج هذه ، الا مؤخرا ، في ان تجذبه اليها . فبقي الدستور بعيدا عن أية لمسة تعديل او تغيير أكثر من ثلاثين سنة وتابع النظام البرلماني مسيرته بهدوء رغم المطالبة المستمرة والرتيبة بتطويره .

الا ان هذه البلادة التغييرية كانت تتخللها انقضاضات مسعورة متداخلة العناصر والاسباب فتصب نقمتها على كل شيء دون ان يفهم

احد وجهتها او هدفها ثم تعود الاعصاب والافعال الى الهدوء والتهدة و« عفا الله عما فات » ...

من تحت يافطة « عفا الله عما فات » او كما تردد في حينه « لا غالب ولا مغلوب » ، مر موكب الشهاية المتوجهة الى القصر الجمهوري ... لتحكم .

ومن هناك اطلت على شعب منقسم وكيان مفكك وقلق تقليدي استقر في التراث وفي النفوس ، فحسنت هذا القلق لمصلحة الورشة الشاملة التي نصبت قواعدها ومحطاتها في كل مؤسسة وكل منطقة ، تظهر ذلك الارقام والنصوص التي سنركز عليها لاحقا ، واستحدثت نمطا جديدا في علاقة الحكم بالمواطن من حيث المطالبة وتصور الحلول ، فتقدمت السلطة على كل ما عداها في مجال الاصلاح والاعمار والانماء . هذه المسحة « التغييرية » الخاصة التصقت بمفهوم الشهاية وملامحها وميزت مناخ شهر العسل الذي عاشه شعبنا ، انذاك ، مع دولته .

ولكي نلمّ بأبعاد هذا الموضوع الذي نظره ، سنحاول توضيح واستجلاء معالم نقاط الالتقاء بين السوسيولوجية والسيكولوجية اللبنانيين ، أي بكلمة اوضح ، العلاقة بين التغيير المجتمعي الذي يحدث عادة في كل زمن وكل دولة لا بل كل امة وحضارة ، وبين التغيير النفسي الذاتي ومده وجزره في اعماق الطبع اللبناني العام .

هذه العلاقة تبدو بدهية ، شبيهة بعلاقة الاصل بالفرع لان التماوج النفسي لا بل التأرجح فوق كل الحقائق الوطنية التي تبني على اساسها الدولة وتبقى ، شكل مع الوقت وشما فاضحا على صدر الحياة اللبنانية . فمن جدل حول الهوية الواحدة ، الى مساجلات التعايش والميثاق والصيغة ، الى عكاظية « الوطنية » وسفسطة التوازن والمشاركة وتفصيل قياسات الحقوق والواجبات ، والاسبقيات ونكايات الافضليات

والحسوبيات وغيرها وغيرها من القضايا « الوطنية » ، كلها تفاعلت وتجمعت لتلبد سماء المستقبل والمصير بأكثر من غيمة سوداء .

هذا اللهو او الالهاء الذي عاشه شعبنا خلال مراحل ما بعد الاستقلال ، وحتى يومنا ، خلق مجموعة من الجزر انطرح فوق الخارطة اللبنانية ، لا بل اغرق هذه الجزر في مستنقعات الاهمال وغض النظر والتأجيل والتقصير فبقيت مؤسساتنا « ابتدائية » الجوهر والتنظيم والعمل و« استقلالية » الاسم والشعار وبقيت طموحاتنا سجيئة « قمقم » القرايات والزجليات واطلاق النكات .

وسط هذا الواقع ، راحت جزيرة الحكم ، تبعد عن جزيرة الشعب فشعر هذا الاخير بالعزلة والخوف من مفاجآت غده في غياب التشريعات التي تستبق وتتصور قضاياه ، وانعدام الضمانات والتأمينات المخففة عادة من وقع مآزقه ونكباته الاجتماعية . شعر بحالة تشبه اليتيم فراح ينقض على حكامه يشوه صورهم ويفرغ فوقها احقادهم وكتبته ولكن ... بعد رحيلهم . غيّر ولاءه مرات وأضاع في مواسم استقبال العهود ووداعها فرص التغيير والعمل لاجله . في غمرة هذا الضياع ، تهادى المسؤولون في الاستفادة من غياب الرقابة والمحاسبة الشعبيتين فنامت المشاريع في الادراج وكثرت الوعود الوهمية وارتمى التطور في حضن الاتكالية .

هذه الصورة ، رغم خيالية اطارها ، احتلت ارجاء وطن المغامرات وراحت تتشبث « بنسقية » وروتينية قاتلة . فان « رقت » طريق هلك الشعب و« هيص » ، وان مسح الغبار عن نوافذ وابواب مكاتب وزارة ما ، شعر الداخلون اليها ان في طيات هذه العملية استقبالا لمسؤول او تحضيرا لعيد . واذا عدل الحد الادنى للاجور عمّت موجات الاستبشار وكثرت طواير الشاكين الممتنين ، وسبق جنون

الاسعار صرف لوائح الاجور الجديدة . اما اذا تعلق الامر بمشروع او تعهد او استحداث او استصلاح ، قامت قیامة المداخلات وعرض العضلات وعادت معدات التنفيذ الى امكنتها ، انتظارا وتريثا واستمهالا واستثناسا بالاراء المختلفة .

ان تغيير الولاءات وتغيير الموضوعة وتغيير الاستثمارات والاستغلالات وتغيير الصور داخل الاطر الواحدة وتغيير الشعارات وخطط المعارضات وتغيير اللهجات والطروحات والتصريحات وخطب المهرجانات وتغيير حجم الاعتمادات والمخصصات وتغيير الاهتمامات والاولويات واساليب معالجة « المؤامرات » ، كلها ، لم تستطع ان تؤدي الى تغيير جذري فعلي ، لا في شخصية الفرد الواحد ولا في الطبع اللبناني العام ، لا في العائلة كمؤسسة وكوحدة Unité ولا في النظام او هيكلية المجتمع .

ان هيكلية المجتمع وأسسه واشتغاله Fonctionnement وضماناته وتفاعل الطبقات فيه ورؤيته المستقبلية ووضعيته كآطار عام للجهد وحلبة عمل مشترك ضمن خطة وطنية عامة ، هذه العناصر شكلت مجتمعة مضمون التغيير الشهابي وخارطة منجزاته . وعندما نقول هيكلية المجتمع نعني المواطن الفرد ايضا ليس من زاوية ذاتيته الضيقة وانما انطلاقا من كونه صاحب دور ذي تأثير عام ونتيجة تنعكس بالضرورة على مسيرة الوطن .

واخيرا ، هل يكفي التذكير بأن اكبر المشاريع العامة واكثرها ، واغلبية التشريعات والمراسيم المنظمة للوزارات والمحاكم والهيئات والخدمات ، وضعتها الشهابية ؟ هل يكفي ذكر الاجماع الشعبي حول رئاسة الجمهورية والسلطة الحازمة العادلة والجيش القوي والمعرفة النادرة لغوامض النفسية اللبنانية ونزوعها واقفالاتها وكل العناوين التي ارتبطت بنجاح « التجربة » لفهم التغيير الذي أتت به الشهابية ؟ ؟

بكل اخلاص نعتقد ان المشكلة لا تكمن على هذا الصعيد ، فالتغيير الشهابي ثابت ومنجزاته ثابتة ، على الاقل في المراجع القانونية ومحاضر جلسات مجلس الوزراء واللائحة الداخلية للمؤسسات ، وكلها لا تقوى على شهادة الزور ولا تستطيعها .

المشكلة هي في الصراع الباطني ، الصامت والمستمر بين التغيير والتغيير اللبنانيين ، ينتصر التغيير فيتأخر التغيير ، او يلجم التغيير التغيير فيحظى الوطن المذهب بفترة هدنة واستقرار .

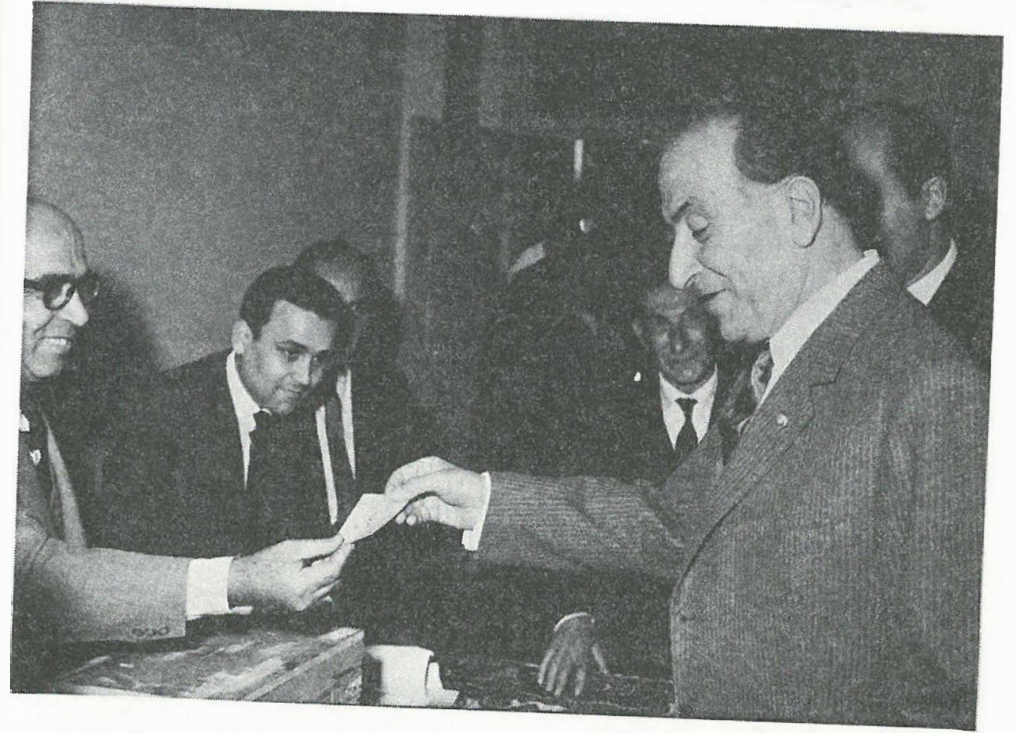
٥ - الاعتراف بالحياة اللبنانية

ان اضطراب الذات اللبنانية هو الموضوع الذي يعنينا في هذا الباب . فنحن ان تخطينا بعض النواحي المرتبطة بتكوين التفاخر اللبناني والاعتزاز الذي يصل الى الادعاء احيانا كثيرة ، فلأنا نعتبر ان المساهمة المسؤولة في توضيح الحقائق الوطنية تفترض وضع اصبع المعالجة في جراحات الوطن ، وهي كثيرة كثيرة ، وبالتالي التخلي للشعراء والمطربين وغيرهم من الفنانين عن مهمة التغمي والمباهاة . هذا من ناحية ، ومن ناحية ثانية ، نود ان نوضح ان دفاعنا عن الشهائية ، لا بل محاولة ازالة الغموض والنسيان والعقوق عن ملامحها ، لا يعني اننا ، عبر تعدادنا لعقد وانحرافات واقعالات طبعنا العام ، نحاز الى جهة الحكم او السلطة وتتغاضى عن تفهم وانصاف المواطن والاخذ بيده وتبني قضاياه .

* * *

لهذا نسارع في الاعلان عن حقيقة نيتنا وايماننا الثابت بأن غاية هذا البحث وفائدته تصبان في مصب الشعب اللبناني حيث هو موضوع العدالة الاجتماعية وعمودها الفقري ، حيث هو موضوع كل انجاز وكل انشاء وكل بناء ، حيث العائلة قاعدة له ومعاناتها وجعه الصامت . ونحن ان كنا قد ركزنا على دراسة الشهائية ، فلأنها علاقة ناجحة بهذا الشعب اردنا توضيح اسباب وابعاد نجاحها .

* * *



الاعتدال موضوع مهم في هذا البحث لانه في قاموسنا اللبناني كلمة خجولة لا تثق بنفسها فتتخفى في زوايا الاعترافات كأنها موضوع مطاردة وابادة . هي دعوة لم تزدهر في لبنان . فكادت ، لولا بقايا ايمانها بمعنى صمت « الاكثرية الصامتة » ، تسقط كالعملات القديمة ، كالفلوكلور الذي يضحك الاجيال الجديدة . الاعتدال اصبح عندنا قضية منذ ان بدأت الصدور الهائجة تشكك بشرعيته وبصوابيته ، وتحول الى جريمة عندما ارتقى التطرف سدة التكلم باسم الشعب « كله » ، وحيانا « أكثرية » ، وراح يفسر الحقائق والمواقف ويرتجل الدعوات .

من هنا ، يتضح اننا ملزمون ، لتوضيح معنى الاعتدال الذي نقصده ، بالتطرق الى الوان التطرف التي منها العنف ومنها العصبية والرفض ومنها التمايز ومنها النهم والمبالغة . وغني عن القول ان هذه العناوين لا تختصر مجالات التطرف وابعاده ، وان شكلت ثؤاته النافرة ، اذ ان أي احساس وأي تصرف من الممكن ان يصبح تطرفا متماذيا . فالجمال والاناقة والفرح مثلا حقوق ، لكن الاغراق في ممارسة هذه الحقوق وملاحقتها يخترق حدود واطر التحديدات ويشذ عن القواعد الاساسية .

● **العنف** : في طليعة الطوفانات المفرقة للاعتدال ، يأتي العنف ، اسلوبا يأسا مما عداه ، يراهن على كلية الحقائق فيدمر باسم المحافظة على الافكار ويقتل من اجل حياة آتية ثم ينتحر ، اكثر الاحيان ، اخلاصا لما يعتقد . وان كانت الولادة البشرية تحتاج ، بحد ذاتها ، الى قوة تعادل العنف احيانا لكي تتم ، فان البشرية قد عذبت وشردت واحرقت وكادت تفنى احيانا كثيرة في لحظات وحقات ازدهار هذا التطرف التدميري . على ان للعنف في لبنان سجلا ذهبيا في تاريخ الصراع الطائفي ، يبرز تلقائيا خلال فترات التأزم في البلاد .

ان قصة العنف الطائفي في لبنان قديمة على حد قول الاستاذ سليمان تقي الدين في كتابه « التطور التاريخي للمشكلة اللبنانية ١٩٢٠ - ١٩٧٠ » حيث أورد : « ان كيان لبنان الكبير يحمل ارث الحروب الاهلية في منتصف القرن التاسع عشر ويحمل الارث التاريخي الأبعد حتى من الفتح الاسلامي ، في ما نسميه حالة التمزق ولتشتت بل الاحرى حالة عدم الوحدة والانصهار ، حالة عدم التجانس ، حالة التنافر والصراع » .

هذا العنف الذي يبدو متأصلا في تعاملنا الجماعي عبر الزمن ارتدى عدة نعوت والقاب ، فأسماء المعلم بطرس البستاني « حربا » سنة ١٨٦٠ اذ اورد في جريدته « تقيير سورية » : « أشر ما يوجد تحت قبة الفلك : الحروب . وأشر الحروب واقبحها واشنعها : الحروب الاهلية ... ومن اشر الحروب الاهلية ، الحرب التي اضرمت نارها ورشت سهامها هذه السنة فعمطت هذا المقدار من المصالح والصوالح الدينية والادبية والمدنية وكلفت البلاد والعالم اجمع هذا المقدار من الاثقال والخسائر والمصاريف والمخاطر » .

أما حسين غضبان ابو شقرا وهو شاهد عيان من رواة الدروز فقد نعت احداث ١٨٦٠ « بالحركات » ومثله فعل الدكتور ادمون رباط . اما رستم باز فقد كتب : « سنة ١٨٤١ حدث « شر » بين أهالي الدير واهالي بعقلين » . الدكتور فيليب حتي يتحدث عن « فتنة » و« مذابح المستين » ثم يضيف دون أي تعليق : « ... بل كان هنالك ما يدعو الى الاعتقاد بأنها كانت فتنة مدبرة » . اما الدكتور كمال سليمان الصليبي فيحدث عن « حركة تمرد » و« ثورة ١٨٤٠ » وعن « اضطرابات ١٨٤٠ - ١٨٤١ » .

هذا العنف ، ومهما اتخذ من تسميات ، كان في أساس المجازر

العفوية والغريزية (القائمة على أساس ردة الفعل) التي تعرض لها شعبنا ، من حيث انتمائه الى منطقة ما احيانا او الى طائفة معينة احيانا اخرى . هذا العنف ، فقد الكثير من زخمه العفوي الغرائزي منذ احداث ١٩٥٨ وأصبح سلاحا من اسلحة القوى الطائفية فشكل العقبة الاله في وجه الشهادية التي كان عليها ان تعالج جذوره وتواجه قبل الانطلاق في عملية الترميم والبناء .

ان اهتمامنا بالعنف ينحصر في مدى تأثيره على قيمة الاعتدال وجدواه لا بل على وجوده في مرحلة معينة . والصراع بين الاثنين تاريخي كما رأينا ، يربطهما مبدأ « الاوعية المتصلة » . فكلما ضاقت مساحة الاعتدال ، انتشرت بالمقابل حدود العنف كنوع من انواع التطرف ونتيجة اكيدة له .

لهذا كان الحديث عن المواقف والحلول والاهداف المعتدلة تهورا في « كرشالات » الافعال ، مما يجعل المعتدل - وبتناقض - مضطرا الى الاعتماد بدوره على قوة تدعمه وتحميه لان لا شيء يوقف زحف القوة الا القوة . من هذا المنطلق ، بوسعنا ان نفهم معنى اعتدال الشهادية وجرائه وحزمه ، فهو انطلق كدعوة منفرة وسط اجواء لا تبشر الا بالرفض والاستهجان ، واستطاع في مهلة قصيرة ان يصبح وشم الدولة اللبنانية وطابعها العام والخط الذي تسير عليه « العقول » و« العواطف » على حد سواء .

● التمايز : اشرنا في ما سبق الى ان من الظواهر السلبية التي تفسد على لبنان استقراره الداخلي ، النزعة الفردية والميل الفوضوي ، وتهرب الفرد والمجموع من التقيد بالنظام ، وسياسة المساومة واعتماد العفوية في تسير الامور وحل القضايا الاساسية . اما مشكلة التمايز فترجع في جذورها الى ان الهجرة من لبنان واليه ، التي تمت بأقصر

من نصف قرن من الزمن احدثت تبديلا سريعا في نوع السكان ، اضعف وحدة لبنان الاجتماعية ، دون ان يرافق هذا المد توجيه تربوي خاص يعالج الفوارق ليزيلها كلما ذرت قرنها ويقرب فيما بينها . مما احدث خلا بالتوازن بين هذه الفوارق كاد ، مرات ، ان يطيح بالوحدة الاجتماعية ويفقدها .

ان تشبث كل فئة من فئات شعبنا بنزعتها الفردية منع ان تكون للبنان ارادة جماعية فتحول الى « مجموع ارادات » . هكذا اختلفت قيمة الوطن اللبناني في نظر كل فئة من هذه الفئات باختلاف ما يعنيه لها هذا الوطن . ومن الطبيعي ان تكون قيمة لبنان وقتية في نظر من اتخذه لنفسه موطناً مؤقتاً ويصبح الولاء في هذه الحال ، نسبيا لان المحبة اذا تجزأت في ذات الفرد ، فترت وكان مفعولها محدودا .

ومن الطبيعي ايضا ان تكون قيمة لبنان دائمة في نظر من اتخذه لنفسه موطناً دائماً ، وان يخصه بولاء مطلق دائم ، ما زال لا يجزيء في نفسه هذا الولاء وطن منافس . ان الولاء المطلق للوطن اللبناني ، شرط أساسي لبقاء لبنان وضمانة وحدة شعبه كما ان الولاء النسبي يبث جهود مواطنيه ، ويضعف من قوة الانصراف الجماعي التي يحتاجها لتأمين عملية تكييف الذات ، وهي العملية الاخيرة في تقرير مصيره .

هذا التمايز في الولاء يرجع حسب تحليلات الكثرة من علماء الاجتماع الى عدة فوارق :

- الفوارق العقائدية : هي التي تعود الى كون موقع لبنان الجغرافي قد سهّل عليه ان يكون ملتقى العقائد والحضارات منذ فجر التاريخ وحتى يومنا هذا . فاتصاله المادي بالقارة الاسيوية جعل منه بلدا شرقيا وارتباطه المعنوي بأوروبا والقارة

الاميركية اوجد له صلات فكرية بالغرب . وبالنظر لهذا الواقع المادي والمعنوي لم يكن من المستغرب ان تتنازع لبنان واللبنانيين فوارق عقائدية قائمة منذ عهد طويل ، لتوجد في تنازعها ، فئات اجتماعية يفصلها اختلاف كمّي ، ناجم عن نسبة تأثير كل فئة من هذه الفئات بخلاصة التراث الفكري الذي جاء نتيجة اجيال من الجهد البشري في كل من الشرق والغرب .

ان تأثر لبنان بحاصل هذه القيم حرم اللبنانيين من طابع لبناني موحد . اما نسبة التفاوت في مدى تأثير هذه القيم على الافراد ، فقد اوجدت في المجتمع اللبناني فئات ثلاثا : تقيضان ومعتدلة . فئة تعبّر فينا عن طابع اوروبا والغرب ، وفئة تحمل طابع آسيا والشرق . وبين النقيضين ، فئة معتدلة تجمع في طابعها بين القيم التي يتميز بها كل من الشرق والغرب . وهذا ما ارادت الشهادة ان تكونه .

هذه الفئة الاخيرة اعطتنا في تطور تكوينها صورة عن فكرة التلاقي بين الشرق والغرب ، فتجلت فيها امكانية دور الوسيط الذي يتوجب على لبنان ان يمثله . الا ان قيمة هذا الدور لا يمكن ان تتحقق بشكل صحيح فعال ، ما لم تتكون في لبنان ، الارادة الجماعية التي تدرك اهميته .

- وهناك فوارق التربية التي انكششت على ذاتها احيانا كثيرة تبعا لدوافع طائفية او عنصرية ، فاستهدفت في انكماشها النشء واحلت في تربيتها وتوجيهه مصلحة الطائفة الواحدة او مصلحة بيئة عنصرية معينة فوق مصلحة لبنان . هذا بالاضافة الى وجود مؤسسات تربوية وقفت نفسها على خدمة ثقافة معينة من الثقافات واضعة دونها كل ما عداها . هذا التمايز غذته المدارس

التي اوجدت فارقا جديدا في أداة التعبير والتفاهم ، وهو فارق اللغة ، كما اضطررتها المصلحة المادية في بعض الاحيان لمراعاة الفوارق الطبقية ، واعداد اجهزة تربوية خاصة تختلف امكاناتها باختلاف امكانات الطالب المادية .

- اما الفوارق الحزبية : وهي العنصر الثالث في تكوين التمايز الذي يعاني منه لبنان ، فقد زادت في تجزئة وتشتيت المجتمع اللبناني ، فتشكلت فئات متعددة داخل البيئة اللبنانية منها :

١ - من يحل جميع القوى الخارجية مرتبة واحدة ، ويحتفظ للبنان بحق التعاون مع افضلها ، معتبرا افضلها من يتفق تعاونه مع مصلحة الكيان اللبناني .

٢ - ومنها من يحصر التعاون بالعالم العربي ، ما زال لبنان في نظره يكون بشخصيته المعنوية والمادية جزءا لا يتجزأ من هذا العالم .

٣ - ومنها من يحصر تعاونه بالدول العربية التي تتكوّن منها سوريا الطبيعية ، اذ يعتبر لبنان بشخصيته المعنوية والمادية جزءا من سوريا .

٤ - ومنها من يرى بقاء لبنان بالتعاون مع القوى الغربية مجموعة او منفردة .

٥ - ومنها من يميل الى التعاون مع المعسكر القائم « ما وراء الستار الحديدي » .

٦ - ومنها من يرغب في ادخال لبنان في مجموعة الحياديين او في الجبهة العالمية الثالثة التي ترى سلامتها وسلامة العالم في

حفظ التوازن بين قوى الشرق والغرب المتطاحنة على مسرح السياسة العالمية .

ومهما بدا رأينا حول هذه الفروق الاخيرة متعارضا مع جوهر حرية المعتقد المنصوص عليها في الدستور اللبناني ومبادئ الديمقراطية التي يستوحىها هذا الدستور ، فان تعدد الاحزاب في بلد ضيق كلبنان أدى في كثير من الحالات الى التجزئة والمنافسة الضيقة ، كما ان تعدد الاهداف الحزبية بالشكل الذي ورد اعلاه ، راح يسبب تنازعا في نفس المواطن بين ولاء يشده لتعزيز مبادئ حزب واهدافه ، وولائه للبنان . هذه الفوارق : العقائدية والتربوية والحزبية ، اوجدت حواجز معنوية زعزعت استقرار لبنان الداخلي وحولت ولاء مواطنيه الى ولاء نسبي ، ووزعت ارادته الجماعية الى عدة ارادات ، فأضعفت وحدته الاجتماعية ، وحالت دون تحقيق وحدته الشعبية والوطنية . ان « الاحداث » او « الثورة » او « الفتنة » التي اشتعلت عام ١٩٥٨ لم تكن سوى حلقة شبيهة بغيرها في مسلسل محاولات تفجير الكيان اللبناني الذي يتصادم فيه التمايز ويتفاعل . الا ان نتائج هذه الحلقة عمقت في قناعة الشهاية ضرورة ايجاد مخرج مشترك تلتقي فيه الارادات المتعددة والاهداف المتباينة لتربط نفسها بملء اختيارها بقضية عامة شاملة هي قضية لبنان .

وادركت الشهاية ايضا ان الفروق متأصلة في شعبنا فلم تتوخ استئصالها عبر فكرة المخرج المشترك بل ارادت التقريب والجمع فيما بين هذه الفوارق واعطاءها طابعا جديدا موحدا يحتفظ جوهره بالخصائص والميزات الفردية ، ويكسبها بالاضافة الى ميزاتها الاصلية ميزة عامة شاملة . هذا هو باختصار منطق الاعتدال الشهابي في معالجة التمايز الاجتماعي وصهر عناصره المختلفة في وحدة وطنية ثابتة تمثل ارادة الفئات المجتمعة وتحدد هدفها الموحد .

● العصبية : العصبية عندنا شهرزاد لا تنتهي قصصها ولا تتعب من مفاجاتنا بالوان غراباتها ومستحيلاتنا . هي في كل مهرجان ، حناجر مجرحة ، وصفارات انفعال وفي كل خطاب حرباء متخفية بين السطور وفي غالبية الممارسات العامة والخاصة ووراء كل مطالبة وكل مزايده . والعصبية هي من الناحية العلمية ، صفة من مستلزمات وجود الانسان . فما دام الانسان انسانا يحب ويكره ويأمل ويطمح ، وما دام كائنا مضطرا الى الكفاح والصراع ليسد حاجته ويضمن بقاءه ، فهو مضطر الى ان يتعصب . من هنا ، لا نستطيع ان نخص بالتعصب والعصبية طائفة دون طائفة ولا منطقة دون اخرى فقد تأثر بهما تاريخ كل فئة وكل عصر ولعبا دورهما في كل مراحل تطورها على قدر واحد وان اختلفت مظاهرها وتفاوتت فخفت حدتهما هنا وظلا على شدتهما هناك .

وان كان لتطور العصبية مراحل بارزة ، فهي قد تحولت عندنا ، مع الوقت ، من عصبية ذاتية ، الى عصبية اسرية ، واستقرت عصبية طائفية - تحزبية ، كانت في اساس المجازر والفتن التي ما تزال محطات خجلنا وفهرس اثباتات تخلفنا . ان ظهور العصبية الدينية في شكلها المقيت المدمر لم يتم الا في عهود الاستعمار وعلى يديه ، اذ اثرت ونظمت في العهد التركي وتداول اساليب تنظيمها واثارتها من بعده خلفاء هذا العهد ، ومن بعدهم ورثاؤه .

وبشكل عام ، ما تزال العصبية حتى يومنا ، من اعماق امراضنا واشدها خطرا ، وما يزال التحدي الاكبر كامنا في مقدار استعدادنا للتغلب على العصبية التي تتوزعنا من اجل انشاء مجتمع موحد متقدم قادر على حماية نفسه من الاخطار وعلى تأمين العدالة والرفي لجميع افراده .

فعصور الانحطاط والاستقلال التي خضعنا فيها لحكم الاجانب

كانت جديرة بان توقظنا وان توحد بيننا ومن ثم ان تضعف عصبياتنا المقيتة ، الا انها على العكس غدتها وجعلتها تنمو وتتعدد مظاهرها واشكالها في حياتنا . اثر ظهور بواذر الحياة الحزبية السياسية ، اعتبر اللبناني ان في الامر ايذانا بتطور جديد يقوم على انقراض العصبية العشائرية والعائلية والاقليمية والطائفية لكن الوقائع المدعمة بالاحصاءات اثبتت ، انه في فترة قصيرة نسبيا ، استطاعت العصبية الجديدة الحزبية ان تفوق سابقاتها شراسة ودموية وعنفًا . لكن استقصاء النواحي التي لعبت فيها العصبية ادوارها الهامة لم يستطع رغم عبره وعظاته ان يعدل شيئا في مدى « اخلاص » المتعصبين ووفائهم لافكارهم .

ان السؤال المهم الذي يجابهنا في كل لحظة من لحظات حياتنا الاجتماعية هو : هل انا نستطيع التغلب على عصبياتنا المختلفة والتسامي فوقها لبنني مجتمعا سليما ودولة موحدة على اساس وطني ملاكه العلم والتطور وقوامه الفكر المنطلق الحر ؟ نسأل فيطلع علينا تململ استفهام يقول : « اليس الشهاية هي المحاولة البارزة في تاريخنا الحديث التي عملت لهكذا مجتمع ؟

وللاجابة ، نعلم مواجهة الحقيقة بشجاعة وتحليل الواقع بصراحة ، فالشجاعة والصراحة في مواجهة الحقائق هما اول مرحلة عملية يقطعها المرء في سبيل حل المشاكل والتخلص من العقبات والعراقيل التي تعتمد سيره . وكما توجه نقدنا الى العصبية السلبية ، هكذا ، وبذات النسبة نود ان توجه دعوتنا الى عصبية التآخي والتعاطف ، عصبية المصلحة التي تحقق مجتمعا موحدًا مترفعًا عن العنعنات الاقليمية والطائفية والعشائرية ، يحقق عزة المجموع وعزة الفرد .

ان في مجتمعنا اليوم ، عدا العصبية الذميمة الموروثة ، عصبية جديدة خطيرة . فالانقسام الفكري والثقافي يقيم في هذا المجتمع تكتلات

متباينة متباعدة نتيجة التربية والثقافات المتباينة المتباعدة . فبينما نحن نعيش على صعيد جغرافي واحد ، ترانا في وقت واحد نعيش على اكثر من صعيد فكري ، يذهب ببعضنا شرقا وبعضنا الاخر غربا ويدور بين تبقى منا في حلقة مفرغة .

ان تعصبنا سبب ويسبب انقسامًا مخيفًا حول النقاط الأهم والاكثر حساسية ، انقسامًا ادى الى وجود تكتلات لا انسجام بينها ولا تفاهم مع ان الحقيقة واحدة والمصلحة واحدة . مرة اخرى نجدنا ملزمين بالخروج من هذه العموميات والبحث في مدى الشبه بين اسسها واسس الشهاية ومبادئها ، فتطالعنا الملاحظات التالية :

أ - الشهاية كمرحلة وكأسلوب حكم ، نجحت في تجنيد الوطن والشعب حالات التوتر والانقسام .

ب - الدولة الموحدة العصرية القائمة على مبدأ تشارك كل القوى الوطنية في عملية بنائها ، عنوان مهم من عناوين دستور الشهاية .

ج - العدالة الاجتماعية التي نادى بها الشهاية وعملت من اجلها ساهمت في تذويب وصهر تعصبات الاشتراكية الثائرة والرأسمالية المتزمتة ، فرضيت الاثنتان بها .

د - اهم ما في اعتدال الشهاية ، انه يشكل نظرية جربت و نجحت .

● الالتزام : يقول الاستاذ رينه حبشي : « ان من لا يرى في اعماق هزاتنا المتلاحقة وفي انعدام الملاءمة بين الاحداث التي نعيشها وفي معايشتنا للبعث على الصعيد الوطني ، ان من لا يرى في كل ذلك وقبل كل شيء ، ازمة ثقافة ، لا يرى شيئا ولا يفعل شيئا . راقبوا مسحة

وطابع الثروة الصبائية للسياسة اللبنانية التي تهمل في كل وقت الامر الاساسي وتلاحق كل ثانوي فتدركون ان لا شيء يفسر هذا الاقبال على ادب العواطف وتفخيم وطناية التصريحات والاعلانات ، غير ان هناك طاقات غير ملتزمة ولا موظفة في صناعة التاريخ تحاول التعويض بشاعريتها عما هي مسؤولة عن فقدانه . ان الضحايا والتضحيات التي تقدمها لقضايانا السياسية هي شكل موجه من اشكال هذه الشاعرية التي تجمع بين غليان الدم وثرثرة الكلمات . لهذا لا يعتبرون ملتزمين ، الساسة ورجال الاعمال والمتحكمون في المشاريع والاموال الذين يوهمون الناس بانهم مفيدون للزمن فيما هم مجرد فطر متشبث بهذا الزمن ، مجرد ضجيج لمحرك لا يصلنا ولا يوصلنا للتاريخ » .

ليس من باب الصدفة ان نعالج هذا الموضوع مباشرة بعد « العصبية » ، لان الاختلاط بين الاثنين قائم ومستمر في موازيننا اللبنانية وتحديداتنا . فما لا شك فيه ان المجتمع الملتزم بقضايا محددة وبفلسفة واضحة هو مجتمع متطور . الا ان الكذبة الكبرى والتضليل الاعظم يكمنان في استعمال الالتزام كاسفين بلبلة في جسم المجتمع الواحد .

الفكر الملتزم في الحقيقة ، هو فكر منعتق ، متحرر ، محاور وليس كهفا مظلما مغلقا في وجه « الاخصام » كما تفهم العامة عندنا فيسارع البعض الى التنصل من تهمة كونهم ملتزمين ، لان الالتزام في مفهومهم ، تقوقع وانكماش وانغلاق .

وفي هذا المجال ، وكون اعتدال الشهائية التزاما وموقفا ، كان لا بد لنا من البحث في اسس وابعاد هذا الالتزام . فعلى الصعيد العام ، انصب اهتمام وجهد الشهائية على القضية الاجتماعية التي اعتبرتها من الامور المستعجلة لانه من دون سلام داخلي ، يصعب لا بل يستحيل

التفكير بالمستقبل . لهذا راحت تعزز استقرار القطاعات الثلاثة بخطط ومشاريع ودراسات وضمانات ومساعدات ، ثم عالجت عقدة النقص المتصقة بوجهنا الدولي ، المسممة سياستنا الخارجية ، بان ازالنا الغموض والتردد عن جبين القرار الوطني العام .

على انه وان كان للنظريات العلمية والفلسفية والسياسية والاجتماعية اراء مختلفة متناقضة في الاعتدال ، نرى ان الفلسفات الروحية والديانات تبشر بالاعتدال وتكرسه وتدعو له . ففي المسيحية ، وعلى الرغم من كون السيد المسيح لم ينهج نهجا سياسيا ، اي انه لم ينشيء ملكا او يؤسس دولة ، نجد ان الانجيل يلقي على عمل الانسان السياسي نورا يمكنه من الاسهام في تحقيق العدالة والاعتدال السياسيين ، مساهمة جوهرية .

فالسيد المسيح لم يميز بين سامري وكنعاني ويهودي وروماني . لقد كانوا جميعا كأبناء لله الواحد ، متساوين في موضوع محبته . ان الاعتراف بالمساواة الجوهرية بين الناس كأبناء لله ، وما ينتج عنه من اقرار المساواة في الحقوق بين المواطنين ، يصطدم بالتفاوت الطبيعي والمصطنع بين ابناء المجتمع الواحد . فالقوارق الطبيعية هي التي اوجدتها الطبيعة من تفاوت في الصحة والبنية والذكاء والمذاهب .

اما القوارق المصطنعة ، فهي التي نشأت من اوضاع اجتماعية موروثة كالتفاوت في الثروات وفي المراكز الاجتماعية والحواجز التي تحول دون وصول المواطنين الى مصادر العلم والتقدم . ان تمكين المواطنين من ممارسة حقوقهم المشروعة بحرية ومساواة ، يشكل روح الاعتدال وجوهره ، لذا فالاعتدال السياسي ، في نظر المسيحي ، يقضي بان يتخذ المجتمع التدابير القصوى للقضاء قدر المستطاع على الحواجز التي اقامتها الطبيعة دون نمو بعض المواطنين ، كما يقضي بتأمين فرص

متساوية لجميع المواطنين عن طريق الانماء ونشر العلم والثقافة وازالة الفوارق الشاسعة في الثروة وتحقيق العدالة الاجتماعية .

اما في الاسلام ، فتعتبر مفاهيم العدل والمساواة والشورى والطاعة لاولياء الامر بمثابة القواعد الاساسية للفكر السياسي الاسلامي . وكلها منطلقات الاعتدال ومضامينه . ان كون الخلافة لا تنحصر او تقتصر على فرد او اسرة او طبقة او فئة من المسلمين دون سواهم ، يجعل من المسلم راعيا ومسؤولا عن رعيته : « وليس لاحد فضل على احد الا بالتقوى » .

فالمجتمع الاسلامي الذي حث عليه القرآن الكريم هو مجتمع يقوم على المساواة من حيث الواجبات والحقوق . ولعل خطبة ابي بكر الصديق خير بيّنة تظهر لنا بصورة واضحة جلية ، الاعتدال السياسي الاسلامي كما جسده عهد الخلفاء الراشدين . فقد قال : « الا واني أكثركم شغلا وأثقلكم حملا ، فان استقمت فاتبعوني ، وان ملت فقوموني ، اطيعوني ما اطعت الله فيكم ، واذا عصيت الله فلا طاعة لي عليكم » . وقول عمر : « فاتقوا الله عباد الله ، واعينوني على انفسكم بكفها غني ، واعينوني على نفسي بالمعروف والنهي عن المنكر واحضاري النصيحة في ما ولاني الله من امركم » .

وعن الاعتدال ، او التعادل التوازني ، كتب توفيق الحكيم : « فلنقنع بأهم صفة للارض ... وهي انها كرة تعيش بالتوازن او التعادل بينها وبين كرة اضخم ، هي الشمس . فاذا اختل هذا التعادل ابتلعتها الشمس او ضاعت في الفضاء . التعادل اذن هو الحقيقة الاولى لحياة الارض . ولننظر كيف يعيش الانسان من حيث هو كائن مادي ، انه يعيش طبعا بالتنفس . ما هو التنفس ؟ هو حركة تعادل بين الشهيق والزفير . فاذا اختل هذا التعادل ، بان طال الشهيق اكثر مما ينبغي

طاغيا على الزفير ، او امتد الزفير اكثر مما ينبغي جائرا على الشهيق ، وققت حياة الانسان ... وما يطلق عليه وصف الامراض العقلية والعصبية ما هو الا اختلال في هذا التعادل ، اما بتضخم الشعور تضخما يلغي الى جانبه او يعطل مهمة الفكر ، واما ان يطغى الفكر ويكبث الشعور ، فترتبك اداة الادراك في الانسان . الانسان اذن كائن متعادل ماديا وروحيا » .

وعن الاعتدال في حياة الامة والدولة يقول الرئيس فاليري جيسكار ديستان في كتابه : « ديموقراطية فرنسية : » ان الاعتدال الممكن هو في الانضباط الذاتي . فالسلطة العامة بوسعها ان تتصدى للتجاوزات الاكثر ضررا لكنها ملزمة ، بأن تتصرف بحذر لكي لا تجازف في ضرب الحرية من خلال سلطتها . لهذا توجب على المجتمع الديموقراطي ان يعتمد على الانضباط الذاتي لاجزائه بتشجيعه لتفكير عام يتبناه كل من يمارس حرية جماعية ، ويقوم على قواعد : الموضوعية ، الاعتدال ، احترام احساس الغير » .

ومهما يكن من امر ، فان الاعتدال يبقى نوعا من « براءة الذمة » في الحياة السياسية اللبنانية ، يلجأ اليه سياسيون وفقا لدوافع مختلفة متعددة . ففي لحظات ضعفهم وهزائمهم ، هم معتدلون توفيقيون ، كذلك في مناوراتهم ومهادناتهم التربصية . نادرا ما يكون الاعتدال صبغة دائمة او معيار تصنيف لزعيم او نائب او وزير او فكرة او خطة اذ ان اهميته وسحره يكمنان ، عندنا ، في الاعلان عنه بعد عاصفة قتالية او فتنة او معركة ، ففي هذه اللحظات فقط يلفت الانظار . اما متى كان طبعا وميزة دائمة ، تحول في نظر الناس ومقاييس تقييمهم الى بلادة وبرودة ورتابة .

وفي النظرة الاخيرة بعض الحقيقة لان الاعتدال بحد ذاته ،
تصرف عاقر لا ينبج القرارات ولا المواقف . لكنه ، متى كان التزاما
واختيارا ، استطاع ان يدوّن في سجل الانجازات اللبنانية ٤٩٥
مرسوما وقرارا ، انتزعها من بين فكّي فتنة وانقسام .

٦ - الخطة والحكم

« العيش العشوائي » تعبير يكاد ، ورغم قساوة معناه ، يختصر
اسلوب تعاملنا مع الحاضر والمستقبل . ففيما يفكر العالم المتقدم عن
نفسه وعن غيره ، نجدنا ، ما نزال غرقى الاهمال والانتكالية القدرية ،
نسكّر على موائد خطط المنعكسات الشرطية Reflexes conditionnés
وتتقيأ القرارات « المصيرية » فوق نكباتنا والكوارث .

نادرا ما ترك فكرنا السياسي صومعة حصريته وآنيته وراح يحلم
بالمستقبل . نادرا ما اعتمد على الارقام واتعظ من دروسها ، نادرا ما
جرّب حاكم ان يتصور . تصرفا تبدأ خطوته الاولى في الحاضر وتمتد الى
سنوات اطول من عمر ولايته ، فيروح « يسلق » الحلول ويطبّخ
المشاريع ولكن على ناره هو وبحجم زمنه .

ان الخطة او التصميم عندنا كيان هش ، يحاول ان يخيف
العشوائيين ، لكنه يبقى اسير حقيقته ، تماما « كفزاعة » البساتين ،
التي اعتادت عليها الثعالب والعصافير .

نحن لم نعرف في تاريخنا تلك الخطة المتكاملة التي تمثل تطورا
الذاتي وتكون نتيجة قرار واع مصدره الحكم الذي يختار لنا ، عند تقاطع
الطرق ، الطريق التي ينبغي لنا ان نسلكها .

ان تطور مجتمعنا تميز عبر الزمن بالتجريبية ، أي انه لم يخضع
لمخطط توجيهي فكانت الجماعات تستوحي اعمالها من الضرورات

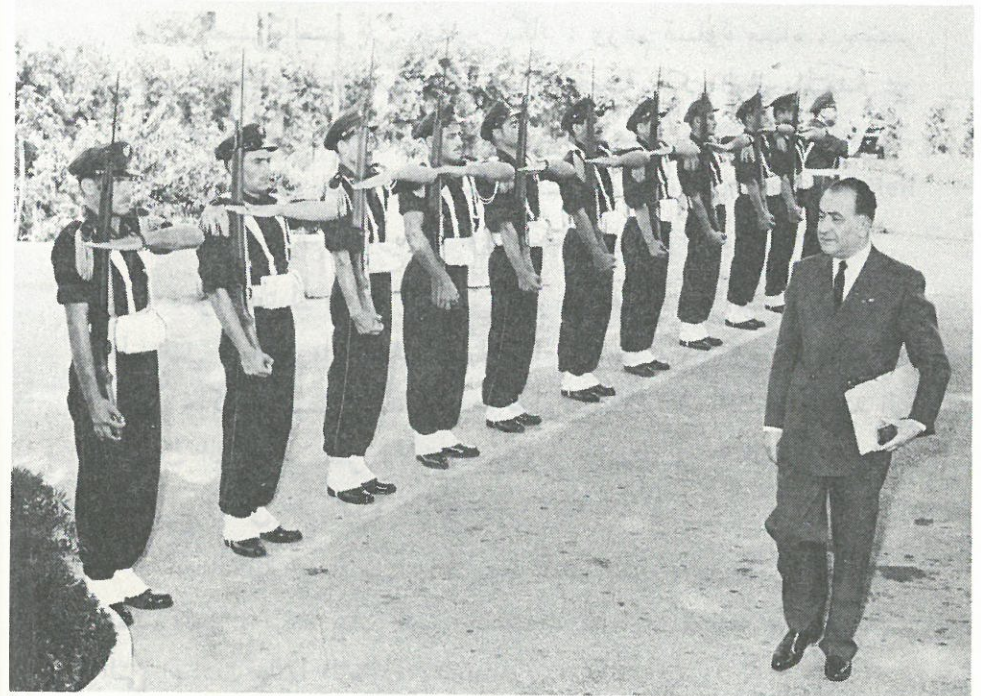
الاقتصادية الطارئة او من غريزة التنبيه للآتي ، لكن هذا الامر لم يعن شعبنا عن الموجهين والقادة الذين يتوجب عليهم قيادة الجماعات السائرة خلفهم في اتجاه جديد كلما رأوها مترددة حائرة . ان كلامنا عن الخطة يتعدى الخطة بحد ذاتها ليتناول واضعها والمسؤول عنها لانه ، كما يقول اندره مورو « في كل مرة تتقدم البشرية خطوة يكون فرد قد أوضح للعالم معالم الطريق » .

وقبل ان تتعمق في دراسة هذا الموضوع نسجل في رأس ملاحظتنا ان الشهاية خطة حاولت ان تلم بأهم نواحي الحياة الوطنية وقضاياها . وتثيتا لهذه الفكرة نسوق المثل التالي عن المهمات التي استحدثها العهد الشهابي لوزارة العمل والشؤون الاجتماعية : اذ أوكل لدائرة الشباب في هذه الوزارة قضايا : النوادي الريفية والمهرجانات الاجتماعية ومخيمات عمل المتطوعين والدورات التدريبية وانشاء بيوت الشباب ، والرحلات الدراسية .

ولدائرة المشاريع القروية قضايا : التحريج ومياه الشفة والطرق الداخلية والطرق الزراعية ومشاريع الري واستصلاح الاراضي والمشاريع الثقافية .

وفي دائرة مراكز الخدمات الانمائية ، خططت الشهاية لقضايا : الدورات التدريبية للعمال الاجتماعيين ومراكز التدريب واعداد قادة محليين والمراكز الاجتماعية الريفية ووحدات التنمية الريفية ومساعدات الجمعيات التعاونية . هذه الدوائر الثلاث شكلت مصلحة التنمية الاجتماعية .

اما مصلحة الخدمات الاجتماعية ، في ذات الوزارة ، فقد شكلت هي الاخرى ثلاث دوائر هي : دائرة الاسعاف الاجتماعي ودائرة الجمعيات الخيرية ودائرة مؤسسات الرعاية الاجتماعية اهتمت وخطت لقضايا :



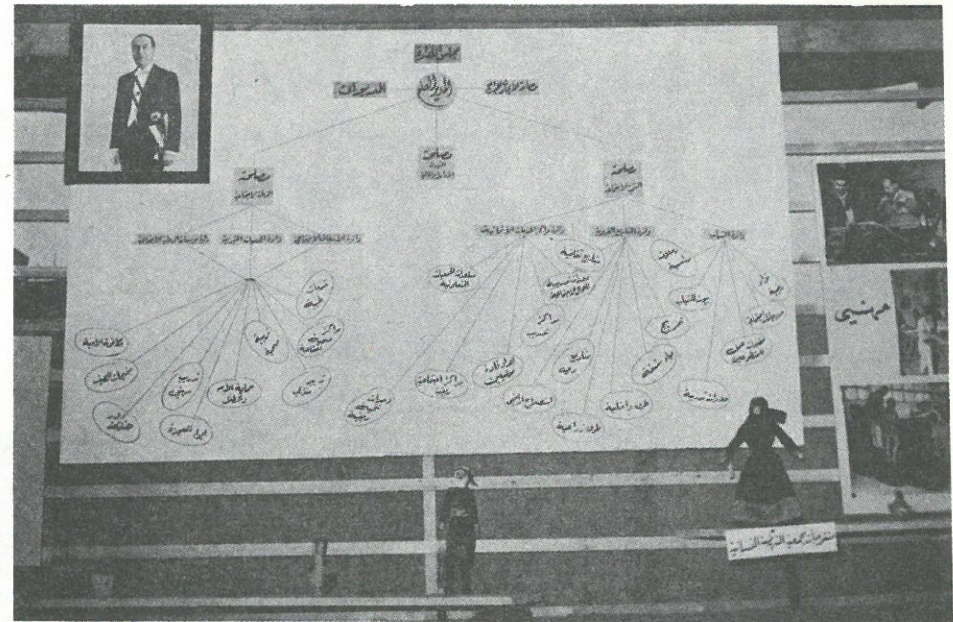
الخدمات الطبية والمراكز الصحية الاجتماعية والتدبير المنزلي والترفيهية الصحية وحماية الام والطفل وايواء العجزة والتدريب المهني ودور الحضانة ومخيمات الصيف ومكافحة الامية .

وقبل ان نبدأ البحث ايضا ، لا نتهم بالمبالغة ان سارعنا الى القول بأن الشهاية هي الخطة الوحيدة في تاريخنا الحديث ، الخطة الوحيدة التي وصلت الى الحكم فتركت له وللوطن اغنى ما في ارثهما .

هذه الخطة التنظيمية ، يتحدث عنها الدكتور رينه انجيويست فيقول : « في المجتمعات البدائية نجد ان لكل قبيلة تنظيمها الخاص ورئيسها ، ولا نجد شيئا فوقهما . ومع تطور المجتمعات المطرد اتسع نطاق الجماعات البدائية شيئا فشيئا ، واحكم تنظيمها ووضح تراتبها مع الايام حتى انتهت الى المجتمع الحالي المؤلف من جماعات مختلفة لا حصر لها ، تشدها شبكة من الملاكات معقدة » . ثم يتساءل في مكان آخر : « أليس الرئيس هو من كان كفوءا الى أبعد الحدود لتنظيم جماعة من الناس ؟ » .

أيكون التنظيم الذي عناه « انجيويست » شيئا غير اخراج الجماعة من حالة الفوضى والتشويش واعطائها طابعا وحياة خاصين بها ، ومن ثم تحويلها الى مجتمع ؟

قد يقال ان الخطة غابت عن حياتنا العامة بحكم كوننا نغادي السلطة التي تفرض علينا الاجراءات الانضباطية مما منع الجهود المتتابعة من التصدي لهذا الميل العفوي المتأصل في طبعنا . على هذا يجب « الفرد بوز » Alfred Rose في كتابه « فلسفة السلطة » بقوله : « لما كان النوع البشري انيسا (قابلا للألفة) بطبيعته ، فانه يتوق الى كل ما يؤمن الحفاظ على المجتمع . من اجل هذا اخضع نفسه للموجبات المناقبة ، وروض ذاته على الطاعة ، وخضع لسلطة ، لحكم يفرض



الموجبات المناقبية ويؤمن اللحمة في الجماعة . فالتنظيم يتجاوب اذا
وحاجة كاهنة في الطبيعة البشرية ، حاجة تولدها غريزتنا الاجتماعية
وشعورنا المبهم بمتطلبات الحياة في المجتمع ومقتضياته » .

في الحقيقة ، اردنا التأكيد ، من خلال استشهدنا بهذا القول ، على
ان التنظيم والتخطيط والانضباط هي التصرفات الاساسية التي تقوم
عليها المجتمعات وتستمر . يقول برغسون : « علينا ان نذكر دائما ان
الحياة الاجتماعية هي من ضمن التصميم الخاص بنظام النوع البشري
كما هي من ضمن نظام النحل ، وان هذه الحياة كانت ضرورية بحيث
لم تترك الطبيعة قبولها او رفضها لمحض اختيارنا » .

وفي الواقع كان لا بد للجماعات غير المنظمة من ان تدرك يوما
عقم جهودها وسرعة زوال النتائج التي احرزتها في صراعها مع البقاء ،
تدرك وتشعر في الوقت نفسه بوطأة المنازعات المتعددة واعتداءات
الاقوياء على الضعفاء ، مما يجعل حياتها غير مستقرة ، تسودها فوضى
مستمرة . اما وجود خطة موضوعة من قبل حكم قادر فمعناه حلول
النظام محل التشويش والاضطراب ، والعمل المنسق محل الجهود
المبعثرة ويجعل بالوسع الاستفادة من امكانات كل فرد وادخار الاحتياطي
من هذه الامكانات وحمايته .

ومن البدهي القول ، ان الافراد المجتمعين يظلون في متاهاتهم
ودواماتهم ما داموا يعملون ولا خطة توجههم . ذلك انه لا يكفي لاحراز
نتيجة مرضية ان نحشد الكفاءات ، بل ينبغي ان ندير نشاط هذه
الكفاءات ونوجهه . لقد كانت قبائل البربر غنية بالابطال المغاوير ،
ولكنها كانت دائما الفريق الخاسر المغلوب على أمره في حروبها ضد
الفرق المنظمة . ان اتباع خطة عامة ، والعمل بها ومن اجلها ، التزام
غير مرغوب فيه بين جماعات المستفيدين من غياب أي تنظيم يحد من

« طموحاتهم » لان الفرد ، عادة ، في دفاع مستمر ضد هذا الحكم
الذي تكرمه على الازعان له ضرورات الحياة الاجتماعية .

واذا امعنا النظر في تطور الهيئة الاجتماعية منذ نشوئها الى يومنا
هذا ، نجد ان تحولات عميقة طرأت عليها وما تزال . فالمجتمع يمشي
نحو مصير ابدى ، بل يمشي باستمرار نحو غاية ربما كان لا يعرفها
بالضبط . لهذا توجب عليه ان يخطط ، على ضوء امكاناته الحالية
والمستقبلية ، طريقة معرفته وبلوغه هذه الغاية حتى ولو ترتب على
ذلك الوقوف في وجه مطامح اعضائه الرئيسية .

ان الخطة هي من العناصر الاساسية التي تكوّن وتركّز أية
خلية ، أية مسيرة . ففي كل مشروع يتطلب عملا جماعيا ينبغي للذين
يقومون به ان يوافقوا على اخضاع حركاتهم الخاصة لمشئته واحدة
ولهدف واحد تحدده قيادة واحدة .

والخطة التي نقصدها ، تعني « العمل الجماعي » بالنسبة للشعب ،
وتعني « النظرية » بالنسبة للحكم . أي أنها بكلمة اخرى ، الامام
بالمعانة الوطنية والاحاطة بأصغر الامور الحياتية حتى أكبر الافكار
المستقبلية . هذه الخطة ، لا يمكن ان تكون وليدة يوم وليلة ، ولا
يمكن ان يستعاض عنها ببعض التصرفات « الطاووسية » والشعارات
البراقة ، نستعيرها من هنا وهناك لنغلف بها سطحية تعاملنا مع الحياة ،
بل هي نتيجة جهد دؤوب وفكر يعي الابعاد الحضارية لوجوده والآمال
البعيدة المعلقة عليه . وغني عن القول ان هذا النوع من الخطط ما
زال نادرا في عالمنا العربي الذي صحا فجأة ، اوائل هذا القرن ، على
ضجيج الحضارة الغربية وتصارع الافكار والانتظمة فيها ووجد نفسه
وجها لوجه امام معطيات الحضارة الحديثة بعد قرون من الثبات العميق
في ظل الاستعمار ، التركي والغربي ، فكان لا بد له من التقاط ما

استطاع من الافكار بغية اللحاق بعصره ، فحاول اختراع الخطط وتقليد المخططين دون ان يكون قد مر بنفس المراحل التي قطعها المجتمع الغربي ..

انطلاقاً من هذه الجولة « النظرية » السريعة ، نلاحظ ان حياتنا اللبنانية العامة قد تميزت بغياب التوثيق الاحصائي والدراسات الشاملة. اما المحاولات الاحصائية المسوخة فانها غالباً ما تكون غير كافية ، غير ملمّة بواقع الحال لانها تنشر بعد فوات الاوان ، وغير جامعة بمعنى انها تسقط من حسابها قطاعات اساسية . ان الفردية اللبنانية تترجم في الواقع ، بعدم اهتمام اللبناني بالتصورات المستقبلية البعيدة المدى ولا في توظيف امكاناته في مشاريع بطيئة الافادة ، طويلة الاجل ، بل ان كل ما يؤخذ به هو ان ينجح بأيام قليلة ، ولو لاياام قليلة . ومن ناحية ثانية ، ان عزل الدولة وابعادها عن التأثير في النشاط الاقتصادي العام أدى ويؤدي الى تأخر وتقصير المؤسسات العامة فغاب معنى الخطة وجدواها بفعل ان الفردية اللبنانية « المزوجة » بهالة الحرية تؤدي باللبناني الى اعتبار أي تدخل من قبل الدولة في نطاق اعماله وكأنه مساس بكرامته وامكاناته .

على ان الانصاف يقضي بتسجيل حقيقة ان الاقتصاد اللبناني لم يكتسب شخصيته الخاصة الا أثر الانفصال الجمركي عام ١٩٥٠ مع سوريا وليس منذ الاستقلال السياسي عام ١٩٤٣ . هذا الوجود الشاب لاقتصادنا في مجمل نواحيه يجب ان يؤخذ بعين الاعتبار في أية دراسة تقييمية لحياة الوطن .

مع انطلاقها الاولى ، سعت الشهاية الى وضع خطة وطنية عامة هدفها في مرحلة اولى دراسة الواقع اللبناني انطلاقاً من معطياته العامة وبالارتكاز على التحليل المناطقي (كل منطقة على حدة) ومن ثم ،

في مرحلة ثانية ، استنتاج الخط العام للمسائل والقضايا الوطنية ، لكي يتاح لها في مرحلة ثالثة تصور الحلول والاجراءات الموجهة لعملية التنمية . لذا استقدمت بعثة ايرفد (١٩٥٩-١٩٦٠) وأوكلت اليها مهمة اعداد دراسة تحليلية شاملة تتناول حاجات وامكانات التنمية في لبنان ، دراسة ما تزال يتيمة في مكتبة الخطة اللبنانية . ان التحليل المناطقي الذي ركز على دراسة المناطق الريفية ، والمدن والمواقع الثالثة Tertiaire وايضا الثروات الطبيعية والبشرية لكل منطقة سمح للشهاية بمعرفة حقيقة ووضع الخارطة اللبنانية فاستطاعت عبر المقارنة فيما بين المناطق ، ان تلمس وتتعلم في المشاكل الاساسية لتكوين جغرافيتنا ، مشاكل لخصتها بملاحظات ثلاث :

١ - ان لبنان المركزي يتمتع ، بالنسبة لبقية المناطق ، بوضعية متميزة .

٢ - ان الفرق بين مستوى المناطق الثلاث الاخرى ، الشمال والجنوب والشرق ، لا يظهر بالطريقة الفاضحة التي يبرز فيها متى قورنت احداها مع لبنان المركزي .

٣ - ان اهم ما في الفوارق التي تظهر بين وضعيات المناطق ، الواحدة بالنسبة للآخرى ، انها (هذه الفوارق) تخفي عبر التمويه الذي يوحى بقلة شأنها ، فوارق مهمة في مستويات العيش لها اسبابها الخاصة المتعلقة بالتكوين الداخلي لكل منطقة .

على ان هذه الملاحظات ، وان تكن مبدئية في ظاهرها ، فانها كانت في أساس سعي الشهاية لايجاد خطة تضع في سلم اولوياتها العمل من اجل ازالة الفوارق بين المناطق ، وتعمل على تعزيز العوامل الايجابية

للتنمية بالغاء العوامل السلبية او بتعديل طبيعة هذه الاخيرة ، في كل مرة سمحت الظروف بذلك . هذه العوامل الايجابية هي :

١ - العامل الايجابي الاهم هو وجود لبنان ، كوحدة ذات سيادة . انطلاقا من هذه الفكرة ، بوسع الشعب اللبناني ان يفهم دوره في استغلال واستثمار خيرات الطبيعة، ودوره الايجابي فيما يتعلق بالخدمات العالمية .

على الصعيد العالمي ، ان لبنان السيد يشكل مثلامتازا ان من حيث التكوين المتعدد لشعبه وان من حيث الدور الذي يلعبه كنقطة لقاء مميزة بين الشرق والغرب وبين حضارات متعددة . وعلى هذا الاساس فهو يحتل موقعا ثقافيا لا تستطيع اية دولة في الشرق الاوسط ان تضاهيه او تحل محله .

٢ - ان فعالية هذا العامل قد ازدادت بشكل ملحوظ بسبب الوجود اللبناني في عدد كبير من دول العالم . هذا الوجود هو ، من دون شك ، وجود تجاري يضاف احيانا الى نشاط صناعي لا يستهان به .

٣ - فيما يتعلق بتعزيز الموارد البنيوية ، اعتبرت الدراسة أن من اهم العوامل الايجابية :

- التنوع الكبير للمنتجات الزراعية الممكنة بفضل المناخات المتعددة وتنوع التربة .

- امكانية زيادة الانتاج الزراعي بشكل ملحوظ وذلك بحسن استعمال الثروة المائية .

- الجهد الضخم الذي بذله الاجداد على صعيد حفظ الاراضي والعناية بها .

- الارادة الاكيدة والمستمرة في تطور تقني لدى المزارعين.

- المبادرات المستمرة من اجل تطوير استعمال الاراضي تبعا لطبيعتها وللغاية التجارية المعدة لها .

٤ - ان بداية تصنيع متفرق بوسعه ان يمهّد لانتشار صناعي مهم . خصوصا وان الرساميل الممكن توظيفها لهذه الغاية لا يفتقر لها لبنان ، وبوسعها ان تتوفر بشكل سريع متى اهتم المدخر اللبناني بالانشطة التي يكون ربحها غير تلقائي كما هي الحال في المضاربات التجارية والمالية .

ولا يكفي كون المستوى التقني العام دون المطلوب ، حتى يصرف النظر عن الاهتمام بهذا القطاع ، لان كل الدلائل تبشر بأن المستوى المتطور يمكن اكتسابه سريعا وبذات النسبة عند اليد العاملة والادارات .

٥ - ان الشبكة الدولية التي يكونها وجودنا في العالم ، تؤمن للبنان تصريفا سريعا للمنتجات التي بوسع زراعته وصناعته وحرفيته ان تقدمها للسوق العالمية .

٦ - بفضل انتشار التعليم الثانوي ، المهني والعالي ، يستطيع لبنان ان يدرب المتخصصين ويؤهلهم لكثير من النشاطات العلمية والتطبيقية . فالخبر والمعاون التقني اللبنانيان يتمتعان في بعض الدول بحق تفضيلهما على الخبراء والمعاونين التقنيين لدول تفوقنا وتسبقنا ، سياسيا وعلميا .

٧ - ان الحس « العملائي » Operationel - العملي والفعال - اللبناني والخبرة التي اكتسبها اللبنانيون على مر الايام ،

هذان العنصران ، يعطيان لبنان ، موقعا متميزا في مجال المضاربات التجارية والمالية المتنوعة .

اما العوامل السلبية التي تؤخر عملية التنمية في لبنان فقد لخصتها دراسة بعثة ايرفد بما يلي :

١ - ان الظروف السياسية للشرق الاوسط تتسبب في حالة انعدام الاستقرار التي تميز الاقتصاد اللبناني . فالمنافذ الطبيعية للبنان واطلالته على السوق العالمية بحكم كونه مفتاح آسيا ، بدأت تضيق منذ ان بدأت دول المنطقة بالاعتماد على مرافئها الوطنية وعلى تكثيف نشاطاتها الصناعية ورغبتها في الحصول مباشرة ودون اللجوء الى لبنان ، على مشترياتها من الدول المنتجة .

ان التعلم المطرد لاصول العمليات التجارية والمالية والمصرفية من قبل رعايا الدول الاقل تطورا ونموا يهدد بالحد من تأثير ودور رجال الاعمال اللبنانيين في المنطقة .

٢ - ان شبكات الحضور اللبناني في العالم ، هي شبكات شخصية لا تشكل تنظيميا جماعيا يسمح بدراسة امكانيات الهجرة والمهاجرين ودورها في العمليات الاقتصادية الوطنية هذا من ناحية ومن ناحية ثانية ، ان الارتجال المستمر بوسعه ان يمنع اكتسابنا ، في الوقت المناسب ، للمعطيات التي تسهل عملية تكيفنا مع تغيرات الظروف .

٣ - ان الموارد البنيوية للبنان ما تزال غير معروفة تماما . فالبحث عن الثروة المعدنية لم يعطِ حتى الآن الا نتائج مبدئية . اما الدراسات التي تبين نوعية ومؤهلات الاراضي فما تزال مجهولة وفي حكم الغيب . ان الاستعمال الحالي للمياه يتصف

باللاعقلانية ويتميز برداءة الاساليب المستعملة في الحصر والتجميع وبدائية الاقنية والتمديدات وبالاغراط في الري في بعض الاحيان هذا بالاضافة الى ان هنالك قسما كبيرا من الاراضي نهشها الاهمال نهائيا او يكاد . هذه الحالة المتردية تزداد اتساعا وعمقا ازاء السياسة العاطفية والقصيرة النظر التي تعتمد في الحفاظ على المواشي (خاصة الماعز) والاراضي .

فتحسين نوعية الحبوب والحيوانات ما يزال غير معمم . اما استعمال الاسمدة الكيماوية فغالبا ما يؤدي الى نتائج معاكسة للغاية المستعملة لاجلها . هذا الواقع تضاف اليه النسبة المرتفعة ، والمتزايدة للاراضي المهملة وبالمقابل انخفاض في نسبة العاملين في الزراعة .

٤ - في لبنان ، انهزامية واضحة فيما يتعلق بالتصنيع . فالأفضلية المعطاة للعمليات التجارية والمالية ، ما تزال تلغي الحاجة الى أي اقتصاد متوازن . اما النتيجة المباشرة لهذا الامر فتستكون نقصا واضحا في القدرة على التوظيف والتشغيل . فاذا اضيف هذا النقص الى تأخر الهجرة وعجزت الزراعة من جديد عن استيعاب الحد الاقصى من اليد العاملة فان البطالة ستشكل مع الوقت قضية خطيرة .

٥ - ان النقص في المعرفة الاحصائية سيؤدي الى اضعاف الامكانيات الموضوعية لمختلف الوزارات وخاصة وزارة التصميم العام .

٦ - ان ضيق الاراضي اللبنانية ، وعدد السكان والضعف

الصناعي وواقع التعليم ، كل ذلك ، يخفف من رغبة خريجي المعاهد المهنية في متابعة التخصص .

٧ - ان الفردية اللبنانية تجعل من الصعب تزايد التجمعات العفوية للمنتجين من اجل التنسيق بين الوسائل والخبرات ومن اجل تنظيم عمليات البيع والشراء . ان البنية القروية ليست ديناميكية بالنظر الى التطور الفني وتحسين اوضاع المناطق .

٨ - ان الفرق الهائل فيما بين مستويات العيش (بين المناطق وبين الطبقات الاجتماعية) ينذر بردات فعل ستؤدي ، يوما ما ، الى عرقلة التنمية وتعريض منجزاتها للخطر .

٩ - ان النمو غير المنظم للعاصمة ، والتجهيز المنقوص للتجمعات المناطقية التي يتوجب عليها عادة لعب دور استقطابي ، يؤدي الى تضخم في النسبة السكانية لبيروت ويهدد أي جهد عقلاني في سبيل التنمية ، بالفشل .

هذه العوامل بشقيها السلبي والايجابي ورثتها الشهاية بالاضافة الى الجو المتأزم الذي خلفته الاحداث الطائفية الدموية عام ١٩٥٨ ، فسارعت الى وضع تشخيص اجمالي للخلل الوطني العام كانت خلاصته:

أ - ان النمو السكاني يلزم بتصور معدل مرتفع لنمو الدخل الوطني .

ب - ان بنية الاقتصاد الذي تطفئ فيه العمليات التجارية على ما عداها ، تمثل هزالا لا يلبث ان يتضح على المدى البعيد .

ج - ان كون مواردنا الطبيعية محدودة ، يلزمنا بحماية هذه الموارد والتنبه الى طريقة استعمالها .

د - يتوجب تعليق بالغ الاهمية على العوامل الاجتماعية .

ه - ان الاستقطاب المبالغ به للعاصمة يشكل خطرا متعدد العواقب .

و - ان الاستعمال العقلاني للمياه والتخطيط الشامل للمواصلات يشكلان اهمية بالغة .

ز - ان الحجم الذي تمثله الخدمات غالبا ما يكون مبالغا به وغير منسجم مع واقع الحال .

الا ان هذا التشخيص لم يشكل كل ما في الدراسة من ايجابيات ، بل انه الحق بتوجيه عام اعتبر ان التنمية في لبنان تقتض تدخلا من قبل الدولة ، ومشاركة ارادية منسجمة وفعالة من قبل الشعب في الجهد المخصص للتنمية .

واعبر ان اللبناني يتميز بعدائيته لكل فكرة اجتماعية للتنمية عبر اصراره على التشبث بما يسميه حريته الشخصية . لكن هذا الامر لا يجب ان يشجع الفوضى ويضاعف التجاوزات . بل يجب ان يدفع الدولة الى وضع نظام يضبط الحرية في اطار المصلحة العامة لكي لا تنتهي الجهود الفردية الى هدر يؤثر على معدل النمو ، وتناقضات تجعل من المستحيل قيام أي انسجام . ان العوامل الايجابية عديدة من دون شك لكن لا يجب أن تغطي أو تخفي العوامل السلبية العديدة (البنيوية ، الاجتماعية ، السياسية) ، وانما يجب ان يكون هناك نوع من التنسيق بين تدخل الدولة في النشاط العام والمبادرات الفردية الخاصة لكي يتسنى تحقيق نمو نسبي ، ملائم ، منسجم ، اصلاحي . ان النسبية تقضي باستعمال الوسائل الضرورية للوصول الى غاية التنمية .

ومما لا شك فيه ان التنمية تنطلق من معرفة ما يجب تنميته وتطويره ومعرفة المعطيات العامة عن طريق الاحصاء والمسح الشامل للثروات الوطنية المختلفة ، وتنفيذ متى توفر شرط تنسيق وتجميع الجهود والقوى المتوفرة . لهذا اعتمدت الشهاية على هذا النوع من التصرف وراحت تبني ، في مهلة قصيرة نسبيا ، أسس الدولة اللبنانية الحديثة .

ان خلاصة الدراسة التي ارتكزت عليها الشهاية في وضع خطتها الاجتماعية الشاملة ، تشدد على اهمية الدور العالمي للبنان بحكم موقعه على مفترق حضارات عدة تلتقي فوق ارضه لتؤكد للعالم ان تعايشها ممكن وموجود . فلبنان ، بقعة لا تستطيع العيش والبقاء باعتمادها على مجرد موارد ارضها ، حتى الدفينة منها ، يؤكد هذا الامر ، الارتفاع المتزايد في نسبة النمو السكاني مما يحتم علينا البحث عن موارد خارجية منها تلك التي يؤمنها مهاجرونا جزئيا ، ومنها ايضا تلك التي تتأتى عن الخدمات التي يقدمها اللبنانيون لحركة التبادل العالمية ومنها اخيرا ما يجنيه توظيف الرساميل الوطنية في الخارج . انطلاقا من هذه الحقيقة ، عملت الشهاية على تحسين وتوجيه استغلال الموارد الطبيعية البنيوية من اجل تشغيل اكبر عدد ممكن من المواطنين ومن اجل الحد من تأثير التلاعبات الدولية بلقمة الوطن . لكنها اصطدمت بتسرب الادخار اللبناني الى الخارج في وقت كان فيه لبنان بأمس الحاجة الى استثمارات وطنية مما طبع اقتصادنا بطابع « عشوائية » لم يلغها الا تدخل الدولة الشهاية لتأمين حد ادنى من الانضباط الجماعي .

ان تحرك الشهاية السريع وتنفيذها لمشاريع المياه والطرق والمدارس والمؤسسات العامة والاجهزة المتخصصة ، شكل العنصر الاساسي لتأثيرها على الوضعية الانسانية والاقتصادية للشعب اللبناني .

خاصة وانها ادركت ان مشاركة هذا الشعب الفعالة في الجهد الضخم اللازم للتنمية لا يتحقق طالما بقيت التجمعات الاساسية في المناطق منعزلة مفتقرة الى نظام بلدي يتناول كل القرى التي يزيد عدد سكانها على الخمس مئة .

ويطول الكلام على الخطة الشهاية وتتشعب حولها الاراء وتتناقض وتبقى الحقيقة التي لا تقبل الجدل وهي ان ما سعت اليه دراسة بعثة ايرفد ما يزال كل تراث التخطيط الرسمي الشامل منذ واحد وعشرين عاما . وعندما نتحدث الشهاية عن التخطيط ، تنطلق من موقع العارف والمجرب ومن صفة ابوتها لأهم المنجزات الوطنية في فترة ما بعد الاستقلال ، لتسجل الحقيقة المتمردة على كل محاولات البناء والتنظيم والتشريع حتى اشعار آخر ، تلك الحقيقة التي تقول بأن أهم ما يفتقده ويفتقر اليه لبنان ، ليس الثروات ولا الطرق ولا المساحات ولا العقول وانما هو ذلك السر الذي تقوم عليه الاوطان فتنمو وتتطور الا وهو : « روح التعاون » المفترض وجودها في اساس أي عيش جماعي وأي عمل واية خطة .



٧ - الشخصية اللبنانية - وجه لبنان الدولي

يقول الدكتور شارل مالك في تقرير- وثيقة رفعه الى وزارة الخارجية اللبنانية في ٥ آب ١٩٤٩ ، وكان يومها وزيرا مفوضا للبنان في واشنطن : « ليس لبنان بالذات السياسية القومية المطلقة ، ولا تبرر وجوده حجج سياسية . مبرر لبنان الاخير امام ذاته وامام الضمير العالمي هو اماتته للحرية العقلية والروحية والكيانية . اذا ظل امينا لهذه الحرية فلا يستطيع احد على الاطلاق ان يبرر محوه . ويجد دائما من يتحمس له ويتطوع لنصرته . اما اذا تنكر لها او وهن في حملها فتضعف ثقته بنفسه وثقة غيره به وينتفي رويدا رويدا مبرر وجوده . فبقدر ما يحترم ويحقق حرية العقل والروح والتعبير لا سبيل لهدمه وبقدر ما لا يحترمها ولا يحققها ، لا سبيل لعدم هدمه .

لذلك اذا احب لبنان ان يقوي نفسه فعليه ان يقوي اسباب العقل والروح فيه . اذا عرف عنه انه يعبد الحرية الحق والنور والمعرفة ، وكان هو بالفعل كذلك ، فاني اضمن بقاءه . اما اذا لم يمكن ولم يعرف كذلك في الاوساط المسؤولة المقررة ، فسيزول .

فوق تأديته قسطه المتواضع المشترك في التعاون العربي العام - وعليه ان يظل في الطليعة من حيث هذا التعاون - يجب ان يتعمق لبنان فيما يمتاز به عن سائر البلدان العربية وفيما لا تستطيع احداها مضارعة به الى مئة سنة ، بانصابه على ميزته الخاصة الفريدة يبقى

ذاته ويخدم العالم العربي ، لا بتقليده الاعمال وطرق العيش المتوفرة في غيره .

ليلمع بالتجارة وليقوها . ليحقق اقتصاديات علمية غربية . ليؤسس صناعات فذة في الشرق كله . ليحرر اجتماعياته تحريرا تاما حيث يصبح يضرب به المثل في الشرق والغرب . ليخلق اطارا من الحياة مليئا بالفرح والمثل يتفجر معهما الشعر والفن تفجرا . لبنان مدعو لأن يكون شعره وفنه وادبه وموسيقاه ونحته وبنائوه من ارقى الطرازات ، ولأن يلهم بها جميعا العالم العربي . وما يمكن للبنان في هذه الحقول لا يمكن لسواه .

ليشجع مؤسسات الفكر والعقل . لبنان مدعو لأن ينتج علما ونقدا وفلسفة ولاهوتا لا مثيل لها في الشرق على الاطلاق . وانا أؤمن ان هذه الدعوة العقلية اخطر دعواته كلها . اذا حقق لبنان ذاته الفريدة وقواها ، ثبت في وجه كل عاصفة . عندئذ يؤمن بنوه به كل الايمان . ما ينقص لبنان اليوم هو ايمان بنيه به . والايمان لا يمنح الا الى الذات الفذة القيمة .

اما ذات لبنان الفذة فلا تتألف من موارد مادية او امكانيات زراعية او صخابة عسكرية او حنكة سياسية ، بل من الحرية في التبادل التجاري والتحقيق الاقتصادي العلمي والتأسيس الصناعي والتفاعل الاجتماعي . تتألف ذات لبنان الفذة من امكانيات الفكر والعقل والروح الحرة الايجابية فيه . فاذا اصبحت هذه الامكانيات فعلا حقيقيا آمن بنوه به واحبوه فوق أي شيء آخر ، واذا برهن للعالم العربي انه متضامن معه في كل شيء وانه مع ذلك لا يستطيع تحقيق ذاته ، وبالتالي تأدية خدمته الفذة له ، الا ببقائه مستقلا حرا عنه ، فيقيني ان العالم العربي لا يفرط به بضمه اليه وبالتالي بخسران مساهمته ، بل يتركه يكون ذاته في حرية تامة .

واذا اقتنعت اوساط الغرب المقررة بأن للبنان قيمة اخيرة بحد ذاته ، انبرت هي للدفاع عنه وللمحافظة عليه . ايمان بنيه به ، سماح العرب له بالبقاء ، حماس الغرب لكيانه : كل هذه الاسباب الاخيرة لوجوده تتوقف على مقدار تحقيقه ذاته : كيانا حرا في مبادلة وخلق الصنع المادي وفي مبادلة وخلق الصنع العقلي والروحي ... فليس بالسياسات يصير لبنان ويبقى ، بل بالعقل النير الحر ، المتصل بالتراث الاصيل ، المجسد فعله في مؤسسات وحركات ، المنظم للمادة والحياة ، المتفجر معرفة وحقيقة وجمالا ، المحب الهاديء الشامل الوديع . »

هذا التعريف للشخصية اللبنانية ودورها وجوهرها ، لا يحتكر الفلاسفة المثالية لمعنى لبنان ، فان كان الدكتور مالك قد رد كل روافد وتشعبات الكيان اللبناني الى منبع الحرية ، نرى الدكتور كمال الحاج يعتبر « الحرية اولى معاضل لبنان ، واهمها ، واخطرها ، وابقاها . تاريخ لبنان تحد . منذ ان كان وهو يقظ ، يتخفز ، لانه منذ ان كان وهو مُشتهى . لبنان دوما على قرن غفريت . لذا كنا دوما في نضال من اجل الحرية . وقد ثبتنا دائما . لطمنا الفراعنة ، صفعنا اشور وفارس ، قاومنا الاسكندر . سجلاتنا الحديثة مليئة هي ايضا ، بالذود عن الحرية . في عهد العباسيين ، في عهد المماليك ، في عهد فخر الدين ، في عهد شهاب الكبير ، في عهدي المتصرفية والانتداب . كلها عهود تشهد لنا بالكفاح المتواصل لاجل الحرية . لقد احيط اللبناني دائما بالاطار . لهذا عاش دوما في حالة من الجندية لم تعرف الراحة » .

وعن الدور الدولي لهذه الشخصية يقول الدكتور الحاج « هل وعى اللبنانيون انهم في صميم اللعبة الحضارية ؟ ربما لسنا على بينة من ذلك . الا ان مدار اللعبة هو فينا ايضا وخصوصا ، الامر الذي يعني انه لا خيار للبنان بعد اليوم ، اقصد لا حياد له بعد اليوم .

الذين ينادون باللاتمء يخطئون . لا مجال من الآن فصاعدا
للازواء في مواقعنا . النار امامنا ، والنار وراءنا ، والنار تحتنا ، والنار
فوقنا . لبنان في اللهب . لبنان في صميم الدواخة الآخذة بوجدان العالم
العربي . اذن عليه ان ينزل ، قبل فوات الاوان ، الى الميدان العربي
الهائج المائج ، بمدفعية ثقيلة من الفكر أي بما يفوق « جفنه علم
الغزل » .

وليس كالفلسفة ما يبقى لبنان في قلب الصدارة بين اشقائه
العرب . ان اللعبة التي ينسج القضاء خيوطها فوق ملاعب الشرق العربي
تنجح او تفشل بمقدار ما تكون مسنودة الى نظرة فلسفية صحيحة في
الوجود . الجندي لا يحارب فقط لانه جندي . انه بحاجة الى دافع
من الوجدان ، الى غاية ، الى هدف يدخل في باب اسمى القيم الانسانية .

وهذه البقعة - التي اسمها لبنان ومعنا ، البياض المستوحى من
الثلج المكلل هامته ، قامت قبل التاريخ المدون ولا تزال . ولها تراث
مستمر لم تستطع طمسه عاديّات الزمن . على ان هذا اللبّان المتمرد
على الزمن ، اطل على العالم بفكره وايضا بكثير من الآلام والانزفة .
فمنذ التوراة وهو مقر غليان ، اذ جاء في « حزقيال » : « افتح يا لبنان
ابوابك ولتأكل النار اركك » (ف ١١ عد ١) وورد في « نجوم » :
« يزجر البحر فيجففه وينضب جميع الانهار . قد ذوى باتان والكرمل
وذبل زهر لبنان (ف ١ عد ٤) وفي مكان آخر من التوراة : « صوت
الرب يحطم الارز يحطم الرب ارز لبنان » (المزامير ف ٢٨ عد ٥) .

وفي تفسير هذا الغليان الدائم يقول الدكتور فيليب حتي في كتابه
« لبنان في التاريخ » : « لقد ازدحمت حوادث التاريخ الخطيرة في
لبنان ، لبنان الغني بالزمن ، الصغير بمساحته ، كما لم تزدحم في أية
بقعة اخرى من بقاع الدنيا مساحتها مساحة لبنان . لا جدال في ان لبنان

يستطيع ان يفخر على أية قطعة جغرافية مساحتها مساحته ، ليس بعدد
الحوادث الجسام التي مثلت على ارضه وحسب ، بل يستطيع ان يباهي
بمعنى هذه الحوادث وقيمتها واهميتها العالمية . قد يصح ان ننتع
لبنان بأنه ، من حيث الجغرافية ، بلد ميكروسكوبي ولكنه من حيث
التأثير ، بلد كوني ، لأن تاريخه في الواقع جزء من تاريخ عالمنا المتحضر .
فقصة لبنان عبر التاريخ اذن قصة العالم المتمدن ، ولكن على نطاق
صغير » .

لشخصية لبنان مع الفلسفة المثالية صولات وجولات ، حتى لتكاد
الواحدة تبتلع الاخرى وتندمج بها . فعندما نبحر في موسوعات التعاريف
لهذه الشخصية نخلنا في ميتافيزيقية غير محدودة الاعماق وفي كونية
يتلها لبنان فتصبح شيئا منه ويصبح التفاخر بعدا لبنانيا . من هذا
المنطلق كتب الاستاذ سعيد عقل : « قيل : مشكلتك الكبرى ان لا
يكون لك مشكلة . ومن حسن الحظ ان لبنان هو ، كإنسان « غوته » ،
علامة استفهام رسمت كبرى بين نجوم هذا الكون لتقول : ما انا ؟
ما عملت واعمل ؟ والى اين مصيري ؟

أجل انه لثراء في أمة أن يكون لها من الاستقرار القدر الأدنى
الكافي فقط ويكون قسمها الأكبر الباقي في مهب الرياح من العقل :
موضوع شك حينا ، واحيانا املا ضخما ، توجس زوال مرة ، ومرارا
ضرورة طرق على باب المستحيل » .

هذه الشخصية اللبنانية « الجمالية » او « المثالية » فرض عليها ،
عبر مراحل تثبت كيانها ، ان تواجه واقع المنطقة والعالم وان يكون لها
وجه دولي يحدد سياستها الخارجية . فلبنان المستقل ، كما ينص تقرير
١٩٤٩ المذكور ، « انطلق وسط اجواء أزمة حادة ما زال العالم العربي
بأسره يعاني منها ، هذه الازمة هي وليدة قرون من الحالات النفسية

الكيانية المريضة ونتيجة نكبة فاجعة آل إليها انفجار التوترات المشدودة القائمة في جذور الحياة العربية واللبنانية وتآمر قوى عالمية صار لها عشرات السنين تخطط وتفعل .

كما وان هذا الوضع - لما تكمن فيه من مخاطر ، ولما تنجلي في معالمة من ضعفات - يشكل في آن واحد مسرحا لعمل القرارات الحاسمة التي يتوقف عليها مصيرنا ومصير العالم العربي، ومحكا لاهليتنا في اتخاذ هذه القرارات واتزاع مصيرنا من ايدي القوى المتآمرة عليه ، او من جوف الفناء الذي تندفع اليه » .

وتأتي السياسة الخارجية في طليعة هذه القرارات المحددة لوجه لبنان الدولي ولشخصيته واستقلاله وسيادته في نفس الوقت . لأن الدولة لا تكون مستقلة استقلالاً تاماً اذا لم تمارس السيادة الوطنية بجميع معانيها ، فترسم سياسة خارجية تملئها عليها المصلحة الوطنية . ان لبنان لم يستكمل استقلاله وينعم بكامل سيادته ، الا عندما بدأ يخط لنفسه سياسة خارجية واضعا اسسها بملء مشيئته .

فما هو أساس هذه السياسة ، وهل انها تمثل فعلاً نتيجة صهر عناصر الرأي العام في قرار واحد ؟ ؟

في الواقع هناك ما يسمى بالقيود والضوابط التي تتحكم في سياستنا الخارجية وتمنعها من ان تعبر بصدق ، اكثر الاحيان ، عن حقيقة الوجه الدولي للبنان . عن هذه الضوابط والقيود يقول الاستاذ فؤاد بطرس (في ندوة عقدت عام ١٩٦٩ عن سياسة لبنان الخارجية) : « السياسة الخارجية من حيث التعريف ما هي ؟ انها ليست سوى امتداد في الخارج لوضع داخلي وانعكاس لها ، عن طريقها يتمكن البلد من ابداء رأيه في العضلات الدولية والاسهام بقدر طاقته في حل المشاكل

التي تصيب علاقات الشعوب في سبيل تأمين حد ادنى او اقصى من العدل والاستقرار والصداقة بين البلدان . ولتأدية ذلك ، خير أداء ، على كل بلد ان يقيم سياسته الخارجية على رأي موحد يناضل في سبيله المسؤولون عن السياسة الخارجية . ومتى فقد مثل هذا الرأي الموحد أصبحت السياسة الخارجية في وضع دقيق جدا . اذن القيد الاساسي . من أي زاوية عالجتا الموضوع او نظرنا اليه ، هو الوضع الداخلي » .

وفي معرض تحديده للعوامل المؤثرة على شخصيتنا الدولية يعتبر الاستاذ بطرس « ان لبنان قد جوبه بمشكلة سياسته تجاه العالم العربي ، اولاً ، عندما تبدلت ، بصورة عنيفة ، الاظمة في بعض البلدان العربية . فشأت اظمة جديدة وصفت نفسها بالتقدمية والثورية ، تقابلها اظمة قديمة وصفت بأنها تقليدية . وكان لبنان تجاه هذه الاوضاع يتمتع قبل ذلك بنظام يسكن تسميته بالنظام البورجوازي الرأسمالي الذي تجاوز النظام الاقطاعي التقليدي دون ان يبلغ بعد درجة العدالة الاجتماعية . وهكذا أخذ لبنان « بين » هذين التيارين واصبحت العلاقات في الجامعة العربية ومناقشات الجامعة العربية تعكس الى حد بعيد اختلاف الاظمة في العالم العربي . وبطبيعة الحال نشأت فلسفات متعددة في العالم العربي بسبب اختلاف الاظمة . صار لبنان الذي لا ينتمي الى هذه الفئة او تلك يعتبر ان من واجبه ان يتحفظ ويمتنع . ومهما قيل في هذا الصدد فان في موقف لبنان كثير من الحكمة لأن لبنان بطريقة تكوينه ليس قادراً على ان يفصل في النزاع بين الدول العربية من حيث التقدمية او الاقطاعية او المحافظة . وما ذلك الا لأن هناك فئة من ابنائه تنتمي عاطفياً بطبيعة الحال ، الى افكار معينة او الى دول معينة . كما ان هناك فئة ثانية تنتمي بطبيعة الحال ايضا الى افكار ودول اخرى . وهكذا وجد لبنان نفسه في الجامعة العربية وكأنه يعاني مشاكله الداخلية بالذات ، فالتزم موقفاً متحفظاً .

يضاف الى ذلك ان علينا الاعتراف ، مع التغني بلبنان والمعيته وعبقريته ، وذكاء بنيه ، بأن امكاناتنا ضئيلة متواضعة فلا نستطيع والحال هذه ان نضع في الميزان أكثر مما نملك . اما في ما يتعلق بالصعيد الدولي والامم المتحدة فان لبنان واجه الامم المتحدة في مناسبات متعددة يمكن قسمتها الى قسمين : قسم يتناول الاسهام مع الدول العربية في الدفاع عن القضية الفلسطينية ، والقسم الثاني يتناول الامور اللبنانية الصرف .

واني اعتبر بكل اخلاص ان لبنان على صعيد الامم المتحدة قام بدوره بطريقة طبيعية معقولة تتناسب مع امكاناته . فمهما أوتي المسؤولون اللبنانيون من عبقرية ومهما كان لهم من طلاقة وحجة قوية فان وقوف وزير خارجية بلد يعد مليوني نسمة مع اوضاع داخلية نعرفها جيدا ، لا يمكن ان تقارنه بوقوف وزير خارجية دولة تعد مئة او مئتي مليون نسمة وتملك طاقات من شأنها لو شئت ان تدمر العالم .

أما الدكتور حسن صعب فيرى لبنان « كمثل للدولة التي تقوم سياستها الخارجية على التوازن السياسي الداخلي بين طوائفها الدينية . فقد تفاهمت هذه الطوائف منذ عام ١٩٤٣ على سياسة خارجية عربية ودولية تنبثق من الميثاق الوطني وتستهدف استبقاء التوازن قائما بين سيادة لبنان وعروبته وحياديته الدولية ، لكننا نحتاج في لبنان الى اقامة سياستنا الخارجية على مبدأ التلاحم الوطني لا على مبدأ التعايش او التعاهد الطائفي » .

هذه الرؤية الواقعية لوجه لبنان الدولي وحقيقة دوره تبدو متناقضة مع الفلسفة المثالية التي راحت تحلق بالشخصية اللبنانية فتصل بها الى النجوم .

على كل ، ومهما قيل في معنى هذا التناقض ، فان التاريخ لا يعترف

الا بالحقائق التي تتحول الى وقائع ويترك للمستقبل مهمة انصاف الطموح .

ان الضوابط ، او المنوعات او الاعراف المحكمة باطلالتنا على العالم ميزتنا بالرخاوة والفتور فغبنا عن بورصة القرارات والمواقف الجريئة . وجاء موقفنا الدبلوماسي ، أكثر الاحيان ، صورة طبق الاصل عن نظامنا السياسي . ولعل في خطاب ديموستين الذي نسوق مقاطع منه ، بعض النقد لبعض واقعنا . جاء في هذا الخطاب : « ان السفراء لا يستخدمون البوارج او المدافع الثقيلة او القلاع او الاسلحة ، ولكنهم يصطنعون الكلمات ويقتنصون الفرص . ولكن الفرص تسنح وتفوت بسرعة فائقة في المناسبات الهامة . وتتضرر الديموقراطية بفرصة تفوت مثلما تتضرر الاوليفاركية من انهيار استبداديتها . ان القرارات في هذه النظم هي أوامر الحاكم الحازمة . واما في نظامنا ، فان على المجلس اولا ان يبلغ وان يعتمد قرارا مؤقتا ولا يتخذ هذا القرار الا بعد ان يوجه الرسل والسفراء طلبا خطيا . وما يلبث المجلس ان يدعو الجمعية العامة للانعقاد ... فيجد المناقش نفسه ملزما باقناع معارضة جاهلة وكثيرا ما تكون فاسدة . فاذا افضت هذه الاجراءات اللانهائية الى قرار ما ، هدر المزيد من الوقت قبل اتخاذ القرارات المالية الضرورية .

وهكذا فان السفير الذي يمثل نظاما كنظامنا ، فيتصرف بغباوة وتردد ، لا يضع علينا الفرص فحسب ولكنه يسلبنا السيطرة على الاحداث . ويبدو لي يا أهل أثينا انكم أصبحتم جامدين جمودا مطلقا ، تنتظرون بغباوة ان تنزل بكم الكارثة . انكم تجلسون حيث انتم ترصدون النوازل التي حلت بجيرانكم وتتفادون اتخاذ أي تدبير للدفاع عن أنفسكم . وكأنكم لا تعون الطرق المحكمة التي تستخدم لتقويض وجود بلدكم »

من هنا ، يبرز دور المواطن وعلاقته بالسياسة العامة وبالوجه الدولي لأمتة اذ ليس صحيحا ان السياسة الخارجية هي ابنة القصور والابراج فقط لأن الدولة ، كبيرة كانت أو صغيرة ، تقوى في سياستها بقدر ما تستطيع ان تعبي قواها الذاتية في الداخل وقوى حلفائها واصدقائها في الخارج تعبئة كاملة .

ان الدولة الصغيرة تكبر اذا ما توفر لها مثل هذا التناسق بين الاهداف والوسائل الداخلية والخارجية لسياستها ، وتصر الدولة الكبيرة اذا ما استعصى عليها مثل هذا التناسق . هذا الدور المفقود للمواطن في دعم التوجه العالمي لدولته عبر الثقة بسياستها وتبني هذه السياسة ، يضاف الى لائحة التقصير اللبناني والى ذلك التراث من الايذاء المتبادل بين الحكم والشعب .

انطلاقا من هذه الملاحظات نفهم سبب غياب الطابع المتألق لوجودنا في المحافل الدولية والمؤتمرات والمعاهدات « والمبادرات » .

لكن ورغم هذه الصورة التي تبدو شاحبة ، فان السجل الذهبي لشخصيتنا الدولية ما يزال يفاخر بمحطات زمنية ومواقف « تاريخية » ، تبدأ مع « عجائبية » استقلالنا وتمتد الى « اسرار » بقائنا . ورغم ذلك ايضا ، فقد استطاع لبناننا ، ان ينتزع مقعدا له في جلسات تأسيس منظمة الامم المتحدة ، حتى انه شارك في وضع ميثاقها ، واستطاع بذات النسبة ان يفرض نفسه كواحد من مؤسسي جامعة الدول العربية .

على ان هذه الادوار « الاختيارية » ، لا تشكل كل حضورنا الدولي اذ ان استقطابنا واجتذابنا لخضات وهزات تصارع المعسكرات الاقليمية والدولية ، قد استضافنا في صدر اكثر من قرار واكثر من نزاع وفرض حضورنا « قسريا » أكثر من مرة في الصفحات الاولى للصحف العالمية وفي برقيات المراسلين الاجانب وفي جداول عمل مجلس الامن ومؤتمرات القمة « الاخوية » .

من بين هذه المحطات يبرز عصر الشهابية ، تعاملها مميزا مع اصول البروتوكول الدولي : فالرئيس شهاب لم يغادر الاراضي اللبنانية مرة واحدة طيلة فترة حكمه ، لا بل انه توقف بالتحديد عند النقطة الفاصلة لهذه الاراضي واجتذب اليها اكبر رئيس لأكبر دولة عربية في ذلك الحين . كان ذلك في ٢٥ مارس (اذار) من عام ١٩٥٩ .

على انه ، ومهما قيل في تفسير وتحليل هذا الموقف الذي تبنته السياسة الخارجية للعهد الشهابي ، بمراوحتها الارض اللبنانية وتجنبها لموجات التشنج المتواترة في أفق المنطقة العربية فان من الثابت ان الشهابية نجحت في ابعاد لبنان عن المجازفات الخطرة باعتمادها سياسة الاعتدال اقليميا وعالميا . فلم تستهوها المعسكرات والاحلاف ولم تطمح لموقع متقدم في واجهة الاحداث الدولية ، لانها كانت منكبة على رأب تصدع الوحدة الوطنية الداخلية قبل أي شيء آخر .

كان عليها ان تنتزع مهادنة عربية ودولية لكي يتسنى لها ادارة ظهرها للمواجهات والتحديات وبالتالي الانصراف الى القضية الاجتماعية . فاعتمدت لذلك سياسة خارجية تقوم على اساسين واضحين :

١ - تفاهم مع القوة العربية المقاتلة المتمثلة بالرئيس عبد الناصر آنذاك ، يستهدف « تدعيم التضامن العربي ودعم القضايا العربية وتأييدها » - كما جاء في البلاغ الرسمي اثر لقاء الخيمة - لكي يتسنى للبنان ايجاد حلول ايجابية لقضاياها الاجتماعية والاقتصادية .

ولتحقيق هذه الغاية انطلقت الشهابية في تعاملها مع الدول العربية كافة من مبدأ « التكافؤ وحفظ المصالح المشتركة » .

٢ - « حياد ايجابي » على الصعيد الدولي يتمثل بالامتناع عن الاشتراك في أي حلف او معسكر او معاهدة تستهدف

من هنا ، يبرز دور المواطن وعلاقته بالسياسة العامة وبالوجه الدولي لأمته اذ ليس صحيحا ان السياسة الخارجية هي ابنة القصور والابراج فقط لأن الدولة ، كبيرة كانت أو صغيرة ، تقوى في سياستها بقدر ما تستطيع ان تعبي قواها الذاتية في الداخل وقوى حلفائها واصدقائها في الخارج تعبئة كاملة .

ان الدولة الصغيرة تكبر اذا ما توفر لها مثل هذا التناسق بين الاهداف والوسائل الداخلية والخارجية لسياستها ، وتضيق الدولة الكبيرة اذا ما استعصى عليها مثل هذا التناسق . هذا الدور المفقود للمواطن في دعم التوجه العالمي لدولته عبر الثقة بسياستها وتبني هذه السياسة ، يضاف الى لائحة التقصير اللبناني والى ذلك التراث من الايذاء المتبادل بين الحكم والشعب .

انطلاقا من هذه الملاحظات نفهم سبب غياب الطابع المتألق لوجودنا في المحافل الدولية والمؤتمرات والمعاهدات « والمبادرات » .

لكن ورغم هذه الصورة التي تبدو شاحبة ، فان السجل الذهبي لشخصيتنا الدولية ما يزال يفاخر بمحطات زمنية ومواقف « تاريخية » ، تبدأ مع « عجائية » استقلالنا وتمتد الى « اسرار » بقائنا . ورغم ذلك ايضا ، فقد استطاع لبناننا ، ان ينتزع مقعدا له في جلسات تأسيس منظمة الامم المتحدة ، حتى انه شارك في وضع ميثاقها ، واستطاع بذات النسبة ان يفرض نفسه كواحد من مؤسسي جامعة الدول العربية .

على ان هذه الادوار « الاختيارية » ، لا تشكل كل حضورنا الدولي اذ ان استقطابنا واجتذابنا لخضات وهزات تصارع المعسكرات الاقليمية والدولية ، قد استضافنا في صدر اكثر من قرار واكثر من نزاع وفرض حضورنا « قسريا » أكثر من مرة في الصفحات الاولى للصحف العالمية وفي برقيات المراسلين الاجانب وفي جداول عمل مجلس الامن ومؤتمرات القمة « الاخوية » .

من بين هذه المحطات يبرز عصر الشهابية ، تعامللا مميزا مع اصول البروتوكول الدولي : فالرئيس شهاب لم يغادر الاراضي اللبنانية مرة واحدة طيلة فترة حكمه ، لا بل انه توقف بالتحديد عند النقطة الفاصلة لهذه الاراضي واجتذب اليها اكبر رئيس لأكبر دولة عربية في ذلك الحين . كان ذلك في ٢٥ مارس (اذار) من عام ١٩٥٩ .

على انه ، ومهما قيل في تفسير وتحليل هذا الموقف الذي تبنته السياسة الخارجية للعهد الشهابي ، بمراوحتها الارض اللبنانية وتجنبها لموجات التشنج المتواترة في أفق المنطقة العربية فان من الثابت ان الشهابية نجحت في ابعاد لبنان عن المجازفات الخطرة باعتمادها سياسة الاعتدال اقليميا وعالميا . فلم تستهوها المعسكرات والاحلاف ولم تطمح لموقع متقدم في واجهة الاحداث الدولية ، لانها كانت منكبة على رأب تصدع الوحدة الوطنية الداخلية قبل أي شيء آخر .

كان عليها ان تنتزع مهادنة عربية ودولية لكي يتسنى لها ادارة ظهرها للمواجهات والتحديات وبالتالي الانصراف الى القضية الاجتماعية . فاعتمدت لذلك سياسة خارجية تقوم على اساسين واضحين :

١ - تفاهم مع القوة العربية المقاتلة المتمثلة بالرئيس عبد الناصر آنذاك ، يستهدف « تدعيم التضامن العربي ودعم القضايا العربية وتأييدها » - كما جاء في البلاغ الرسمي اثر لقاء الخيمة - لكي يتسنى للبنان ايجاد حلول ايجابية لقضاياها الاجتماعية والاقتصادية .

ولتحقيق هذه الغاية انطلقت الشهابية في تعاملها مع الدول العربية كافة من مبدأ « التكافؤ وحفظ المصالح المشتركة » .

٢ - « حياد ايجابي » على الصعيد الدولي يتمثل بالامتناع عن الاشتراك في أي حلف او معسكر او معاهدة تستهدف

تأزيم علاقات الدول بعضها ببعض ، وتعريض السلامة والامن العالمين للخطر . هذا الحياد سمح «للعهد» الشهابي بالتعبير عن حريته في تبني أية قضية انسانية عادلة ، وصنف لبنان في عداد العاملين من اجل السلام العالمي [

ان محاولة اعطاء الشهاية بعدا خارجيا ، دوليا ، لن تسفر الا عن اتهام بالمبالغة وعدم الواقعية . وما اهتمامنا بهذا الموضوع واعتباره من جملة النواحي التي تسلفت اليها روح الشهاية الا للتأكيد على امكانية نجاحنا في معالجة قضايانا الداخلية دون التهافت على طرق ابواب الاندية الدولية .

لذلك ، لا يمكن فهم الشهاية الا اذا وضعت في اطارها الصحيح وهو الاطار الاجتماعي الداخلي . اما السياسات من داخلية وخارجية فهي مجرد استعمالات تستهدف بلوغ العدالة الاجتماعية ، غاية الشهاية ومعناها .

ان الاعتدال الذي شكل جوهر النهج الشهابي وطابعه العام على كل الاصعدة ، وبالتالي الطابع العام للسياسة الخارجية اللبنانية في تلك الفترة ، لم يكن فتورا ، او تهربا من حرج الالتزامات او جراءة المواقف بل كان خطأ واعيا لابعاده ، اراديا ، اختياريا وموقفا جريئا جاهر بارادته في وجه القوى الاكثر تطرفا ، وطنيا وعربيا ودوليا .

فالتيار الشهابي وجد في مناخ عبد الناصر وفي ذروة مجده ، ووجد ايضا في الاجواء المتشنجة لما بعد حلف بغداد ، والاتقلابات الايقاعية العربية ، وعلى مرأى من مشاريع وخطط الغرب والشرق ووسط تنافر وتناحر الجبهة الداخلية المنقسمة المشتتة .

من اجل هذا ، نعتبر السلام الشهابي انجازا متفوقا ، لانه عبر اعتداله الارادي ، عزز حق الشخصية الدولية اللبنانية في تقرير مصيرها.

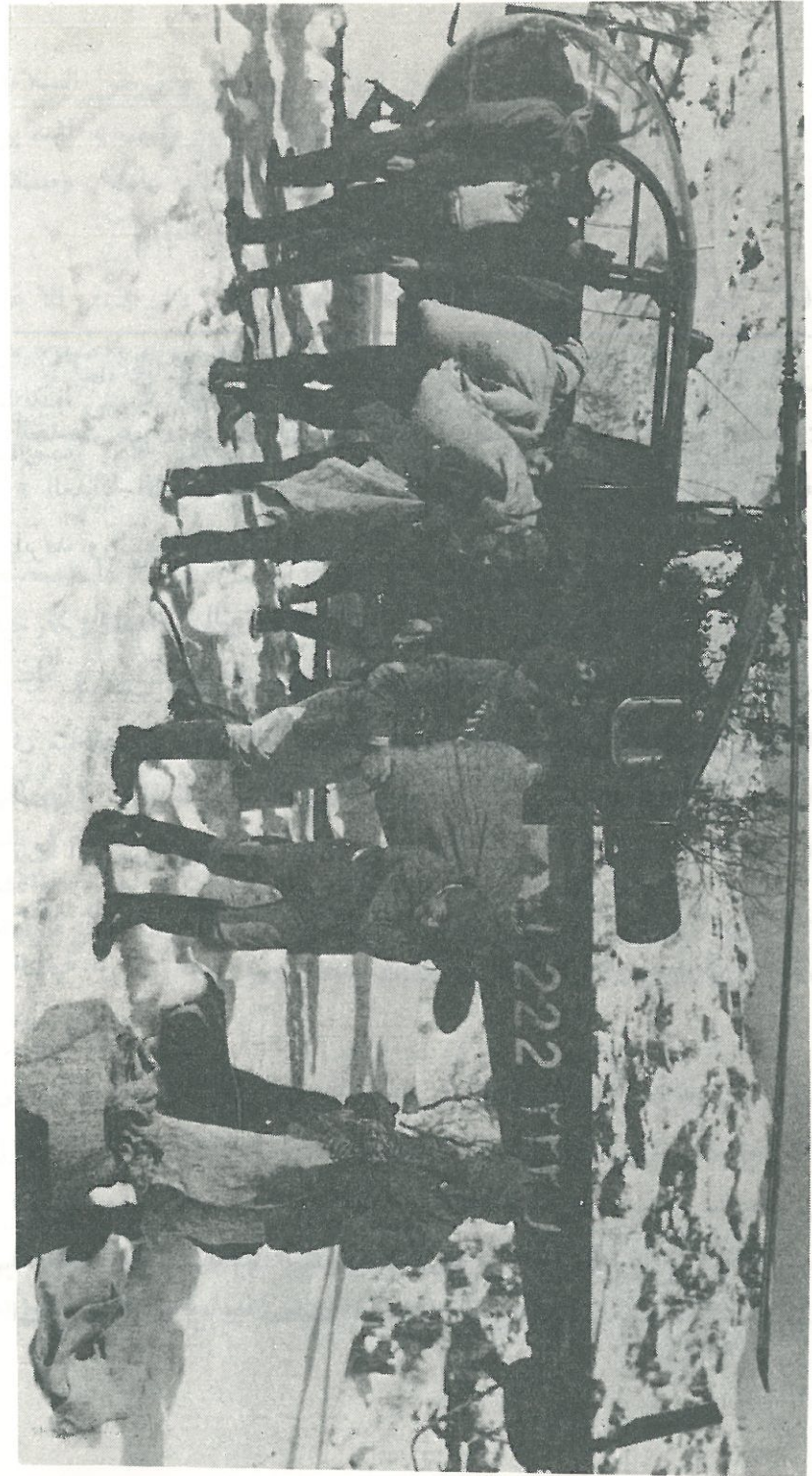
٨ - الشهابية في تعاملها مع الواقع الاجتماعي اللبناني

جاء في ملف اعده جريدة « النهار » ونشر عام ١٩٧٠ « ان الحديث عن منجزات الشهاية يقترن بالشعار الذي رفعه عهدها : « العدالة الاجتماعية » ، التي تمثلت وتجسدت بطريقة عمل بعثة ايرفد ورئيسها الاب لوبريه .

ماذا فعلت البعثة ؟ ؟ ؟

درست لبنان اجتماعيا واقتصاديا . تعرفت الى مشاكله . تجولت في مناطقه وقراه واحياء مدنه المحرومة والمهملة . ثم وضعت تقريرها الشهير . انطلاقا من ذلك التقرير واستنادا الى الدراسات التي وضعتها بعثة الاب لوبريه اخذ عهد الشهاية ينفذ شعاره . فكان من ابرز ما حققه على هذا الصعيد : ايصال الطرق والمياه والكهرباء الى القرى النائية او الى قسم كبير منها ثم تعميم المدارس الرسمية في المناطق المحرومة .

لم يفصل اركان العهد الشهابي بين المياه والكهرباء والطرق ، وبين الخطوات التي اتخذها العهد في مجال اصلاح الاداري . وقد اعتبروا المصالح والمجالس والمكاتب انما هي متممة للشعار واهمها : - مجلس الخدمة المدنية - هيئة التفقيش المركزي - هيئة اصلاح الاداري - المشروع الاخضر - مصلحة الانعاش الاجتماعي - مصلحة الابحاث



« انقاذ النازق المحرومة » : اهم هوم الشهاية

والتوجيه - مجلس البحوث العلمية - مجلس تنفيذ المشاريع الانشائية
- مجلس تنفيذ المشاريع الكبرى لمدينة بيروت - معهد الدروس
القضائية - توسيع الجهاز الاعلامي باانشاء مركز النشر والوكالة
الوطنية للانباء .

اما المشاريع فأبرزها : مصرف لبنان - تنفيذ مرفأ جونية - تنفيذ
الحوض الثالث في مرفأ بيروت - تنفيذ قسم من الاوتوستراد
(ضبيه - معاملتين) اوتوستراد فاريا - اوتوستراد (القليعات - بكفيا)
- طريق القمم في عكار - توسيع مطار بيروت الدولي .

هذه المجالس والهيئات والمصالح ، مضافة اليها المشاريع ، وايضا
الخبراء الاجانب الذين تجاوز عددهم آنذاك المئتين ، تشكل اسس
العهد وتختصر ما صار يسمى بالشهاية دون اهمال شعار العدالة
الاجتماعية خارج هذا الاطار عاش الرئيس شهاب ابسط حياة عرفها
رئيس في لبنان ، هادئة ، متواضعة بعيدة عن ابهة الحكم وفخخة المجد .
لم يبدل مسكنه الذي كان يقيم فيه يوم كان قائدا للجيش . كان يقول
عندما يسألونه لماذا لا ينقل سكنه الى قصر رئاسي : « كيف اسكن
قصورا فخمة بينما هناك لبنانيون ينامون في العراء ؟ » .

لن نكتفي ، ونحن ندرس السياسة الاجتماعية التي اعتمدتها
الشهاية ، بمجرد سر تسلسلي وتعداد بيغائي للمنجزات ، كما اننا لن
نفصل شمولية هذه السياسة او تتعمق في اهميتها وجدواها لاننا عندها ،
نكون كمن يناقش البدهي ويدعي اكتشاف المعلوم والشائع . فكل ما
يعنينا هو تسجيل الاهداف التي سعت اليها الشهاية والصعوبات التي
اعترضتها طالما ان نتيجة هذا السعي معروفة واضحة .

لم تشأ الشهاية ان تخرع حائط مبكى جديدا ، تسجل عليه
لوائح القضايا الوطنية المؤجلة وتنقياً امامه استحقاقات قيامها بأي جهد

أو أية مبادرة ، بل أرادت أن تخطو الخطوة الاولى صوب الآلام والهموم الشعبية. فاستدعى الرئيس شهاب في شهر آذار من عام ١٩٥٩ ، الاب لوبريه ، مدير المركز الوطني الفرنسي للابحاث العلية ومدير ايرفد ، وابلغه رغبته في القيام بسج شامل للجغرافية الاجتماعية اللبنانية . ثم عاد واجتمع به من جديد في شهر تشرين الاول ١٩٥٩ وعهد اليه بمهمة اعداد دراسة عامة للواقع الاجتماعي اللبناني . وكما جاء في التقرير الذي اعدته بعثة ايرفد ، فان الرئيس شهاب حرص على ان ترتكز الدراسة ، وبالتالي خطة التنمية الشاملة التي تستبجها ، على الاسس التي اعتمدها النهج الشهابي في توجهه العام وفي تعامله مع الحقائق الوطنية على كل صعيد .

لاحظت الشهابية ان لبنان بمجمله يشكل مجتمعا مضطربا ، انتقاليا ، تسوده فردية حادة وطائفية ذات جذور دينية . فاعتبرت ان هذه الفردية الطائفية قد تعود الى كون الاحتلال الطويل الامد لبلادنا قد جعل من الحماية الذاتية ضرورة يلجأ اليها المواطن في غياب اجهزة الامن الرسمية الوطنية . وكان من الطبيعي ان تصب هذه الضرورة في المصب الديني حيث تشكل الطائفة تجمعا بديلا ومقبولا بوسعه التصدي لعدائية الغريب المحتل عبر شبكة انتشاره واهمية حجمه . اذ ، في لحظات الخطر ، لا يشعر الفرد بالحماية الا بين جماعة تقاسمه ذات المعتقد الروحي ، وذات المشاعر .

من هنا راح التباعد القائم بين الشعب والسلطة وقوانينها وتنظيماتها ، يرسخ تعود اللبناني على مواجهة مشاكله بنفسه او من خلال « جماعته » وحل اموره من دون اللجؤ الى مساعدة السلطة التي تحكمه . واعتبرت الشهابية ايضا ان العقبات التي تعترض تكوين وولادة الحس المدني وتعميم التفاهم الوطني لا يمكن تذليلها الا بتأن ،

والا اذا ادركت كافة فئات الشعب انها معنية مباشرة بالخيرات التي يجنيها اقتصادها الوطني . لهذا عملت الدولة الشهابية على تخفيف الفوارق ، تمهيدا لازالتها ، بين مستويات عيش الفئات المختلفة ، بان ركزت اهتمامها على المناطق المحرومة قبل سواها .

وعلى صعيد آخر برز حكم الشهابية كأول تجرؤ على ليبرالية مجتمعنا الذي يرفع الحق الشخصي الى مرتبة الرموز المقدسة ويعتبر أي الزام ، اجراء مجحفا مما افقد الانضباط الاجتماعي قيمته الفاعلة . هذا التجرؤ كان في اساس سلسلة من الاجراءات دخلت بواسطتها الدولة الشهابية مدار المبادرات الفردية والفوضوية وعملت على تنسيق تحركاتها ومصالحتها ، وفرضت نفسها كموجه يحدد الموانع والحمايات . ذلك لانها آمنت ان على الدولة ان تعمل ، من خلال وحدة مواطنيها ، لهدف لا يمكن ان يكون غير التنمية الشاملة المتناسقة .

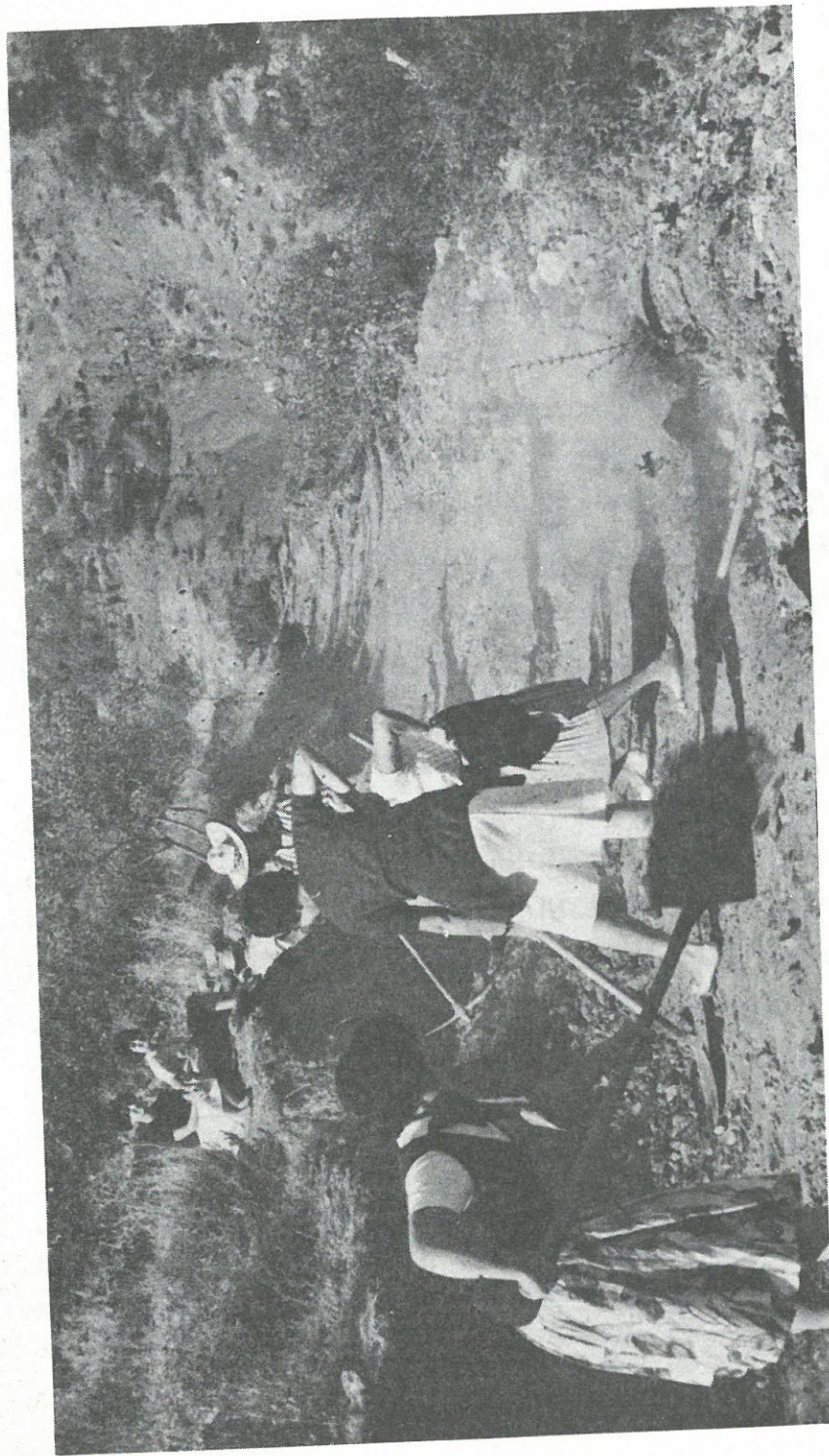
انطلاقا من هذا المبدأ ، استهدفت الخطة الشهابية اعطاء مزيد من الفعالية للدولة لكي يتسنى لها العمل على ضبط توزيع عادل لخيرات الامة .

فعاونين « التنسيق والتعاون بين الوزارات على اساس خطة موحدة » ، والاصلاح الاداري ، « والعمل على تخفيف حدة المركزية بتطوير الاجهزة المنطقية » ، هذه العناوين تحدد الاسلوب الشهابي في البحث عن النخبة وايصالها الى الواجهة ومن ثم ، اعطائها ادوارا مختلفة اثرت في ديناميكية الحكم ونشاط اجهزته . هذه السياسة التي اعتمدتها الشهابية في تعاملها مع الكفاءات سمحت لعناصر شابة واسماء غير مدرجة في لوائح اندية العائلات التقليدية بالوصول الى سدة المسؤوليات العامة والمراكز الحساسة في الدولة . فالرئيس الياس سركيس لم يكن اول الواصلين ولا آخرهم ...

هكذا اذن ، وككل دولة ترمي الى تسريع عملية التنمية ، اعتمد لبنان في عهد الشهاية سياسة التخطيط مع حرصه على مبدأ الاقتصاد الحر ، واعطى لهذه السياسة مفهوما شاملا يختلف عن التخطيط الاشتراكي الالزامي وعن التخطيط السطحي للرأسماليات المستحدثة .

ان الخلل الاجتماعي المتسرب الى عمق الكيان اللبناني ، هو الذي استحوذ على اهتمام الشهاية التي كانت تعرف ان الازدهار الظاهري للنشاط التجاري والمصرفي ، ورغم انعكاساته الايجابية على السلامة النقدية وازدياد الدخل الوطني ، لا يسكن اعتبار نتائجه بحكم الدائمة والثابتة لان هذه النتائج ليست الا حصيلة العديد من التشنجات والمجازفات و« الطبخات » العشوائية ، وافراز انعدام المساواة بين الاطراف والفئات المساهمة في النشاط العام . لذا ، وبعبدا عن فكرة الحد من فعالية المبادرة الفردية او تضيق الخناق على القطاع الحر ، لم تتأخر الشهاية في التدخل المباشر واحتلال الدور الرئيس متى تعلق الامر بالمقومات البنيوية ، الطبيعية والمادية والتربوية للوطن . وفوق ذلك فقد عمدت على استحداث اجهزة تكون مهمتها اعداد الدراسات التي من شأنها ، وحدها ، ان تشكل اساس اطلاع الدولة على حقيقة واقع البلاد ، وتساعد في نفس الوقت على تقادي التقديرات المغلوطة المؤدية الى هدر في الطاقة والوقت .

نلاحظ اذن ان الشهاية هي التي افتتحت عصر التخطيط اللبناني الشامل . صحيح انه في عام ١٩٥٣ تم انشاء « مجلس للتخطيط » ضم عدة اسماء لها جدارتها في حقل العلوم الاقتصادية ، الا ان نشاط هذا المجلس ومشروع الخطة الخمسية التي اقترحها ، لم يسفرا عن أية نتائج عملية . وفي عام ١٩٥٤ انشئت وزارة التصميم ، لكنها بقيت مفتقرة الى الجهاز البشري الكافي الذي يستلزمه اعداد اية خطة مهما كانت بسيطة



الاناش الاجتماعي اللبناني : كلمة من قاموس الشهاية .

او محدودة . لهذا جاء المرسوم رقم ٢٨٦٣ بتاريخ ١٦ كانون الاول ١٩٥٩ ، يحدد دور وزارة التصميم و « مجلس التخطيط والانماء الاقتصادي » . (يتوجب هنا لفت الانتباه الى كلمة « انماء » المضافة الى الاسم السابق ، والتي تدل بوضوح على رغبة و ارادة الرئيس شهاب في جعل الانماء ، والانماء وحده غاية التخطيط الشامل) .

هذه الغاية ذاتها كانت في اساس مرسوم الرابع من آب عام ١٩٦٠ الذي اوكل لوزير الدولة آنذاك الشيخ موريس الجميل ، القيام بدراسات تتناول الانماء والتجهيز الاقتصادي والاجتماعي للبنان (اختيار الحلول ، تحديد الاولويات تبعاً لحاجات البلاد وامكانياتها ، اقتراح طرق التمويل المحلية والخارجية واصول تنفيذها .. وذلك بعد استشارة الوزارات المختصة) . هذا بالاضافة الى ان المرسوم رقم ١٥٥ بتاريخ ١٧ حزيران ١٩٥٩ كان قد انشأ « مكتب الانماء الاجتماعي » والحقه بوزارة الشؤون الاجتماعية .

هذه الاجراءات المتعددة ، بالاضافة الى غيرها ، تظهر بوضوح ارادة الشهاية في ادخال « العقلانية » الى السياسة الاقتصادية والاجتماعية للبلاد ، عبر تبني مفهوم عام للانماء . لذا جاء اختيار بعثة ايرفد قائماً على النظرية التي تتبناها من ان الانماء الانساني هو غاية الانماء الاقتصادي ، الاداري وحتى الثقافي . هذا الانماء لكي يكون حقيقياً ، يجب ان يكون شاملاً اي ان يتناول « كل الانسان » و « كل انسان » .

وقع عقد الاتفاق مع بعثة ايرفد ، في ٢٣ تشرين الاول ١٩٥٩ . فتشكلت من : لويس - جوزيف لوبريه : مديراً - ريمون دلبرا : مدير مساعد - آن ماري بارون : دراسات منطقية - انطوان كير : قسم الاعداد والدراسات المنطقية - آلان بيرو : قسم الاعداد - بيار لانفل : دراسات زراعية - جان لاباس : دراسات مالية - ماريز ميشو : تحليل مناطقي - دني غوليه : دراسات اقتصادية .

ان اي انماء يتوقف في الواقع على مدى التعاون والتنسيق بين الجهود المختلفة للشعب الواحد او بكلمة اوضح على اهمية الطاقة الاجتماعية لهذا الشعب .

لذا كان الاهتمام بالمشكلات الاجتماعية او ، على الاصح ، بالمسألة الاجتماعية ، في أية دولة ، باعثاً رئيساً من بواعث العمل الحكومي . فجميع الدول ، سواء أكانت مبادئها ديموقراطية او ديكتاتورية او ديموقراطية شعبية ، تعتمد منهجاً اجتماعياً تعتقد بانه هو وحده المنهج الصحيح . ولكن بين هذه المناهج فارقاً اساسياً ، فالبعض يعتبر المسألة الاجتماعية وسيلة للحكم ويتخذها سبيلاً لاكتساب شعبية ضرورية ، والبعض الاخر يجعل من هذه المسألة هدف الدولة والمجتمع فتصبح عنده هي الغاية .

اما فرق العمل اللبنانية الملحقه ببعثة ايرفد فقد تألفت من :

أ - الفريق المركزي :

محمد جنون - جان مراد - كاظم كنعان - غبريال يونس - ماري مادلين عواد - عبود صايغ - فاروجان كارتارجيان - مصطفى الحاج - ليليان حداد - هيفا دوين .

ب - الفرق المنطقية :

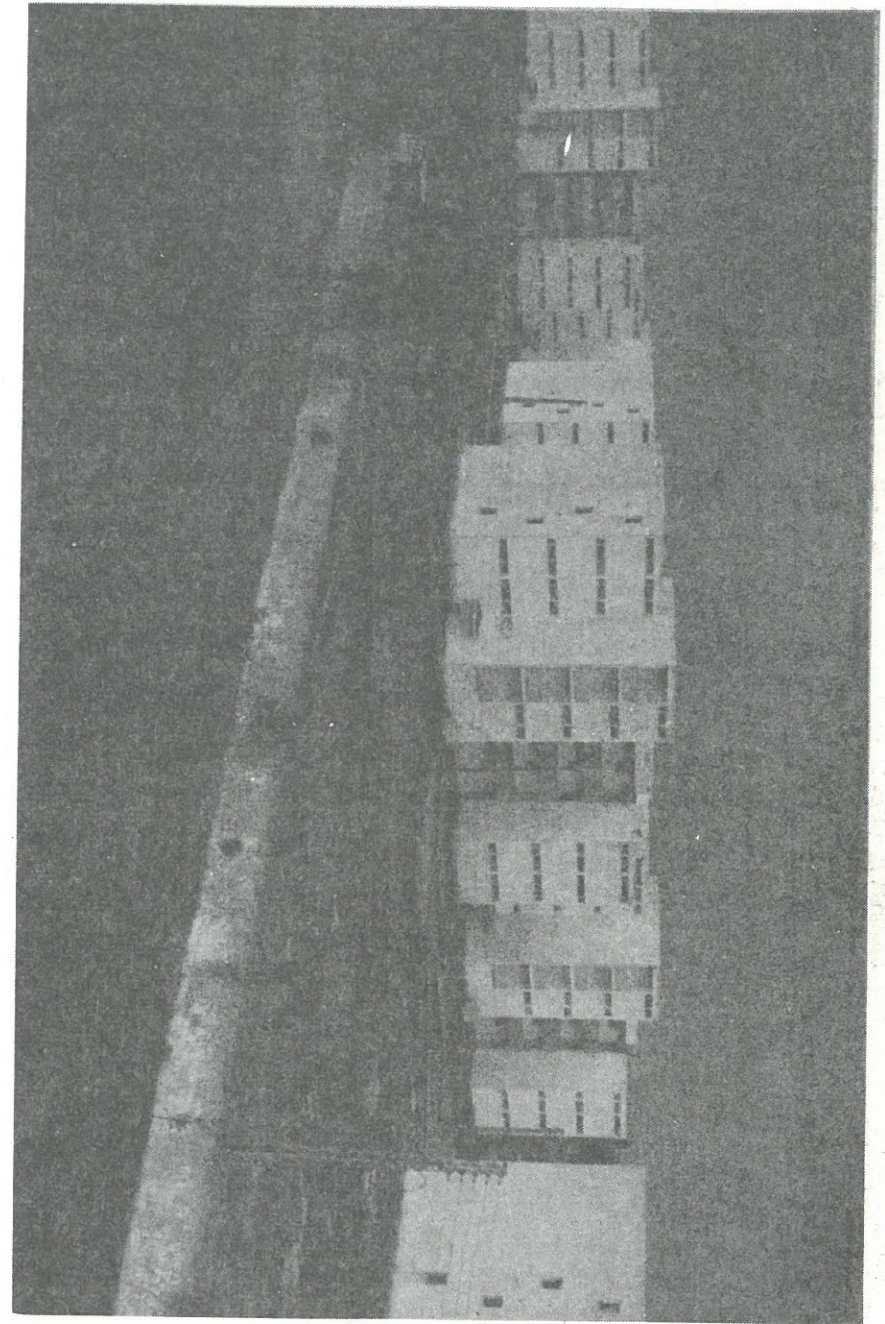
- ١ - فريق المدن : عدنان عيطور - ماري شرفان - ناهدة رواس - آمال قصيب - عدنان كنعان .
- ٢ - فريق الشمال : عمر عضاضه - مارغريت شرفان - جورج حويك .
- ٣ - فريق الوسط : حنا رامي - ميشال الجر - عادل مكسد - جميلة عقل - ناديا خليل .
- ٤ - فريق الجنوب : رشاد الزين - سامية سنيورة - فوزي حجلي .
- ٥ - فريق الشرق : نبيه غانم - جوزف صافي - مادلين رزق .

وقد يظهر هنالك شبه من حيث النتائج العملية بين العمل الحكومي لهذين الفريقين ، ولكن الواقع هو انه اذا غلبت النزعة الى اخضاع المسألة الاجتماعية لسياسة الوسائل فاعتبرت هي وسيلة لا غاية ، اصبح العمل الاجتماعي ثانويا تفرضه غالبا المطالبة به او ظروف عارضة اضطرارية فيكون عندئذ عملا مرتجلا .

أما اذا اعتبرت المسألة الاجتماعية غاية - كما في الشهائية - فالعمل الاجتماعي ، حينئذ ، كيف وينسق بين جميع الاعمال الاخرى التي يفرضها ، لا بل يرافقها ويوصلها الى غايتها لان العمل الاجتماعي هو ، وقبل كل شيء ، عمل عقلي .

ان المعطيات الاجتماعية الدائمة في لبنان تجعل المسألة الاجتماعية - طبيعيا وتقليديا ودينيا ودستوريا - متصلة في بدايتها ونهايتها بالانسان وبما له من اولوية مطلقة . فاذا كان الانسان يشكل غرض وموضوع كل عمل ، اقتصاديا كان ام ماليا ، سياسيا ام عمليا ، ثقافيا ام اجتماعيا ، وكان كل هذا لا يعرض لنا ولا نمارسه الا من اجل تحسين حال الانسان ، فاننا حينئذ نسلم بانه ليس هنالك من تقدم الا بقدر ما يفيد منه الانسان . ولكن هذه الاولوية التي تقر بها للانسان وحرية ، لا يمكن فهمها الا بالنسبة للمجتمع الذي يعيش فيه عيشا طبيعيا ، والذي لا يستطيع بدونه ان يحقق طبيعته او ان يظفر بحريته ، « ذلك ان الحرية ليست الا وعي الانسان لذاته وهو يعمل ، اي انها تلك المعرفة التي يكونها الانسان عن انسان آخر يعتبره مساويا له » .

ان تفريغ نظرية الشهائية حول فكرة العدالة الاجتماعية من اي مضمون فلسفي ، يعتبر اجحافا واستخفافا بأهمية المحاولة التي حصدت اكثر من انجاز واكثر من نجاح . فما فعلته الشهائية بتعهدها للمسألة الاجتماعية ، يدخل في اطار الرعاية والالتزام ، اذ انها بتقديمها لاهمية



الانماء وضرورة البناء والتوغل في الزوايا المنسية للارض اللبنانية ، على ما عداها، انما شاءت بملء ارادتها ان تصون وتعزز الذات الوطنية وتسعى الى استكمال قيمتها الانسانية . ان الرعاية الاجتماعية التي تبنتها الشهابية ركزت على معنى المواطنة بصفته الفردية المطلقة ولكن من زاوية تمثيلها لكائن منتج خلاق له تأثير ايجابي في حياة المجتمع .

فتأمين وجود الانسان بصفته الفردية المطلقة يعني ، نظريا ، سد حاجاته الاولى ، ليتحرر من مخاوف العوز ، والجهل ، والمرض ويقوى على الاحتفاظ بسلامة وجوده ، وتأمين وجوده ككائن منتج يعني توفير فرص النمو امامه وتأمين حرياته الاساسية ، واسباب راحته واستقراره .

ان تبني الشهابية للمشكلة الاجتماعية ، قبل سواها ، جاء نتيجة دراستها وتفهمها للواقع اللبناني القائم على تناقضات وفوارق متعددة ، ثقافية ، دينية ، عقائدية وعلى تعدد في النزعات والاهداف السياسية فكان عليها ان توجه مجهودها العام صوب المسببات التي احدثت تبديلا سريعا في اوضاع لبنان الاجتماعية وازعجت وحدته وبالتالي ، ان تعالج هذه المسببات وتعمل على ازالة الفوارق الاجتماعية وخلق تقارب بين الفئات المتعاشية . وان تسعى لايجاد مخرج اجتماعي مشترك فيما بين هذه الفئات لكي تتمكن من ان تعمل مجتمعة بوحى من ولاء رئيسي يحتل منها المقام الاول ، ويخفف من حدة الولاءات الضيقة ويخلق في الفئات المتعددة ارادة جماعية موحدة تسعى بكليتها لحفظ سلامة المجتمع اللبناني وتعزيز سيادته واحترام كيانه .

لهذا كانت مشكلة الوحدة الاجتماعية : مشكلة الشهابية التي آمنت انها ان تمكنت من خلق هذه الوحدة مع الاحتفاظ بطابع كل فئة من الفئات التي يتكون منها المجتمع اللبناني ، وخلق جو من التعايش السلمي فيما بين هذه الفئات مع احترام حق كل واحدة منها في النمو

والتفاعل ، والانتاج ، والبقاء ، فانها تكون بذلك قد وفقت الى حل المشكلة اللبنانية بكاملها . وسهل عليها بالتالي حل المشاكل الاجتماعية الاخرى . فبالنظر لاهمية هذا التعايش السلمي وارتباطه بمصير لبنان من حيث البقاء والزوال ، كان على المجهود العام ان يبدأ عمله بالسعي لخلق هذا الجو ، أي كان عليه ان يضع حجر الزاوية قبل ان يشرع في البناء .

ان التفاعل الذي عملت الشهابية لاجله ، هو ذلك الذي لا ينشأ الا بالامتزاج الحقيقي العميق ، الناتج عن تصميم العناصر المترجمة بان تعيش حياة موحدة ، وبالتالي بان توجد نمطا من الحياة والفكر مقبولا عند جميع العناصر ، وممثلا لارادتها جميعا لا ارادة أي واحد منها . هذا وقد اعتبر الاعتدال الشهابي ان الميثاق الوطني قد يكون حقق ما اريد له ان يحققه من خلق هذا التفاعل الذي اتخذ اشكالا متعددة وتراوح في العنف والرخاوة ، حسب العناصر التي يتكون منها لبنان من ناحية ، وتبعا لتصميمها من ناحية اخرى على الابقاء على الكيان الموحد الذي اتاح لها هذا التفاعل الغني بالامكانيات الفكرية والروحية والكيانية .

لكن هذا التفاعل ، ككل نشاط فكري انساني عميق ، لا بد له ان يسير زمنا طويلا قبل ان يكتمل وتولد منه الشخصية المنسجمة التي تمثل انصهار العناصر وتوحيدها . لذا اعتبر النهج الشهابي ان هذا الانصهار يحتاج الى جو من العدالة والنزاهة والحكم الصالح ، ينشأ في ظله اقتناع بوحدة الاهداف والغايات والمصالح ، كما يحتاج الى الحرية التامة في الاعراب عن الاراء والاتجاهات في ظل من المحبة الفائقة التي تسود العناصر جميعا . فاذا تأمنت هذه الشروط جميعها فما من مشكلة تنشأ الا ويمكن حلها وما من خطر يلوح الا ويمكن درؤه واتقاؤه .

بعد عرضنا لهذه المبادئ العامة ، يبقى السؤال : الى اي مدى
نجحت الشهائية في الابحار فوق اعماق هموم الشعب اللبناني وقضاياه ،
وفي اي مدارات تعرضت للغرق ؟

كيف تسابق الشعب الى استقبالها ومواكبتها باكاليل الغار ، وكيف
انسحب ذات الشعب من موكبها ليتبارى في عملية رشقها بالتهمة وتجريح
وجهها بأظافر الغضب ودك معالمها قبل . . . صياح الديك ؟

لن نتسرع في اطلاق حكمنا على الامور فنجاري بذلك تسرع
المتهمين ، اصحاب تعهدات الموالة والمعارضة . لانا ، قبل الجواب
والحكم ، نود ان نستدعي المراسيم والقوانين والتواريخ والصور
لتشهد . . . فتدين ولو عبر ايحاءها المذهب .

لذا ، قبل ان تفتح جلسة المحاكمة التي ستمتد فوق كامل
صفحات كتابنا ، نود ان نقتطع من كتاب « الف ليلة وليلة » كلمة تقول :
« ان الرجل الناجح كالشجرة . يتحلق حولها الناس طالما بقيت
مغطاة بالثمار . ذات الناس يسارعون ، لحظة سقوط الثمر ،
الى البحث عن شجرة افضل » .

القسم الثاني دستور الشهائية المبستور

ان كان جبران خليل جبران قد قال ، آخر ما قاله : « لم أقل كلمتي بعد » ، فاننا هنا ، نكاد نكون امام موقف مشابه . ذلك ان الشهائية قد اوحت وألهت ، عملت وحققت واكتشفت ، وعندما أجبرت على الكلام ، همست ... ولم تقل كلمتها .

وان كان ثمة من عبارة تمثل وتختصر عصر النهج وأيام عمر محاولته فهي : « الحياة اللاهثة » .

الحياة اللاهثة المثقلة بالاعباء ، بالاعمال ، بديون الامس وايضا بدمائه وجراحاته .

ما ذنب الشهائية ان هي وجدت فجأة في قلب الحريق وكان عليها ان تسابق اللهب وتكافح السنة ... النيران اللبنانية ؟

ربما لهذا السبب لم يتسنّ لها ان تصوغ « برنامجها » وتسكبه في القوالب « العقائدية » « التاريخية » ، أو تصبغه بسحر البلاغة والتعقيد اللفظي والتوريات ... و « الشطحات » التنبؤية .

عناوين دستور الشهائية بحجم خارطتنا وحجم شعبنا ... بحجم وجعنا لانها مكتوبة بلغة الرغبة والارض البور والامل المشرّد . فهذه اللغة ذاتها رسمت الشهائية ملامح الوحدة الوطنية والعدالة والاعتدال، وبناء الدولة والجيش ، والسيادة ورسالة لبنان في المكان وفي الزمان .

* * *

ان تقصي ابعاد هذا الدستور المبتور ، ليس بالامر الهيّن . ذلك ان اهم ما في الاعمال الناجحة كونها لا تركز دوما على المقاييس الموجودة قبلها وعلى النمطية المتبعة ، اهم ما في الاعمال الناجحة ابتكارها للقواعد الجديدة ، اهم ما فيها هو ... النجاح بعينه .

من هنا ، وجدنا انفسنا امام افكار ، مجموعة افكار مشتتة ، مرمية ، مهملة وكنا ، كلما التقطنا منها شيئا ، اكتشفنا ان بساطة وغفوية « التجربة » التي انطلقت لتهدىء المشاعر وتكفكف الدموع وتعلن افتتاح ورشة ترميم الوطن وانماؤه ، هذه البساطة مطبوعة ايضا في لهجة الشهاية وفي تعبيرها عن فكرها .

لذا ، وجدنا من الواجب العودة الى هذه اللهجة وتلك اللغة لنفهم ما حاولت الشهاية ان تتجنبه الا وهو قول : « اسمع تفرح ، جرب تحزن » .

* * *

يقسم دستور الشهاية غير المكتمل ، الى ثلاثة ابواب يمثل كل منها مرحلة زمنية في عمر العهد الشهابي . فاذا عدنا الى « مجموعة خطب الرئيس شهاب » وجدنا انها تركز باديء ذي بدء على اعتماد مفهوم واضح للوحدة الوطنية ، وتدعو الشعب اللبناني الى الالتفاف حول أسس هذا المفهوم وابعاده ، ثم في مرحلة ثانية ، تطرح المبادئ التي على أساسها تبنى الدولة وتستمر ، وفي المرحلة الثالثة تستقر الشهاية في مناخها التي أرادت أن تتأثر وتؤثر به الا وهو : القضية الاجتماعية .

لذا سنحاول في هذا القسم ان نرسم جغرافية الشهاية الفكرية (او التصميم الاولي لهذه الجغرافية) فندون تعابير واسلوب توجهها العام ، علنا نرى ونري ما رأته الشهاية قبل غيرها ، علنا نفهم كيف استطاعت ان تصور زمننا ... منذ المراحل الاولي لزمنها .. فكل ما سنورده هنا ، هو خلاصة آراء الرئيس شهاب واقواله .

* * *

الباب الأول الوحدة الوطنية

ويشمل : أ - مفهوم الشهاية للوحدة الوطنية .

ب - اعتدال - عدالة .

ج - الحرية .

د - السيادة والاستقلال .

هـ - واجب اللبناني .

أ - مفهوم الشهاية للوحدة الوطنية :

١ - « ان أول ما اطلبه من نفسي وما أطلبه من كل مواطن لبناني هو السعي بكل ما اوتينا من جهد وطاقة للعودة بالبلاد الى وحدتها الوطنية التي بقوتها حقق لبنان استقلاله سنة ١٩٤٣ ، وثبت سيادته ، ورسخ كيانه ... »

... « واذا كانت تلك الوحدة هي السلاح الامضى الذي استعان به شعب لبنان لتحقيق الاستقلال وتوطيد السيادة الوطنية ، فان هذه الوحدة وما يرافقها من طمأنينة واستقرار ما تزال الاساس لكل عمل نستهدف منه اليوم ودائما كل غاية مماثلة من غاياتنا الوطنية ... »

(٤ آب ١٩٥٨)

٢ - « ... ان هناك ناحية اخرى من نواحي أزمئنا ، هي ما تخلف
عن حوادثها وايامها من تباعد وتنافر بين اعضاء الاسرة اللبنانية . وما
أظن اللبنانيين جميعا الا متألمين لهذا الواقع المؤسف ، وتواقين الى
تصفية النفوس وتنقية الصدور مما علق بها . ان منطلقنا في ما نصبو
اليه من تصفية آثار الازمة وحل المضلات الناشئة عنها ، وما نصبو
اليه من بناء وطن حر متقدم ، ومستقبل مستقر مجيد ، انما هو
التمسك بالوحدة الوطنية .

« الى هذه الوحدة ، الى احيائها والاعتصام بها ، الى العيش
المستمر في ظلها ، ادعو اللبنانيين جميعا .

« فليس من مطمع ولا من مطلب ، شخصا كان أم حزبيا ، يجوز
ان نعرض من أجله هذه الوحدة . وليس من حق لفرد او لجماعة يوازي
جزءا من هذه الوحدة . بل ليس من واجب ألزم على اللبنانيين من
الحرص عليها ، والسعي الى دعمها ، ولا من جريمة في حق الوطن أشنع
وأخطر من العمل على هدمها أو التفريط بها ... » (٢٣ ايلول ١٩٥٨)

٣ - « ... ان كل أمر يبقى قليل الجدوى هزيل الثمر اذا لم يكن
الايمان بالنفس والوحدة الوطنية هما الدعامتين اللتين عليهما بني
ونشيد ...

« والازمة الاخيرة التي تعرض فيها كيان لبنان للتفكك ، وازدهاره
للانهيار ، وابناؤه للتفاني والتشتت ، لم ينج منها وطننا العزيز الا بقوة
الايمان والوحدة .»

« ... وفي الساعة التي اشفق فيها اللبنانيون وغير اللبنانيين على
لبنان من ان تعصف به عواصف الفتنة الطائفية ، اذ بهذه التربة المقدسة
تبهر أقطار العالم بانتصار الوحدة الوطنية ، واذا باللبنانيين اليوم ،



« ... حيثما نتحدث في هذه البلاد ، نلاحظ اننا نواجه دائما ... »

(محمديا ١٩٥٨)

أكثر مما كانوا في كل يوم ، اخوة متحابون متصافون ، متعاونون متضامنون ، بل اذا بهم شعب واحد ، ووطن واحد ، دستورهم المحبة ، وطموحهم مجد لبنان . (٢٢ تشرين الثاني ١٩٥٨)

٤ - « ... ان انهزام روح الفرقة والتناحر والبغضاء ، والرغبة في نبذ كل اسباب التنازع والانقسام ، والعزم على بذل الجهد الكامل لاقامة الدولة والمجتمع على دعائم الاخلاق والعدل والمساواة والواجب ، انها كلها عوامل وضعت لبنان ، الخارج من المحنة ، على الطريق القويم لبناء حياته الجديدة .

« أيها اللبنانيون ،

لو ان الشعوب تعيش كل ايامها بالروح العالية نفسها التي تحيا بها المراحل الفاصلة ، لتبدل وجه العالم وتحول سير التاريخ .

ولكنها اذا لم تستطع ان تعيش على الدوام ايامها العادية بالروح التاريخية تلك ، فان قبسا من هذه الروح ينير طريقها كل يوم .

ولعل الشعوب التي تفوقت في كل مضمار ، هي تلك التي استطاعت ان تأخذ دائما في حياتها الطبيعية بشيء من روح ايامها البارزة ... » (٢١ تشرين الثاني ١٩٥٩)

٥ - « .. لا شك في ان الصداقات الدولية والمنظمات الاقليمية ، والهيئات العالمية ، تساعد الشعوب على حفظ استقلالها . ولكن الضمانة الاساسية الكبرى لاستقلال الوطن وسلامة اراضيه وحدوده .. هي دائما الوحدة بين عناصر الشعب الواحد . الوحدة التي لا يقدم تاريخ بلد أكثر مما يقدم تاريخ لبنان الدليل على انها اصل كل استقلال ، وضمانة كل حدود .



فلولا الوحدة لما تحقق للبنان استقلال ولما بقي له استقلال .

تعاظم الخطر على لبنان منذ عامين ، واستشرى الحقد وسال الدم ،
وضاع الامن وانقطع الرزق ، وعجزت كل المنظمات الاقليمية والعالمية
عن حماية لبنان حين تعرض لما تعرض له من خطر .

ولكن اجماع اللبنانيين على ارادة العيش متحدين انقذت وحدها
في النهاية الوطن ... »
(٢٠ أيار ١٩٦٠)

٦ - « ... ان بلدا كلبنان ، تعددت مذاهبه وطوائفه ، وتضافرت
عوامل عديدة ، في قرون مديدة ، على زرع بذور التفرقة في أرضه
وبين أهله ، يحتاج أول ما يحتاج الى ما يجمع بين شتات ابنائه ، ويؤلف
ما بين قلوبهم ، ويحل المحبة في نفوسهم ، ويوحد صفوفهم وجهودهم
لخيرهم وخير وطنهم ... »

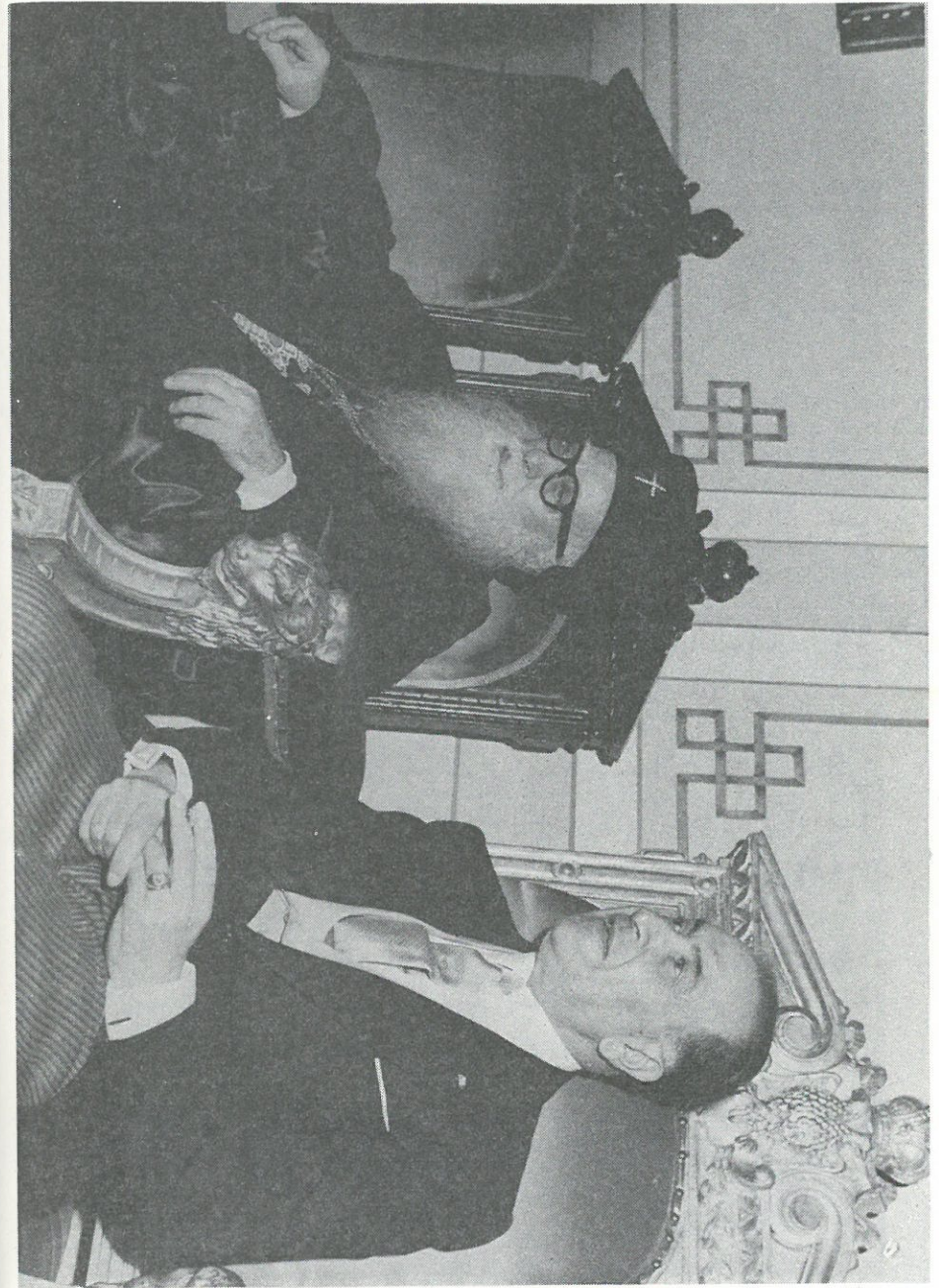
ان الحفاظ على الوحدة الوطنية في بلد كلبنان ، حياته في هذه
الوحدة وشقاؤه في زوالها ، شرف لا يقل عن الحفاظ على حدود الوطن ،
ومجد لا يوازيه الا مجد الموت في ظل العلم ... »

(٢١ تشرين الثاني ١٩٦٠)

٧ - « ... ان بناء المجتمع لا يقوم الا ببناء الوحدة الوطنية .
وبناء الوحدة الوطنية لا يتم الا ببناء المجتمع . »

فكما ان التفرق في صفوف المواطنين يقف عائقا دون نمو الوطن
وسيره نحو الافضل ، كذلك فان تخلف البلاد سبب رئيسي في تفكك
وحدتها ، حتى ولو كان هذا التخلف نسبيا وغير شامل . »

(٢١ تشرين الثاني ١٩٦١)



ان مهمتكم النبيلة لا تنحصر في حماية الحدود وصدّ كل معتد غاشم عنها فحسب ، بل تتعداها الى الداخل حيث تعملون شعبا وجيشا متآزرين متكاتفين ، على صون وحدتنا الوطنية التي وقفتم في أحلك الظروف تحرسونها بايمان واصرار نادرين ، عندما هبت الرياح العاتية على السفينة اللبنانية ، وفككت معظم القوى ، فصمدتم اتم رسل هذه الوحدة وبقي لبنان . » (٢١ تشرين الثاني ١٩٦١)

٩ - « ... وجيشنا الذي هو مدرسة الوحدة الوطنية بالتفكير والممارسة ، يحياها ويحميها ، يعرف ان الديمقراطية في لبنان هي شرط من شروط بقاء لبنان ، لانها صورة الوحدة الوطنية والتعبير العملي الحي عنها . » (١٤ ايلول ١٩٦٢)

١٠ - « ان العظمة في موت شهداء السادس من ايار لم تكن في انهم ضحوا بحياتهم في سبيل الحرية والكرامة والوطن فحسب ، بل كانت كذلك في انهم ماتوا معا . وقد أرادوا ان يموتوا معا بعد ان عاشوا معا وجاهدوا معا . وقد أرادوا ان يعيشوا وان يجاهدوا معا ، متغلبين في الحياة وفي الموت على كل ما يمكن ان يفرّق بينهم ، منتصرين في الحياة وفي الموت على كل من عمل على تمزيق شملهم . »

لا وطن بدون تضحية ، ولا وطنية حيث لا وحدة وطنية ...

فاذا كان ذكر التضحية العظمى واجبا قوميا ، فان ذكر الوحدة الوطنية التي تمت وتألقت في ظلها تلك التضحية يجب ان يكون درسنا اليومي ، بل يجب ان يكون العيش فيها زادنا اليومي . »

ب - اعتدال - عدالة

١ - « ... لكي يثق المواطن بالدولة ، يجب ان يسري فيها روح

الجد ويسيرها : الجد في المسؤولية عن الواجب وفي الحساب ، والجد في جعل الهولة للمواطن وللكل على السواء ، والجد في النظرة الى الغد والتصميم له . » (٢٣ ايلول ١٩٥٨)

٢ - « ... انني لعلني يقين من ان اللبنانيين ، وقد مكنوا المسؤولين بوعيتهم واخلاصهم من الوصول خلال عام بالبلاد الى ما تنعم به الآن من هدوء وطمأنينة ، لن يتوانوا في المرحلة الثانية من مهمتنا عن بذل كل تضحية في سبيل بناء بيت لبناني جميل على ارض لبنان ، ارض المحبة ، يشعر فيه كل لبناني انه بيته ، ويسوده مزيد من العدل الاجتماعي ومزيد من الرفاه . »

الى تحقيق هذه الغاية النبيلة الكبيرة ادعو جميع اللبنانيين دون استثناء ..

ايها اللبنانيون ،

لقد جعلت نصب عيني منذ حملت أمانة الرئاسة ان يظل ضميري مرآة لضميركم ، يستمد منه بعد الله الهداية الى ما يضمن خيره وكرامته ومستقبل ابنائه ، والى ما يؤمن للوطن وحدته وسلامته وحرية وارتفاع رايته .. »

٣ - « ... ففي ظلال هذا النظام الديمقراطي انما تتحقق المساواة امام القانون ، ويتكافأ الجميع في الواجبات والحقوق ، وينتقي طغيان الجماعة على الجماعة . وفي أفيائه لا سبيل لاحتكار الوطنية او لتصنيف المواطنين درجات بعضها فوق بعض في مجالات الولاء الوطني . وبفضله انما تتحقق وتقوم وتدوم وحدة الشعب . لقد اعطت الديمقراطية ودائما كل هذا للبنان ، ولا بدع اذن ان يكون الشعب اللبناني أول شعب مارس الديمقراطية في ربوع الشرق . »

٤ - « ... يجب على الجميع وفي الطليعة الذين ينعمون بمنافع الازدهار ، وربما كانوا من صانعيه ، ان يدركوا ضرورة السعي للارتفاع باللبناني المتخلف ، والقضاء على العسر غير المشروع ، في مجتمع راق مزدهر طموح ، ويتعاونوا ، بمسؤولية وطنية شاملة ، على معالجته وازالة اسبابه وآثاره .

ان المرحلة التي تدخلها البلاد لبناء المجتمع الجديد ، والتي يتحتم فيها تعاون الشعب والمسؤولين اوثق التعاون ، والتي يطلب فيها من البعض التضحية ومن البعض الآخر الصبر ، مرحلة لا تقل خطورة عن المرحلة التي سبقت وحققت الاستقلال ، وان تكن بطولتها بطولة العقل والقلب اكثر مما هي بطولة السيف والزند ... »

(٢١ تشرين الثاني ١٩٦٠)

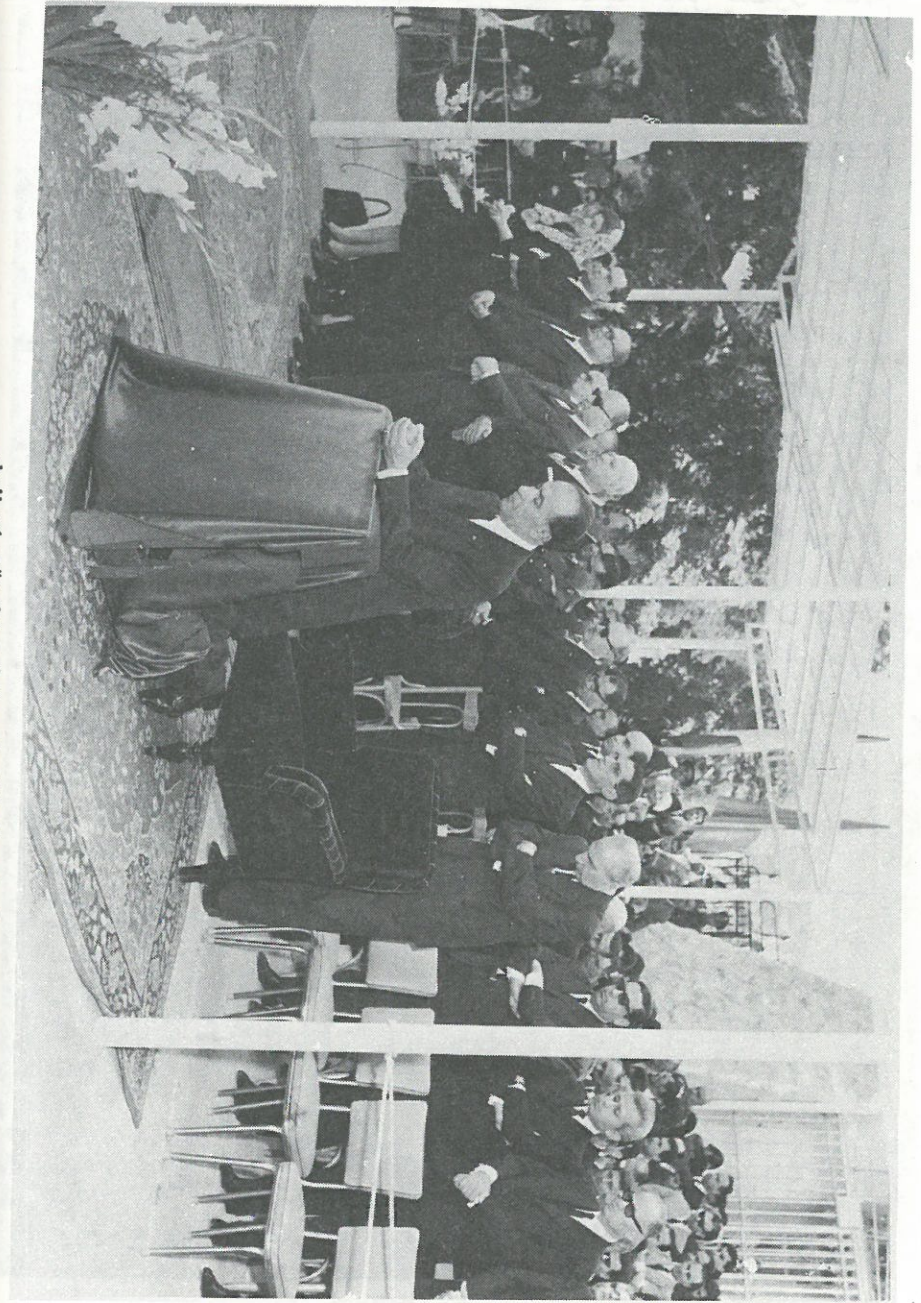
٥ - « .. ان لبنان يعيش منذ فترة مرحلة جديدة هامة من مراحل تطوره ، ويرسي القواعد لنهضة اجتماعية تزول معها صورة الواقع المتخلف الذي يشوه في أكثر من ناحية وجه لبنان .. لتحل محلها صورة الكرامة والعدل والانتاج يؤلفها اللبنانيون جميعا هذه المرة دون استثناء .. »

« .. واحتراما لفكرة العدل التي تعلمناها مع تعاليم اديانتنا السماوية ، وقفت جهدي دائما على السعي لان تكون للبنان في هذا النطاق الخطير سياسة بعيدة عن التأثر بأي عامل من عوامل الهوى او النظر القصير .

« ... ايها اللبنانيون ،

.. يتجه الذهن الى فضائل خلقية وقسسية ، وكفايات معنوية وروحية ، توصل بها هذا الشعب وثبته الاستقلالية ، فكانت هي ، لا





تم تنسبه السلطة واجب الركوع امام مقدسات الوطن .

السلح والحديد ، ولا العدد والعدة ، اداة فوزه وسيله الامثل الى تحقيق امانيه . ان تلك الفضائل والكفايات نفسها هي التي يجب ان تتحلى بها دائما ونرعها ونقيمها عهدا بيننا اذن ليكون لنا المجتمع السليم القادر على مجابهة كل الصعاب .

وهذه الفضائل والكفايات نفسها هي التي لا يرى مخلص غنى عن مخاطبتها والاستنجاد بها في كل محاولة صادقة تستهدف بناء الوطن على اسس المحبة والتضحية والضمير والاحساس واقامة الدولة على مبادئ المساواة والعلم والمسؤولية . «

(٢١ تشرين الثاني ١٩٦١)

٦ - « ... ايها اللبنانيون ،

بقدر ما تشعرون ان حاجاتكم الاساسية ، المفروض في الدولة تأمينها تسير اليكم كحقوق لا كهبات ، وتصل اليكم مجردة من المنّة . لا يسليها تمييز ولا يشوبها تفريق ، يحق لكم ان تطمئنوا الى ان طلائع الجهد المبذول لن تمنعها عقبة عن التقدم والتوسع ، حتى تعمّ الوطن في مختلف مناطقه والشعب في مختلف فئاته ... »

(٢١ تشرين الثاني ١٩٦٢)

٧ - « .. سعت الدولة جهدها لتأدية الواجب ، فرعت ، الى جانب وحدتنا الداخلية ، واجب المحافظة على فضائل النزاهة والعدل والتجرد ، واعتمدت العلم والتخطيط والانضباط ، وعملت على تأمين المساواة بين المواطنين ، افرادا وفئات ومناطق ، وعلى دفع عجلة التطور الاجتماعي الى الامام لتبقى بلادنا جادة على طموح للسبق في الطريق الحضاري .. »

(٢٠ آب ١٩٦٤)

ج - الحرية :

١ - « .. ان النهوض بالدولة ، النهوض الذي نهدف اليه اليوم ، يحتاج الى معاونة المواطنين جميعا ، والى حس الفرد بالالتناء الى المجموع ، والى تفهم الحدود بين حق الذات وحق الآخرين ، والتمييز بين الحرية والفوضى ، والى التحلي بروح النظام والخضوع الاختياري للقانون .. » (٢٣ ايلول ١٩٥٨)

٢ - « .. ان لبنان الذي كافح جيلا فجيلا في سبيل الحياة الكريمة ، وفي سبيل الحرية ، وفي سبيل التقدم ، والذي عرف المشرق من الايام والمظلم ، وذاق الرغيد والخشن من العيش ، ورفرفت في سائه اعلام السيادة حيناً وانطوت حيناً ، ليجد في يوم ٢٢ تشرين العظيم اليوم الذي تحققت فيه أمنية ابناءه وانتصرت رسالة شهدائه . لقد اهتدى هذا الشعب الصغير في معركة الاستقلال الى سر الايمان بالنفس وسر الوحدة بين ابناء الوطن ، وبهما ناضل واستبسل فكانا سلاحه الغلاب في وجه القوة .. » (٢٢ تشرين الثاني ١٩٥٨)

٣ - « .. ان الخلافات نفسها اذا ما نظر اللبنانيون اليها من خلال اتحادهم في حب لبنان ، والتعلق به ، تبدو من مظاهر ثروتنا الروحية الغالية ، ومن ميزات حرياتنا الاساسية التي كانت ولا تزال من اسباب كيان هذا البلد .. » (اول كانون الثاني ١٩٥٩)

٤ - « .. ان الرجوع الى الشعب ودعوته للاعراب عن رأيه في الذي كان وفيما يجب ان يكون ، واجب لا محيد عنه في كل مرة بدا فيها ان امن البلاد وجوها السياسي انما يسمحان بذلك وفي حدود الحرية والنظام ... » (٢٠ ايار ١٩٦٠)

٥ - « اما فيما يعود لي شخصيا ، فاني لم تضعف ثقتي يوما بالديموقراطية البرلمانية . بل لقد حرصت منذ كان لي شرف تولي



مقدرات هذا الوطن في فترة استثنائية صعبة من تاريخه .. على تدعيم الحياة النيابية ، مؤمنا كل الايمان بالنظام البرلماني الذي لا ارضى عنه بديلا لبلادنا ، واثقا كل الوثوق انه النظام الوحيد الصالح لها ، وذلك برغم ما يمكن ان يلصق به احيانا من شوائب هو براء منها في النتيجة ... (٢١ تشرين الثاني ١٩٦٠)

٦ - « ان اقوى ما في الديموقراطية انها تستطيع ان تكون ، متى شاء الشعب الذي يمارسها ، صورة لارفع ما في تفكيره ، وانبل ما في حسه ، واطهر ما في ضميره .

وفي وسع الديموقراطية ، التي حقق لبنان تحت رايتها كل ما حققه من اصلاح الدولة والمجتمع ، ان تحمل طموحه الكبير الى ابعد اهدافه . وان اصدق النهضات واسلمها واثبتها هو ما قام منها في ظل الحرية » ... (٢١ تشرين الثاني ١٩٦٣)

د - السيادة والاستقلال :

١ « .. ان الاخلاص والصراحة في علاقاتنا مع البلاد العربية الشقيقة ، والكرامة والصداقة في جميع علاقاتنا الأجنبية ، هي اسس جدرة بتوفير حياة هائلة لوطننا لبنان يتأمن فيها الازدهار والسلامة والطمانية والعزة . وهي كفيلة بان تضع لبنان في المنزلة الكريمة التي يستحقها في البلاد العربية وفي العالم » ... (٤ آب ١٩٥٨)

٢ « .. اذا كان ميثاق جامعة الدول العربية التي نعتبط جميعا لاستئناف نشاطها ، وميثاق هيئة الأمم المتحدة ، هما الدعامين القويتين لاستقلال لبنان ، فان الدعامة الكبرى تبقى في ميثاقنا الوطني ، في وحدة صفوفنا واجتماع قلوبنا ، في اعتمادنا على انفسنا واتكالنا على سواعدنا ، في ولائنا الكامل غير المشوب ولا المجزأ لوطننا لبنان .

(٢٣ ايلول ١٩٥٨)

٣ « ... لقد علمتنا الايام العصبية ، التي مررنا بها اخيراً ، ان مصيرنا انما هو صنع ايدينا . فنحن بأيدينا عرضنا استقلالنا حتى كاد يضيع ، ونحن بأيدينا انقذناه » ... (٢٢ تشرين الثاني ١٩٥٨)

٤ - « ان نشدان الاهداف الكبيرة ، والحرص على حرمة المباديء السليمة ، وصهر المطامع والأهواء في بوتقة الخير والصالح العام ، والتفهم الواعي لمعنى الوطن ولشرف خدمته ، والشعور بوحدة الحياة والمصير بين جميع اللبنانيين ، من جميع هذه القوى المعنوية التي تمسك باهدابها اللبنانيون ، انبثق يوم ٢٢ تشرين واستحقه لبنان » ... (٢١ تشرين الثاني ١٩٥٩)

٥ - « ... ان لبنان الذي خاض معركة الاستقلال عام الف وتسعمائة وثلاث واربعين ، قد خاض معركة استقلال ثانية قاسية مرة اخرى عام الف وتسعمائة وثمان وخمسين ، وانتصر انتصارا رائعا بما اجتمع له في صفوفكم التي تنتظم في حب لبنان صفا واحدا ، وقلوبكم التي تجتمع في هواه قلبا كبيرا ... » (٢١ تشرين الثاني ١٩٥٩)

٦ - « .. ايها اللبنانيون ،

في ذكرى الاستقلال الذي قيل فيه انه يؤخذ ولا يعطى ،

ما اراني الا معبرا عن تجارب لبنان حين اقول :

ان الاستقلال الحق لا يؤخذ ولا يعطى . ان الاستقلال يبنى .

ايها اللبنانيون ،

ليس في اللبنانية تمييز ولا امتياز .

وليس للبناني على لبناني فضل الا بالعمل الصادق .

فليكن حبكم للبنان ، واخلاصكم له ، وحرصكم على استقلاله ،

عملا ، وعملا لا يكل .

ان استقلالكم هو عمل كل منكم ، وهو عمل كل يوم . »
(٢١ تشرين الثاني ١٩٦٠)

٧ - « .. ايها الضباط ،

ليست حدود لبنان وحدها ما تحميه صدوركم العامرة بالبسالة ،
ولكنه الاستقرار داخل الحدود الذي جعل من لبنانكم موطننا للعيش
الكريم ، والجهد المثمر ، والتقدم الوطيد ... »

(٢١ تشرين الثاني ١٩٦٣)

٨ - « .. الروح اللبنانية ارحب من الحدود ، وانطلاقها متحرر
من القيود ، تكونت وانطلقت على مر العصور منذ افاض الله نعمه على
هذه الارض الطيبة وعلى اهلها . انها ، قبل كل شيء ايمان راسخ بخلود
لبنان ، وباستقلاله وسيادته ووحدته الوطنية ... »

ه - واجب اللبناني :

١ - « .. اراني مدفوعا برغبة ملحة في ان تكون رسالتي الى
مواطني واخواني دعوة الى التفكير والعمل ، فتشوق في اتجاهها اليهم
طريقا رحبة الى العقول والقلوب .

فالعمل الذي نحن مدعوون الى القيام به في مختلف الميادين الخلقية
والسياسية والاقتصادية والاجتماعية ، ينبغي ان يسمو ، وان يكون
عملا مشرقا يشترك فيه كل فرد منا . ولن يكون ثمة اصلاح شامل ،
قريب التحقيق ام بعيد ، ان لم يكن مستقرا اصلا في ضمائر الافراد .
فليس هنالك مساهمة عقيمة ، ولا تضحية باطلة ، وانما هي فريضة
مشتركة تلزم الجميع دون استثناء بواجب الجهد الذاتي والتعاون
الوطني . ومما لا شك فيه ان قوة المثل ابعد اثرا وainع ثمرا من الخطب
والمواعظ .



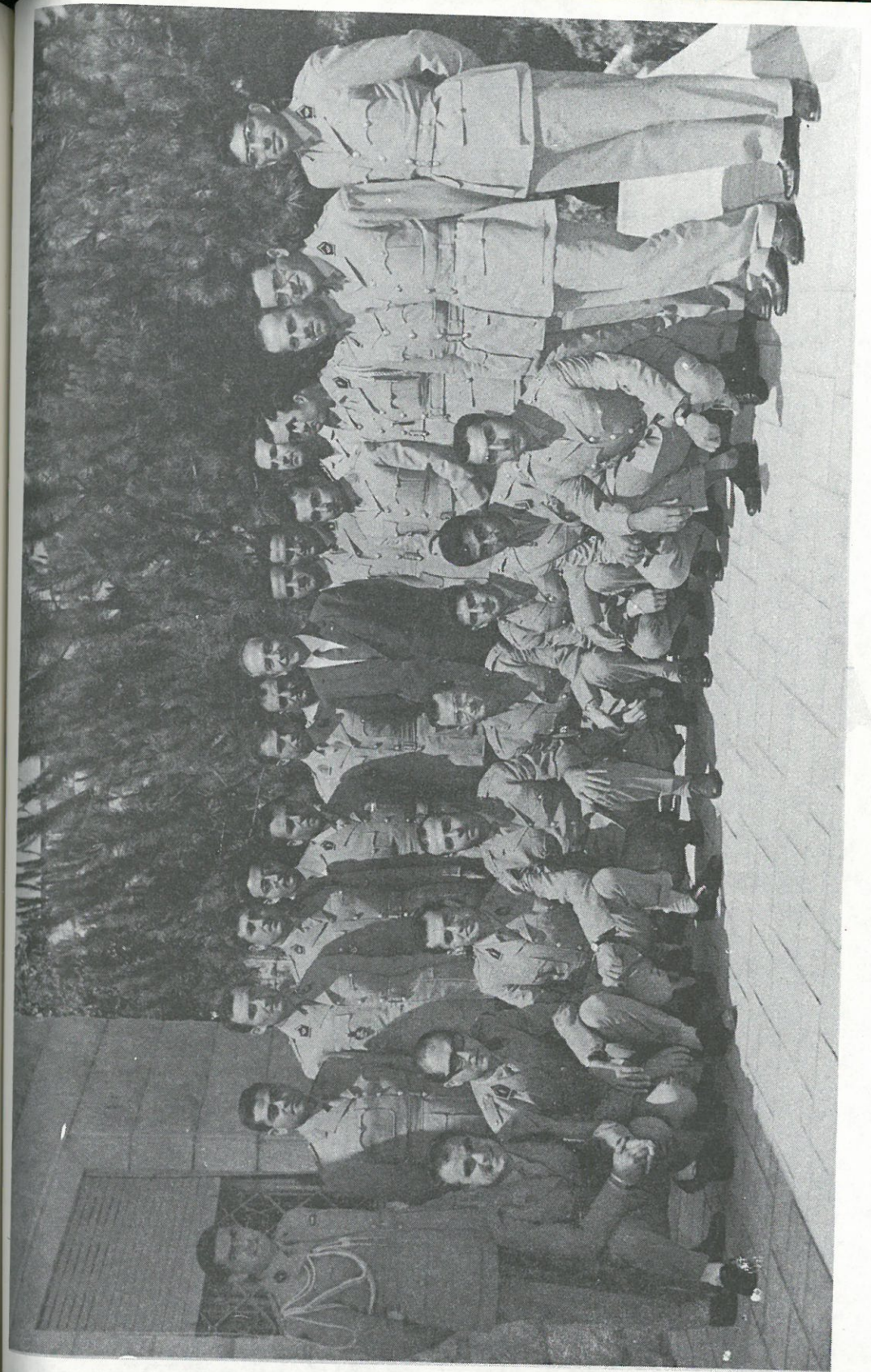
فالى هذا الواجب الشامل ادعو جميع اللبنانيين ، حتى تتضافر جهودهم ، وتتعاون على العمل ايديهم ، وليتقدم شعورهم كل يوم بتضامنهم الوثيق ، وان كانوا يختلفون في بعض الاراء والنزعات والثقافات ، فيتأصل تعاونهم ويتسع نطاقه في ما بينهم ... »
(اول كانون الثاني ١٩٥٩)

٢ - « .. لقد شعر لبنان ... انه في حاجة الى جهد استثنائي يبذله كل مواطن فيه ، وكل ذي مسؤولية عامة ، ليستأنف الوطن حياته الطبيعية في ظل المحبة ، والتعاون ، والعمل المنتج ، بل لينطلق كذلك الى بناء حياة عامة جديدة توفر للبنان المناعة ضد المفسد والفتن ، وتحقق له قيام المجتمع والدولة السليمين الراقين ... »
(٢١ تشرين الثاني ١٩٥٩)

٣ - « كل اللبنانيين يرون عيوباً في بلدهم ويشكون من مساويء . كلهم يريدونه أفضل بل في خيال كل منهم صورة للبنان مثالي اكمل ، يقوم على الحكم المستقيم المتجرد القادر المسؤول ، والعدل المنزه المبرأ ، والنظام المريح ، والامن المطئن ، والازدهار الثابت ، والتقدم المستمر .

ولكن ، كيف يتم للبنانيين هذه الصورة ، وكيف يحقق هذا الخيال ؟ في بلد بني كثير مسا بني فيه على الجهد الفردي ، وفي بلد اختار لحكمه النظام الديسوقراطي ، لو عمل كل لبناني بروح المجموع ، مدركاً ان كل جهد في سبيل الكل مرده في النهاية الى نفسه ، لو جدتم ، ووجدنا ، لبنان الذي نريد .

ان معرفة النقص والتدبر منه نصف الطريق ، والعمل الجدي ، المشترك ، المتعاون ، المخلص ، هو النصف الاخر . فلا تقف في منتصف الطريق ... »
(٢١ تشرين الثاني ١٩٦٠)



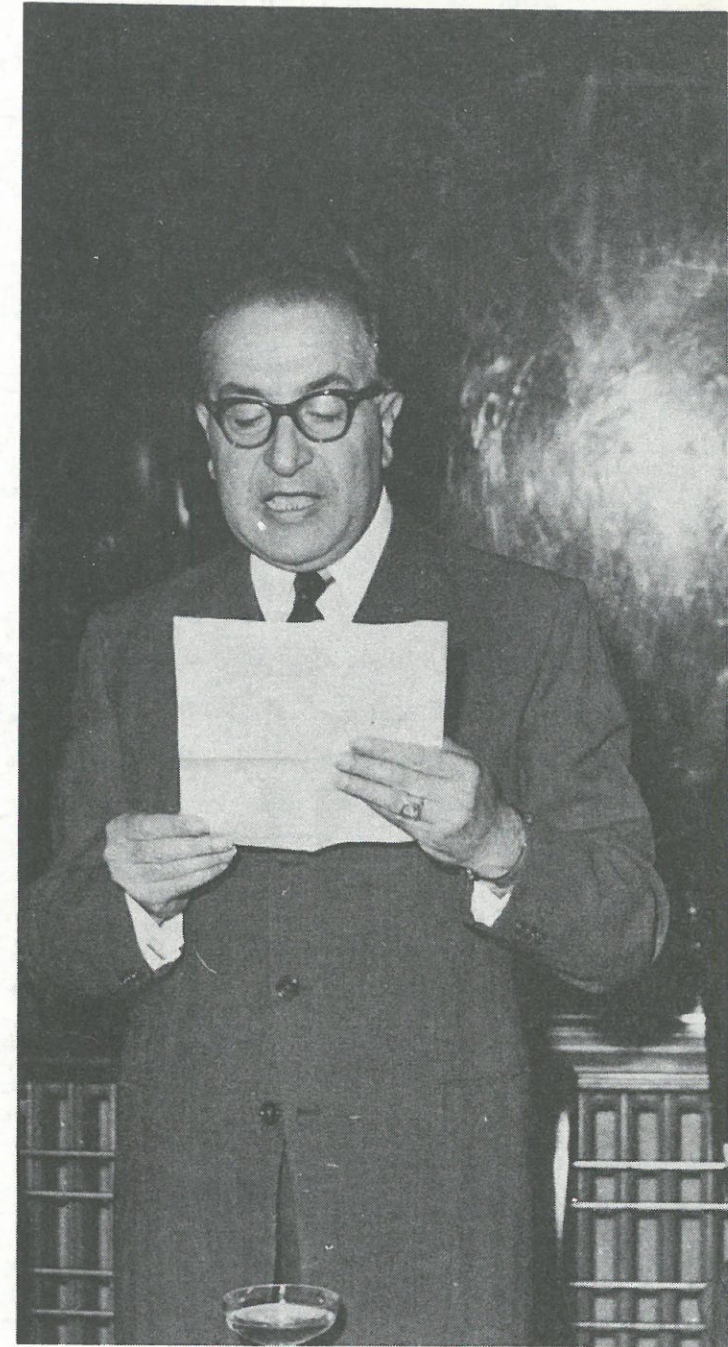
٤ - « ... ان اي عمل انمائي لا يعطي كل ثماره اذا لم يبادر المواطن الى بذل الجهد الايجابي لانجازه .

والدولة وهي تقوم بمسؤوليتها .. في حاجة الى حس المواطن لمسؤوليته ، وبحق المجموع عليه ، واستعداده للوفاء له . ان مشاركة المواطنين في عمل الدولة ، واسهامهم في ما تبذل ، شرط لكل نجاح ، بدونه يتعذر تحقيق ما يصبو اليه الوطن .

وتلبية المواطن لهذا الشرط لا يقل قدسية عن قدسية حقه على الدولة واذا ما قرر كل منا ان يبدأ بنفسه ، فيلزمها بالمسؤولية ، يكون قد كفل القوة الاولى للنتاج ... » (٢١ تشرين الثاني ١٩٦٢)

٥ - « .. كل لبناني .. ، بقدر ما يملك من قوة ، مسؤول عن ان تبقى خطى وطنه في طريق التقدم التي لا رجوع فيها الى السوء ، بل مضي اكيد الى الامام .

انني اتوجه بالدرجة الاولى الى شباب الوطن لاقول له : ان هذه الطريق ، اذا كان التزامها واجبا على اللبنانيين جميعا ، فان الحرص عليها امانة في عنقه ، ووديعة في يده ، لانها طريق الغد ، ولانه بتطلعها وعزيمته ، واستعداده للتضحية ، لا يرضيه ، ولا يجوز ان يرضيه ، الا ان يكون وطنه سائرا ، وبسرعة ، الى اعلى مراتب العزة والكرامة ... » (٢١ تشرين الثاني ١٩٦٣)



الباب الثاني الدولة الشهابية

ويشمل :

أ - بناء الدولة - رسالة لبنان

ب - الجيش

ح - السياسة العربية

د - السياسة الدولية

هـ - الاقتصاد

و - التربية

ز - الانتخاب

ح - الطفولة

أ - بناء الدولة . رسالة لبنان :

١ - « ... ان لبنان الذي كان دائما حاملا مشعل التقدم في هذه البقعة من الشرق ، وصاحب المبادرة في كل نهضة عربية ، لن يطمئن اليوم الى الدعة التي تسلبه القدرة على الاستمرار في رسالته المشعة ، بل سيعمل بروح جديد على ان يظل موطن التوثب والاقدام ويحتفظ بدور الطليعة الذي هو دوره . »



واني ، وانا اتطلع الى وثبة لبنانية سباقه يدفعها هذا الروح
الجديد ، اتوجه ، بنوع خاص ، الى عنصر الشباب الذي اتحسس
اشواقه الى التقدم والمجد ، واعرف استعداداه للعطاء والبذل بسخاء ...»

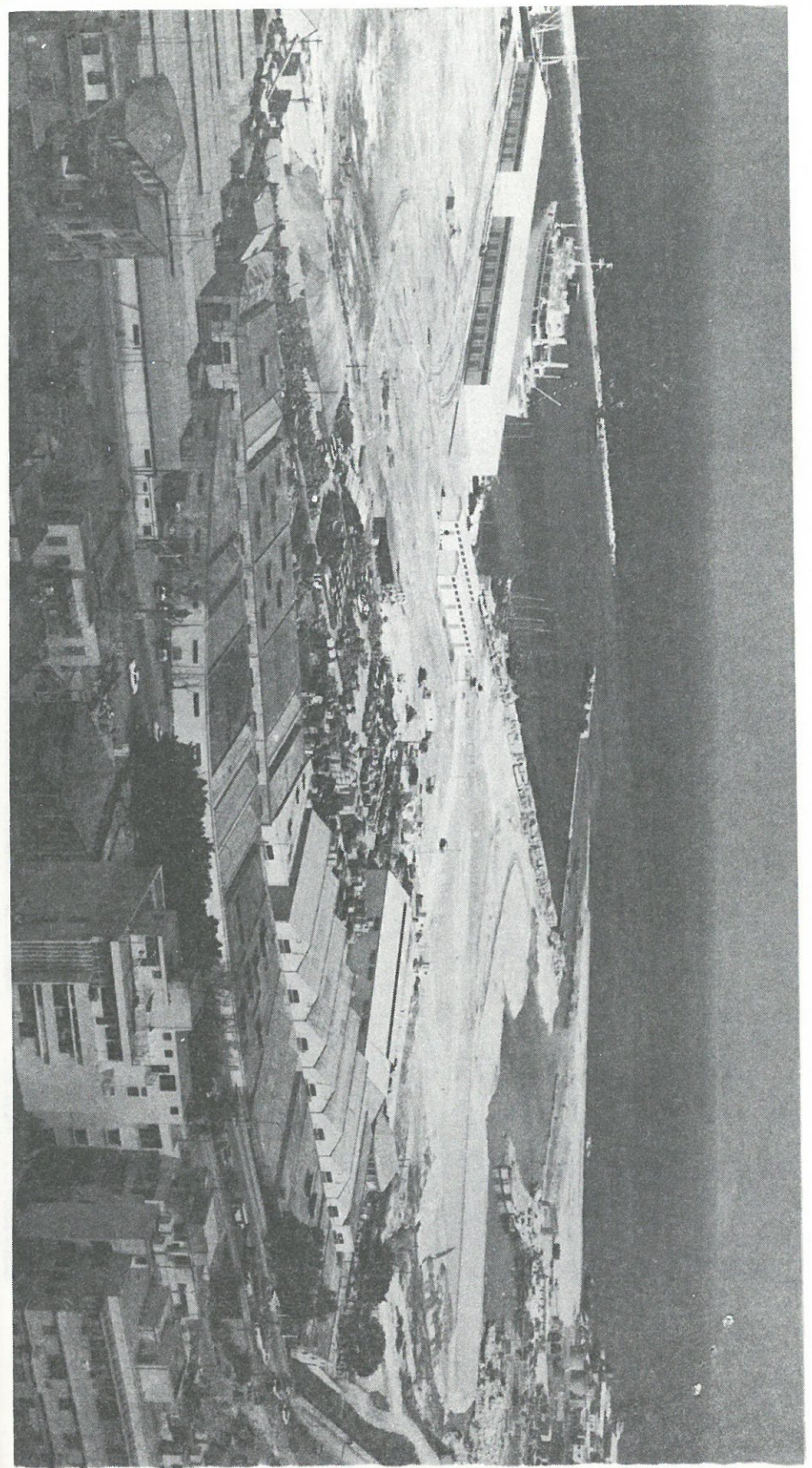
« .. اسمحوا لي ان اعبر عن طموح هذا الوطن ، المنظوي على
كنوز وفيرة من كوامن القوى الخلاقة ، وامكانيات الابداع ، الى غد
لا يكون فيه لبنان شغل العالم بسبب أزمة سياسية تهدد سلم منطقته
او سلم العالم ، بل الى غد مجيد يكون فيه لبنان محط انظار الدنيا ،
بفعل دور حضاري ألمعي ، شعاعه العلم العظيم ، ونوره الروح
الكبير ... » (٢٣ ايلول ١٩٥٨)

٢ - « ... ان الغد المرجو لم يزل بعد في فجره الاول . وقد عاق
اكتمال نوره انه كان على هذا الوطن ، مع انتقاله من وضع دولي الى
وضع دولي آخر ، ان ينتقل من عقلية في الشؤون العامة الى عقلية ،
ومن اسلوب في الحياة الى اسلوب ، ومن طراز في العمل الى سواء ،
وليس ذلك كله بالامر اليسير .

واذا كان في المحن التي مر بها لبنان ، والتجارب التي تعرض لها ،
ما يهدده بشتى الاخطار ، فقد كان فيها كذلك ما ينه الضمائر الى
ضرورة العمل الجذري في تجديد مناهج الحياة العامة ... »

(٢١ تشرين الثاني ١٩٦٢)

٣ - « ... ان مضي الدولة في تحقيق الاصلاح ، وما يكتنف ذلك
من صعاب وعقبات ، يلزم كل لبناني بتحمل نصيب معين من الجهد
والاعباء . فالدولة السليمة الصالحة تقتضي منهما مثل ما يستلزم بناء
الاستقلال نفسه . وقيام الدولة لا يكون الا اذا وضع الشعب في بنائها
من حماسه وحرارة قلبه وارادته وصلابته ، القدر الذي وضعه في
معركة الاستقلال ... » (٢١ تشرين الثاني ١٩٥٩)



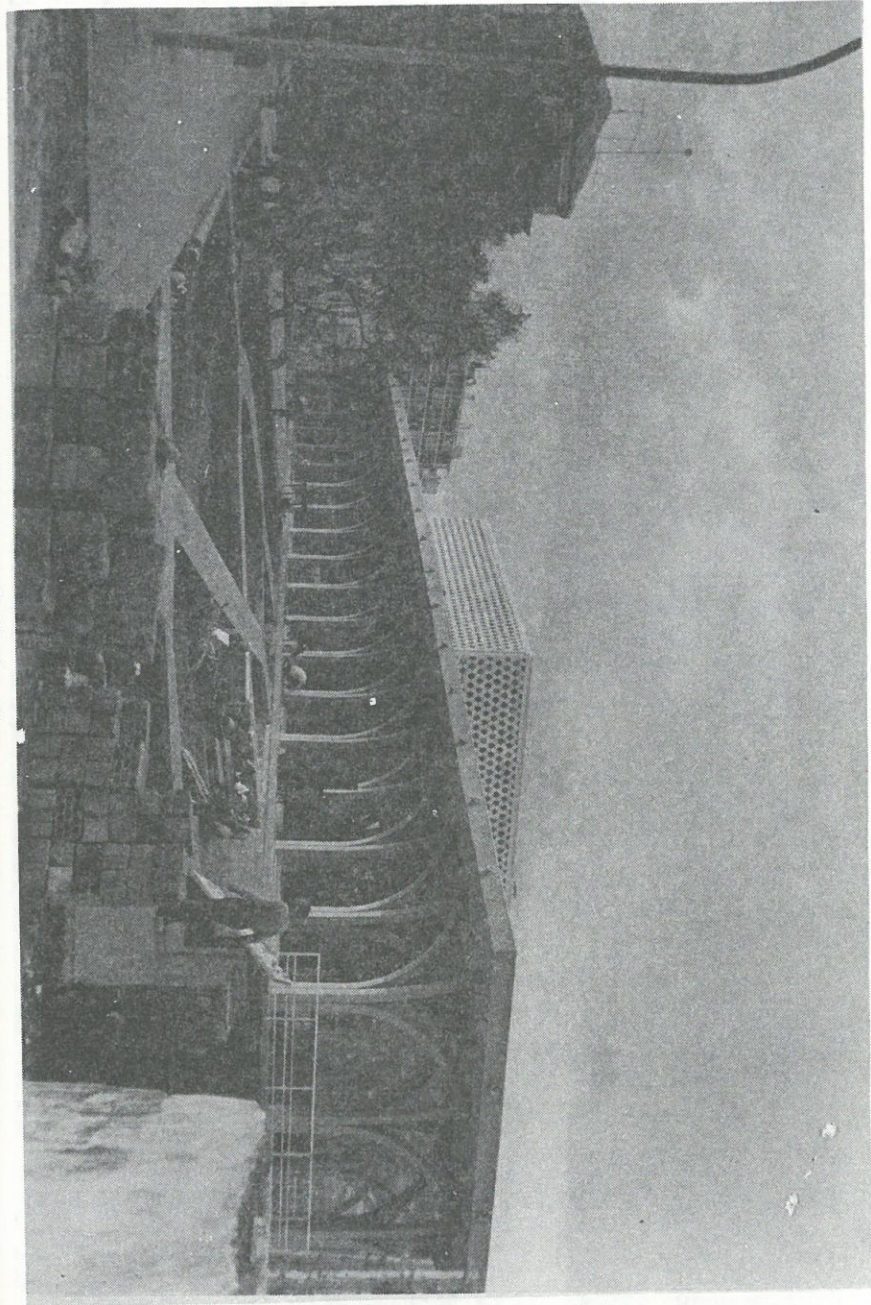
٤ - « ... وفيما اتمم ونحن نسعى ، وسائر اخواننا ، لاعادة الانسجام والاتصال الى بلدان العالم العربي ، ولاقامة الاستقرار فيه والطمأنينة والسلم على اسس الحق والعدل ، نحرص ونعمل ، بتفكير متفتح عالمي ، مماش لروح العصر ، على ان يقوم نوع جديد من التعامل ، والنفع المتبادل ، بين الامم ، مبني على التفاهم والاحترام والكرامة ... » (٥ شباط ١٩٦٠)

٥ - « ... ان الدولة اللبنانية تمر الان في مرحلة جديدة من مراحل حياتها ، هي مرحلة تركيز الحياة اللبنانية العامة على اسس سليمة ثابتة من الحرية والعدل والعلم ، يتعين فيها لكل لبناني حقه على الدولة ، وعلى المجتمع ، من العيش وكرامة العيش ، ويتعين فيها للدولة ، وللمجتمع ، حقهما على كل لبناني من الولاء واعباء الولاء .

» وهذه المرحلة قد باشرت الدولة منذ زمن ، قاصدة الى تزويد الوطن اللبناني بمقومات التنظيم المدني الحديث ، اجتماعيا ، واقتصاديا ، وثقافيا ، في تجرد عن اي ربح خاص ، او هوى ذاتي ، لمن يتحملون مؤمنين تبعات هذا العمل ، ويضطلعون متجردين بمسؤوليته الكبرى .

ونحن ، حينما نقبل على القيام بهذه المهمة العسيرة الشاقة ، انما نفعل ذلك ييقين منا ان مستقبل لبنان في حريته واستقلاله وازدهاره رهن بالقدر من السعي ، والقدر من الجهد ، والقدر من الاخلاص ، الذي يضعه اللبنانيون في تحقيق حاجة وطنهم التاريخية الى هذا التطور الجدي ...

» ان اصلاح اجهزة الدولة ، الذي عملنا خلال السنتين الماضيتين على ارساء قواعده ، والذي لن تلبث ثماره ان تظهر ، لا بد ان ترافقه عملية اصلاح اضخم واشد ضرورة وخطورة ، واوسع نطاقا واصعب تحقيقا ، لانها تتناول حياة المجتمع اللبناني تناولا مباشرا لتقييمها على قواعد وأسس تليق بشعب متقدم راق في عصر مسأله الكبرى هي



المسألة الاجتماعية ، الى جانب مسألة السلام العالمي . وكل اصلاح
لاجهزة الدولة يبقى محدود النفع ، ولا اقول سطحيا وتافها ، ان لم
ترافقه ، جنباً الى جنب ، عملية اصلاح اجتماعي شامل ... »

(٢١ تشرين الثاني ١٩٦٠)

ب - الجيش :

١ - « ... لا بد لي ... من كلمة اوجهها الى جيشنا الحبيب :
لقد رافقته ينشأ ، ويتزعزع ، ويزهو ، وعملت في سبيله ما استطعت .
فمن حقه علي ان اخصه ... بعاطفة ملؤها الحنو . لقد رأيته يعيش تلك
الاحداث التي مرّ بها لبنان ، فلم تفت من عزيمته ، بل بقي متحلياً
بوطنيته وتفهمه للواجب . وكان له الفضل الاكبر في سلامة الكيان
والمحافظة على معاني الدولة ، واستمرار الحياة على اسس الديمقراطية
والحرية والمحبة .

فله مني الشاء والشكر ، وليعلم انه ابدا موضع ثقتي ليقيني انه
خليق بمجابهة كل المواقف بروح الاتحاد والانضباط ... »

(٢٣ ايلول ١٩٥٨)

٢ - « ... ايها الضباط ، ايها الجنود ،

انكم سياج الامة وعنوان كرامتها ، لا لانكم تحمون الحدود
وتمثلون القوة فقط ، وانما لانكم تجسمون في الامة المعاني الرفيعة
والقيم العليا التي بها تكبر الاوطان مهما صغرت ، ويصان بها تراث
الامة الروحي والخلقي جيلا بعد جيل .

ايها الرفاق ،

ان هذه المعاني والقيم التي عرفتها فيكم دائما وعلى ارفع مستوى ،
لتكفي وحدها لاعتزاز امتكم بكم . ولكن اللبنانيين يكبرون فيكم الى
جانباها ايضا معاني وقيم اخرى ليست دونها سموا وارتقاها . فقد كنتم



مؤسس دولة الاستقلال ومؤسس الجيش .

وما زلتهم وستظلون حفظة القوة الوطنية الحقيقية المتسلسلة في رابطة
الاخوة الصحيحة التي تشد اللبنانيين بعضهم الى بعض وتجعل منهم
شعبا واحدا وبنينا واحدا مرصوصا ... »

« ... لقد آمننا دائما نحن الذين اخترنا هذا الطريق ، ثم عرفنا
بالدرس والتجربة ، ان الغلبة في اية معركة لم تكن يوما للعدد وانما
للايمان بالعلم الذي نحياه ، والمبدأ الذي نخدمه ، والوطن الذي
نذود به . وقد لا اجدني في حاجة لأن اتخطى حدود لبنان لا قدم لكم
في هذه المناسبة دليلا قاطعا على هذه الحقيقة . لن اذكر اسبارطة ولا
آثينا ولا سواهما في هذا المجال ، بل ساذكر صور وحدها . فحسبي
هذه المدينة التي صمدت في وجه اعظم الجيوش في الزمن الغابر
واستحققت بذلك حقا لقب « صور التي لا تغلب » .

« .. ان الوطن الذي فيه مثل روحكم لا يموت .. »

(٢١ تشرين الثاني ١٩٥٩)

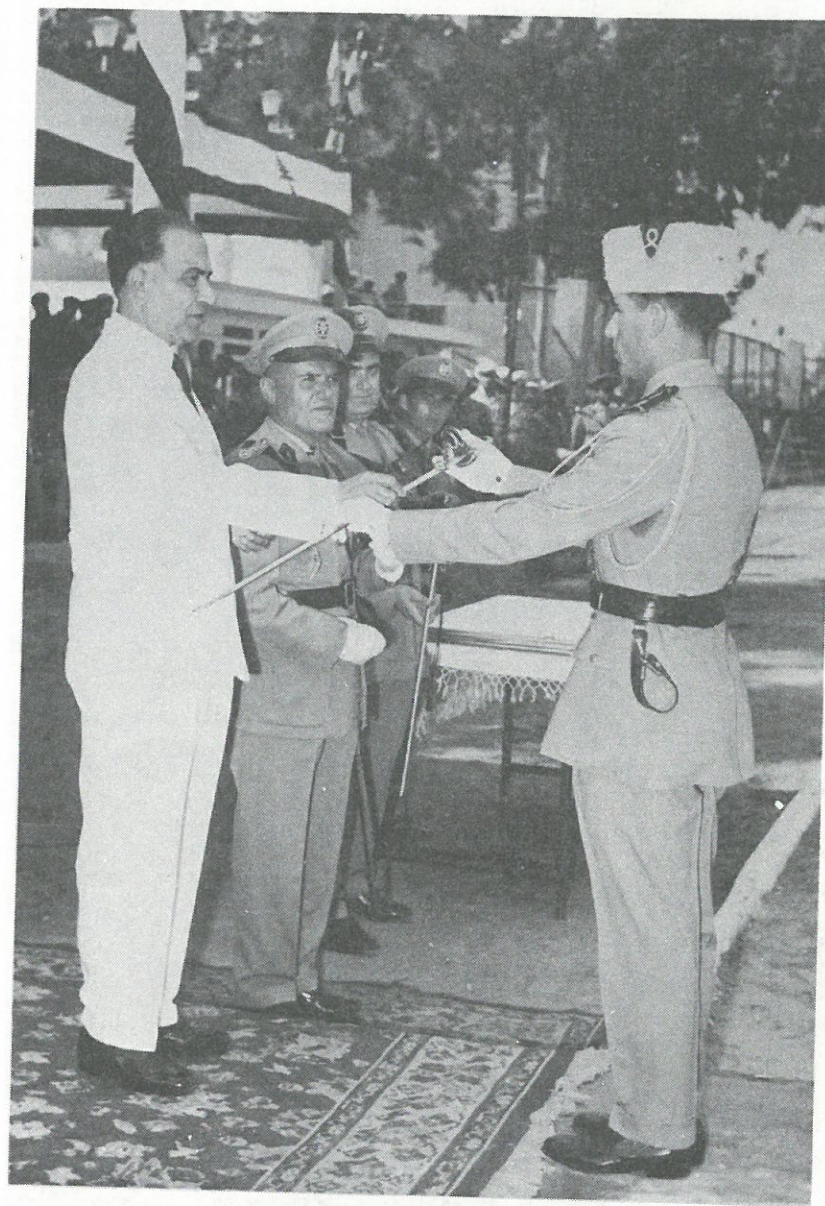
٣ - « ... قد يكون لبنان في حاجة الى سواعدكم القوية ،
والى سيوفكم الماضية . الى بسالتكم الجواذة ، والى دمائكم الغالية .
الى عقولكم المستنيرة ورؤوسكم المدبرة . ولكنه احوج الى تربيتهم
الوطنية ، المتغلبة على كل ما يفرق ويصغر ، المتطلعة الى كل ما يعز
ويشرف . ولقد رأيتم رفاقكم الذين تقدموكم في طريق الجندية الشريفة ،
باية صلابة وبأي صمود وبأية تضحيات التزموا ، عند وقوع الشدة
بالوطن ، وفاء بعهد التربية العسكرية العالية ، حتى تمكن من التغلب
على شدته .

والقدوة التي تجدونها فيهم ، ويجدها كل جندي في كل جندي
اخلاص لوطنه ، تقول لكم : انكم بقدر ما تكونون اوفياء لجنديتكم ،
امناء لثوبكم ، تكونون وطنيين صادقين في وطنيتكم ..





المالكية :
عنوان على صدر الاعتزاز اللبناني .



« .. ان الوطن الذي يجد فيكم وفي من سبقكم في خدمة العلم السياج القوي لحدوده ، والمدرسة المثلى لوحدة بنيه ، ما يزال في حاجة الى دوركم هذا المزدوج ، الدور النادر في ادوار الجيش . »

(١٦ ايلول ١٩٦٠)

٤ - « .. كلكم يعلم ما يمثل هذا الجيش في نظري . لقد افرغت جهدي طول مدة عملي فيه لأزوده بجسم وروح يكونان في مستوى رسالته النبيلة .. » (٢١ تشرين الثاني ١٩٦٠)

٥ - « ... ضباط جيشنا وامل لبنان ،

في كل يوم يأتيكم الدليل من الداخل ومن الخارج ، على ان الطريق التي سار فيها من تقدموكم في حمل السلاح ، من اخوانكم رجال الجيش ، مهتدين بمناقب العسكرية التي تخرجتم عليها ... ، قد كانت مضاعة بالحكمة والصواب ، سليمة من النكسات والكبوات ، مرسومة بالعقل والخبرة ، مخططة بوعي ومعرفة وضمير . »

(١٤ ايلول ١٩٦٢)

ج - السياسة العربية :

١ - « .. ان الاخلاص والصراحة في علاقاتنا مع البلاد العربية الشقيقة ، والكرامة والصدقة في جميع علاقاتنا الاجنبية ، هي أسس جديرة بتوفير حياة هائلة لوطننا لبنان يتأمن فيها الازدهار والسلام والطمأنينة والعزة .. وهي كفيلة بأن تضع لبنان في المنزلة الكريمة التي يستحقها في البلاد العربية وفي العالم .. » (٤ آب ١٩٥٨)

٢ - « .. ان اقرار الامن وحكم الدولة في جميع المناطق اللبنانية .. واعادة الحياة والنشاط الى الاقتصاد اللبناني .. وازالة التوتر في العلاقات بين لبنان وبعض شقيقاته العربيات ، ولا سيما تلك التي

تجاوره ، .. انما هي القضايا الملحة التي تتطلب حلها تصميم المسؤولين الكامل ، وحزمهم الاوفى ، وعنايتهم الدائبة ... » (٢٣ ايلول ١٩٥٨)

٣ - « .. أيها اللبنانيون ،

ان كل ما يعين شعب لبنان على بلوغ المستوى الكريم الراقي الذي ينشد ، يعينه في الوقت نفسه على ان يلعب ادواره الكبيرة في محيطه العربي وفي العالم .

فهذا الوطن يؤمن كل الايمان بواجباته كعضو مخلص في الاسرة العربية . وقد ندبته اسباب كثيرة لأن يكون دائم التفكير والسعي في منعة العرب وقوتهم ووحدة صفهم .

وقد علمته الاحداث ان كل ما يوهن الوشائج بينهم من شأنه ان يعرقل ازدهارهم ويعكر طمأنينتهم ويؤذي مستقبلهم .

ولبنان ، بدافع من مشاعره ومن مصالحه ، كان وسيظل الحريص دائما على مشاعرهم ومصالحهم جميعا ... » (٢١ تشرين الثاني ١٩٦١)

٤ - « .. ان لبنان .. يقوم بدوره المتجرد المثمر في محيطه العربي ، مخلصا في سعيه ، بارا بأخوته ، آمينا على رسالته ، حريصا أشد الحرص على ما فيه خير العرب وقوتهم ، موليا جهده الكامل كل قضية من قضاياهم ... » (٢١ تشرين الثاني ١٩٦٢)

د - السياسة الدولية :

١ - « .. أيها اللبنانيون ،

ان الوجه الذي يطل به لبنان على العالم كدولة جادة لبناء التقدم ، والقضاء على معالم التخلف .. قد كفل لبلدنا الفرص الثمينة التي تستحقها كفاءات اهله وتتلأم مع طموحهم ... في المجال الدولي

يؤدي لبنان قسطه الواجب في العمل على سيادة مبادئ العدل والحق والحرية ، ورسوخ فكرة التعاون الدولي وارتفاع راية السلام ، في عالم وضعه التقدم العلمي الجبار على مفترق طريقين : طريق للدمار ، وطريق لتحقيق ازهى احلام الانسانية ... » (٢١ تشرين الثاني ١٩٦٢)

٢ - « ... ان بلادنا الامينة لسياستها في الحياد وعدم التدخل ، ولتقاليدها في الحرية والضيافة ، المصممة فوق كل شيء على صيانة استقلالها وكرامتها مع المحافظة على صداقاتها واحترام التزاماتها ، قد استطاعت بعون الله ، وبحسن تفهم اصداقائها الكثيرين وتأييدهم المعنوي ، ان تتغلب على .. الصعوبات ، وان تحتفظ بوحدتها الوطنية مكيئة أكثر من أي وقت مضى ... »

(٣١ كانون الاول ١٩٦٣)

ه - الاقتصاد :

١ - « ... على الدولة ان تتجاوز مهمة تأمين العدل والمساواة والنظام الى تعزيز الفضيحة ، ورعاية التقدم ، والعمل على ازدهار العلم ، وتوفير اسباب النمو الاقتصادي ، وكفالة الرزق للفرد ومستوى العيش الكريم ... » (٢٣ ايلول ١٩٥٨)

٢ - « ... ليكن من دواعي اعتزازكم وفخركم ايضا .. انكم لبنانيون ، وان لكم وطنا ناهضا ، متفتحا ، واثبا ، وطد العزم على البنيان ، وعلى السير قدما في مجالاته الرحبة ، تدعّمه في ذلك امكانياته الكافية ، واظمة حديثة تكون حصنا لدولة فتية تريد ان يغمر الامل والثقة جميع ابناءها في الوطن والمغرب ، وان توفر الفرص والضمانات لاستثمار رؤوس الاموال بحرية كاملة ، وان تؤمن اسباب الاستقرار السياسي والاقتصادي الذي يضمن للجهود الفردية او الجماعية ان تزاوّل نشاطها التجاري والصناعي والمالي في جو من الطمأنينة يرقى بامكانياتها الى ارفع الذرى .



ان من حق لبنان ان يطلب من جميع ابنائه التفاني في خدمته .
وهذه هي امانتي هذه الجديد التي تؤلف منهاجا عمليا ادعو جميع
اللبنانيين الى تحقيقه .. »
(١٥ ايلول ١٩٦٠)

٣ - « ... ان الازدهار الاقتصادي ، ومن مظاهره المعروفة هذا
الغلاء الذي يشكو منه المواطن ، يجب ان لا يغرينا الى حد الالهاء ،
فيخفي عن ابصارنا جوانب العجز والحرمان والبؤس التي تذهب بكثير
من روث هذا الازدهار ، وتقلل من حقيقته وخيراته . بل يجب على
الجميع ، وفي الطليعة الذين ينعمون بمنافع الازدهار ، وربما كانوا
من صانعيه ، ان يدركوا ضرورة السعي للارتفاع باللبناني المتخلف ،
والقضاء على العسر غير المشروع ، في مجتمع راق مزدهر طموح ،
ويتعاونوا ، بمسؤولية وطنية شاملة ، على معالجته وازالة اسبابه
وآثاره ... »
(٢١ تشرين الثاني ١٩٦٠)

و - التربية :

« ... المعرفة تحرر وانطلاق ، والتربية خدمة ورسالة .
تحرركم المعرفة من قيود الجهل . ومن اغلال العدا . والانسان
عدو ما جهل . فتنتلقون في ميادين المجتمع العصري المتفتح الآفاق ،
المتحري بعلومه وجوه هذا العالم ، المتطلع باكتشافاته الى العوالم
الآخري .

بيد ان هذه المعرفة تقف عند حد الخطأ والصواب . فلا سبيل
لها الى مجال الصلاح والفساد ، والخير والشر ، الا عبر التربية
الانسانية التي جعلناها خدمة ورسالة .

خدمة الفرد بترويض مواهبه وتوجيهها نامية نحو الخير والصلاح .
وخدمة المجتمع بانشاء المواطن الحق ، الواعي واجباته ، البصير
بحقوقه ، الواضع مصلحة المجموع فوق مصلحة الفرد .

وهي رسالة ، رسالة هذا المواطن الحق لدى اخوانه : يرفع من
مستواهم ، ويصحح من اخطائهم ، ويقوّم من احكامهم في الاشخاص
والاشياء . وعلى هذا الاساس لا تعود المعرفة مجرد سلاح بأيديكم ،
بل أمانة في عنقكم ، أمانة الواجب نحو الآخرين . وانه لا يكفي ان
تنظروا الى من هم دونكم نظرة الشفقة . لا يكفي ان تدافعوا عن
حقوقهم حتى توصلوهم اليها . فاذا فعلتم ذلك منة منكم عليهم فما
أبعدكم عن روح الواجب . وانكم لتظلون مقصرين في تأديته ما دتم
لا تشعرون من تغيثون بأن عملكم انما هو تأدية امانة متوجبة نحو
انسانيتهم . وان لمن شيم الانسان الحر ان يتفهم واجباته قبل التسرع
في المطالبة بالحقوق . وما الحق والواجب سوى شطري فكرة واحدة ،
ووجهي مدلول فرد ، حتى لا قيام لاحدهما دون الآخر ... »

(١٤ تشرين الثاني ١٩٦٠)

ز - الانتخاب .

« ... ان من شأن الفترات التي تسبق كل انتخاب ، ولا سيما
عند شعوب الشرق ، ان ترتدي احيانا طابعا صاخبا يبالغ بعض المواطنين
فيخالونه بوادر تنفي الاستقرار والامان . ولكن الحقيقة لا تلبث ان
تنجلي لهم بعد ذلك ، واذا بهم يتأكدون من ثمة ان ما توهموه طلائع
قلق وبوادر اضطراب ليس الا مظاهر عادية لما استلزمه الصراع
الانتخابي من جلبة وضجة . فهي اذن طبيعة الاشياء ، ولا شيء غير
طبيعة الاشياء .

« ايها اللبنانيون ،

... اذا كان من البديهي بل المحتم في كل بلد يعتمد النظام
الديموقراطي الرجوع الى الشعب كلما مر حدث سياسي اساسي بالبلاد.

فكيف يجوز ان لا يكون ذلك على الاخص في لبنان الذي اتابه بالامس
أخطر ما يمكن ان ينتاب بلدا في حياته السياسية العامة ؟

لقد كان الرجوع الى الشعب ودعوته للاعراب عن رأيه في الذي
كان وفيما يجب ان يكون ، اذن ، واجبا لا محيد عنه في الساعة التي
بدا فيها ان امن البلاد وجوها السياسي انما يسمحان بذلك وفي حدود
الحرية والنظام .

ان الانتخاب في جوهره وفي كل بلد ديموقراطي .. هو ممارسة
الفرد لحق وطني وقيامه بواجب مدني . واختيار الشعب للذين يرى
ان يتولوا شؤونه في مرحلة معينة من الزمن انما هو في حياة كل شعب
أعظم الاعمال السياسية شأنًا وابعدها أثرا . وهو كذلك احقها اذن بأن
ينزه عن الاحتكام للقوة وللجوء الى الخداع والتضليل .

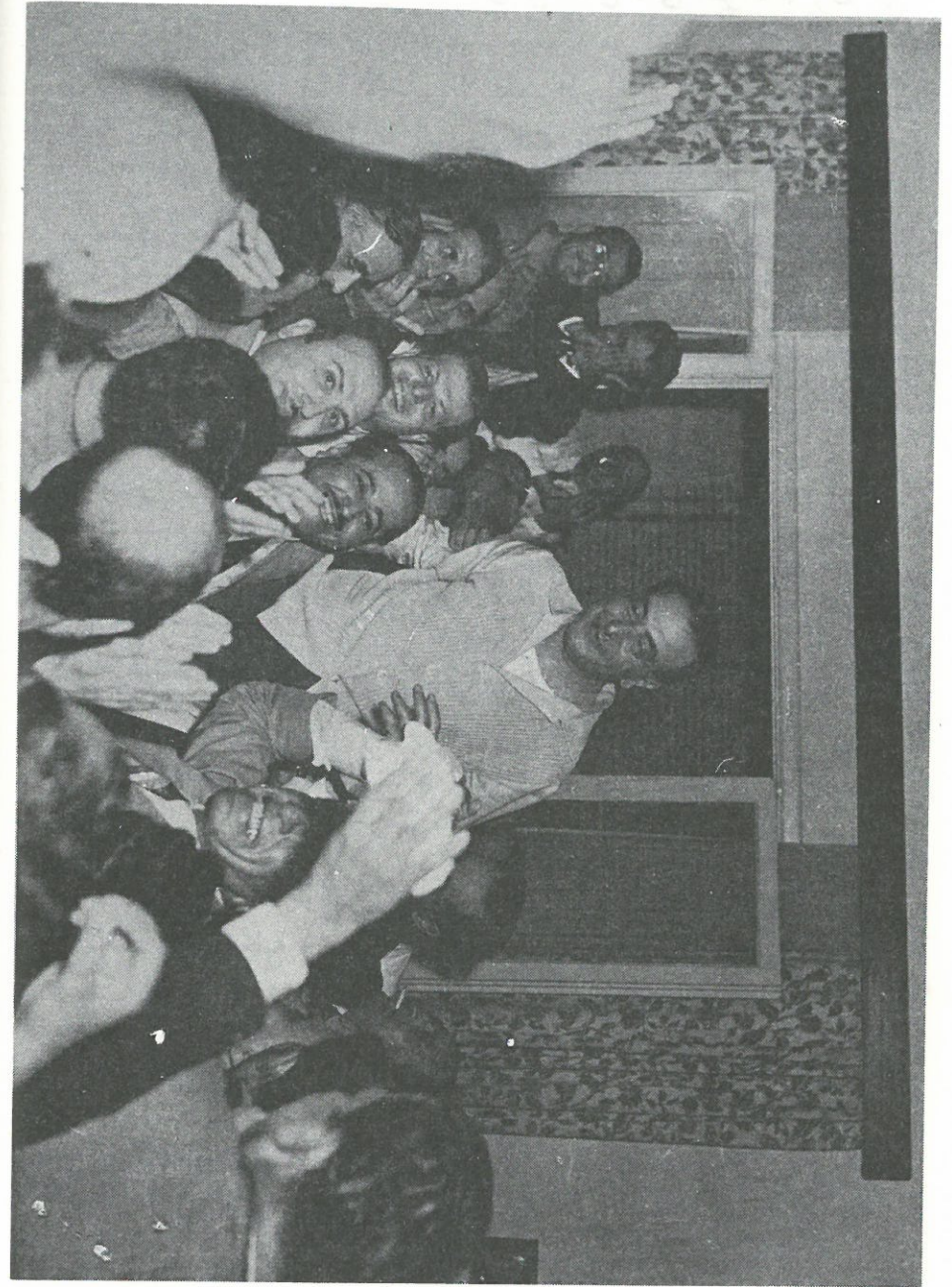
بل ان الانتخاب هو اولا وقبل كل شيء السبيل الضروري الوحيد
لتنظيم حياة وطنية مدنية عامة مشتركة في بلد كلبنان بالذات ، تؤدي
فيه الديموقراطية دورا خاصا حساسا بين مختلف الطوائف والفئات...»
(٢٠ ايار ١٩٦٠)

ج - الطفولة :

« ما من انسان الا ويقع تحت سحر الطفولة .
امامها يضعف القوي ، ويتفرق القاسي ، ويأنس المستوحش ،
ويهدأ الثائر .

ان في الطفل من اسرار الحياة ما هو اقوى من كل سر ، ومن
معاني الجمال ما هو اقذف من كل جمال .

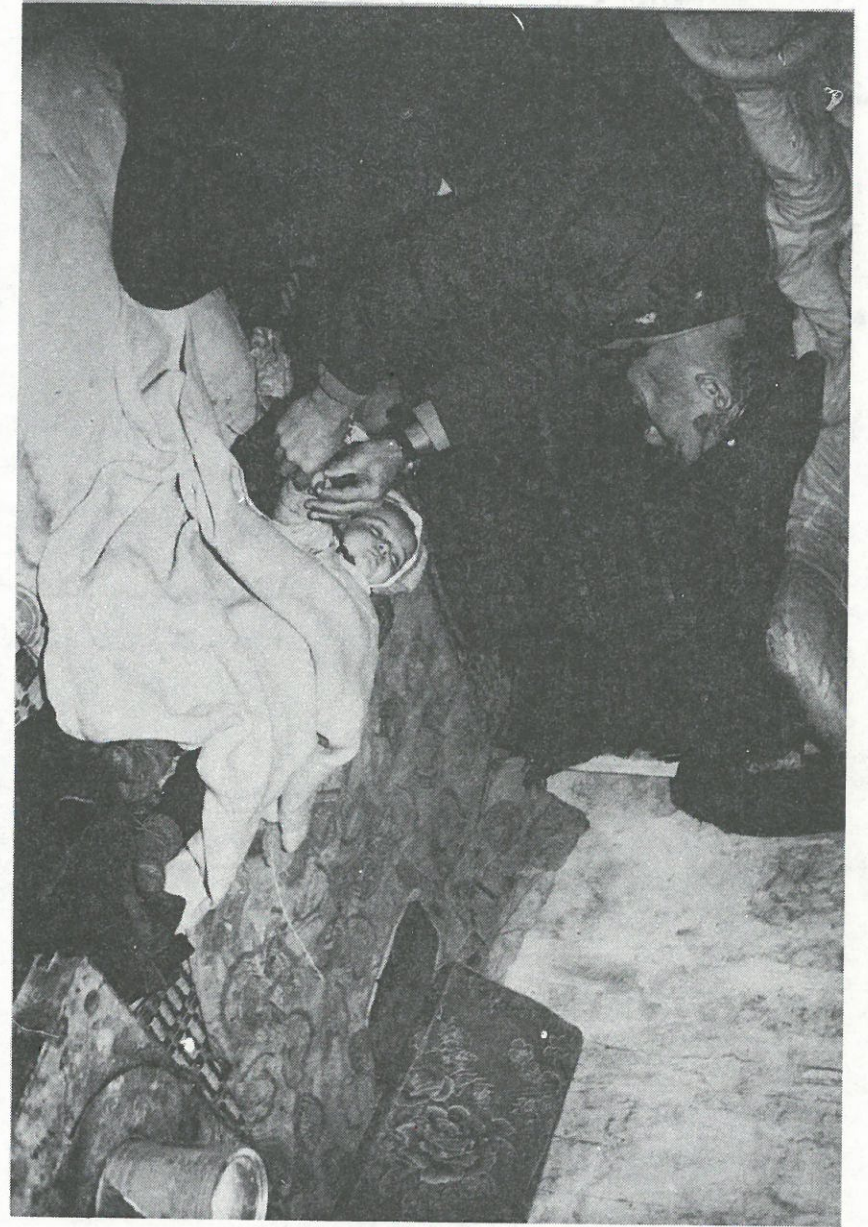
ووجه الطفل يملأ العين والقلب والنفس فرحا يقصر الزهر عن
شبهه ، أو يملأها املا وشعورا بقوة الحياة تعجز كل قوى الطبيعة
عن مثله .



والامة التي تعرف مقام الطفل امة تحسن الحياة وتستكن سرها
وتستحقها . ان من أدق مقاييس الرقي عند الامم اهتمامها بأطفالها
وفي عنايتها بهم ضمان لمستقبلها .

فليكن من أقدم واجباتنا شعبا وحكومة ان نولي الطفل حقه
من العناية والاهتمام ، والحب والتضحية ، وان نحرص على ان يقوم
في بلدنا مجتمع ينظر دائما الى الطفل نظرة أم وأب . »

(٢٢ آذار ١٩٥٩)



الباب الثالث القضية الاجتماعية

١ - « ... انني منذ اضطلعت بمسؤوليات الرئاسة واعبائها كانت الادلة تتوالى امامي وتتوافر على اننا لا نستطيع ان نعزل اية مشكلة من مشاكلنا الرئيسية عن القضية الاجتماعية ، وانه لا يمكننا ان نفكر في شفاء أي داء او تحقيق أي خير دائم وثابت ما لم تغلب ، بطريقة جديّة وعلمية ، على مشكلتنا الاجتماعية .

في سبيل هذه الغاية دعوتكم وادعوكم ابدا للنظر الى المساعي المبذولة في معالجة المشكلة الاجتماعية على انها عمل من صميم الواجب الديمقراطي وتدعيم لنظام الحياة الحرة ، والى ان تعتبروا المساهمة مع الدولة في هذا الميدان ترسيخا لديموقراطية الدولة وعنوانا بارزا من عناوينها .

فأمام هذا اللون الجديد من التبعات تنهض بها الدولة .. يترتب على كل لبناني ان يواجه واقعه منذ اليوم بعزم جديد .

نحن نعلم ان الطريق طويل ، ولكننا نتكل على الله تعالى كي لا يفوتنا يوم ولا تمر بنا ساعة الا أفدنا منهما في بناء مستقبل لائق
كريم . «
(٢١ تشرين الثاني ١٩٦١)

٢ - « ... وفيما تستبصر الدولة في اقامة عملها على أساس من العلم والمنهج والتخطيط ، بعيدا عن الاتكال والارتجال ، يجري تنفيذ العديد من المشاريع العمرانية الضخمة ذات النطاق الواسع الشامل . ويأخذ غيرها طريقه الى التنفيذ .

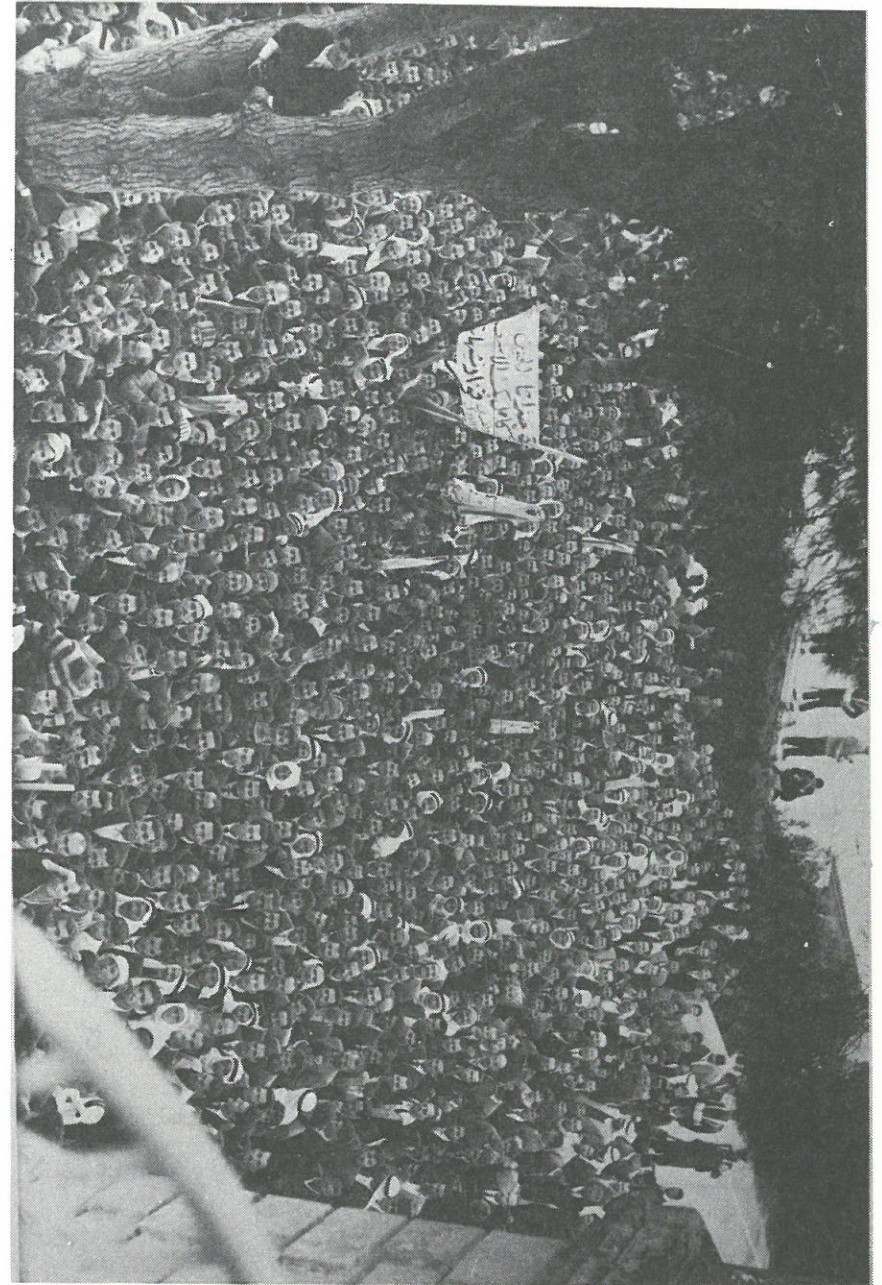
على ان أي عمل انمائي لا يعطي كل ثماره اذا لم يبادر المواطن الى بذل الجهد الايجابي لانجازه ...
« ... ايها اللبنانيون ،

ان العمل الانمائي (الذي يجري في ميادين الاجتماع والاقتصاد والعمران) يتعدى في غاياته رفع مستوى العيش ، وتحقيق العدالة الاجتماعية ، الى صهر اللبنانيين في مجتمع واحد ، تقوم وحدته الوطنية على ايمان كل فرد من المواطنين بالانتماء الكامل الى شعب واحد . والولاء الخالص لوطن واحد ، ولا تقف عند حدود تعايش الفئات والتحالف بينها والتآلف . انه بذلك تأخذ الوحدة الوطنية اسما معانيها . وتنبعث منها كل قدراتها .

وبالروح الجديد ، روح الحرص على تنظيم العلاقات في المجتمع تنظيميا عصريا ، تسعى الدولة من خلال معالجتها للمشكلة الاجتماعية الى تعزيز الاعتقاد الذي هو اعتقاد اصيل عند اللبنانيين بأنه ممكن لبلد يريد اللحاق السريع بركب التقدم العالمي ان يحقق ذلك في ظل الديمقراطية ... » (٢١ تشرين الثاني ١٩٦٢)

٣ - « ... لقد مر استقلال لبنان بمراحل عديدة ، وبتجارب متنوعة ، وخرج دائما متغلبا ظافرا .

الا ان هذا الاستقلال لم يعط ثماره الا يوم اتصل بروح العصر في مفهوم الدولة وواجباتها . وكان هذا الاتصال صنوا للتحرر الوطني في حفظ الكرامة وضمان المصير .



فالمسؤولية عن حياة الشعب ، والعدالة الاجتماعية ، وفكرة الغد ، والخطة والعلم ، قواعد لا تقوم بدونها دولة ولا يسلم كيان .

لقد ناضل الشعب منذ ان نال استقلاله نضالا متواصلا ، وبذل كثيرا من التضحيات ، في سبيل ان تقوم في وطنه دولة تحمل امانه ، وتلبي مطامحه ، وتعيش همومه ، وترعى حقوقه ، وتخدم مصالحه .

ان لبنان ، بعد ان ارتسمت امامه بفعل العلم والخبرة طريق تطوره ونموه ، تنهض على ارضه المنجزات الاجتماعية والاقتصادية ، وتولد المنشآت العمرانية ، وتفتح امام الوطن آفاق جديدة للتعليم ، حاملة اليه في كل مكان فرصا متكاثرة على الدوام للعيش المنتج الكريم .

وفي انحاء عديدة من لبنان .. تخرج الحياة دون توقف من اوضاع الماضي الى اوضاع العصر . فحملة الانعاش والتجهيز الانمائي ، الى جانب تطوير أساليب العمل ، تندفع اليوم في غزو المناطق المحرومة ، لتقضي فيها على معالم التخلف ، وتؤمن لابنائها الحاجات الاساسية ، والضرورات الاولى ، للحياة اللائقة بالمجتمع المتمدن .

وهكذا تتقدم الحياة في لبنان ، معززة بتقدمها سعادة الانسان وكرامته ، بانية ولاء المواطن ، مرسخة وحدة الوطن .

» ايها اللبنانيون ،

ان لبنان ، بهذا الاندفاع الواعي المخطط ، لا يبني نفسه كدولة فحسب ، بل يبني نفسه كوطن ايضا ، مؤمنا ان التنمية التي تربط ابناء الشعب بحياة مشتركة هي احدى الوسائل الفعالة في السعي الصادق ، الهادف الى صهر الشعب وتوعيته على وحدته .

وهذه التنمية ، فيما هي تهيب فرص العمل للجميع ، والعيش اللائق بالانسان ، تفعل فعلها الكبير في القضاء على التفاوت بين الافراد

والجماعات والمناطق ، وتنقل الى كل انحاء لبنان .. المساواة ، وروح الوفاء للوطن .

ايها اللبنانيون ،

تمهيدا لقيام الدولة الحديثة التي تعي مسؤولياتها في عالم تهز مجتمعاته الافكار الثورية ، ويحفل بالتطورات الشاملة السريعة ، كان أول ما يتوجب ، لتمكين الحكم من النهوض بمهامه الكبيرة ، المبادرة الى عمل جذري يبدل أسس الخدمة العامة ، باعتبارها أداة الحكم ، عليها تتوقف الى حد بعيد قدرته وفعاليته .

وان تحرير الخدمة العامة ، وجعلها على أساس الكفاءة ، ووضعها باللامركزية في متناول كل مواطن ، قد اتجه بها وجهتها السليمة .

فالادارة هي في خدمة الجميع . وولاء الموظف هو للوطن والقانون . وهذا الوجه الجديد للادارة ، الى جانب ما يرعاه من كرامة الموظف واعداده ، ومصلحة الوطن ، يسهم في تطوير ذهنية العمل السياسي في لبنان ، فتصبح السياسة دراسة ورأيا ، وتوجيها ومسؤولية ، وتمشلا ورقابة ، وضميرا ووطنية ، وتتخلص من اثقال الوساطة والاستعلاء على القانون .

اننا نؤمن بأن لبنان ، بنظامه الديموقراطي ، وبوحدة بنيته ، وبادارة مجددة ، يملك من العناصر ما يبرر طموحه ليشهد توطد الدولة الحديثة الراقية ، الجديرة بتأمين الخير والمجد للبنان .

» ... ان مشاريع التنمية لم تبلغ بعد كل غاياتها . فما يزال الطريق شاقا ، كثير العقبات . وما يزال على اصحاب القدرة ان يحملوا التبعات ، ويكملوا الطريق . وان من الخطأ وضع القضية الاجتماعية في غير مرتبتها الصحيحة كقضية اولى من قضايا الوطن .

وعلى الجميع ان يدركوا ان التطور هو ضمان لبنان في أمنه
وسلامته ، في استقراره وازدهاره .

واننا في ذلك في سباق مع الزمن ... » (٢١ تشرين الثاني ١٩٦٣)

٤ - « ... ايها اللبنانيون ،

لقد سعت الدولة جهدها لتأدية الواجب ، فرعت ، الى جانب
وحدتنا الداخلية ، واجب المحافظة على فضائل النزاهة والعدل والتجرد ،
واعتمدت قواعد العلم والتخطيط والانضباط ، وعملت على تأمين
المساواة بين المواطنين ، أفرادا وفئات ومناطق ، وعلى دفع عجلة التطور
الاجتماعي الى الامام لتبقى بلادنا جادة على طموح للسبق في الطريق
الحضاري .

واني على ثقة من أن الحفاظ على هذه المكاسب والميزات وتنميتها
منوطان بعملكم يدا واحدة وقلبا واحدا ، في الداخل والخارج ، على
ما فيه خير هذا الوطن الجميل وعزته ومجده ... » (٢٠ آب ١٩٦٤)

القسم الثالث الشهائية بالأرقام والوثائق والنوادر

و« الكلام » عندنا كائن موسمي الحياة ، زُبقي الارتكاز والثبوت . فاما ان يؤخذ في ساعته ، في لحظته حتى ، فيفهم منه ما يجب ان يفهم والا اصبح زيا قديما لا يلزم قائله ... ولا يخرجه . نادرا ما عني كلامنا بمستقبلنا - نادرا ما حوسب فلان على كلمة او خطاب او بيان اهتزت له ومنه قلوب شعبنا المسكين وارتعدت فرائضه ... كل كلامنا يبقى على « المسودات » ، يبقى صالحا للتشبيب والتحريف والتعديل . اما مرادفات الكلمة الواحدة فقد تتشعب حتى تصل الى النقيض او الضد . كلامنا « العام » ، « السياسي » فيه الكثير الكثير من « التأناة » و« الوأوة » وغموض اللهجة والاساليب وفيه من الغرابة ما يفوق كل ذلك ، غرابة تقفز من الابيض الى الاسود ومن الفجر الى الغروب ، فتدفع وتقبض من عملة : « الاعصاب » .

وان كان « من الافضل - على حد قول توماس اكمبيس - عدم قول أية كلمة بدل قول أكثر مما يلائم ، فان ما قالته الشهائية ، أو بالاحرى ما اضطرت ان تقوله ، يبقى في اطار نصيحة « ايزوكرات » القائلة : « تكلم في حالتين : اما عندما يتعلق الامر بحقيقة تعرفها جيدا واما عندما تلزمك الضرورة على ذلك » .

اذن ، رأينا في القسم الثاني من الكتاب ، ما أراده الرئيس شهاب ، كلاميا ، فهل انه توصل ، هو و« مدرسته » ، الى تحقيق ما وعدت أو وعدت ؟

ولأن الكلمة الفصل تبقى للوقائع وحدها ، نود ان نوضح جوابنا بالاستناد على الارقام والوثائق والتواريخ مصحوبة بصور وجدنا من الضروري اثباتها كلوحات تساعد على تنشيط « ذاكرة » الحاضر وتبقى مثلا مشرقا برسم اعتزازنا الوطني .

لذا سنتكلم في هذا القسم عن :

أولاً : الظروف الزمنية والعناوين البارزة لعهد الشهابية .

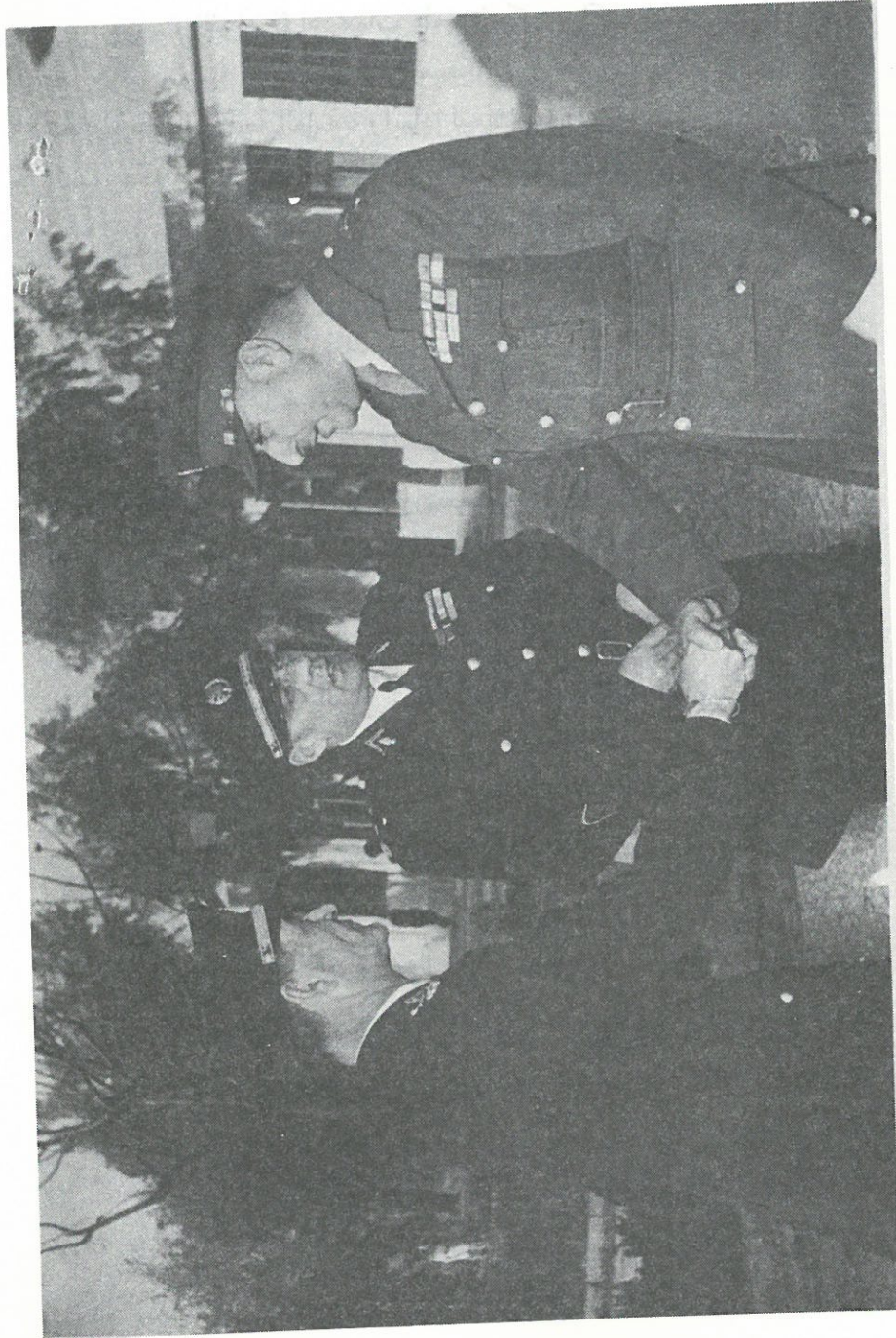
ثانياً : بصمات الشهابية في سجلات المسألة الاجتماعية اللبنانية .

أولاً: الظروف والعناوين البارزة لعهد الشهابية

البداية :

« يجتاز لبنان أزمة دامية لعل اخطر ما فيها نقل النزاع الى الصعيدين الدولي والطائفي ، ولهذا يجب ايجاد حل سريع وحاسم مستوحى من روح العدالة والحرص على وحدة الصفوف . ان المواطنين يشعرون جميعا بضرورة العودة الى المقومات الاساسية للبنان والتي تؤمن حياة مشتركة في جو من السلام والطمأنينة والتسامح والتفاهم لجميع العائلات الروحية . وليس اللجوء الى القوة ، او اتهام المعارضة في لبنانيتها أي خدمة للوطن ، لا سيما وقادتها مخلصون لسيادة لبنان واستقلاله ، وليس يمكننا الخروج من الازمة الا بحل يعيد الاخوة الى صفوف اللبنانيين ، والتي هي الشرط الاساسي لبقاء لبنان . ولهذا تتجه الابصار الى رجل هو فوق الصراع القائم يتمتع بتقدير اللبنانيين ، هذا الرجل هو اللواء فؤاد شهاب ، والذي بوسعه وحده ضمن الشرعية والتوحيد بين اللبنانيين على اختلاف احزابهم وطوائفهم » .

بيان ، اذاعته « القوة الثالثة » ، التي تألفت ، في أواخر احداث عام ١٩٥٨ ، من السادة : هنري فرعون ، يوسف سالم ، بهيج تقي الدين ، كبريال المر ، جورج نقاش ، محمد شقير ، غسان تويني ... فكان اول اعلان-نداء في عمر مرحلة شاءتها الصدفة ، ربما ، على حد قول البعض ، او اسرار قدر الشعب اللبناني ، كما قال آخرون .



بوحث اللواء فؤاد شهاب بأمر الحكم ، لكنه اعتذر اقتناعاً منه بضرورة ملازمته مركز القيادة العسكرية في ظروف مصيرية خطيرة ، محافظة على المصلحة العامة ، وابعاداً للجيش عن سابقة التدخل في الامور السياسية كلما تأزمت الحالة او حاول البعض القيام بحركة ما .

بعد ظهر الاربعاء ١٦ تموز ١٩٥٨ ، اليوم التالي لانقلاب العراق تمت عملية ازالة جيوش اميركية على الشاطئ اللبناني من محطة الاوزاعي في بيروت ، وذلك من تسع قطع حربية انزلت الى المياه ١٦ زورقا مع الآليات الضخمة من دبابات وسيارات مصفحة ، واخذت القوات المذكورة تتجه الى مطار بيروت في خلدة . سبق عملية الانزال اذاعة حكومية حذرت الاهالي من مغادرة منازلهم اثناء حصول عمليات حربية . في هذه الاثناء اذاع الرئيس كميل شمعون بياناً جاء فيه قوله : « الذين حسدوا لبنان على ازدهاره ، والذين ارادوا له الشر والحاقون والناكرون فضل الله والوطن ، والذين باعوا انفسهم وتلقوا اسلحة واموالاً من الخارج ، والذين سميت افكارهم ضد لبنان وحرية وكيانه ... كل هؤلاء لم يكفوا منذ اشهر عن محاولة هدم لبنان ... »

وعندما قامت ضجة المعارضة برر الرئيس شمعون طلبه تدخل الاسطول الاميركي بخمس نقاط :

- ١ - المساعدة التي قدمتها سوريا والاتحاد السوفياتي للثوار .
- ٢ - ان الشكوى التي تقدم بها الحكم الى جامعة الدول العربية لم تعط يوماً أي نتيجة .
- ٣ - ان مراقبي الامم المتحدة الذين أرسلوا الى لبنان لم يقوموا بأي عمل .

٤ - ان مجلس الوزراء اعطى رئيس الجمهورية في جلسته المنعقدة في ١٦ كانون الثاني ١٩٥٨ تفويضاً بالقيام بأي عمل يضمن استقلال لبنان وسيادته وترك له حرية اختيار الطرف المناسب للتنفيذ .

٥ - ان قيام الثورة في العراق ، في ١٤ تموز ١٩٥٨ ، كان من شأنه تشجيع الثوار على الاستيلاء على الحكم في لبنان .

رغم هذا التبرير فقد اصرت المعارضة على اعتبارها ان الشعب يرفض ان يكون ضحية لعدوان اجنبي او قاعدة لقوات اجنبية .

كل هذا ، والمؤسسة العسكرية تقف موقفاً حكيماً ومميزاً بوحدة الصف والحياد المطلق والمجرد . تسارعت الاحداث عريباً ودولياً دون الوصول الى حل عادل يرضي الاطراف المتنازعة ويحفظ كيان الوطن فاذا بالسيد روبرت مورفي مبعوث الرئيس ايزنهاور الخاص يصل الى لبنان للبحث في مساهمة الاسطول السادس في تهدئة الاحوال . التقى كافة الاطراف واجتمع بالرئيس شمعون بعد ان تأكد له ان البلاد ، وبشيء من الاجماع ، ترغب في ترشيح اللواء فؤاد شهاب لرئاسة الجمهورية .

استدعي اللواء شهاب الى القصر الجمهوري وفوتج بأمر الرئاسة فاعتذر مرة اخرى . وكان مجلس النواب قد عقد النية على انتخاب رئيس جديد للبلاد نهار ٢٤ تموز ١٩٥٨ ، الا ان الجلسة المقررة ارجئت الى ٣١ من الشهر نفسه وترددت اسماء المرشحين للرئاسة الاولى كالآتي : بشارة الخوري - رئيس سابق - ، شارل حلو ، جواد بولس ، اميل تيان ، بدري المعوشي ، فؤاد شهاب ، من خارج المجلس وايليا ابو جوده ، سليم لحود ، ريمون اده من داخل المجلس .

١٩٥٨ م ١٩٧٦ ١٩٩٩

اجتمع الموالون في القصر الجمهوري فأقنعهم الرئيس شمعون بضرورة تأييد اللواء شهاب ، مما ادى الى انسحاب ايليا ابو جوده لصالح اللواء . وكان الاستاذ ادوار حنين حاضرا الاجتماع كممثل عن حزب الكتلة الوطنية فنقل النتائج الى حزبه .

هكذا انجلى المعركة البرلمانية عن رغبة في توحيد الكلمة حول مرشح واحد ... يومها شعر الناس ان البلاد تنهيا لفتح صفحة جديدة ، فأقبرت بيروت في ٣١ تموز من عام ١٩٥٨ التزاما بقرار منع التجول الذي سبق الجلسة ، وخيم على شوارعها الوجوم القلق وطال الانتظار حتى اكتمل النصاب قرابة الظهر اذ بلغ عدد النواب ٥٥ نائبا .

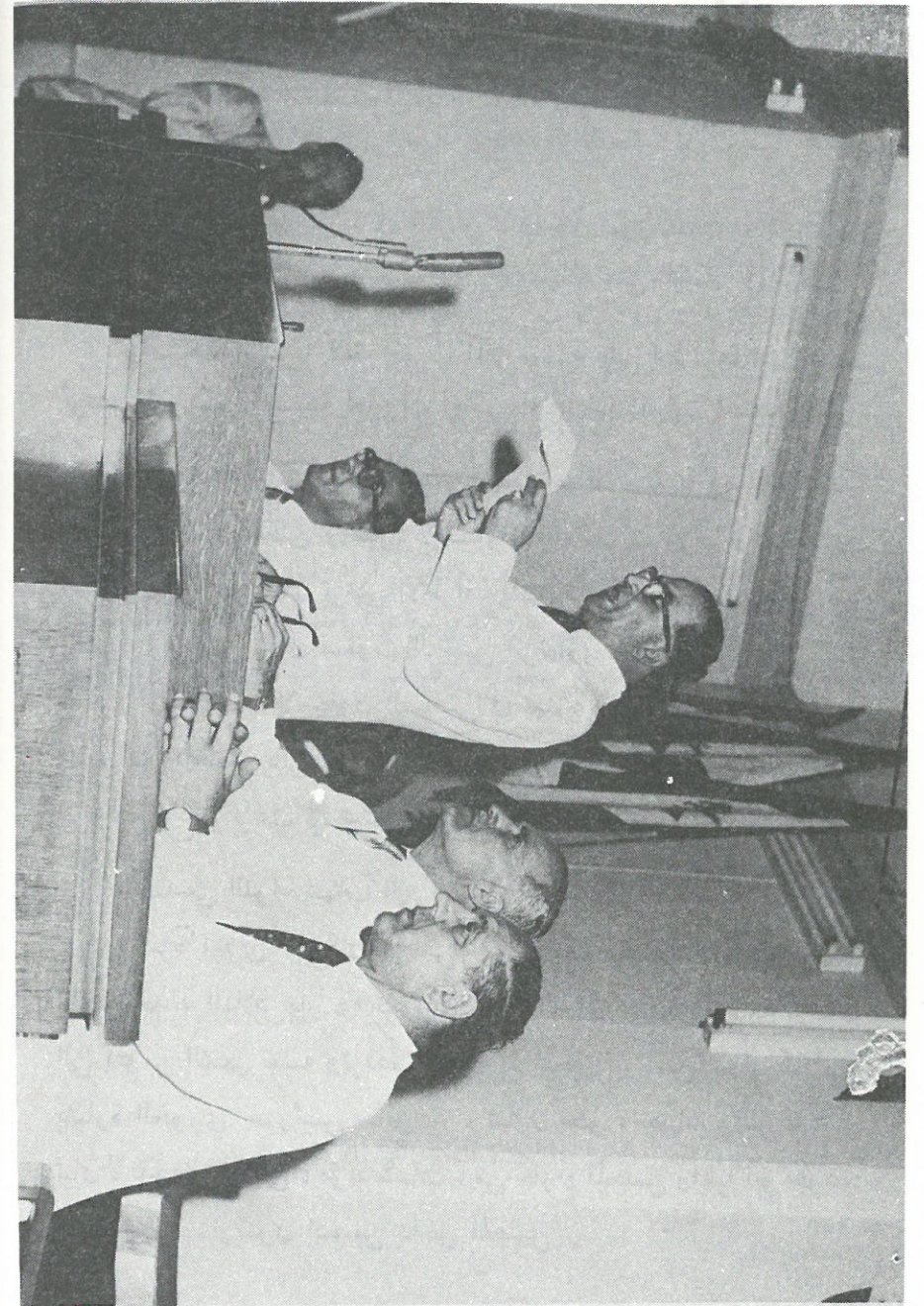
وكان النائبان رينيه معوض ونديم الجسر قد ابرقا مؤيدين اللواء .

افتتحت الجلسة بتلاوة نصوص المواد ٧٣ - ٧٥ و ٩٩ من الدستور اللبناني وبوشرت عملية الاقتراع السري فجاءت النتيجة كما يلي : اللواء شهاب ٤٣ صوتا ، ريمون اده ١٠ اصوات ، وثلاث اوراق بيضاء ، وورقة معطلة .

ونظرا لعدم حصول اي من المرشحين على النسبة المطلوبة (الثلثين) فقد اعيد الانتخاب للمرة الثانية وكانت النتيجة التالية : اللواء شهاب ٤٨ صوتا ، ريمون اده ٧ اصوات ، ورقة واحدة بيضاء .

اعلنت النتيجة ، فألقى العميد اده كلمة نوه من خلالها بالانتخاب الديموقراطي ووقف الرئيس شهاب لاداء يمين الولاء للدستور والاستقلال ، فكان مما قاله :

« بين مركز قيادة الجيش حيث الصمت رفيق الواجب ، ومنبر



١٩٥٨ - ١٩٧٦ - ١٩٩٩



القسم الدستوري

هذه الندوة حيث الكلام هو السيد ، مسافة لعلها اصعب ما كتب لي ان اجتازه منذ سلكت طريق الجندية . ولم يكن مبالغا في ما قاله آنذاك ... لان الحكومة الرباعية التي ضمت رشيد كرامي ، حسين العويني ، ريمون اده وبيار الجميل تحت شعار « لا غالب ولا مغلوب » ، وجلاء آخر جندي اميركي عن الاراضي اللبنانية في ٢٧ تشرين الثاني ١٩٥٨ لم يشكل الا خطوته الاولى فوق الهوة التي اسمها : الوحدة الوطنية ، راحت بعدها البلاد ، عبر ائزان العهد الجديد وهدوء اسلوبه ، تعود تدريجيا الى حياتها الطبيعية .

في وصف الاطار الزمني لوصول الرئيس شهاب الى الحكم ، كتب الاستاذ جورج نقاش : « كانت الفتنة تتحول حربا اهلية فتتلم البلاد بالخنادر ، وتجزىء اديسها بالحواجز ، وتزهق خلال ستة اشهر روح الف ضحية ، وبعد ان خلا القضاء وفر نصف رجال الامن وانحلت المؤسسات وعم الاسى وساد الخراب ، اذا بجندي يدفع الى المسرح السياسي ، فيرتفع الى قمة السلطان ويحاول ، من مخلفات الحطام ، ان ينظم ادارة ويصنع ملاكا ويبنى دولة حيث لم يبق شيء ، او حيث ربما لم يكن ثمة شيء من قبل . »

« في الحقيقة لم يكن من شيء يهيء هذا الجندي الهاديء الذي اوشك على التقاعد ، اللامبالي بالامجاد ، والاكثر ابتعادا عن جميع الاعيب السياسة ، لم يكن من شيء يهيئه للدور الذي جعل منه الحكم الاعلى على مصائر الامة . نصفا لبنان يقبعان خلف المتاريس ، وهذا الجندي وحده في الوسط يحتفظ برباطة جأشه ، ليس له من خطة سوى منع المجزرة الطائفية . »

لقد انتخب اللواء فؤاد شهاب رئيسا في بيروت — وهي بصحراء ائبه — على يد مجلس منعه الفتنة من الاجتماع طوال تسعين يوما

فليس هناك ، من الناحية السياسية ، شخص أكثر منه وحدة وانعزالا .
وهو هذا الضعف بالذات ما كان قوته الاولى : هذه العزلة التامة حيث
هو في وسط السياسيين . »

هكذا بدأ عهد الشهاية ، وسط اجواء ملبدة سرعان ما كشفت
عن هموم وقضايا معقدة تصل في عمقها الى جوهر الكيان وتستلزم من
المعالجات ومن الحلول انجعها واسرعها .

ان الهدوء الذي يميز عادة سرد التاريخ ، لا يتوفر دوما لمن يصنع
هذا التاريخ ، لذا وجدت الشهاية نفسها مدعوة الى اطلاق اكثر من
حريق والتصدي لكثر من طوفان ، في آن واحد . فمن الاقتصاد النازف
الى الامن المجرح الى الامل المريض الى المآخذ والمطالب السياسية الى
لقمة الشعب الهاربة الى الحقد المتفشي ، كلها ، كانت مجموعة مجانين
تسابق الزمن ، لا تعرف الانتظار ولا تسمح بالتأجيل . ازاء هذا الواقع ،
كان على الشهاية ان تحضر نفسها ، سلفا ، للنجاح وحسن التصرف في
اربعة محطات بارزة ، ارتأينا ان نحصرها في :

١ - العناوين السياسية

وهنا كان عليها ان تطرح مشروع جدليتها حول :

أ - النظام السياسي

ب - الميثاق

ج - وضعية رئيس الجمهورية

د - نهج الشهاية

ه - السياسة الخارجية

و - التوازن

ز - مبادئ الاصلاح

٢ - لقاء الخيمة (٢٥ آذار ١٩٥٩)

٣ - الاستقالة (٢٠ تموز ١٩٦٠)

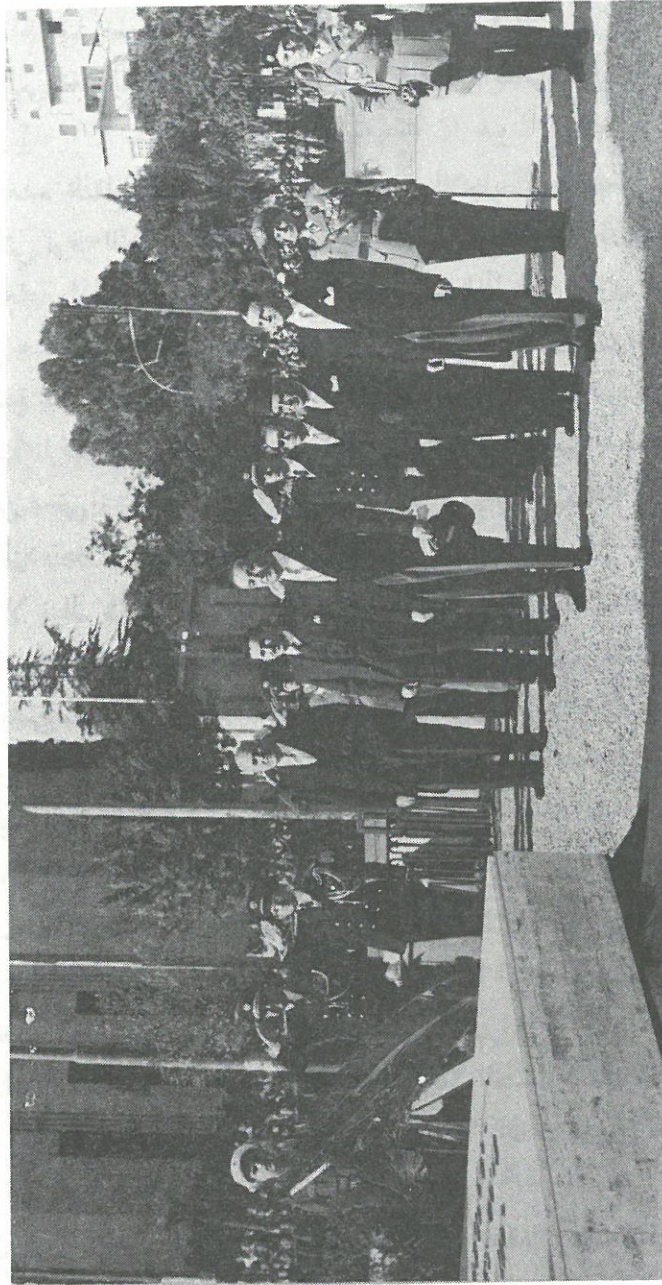
٤ - المحاولة الانقلابية (٣٠ كانون الاول ١٩٦١)

١- المناوئين السياسيّة

أ - النظام السياسي :

نظام الحكم في لبنان فريد من نوعه ، ربما ، في العالم ، على اعتبار انه مرتكز ، من جهة ، على دستور مكتوب مستوحى من دستور الجمهورية الفرنسية الثالثة ، ومن جهة اخرى على مجموعة من التقاليد والممارسات والاعتبارات التوازنية على الصعيدين الوطني والطائفي ، وهي تقاليد وممارسات لا تحددها نصوص قانونية او دستورية معينة . وعن ذات الفكرة ، كتب الدكتور باسم الجسر في كتابه « ميثاق ١٩٤٣ » : « هذا النظام مورس طيلة ٣٠ عاما ومر بأزمات حادة كان الميثاق الوطني خلالها ، يطرح على بساط البحث . فيدعي الذين هم في الحكم انهم يطبقونه او يدافعون عنه ، في الوقت الذي يطالب معارضوهم بتطبيقه ، ايضا متهمين الحكم بالخروج عنه . خلال ثلاثين عاما استمر هذا النظام المزدوج الأساس . ولا ريب في ان استمراريته تدل على ان القواعد او المبادئ التي يرتكز عليها ، هي قواعد صالحة ومبادئ لا تخلو من السلامة والصحة . »

« نحن » بلد قديم جدا ودولة حديثة جدا ، عمر سيادتنا بالمفهوم العصري للكلمة ٣٧ سنة . منذ ذلك الوقت ولا تفتأ نسعى الى نظام ، الى توازن تشريعي يظهر جليا اننا كلما اقتربنا منه تفقده . نشكو من فوضى الادارة وعجز المجالس وتردي العدالة واضطراب الامن . ولكن



الرئيس شهاب والحكومة الرابعة

هل هذا ذنبنا وحدنا ؟ هل هناك عيب ، عيوب ، في تكوين الدولة اللبنانية ؟ ام اننا ضحايا ظروف تاريخية استثنائية ؟ ليست الازمات التشريعية التي تجتازها اقلية اعرق جدا من نظامنا ، ظاهرة من ظاهرات هذا العصر ؟

كل هذه النقاط ينبغي الاجابة عليها . وللاجابة ، للبحث عن الظروف التي توفر للبنان قابلية الحكم والاستمرار ، يجب اولاً ان تكون لدينا الشجاعة لرؤية أنفسنا بموضوعية نعترف انها لن تكون سهلة دائماً . عن هذه الامور تحدث الاستاذ جورج نقاش فقال : « ان مؤسساتنا ليست بعيدة عنا ، فهذا البلد الذي اصابته اشد ازمة ضمير اعترت يوماً دولة ما ، رأينا فيه جميع اللبنانيين يتساءلون في غمرة الفوضى عن حقيقة وطنهم وعن معنى رسالتهم . وهل يمكن القول ان جراحات فترة ١٩٥٨ وسواها المزدوجة قد التأمت تماماً في النفوس ؟

اننا لا نزال مرهفي الحساسية ، يثير فينا كل حادث اشد الالهواء فتكا ويطلق انحرافات نفسية تنذر في كل لحظة باعادة نصب المتاريس . غير انه يخشى ، حيال امتداد المشهد الثوروي الذي نعيش ، ان تتشوه نظرنا الى لبنان فتعوج جميع انعكاساتنا . نحن لا نزال حتى اليوم غائصين في المأساة ، فيترتب علينا اولاً ان نحاول المباحدة بيننا وبينها لكي نرى انفسنا بعين التجرد . »

ان محنة النظام السياسي اللبناني ، حلقة في سلسلة محن واقع فيها لبنان منذ ان كان . فظروف بلادنا الطبيعية واحوالها البشرية حتمت على القاطنين هذه الديار ان يظلوا ، جيلاً بعد جيل ، في صراع لا هدنة فيه ولا هوادة . وهذا تاريخنا : سجل حافل بالحوادث الجسام ، بالخطوب ، بالالام ، بالوثبة حيناً وبالكبوة احياناً . وكل هذا كان في سبيل تحقيق غايتين : توحيد البلاد واخذ استقلالها .

فان كان توحيد البلاد واخذ استقلالها قد تحققا ، ولو نظرياً ،

يبقى « الاستقرار » علامة نجاح او فشل اي نظام سياسي . ان استقرار الحكم ورضى الشعب عنه هما المظهران الاصيلان لوجود الدولة وجوداً يضمن لها الاستمرار كما يضمن للأمة البقاء في الاطار الطبيعي او الكيان الذي اختارته . بيد ان الحكم لا يستقر والشعب لا يرضى عنه ان لم يحقق الغايات التي وجد من اجلها . وهذه الغايات اساساً متشابهة في كل زمان ومكان ويمكن التعبير عنها بالقول انها تحقيق قدر متزايد دائماً من السعادة الروحية والمادية للفرد في نطاق الامة التي ينتسب اليها .

اما السياسة فهي اجمالاً صناعة الحكم ، تتولى امرها نخبة من المواطنين تأخذ على عاتقها توفير الوسائل واستعمال الاساليب وسن الاقلية وتحريك الاجهزة المختلفة الاحجام والتركيب في آلة الدولة ، لتسوس الشعب وتحقق له بالتالي غاياته . واذا كانت غايات الحكم ، ثابتة لا تتحول ولا تتبدل بين بلاد واخرى ، فان صناعة الحكم ، أي السياسة ، تتبدل هي ، وتتخذ اشكالاً لا عد لها ولا حصر : فأساليبها والاقلمة التي تعمل في نطاقها واهدافها القريبة والبعيدة يجب ان تتوافق ودرجة رقي السكان وحاجاتهم وطبائعهم الفطرية والمكتسبة وطاقة البلاد الانتاجية ومقدار طموح الشعب ونوع طموحه الخ ... وهي ، بالتالي ، تختلف اختلافاً بيناً بين بلاد واخرى ويصعب فيها التقليد . ومن غمرة ما تثيره سياسة بلد معين من مشاكل وما تفرضه من خطط وتدابير وما توجب تحديده من اهداف في المدى القصير او في السياق الطويل يستطيع الباحث ان يستخرج قواعد عامة او يبرز خطوطاً كبرى هي السداة التي تنسج عليها كل السياسات الفرعية وحلول المشكلات الجزئية ، والتي تندمج في حياة البلاد العامة بصورة تجعل كل اهمال لها خطأ وكل شرود عنها خطراً .

ان لكل نظام سياسي خصائص ، تتعلق به وترتبط حتى ليكاد الدمج بين النظام وممارسته يصبح مبدأً واساساً .

عام ١٩٥٦ ، تحدث الاستاذ فيليب تقلا عن واجهة نظامنا الداخلية فقال : « لقد أعرض أكثر العاملين في السياسة عن مهمتهم الأصلية وهي التعاون والتعاقد في سبيل تدعيم الدولة الناشئة ، فمارسوا السياسة كما كانوا يمارسونها أو كما مارسها أسلافهم قبل الاستقلال ، أي عندما لم يكن اللبنانيون مسؤولين وحدهم عن مصير بلادهم ، فجعلوا السياسة من ثم غاية في ذاتها ، تؤمن لمتنتها الجاه أو المال أو النفوذ ، وانصرفوا إليها بمعناها الضيق أي الاقتتال على المناصب وتدعيم المراكز وجبك المؤامرات للإيقاع بالخصوم . وغاب عن أذهانهم أن هذا العبث يقطع أوصال الأمة ويضعف مناعتها وأن جر الشعب نفسه إلى المشاركة في هذا العبث تجعله لا يجمع على رأي ولا مطلب ويبدو وكأنه فقد الإيمان في إمكان تقويم الأعوجاج وتعود الميل مع كل ريح والسير في ركاب كل قوي . فيتحتّم والحالة هذه إعادة الاعتبار إلى السلطة . »

كل هذا وتحديد طبيعة نظامنا السياسي باق ، حتى اشعار آخر ، اسير المجادلات والمساجلات . أي نظام نحن ؟ برلماني ، رئاسي ، طائفي ، ديموقراطي ؟

هل نحن ديموقراطية ؟

على هذا السؤال اجاب احد اركان الشهابية ، عام ١٩٦٠ بقوله « ... تفاخر معتقدين أننا كذلك ، وقد نكون كذلك بمعنى معين . وإذا راودنا الشك فيكفي ليعاودنا الاقتناع أن ننظر حوالينا . ففي هذا الشرق الأدنى ، حيث اعتمرت جميع السلطات الحاكمة الخوذ وانتعلت الجزمات ، وحيث أبطلت الدكتاتوريات ، من انقره إلى الخرطوم ، نظم المجالس ابطالا عمليا ، وحيث انتزعت أخيرا من جميع المواطنين كل وظيفة تفحص وشورى — في هذا الشرق الأدنى يظهر لبنان وكأنه آخر واحة للحرية وآخر ملجأ للنقد الحر والتعبير الحر . أما أن تكون ديموقراطيتنا على جانب من الغرابة ، فترتكز خاصة على أسس اقطاعية

وقبلية وتنقصها أسس كل نظام نيابي : عقائد سياسية مثله بأحزاب منظمة على الصعيد الوطني ، فكل ذلك باد للعيان ، وكل ذلك يخلق الغرائب التي نرى : كل هذا اللعب المجنون بعض الشيء للحياة اللبنانية العامة ، وهذا المهرجان الغريب حيث نشاهد الحكومات والاكثريات تتألف وتتحلّ دونما سبب ، وحيث لم تقم أو تسقط حكومة قط منذ ١٥ سنة على يد مجلس النواب ، وحيث التشريع كله يسن تحت الحاح الضرورة .

ولكن أخيرا لا بد من تسمية الأمور باسمائها ومن تحديد نظامنا السياسي . وعليه يبدو جليا أننا لسنا ديموقراطية بالمعنى الاصطلاحي الدقيق للكلمة ، الديموقراطية النموذجية التي تصفها الكتب ، الديموقراطية على الطريقة الانكليزية أو الاسكندنافية ... (حتى في صدد هذه الديموقراطيات يمكننا اليوم فتح باب المناقشة بتساؤلنا : إلى أي حد ما زالت هذه الديموقراطيات النموذجية اليوم ديموقراطيات بمعنى الكلمة الدقيق ؟ ألم يعدل ضغط الجماعات وطغيان النقابات في الحياة العامة (مثلا : ثقل النقابات البريطانية على اقتصاد الأمة بكامله) المفاهيم العريقة لممارسة السلطات ولهيكل التمثيل الوطني نفسه ؟) . لكن من الواضح أننا لم نبلغ ، في لبنان ، هذا الحد . ولكننا قد لا نكون بعيدين عن ذلك بالمقدار الذي تتصور ... »

« فإذا كانت الديموقراطية هي عكس الدكتاتورية ، وإذا كانت أولا حالة من حالات الفكر ونمطا للعلاقات بين المواطنين ، واسهاما مباشرا من الشعب في الحياة العامة ، قبل أن تكون نظاما تشريعا ، وإذا كانت أخيرا ترتكز على احترام الدولة للرأي الحر والعمل الحر ، حينئذ يكون لبنان ديموقراطية .

ولكن حذار !! ...

إذا قبلنا هذا الاقتراح فيجب اتباعه فورا بالتصحيح التالي :

ان الديمقراطية اللبنانية لم تكن الى اليوم قابلة للحياة الا بفضل نظام تفويضي انتهى بتسليم زمام الامة والحكم في خلافتها الى سلطة رجل فرد .

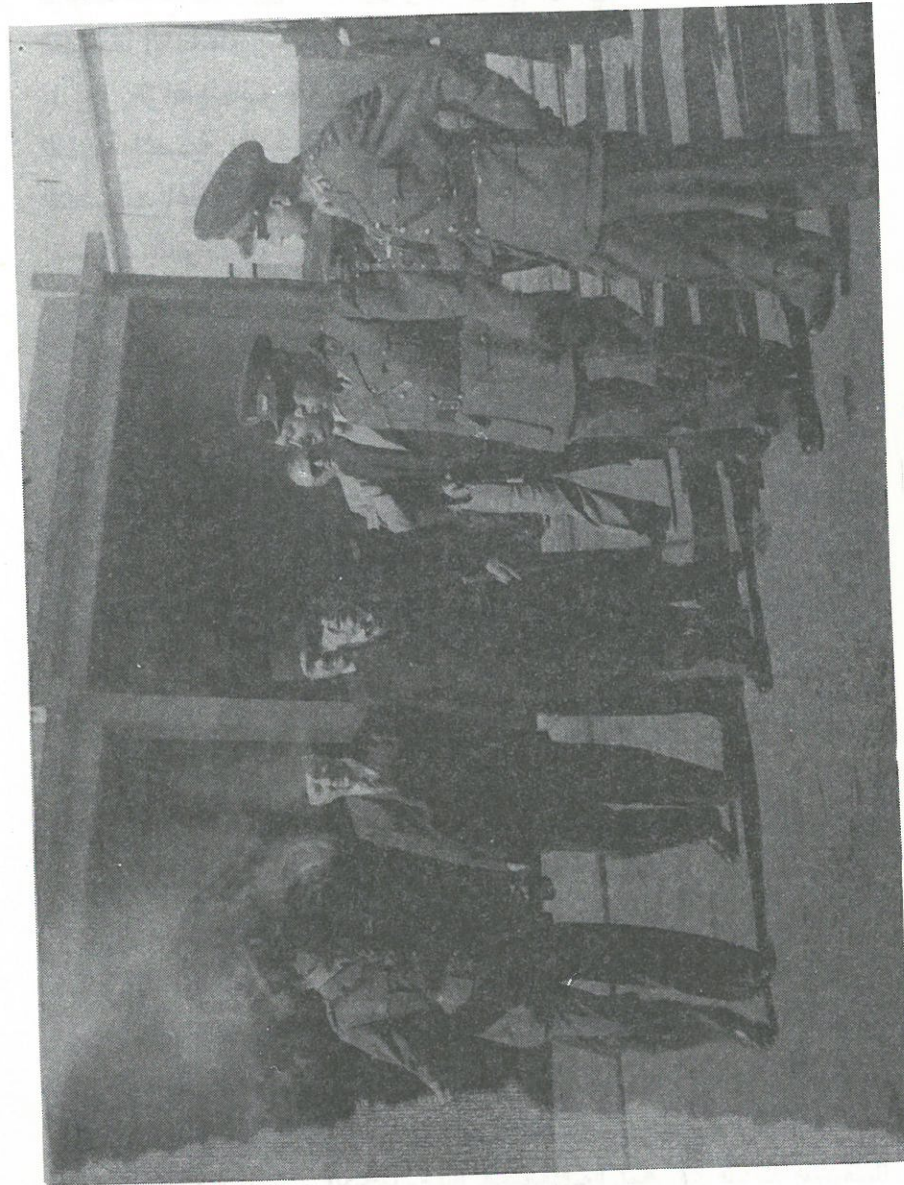
ذلك ما كان يفرضه هيكل المجتمع السياسي لهذه الديمقراطية نفسه ، وتلك الظاهرة الاساسية التي هي الانقسام الطائفي الثنائي الذي منع الى الان قيام اي حزب شامل على الصعيد الوطني .

فهذا التجمع التدريجي الذي افضى الى تضخم سلطة الرئاسة تضخما بات هائلا في النهاية ، هو سابق لعام ١٩٥٨ . وهو لم يحقق بالعنف او الاغتصاب ، ولا سببته الظروف الاستثنائية ، بل نتج عن ضغط الضرورات العميقة التي تتصل بتكوين لبنان نفسه . هذا ما ادى الى سلطة ، لا اقول انها تصبح شخصية اكثر فاكثرا (لانا لم نزل بعيدين عن كل شكل من اشكال الحكم المطلق) ، وانما مجسمة او متمثلة في شخص واحد . »

ب - الميثاق

هذا البلد سجل اسمه في التاريخ منذ اربعة الاف سنة وفيه يتجابه عالمان ، وتعايش تبعتان روحيتان وعالمان معنويان . كل التجربة الشهابية كانت هنا ، كل المعضلة هي في ان نعرف هل يمكن التآلف ، وهل يمكن بناء دولة على اساس هذا التعايش المشترك ، اي هل يصبح هذا التعايش عيشا مشتركا ، وهل يمكن استخلاص وحدة ما من ذلك التناقض ؟

ان ما سمي « بالميثاق الوطني » عام ١٩٤٣ يبقى حتى الان ، التكريس الصريح والوحيد لواقع العيش اللبناني المشترك فما هو هذا الميثاق ؟ وكيف طبق ؟ عن تطبيق ميثاق ١٩٤٣ في عهد الرئيس فؤاد شهاب كتب الدكتور باسم الجسر : « اثر الاحداث الدامية (١٩٥٨)



رمزي الميثاق : بشاره الخوري وديان الصلح

التي بدأت بعصيان اسلامي مسلح واتتهت بعصيان مسيحي مضاد ، تولدت قناعة عامة بين اللبنانيين بان الوئام الوطني والاستقرار لا يمكن تحقيقهما الا باتفاق اسلامي - مسيحي ، اي بيعث الميثاق الوطني . وهذا ما عمل فؤاد شهاب على تطبيقه . فبعد ان قام بالخطوات والمبادرات اللازمة لتصفية ملف الخلافات اللبنانية - العربية ، (اجتماعه بعبد الناصر - اعادة السفير المصري - التخلي عن مشروع ايزنهاور - انسحاب القوات الاميركية) بدأ فؤاد شهاب بتنفيذ جديد للميثاق الوطني .

تضمنت سياسة فؤاد شهاب عدة ممارسات وعلى اكثر من صعيد . لقد اتى فؤاد شهاب مقتنعا بضرورة انصاف الطوائف الاسلامية التي كانت قد اعلنت العصيان عام ١٩٥٨ . لسوء الحظ ، لم يكن من الممكن ارضاء الطوائف الاسلامية سياسيا خارج حدود المطالب التي كان قد تقدم بها الزعماء السياسيون المسلمون آنذاك وهي تلخص : بالمساواة في الوظائف وبتعديل قانون الانتخابات بحيث يكون التمثيل اكثر التصاقا أو تعبيراً عن الواقع الطائفي ، وهكذا جاءت المراسيم الاشتراعية التي صدرت عام ١٩٥٩ ، تكريسا للنظام الطائفي وللمحتوى الطائفي للميثاق الوطني .

وجاء قانون الانتخابات الجديد منسجما مع هذا الاتجاه : اذ تخلى عن الدائرة الفردية التي كان قانون الانتخابات السابق قد اعتمدها والتي ادت الى اثاره النعرات الطائفية من جديد ، ولكنه لم يرجع الى الدائرة الكبرى نظرا لمعارضة الاحزاب لها ، بل اختار الدائرة الوسطى التي تنطبق على التقسيم الاداري (القاءمائية) . لم يؤثر القانون الجديد على الزعامات التقليدية الا قليلا ولكنه حافظ على مبدأ تعددية الطوائف في انتخاب النائب ، كما ادخلت بعض الاصلاحات على عملية الاقتراع (البطاقة الانتخابية ، الاقتراع السري ، المعزل ...) .

ولقد تكشفت ناحية اخرى من نواحي تطبيق الميثاق في ما سمي بالنهج الشهابي للحكم او بتعبير آخر في اسلوب فؤاد شهاب للحكم . من ذلك ان الرئيس شهاب كان حريصا على تطبيق الدستور تطبيقا دقيقا وعلى مراعاة التوازن الطائفي مراعاة اكثر دقة ، فلم يجر اي تغيير في المؤسسات السياسية . الا انه كان حريصا ايضا على ان لا يقع في خطأ التفرد بالحكم ، فأشرك معه على مستوى رئاسة الوزارة الشخصيات الاسلامية التي كانت احداث ١٩٥٨ قد ابرزتها الى الصفوف الامامية : كصائب سلام ورشيد كرامي وحسين العويني ... كان تطبيق الميثاق الوطني ، في نظر فؤاد شهاب ، يمر بالعدالة الاجتماعية والتنمية الاقتصادية ولا يقتصر على التوازن الطائفي والسياسي الذي اعتمده الشيخ بشارة الخوري . وكما رفض فؤاد شهاب ضرب الثورة عام ١٩٥٨ خوفا من ان ينقسم الجيش ، رفض كذلك سياسة البطش والشدّة بالنسبة للمعارضة الداخلية وذلك حرصا على الوحدة الوطنية .

لقد كانت الشهادية « ميثاقا جديدا » - على حد قول مايكل هدرسون - جاء برجال جدد الى مراكز الادارة الحساسة ، وادخل التخطيط والعدالة الاجتماعية الى الحكم ، مع محافظة على الاقتصاد الحر والنظام الطائفي . كان استمرار الدولة بالنسبة اليه يتقدم كل شيء . وكانت سياسته تستهدف تصحيح الميثاق الوطني او تحديثه ، باعطائه محتوى أقرب الى مفهوم العروبة المتطور واوفر عدالة اجتماعية .

تلك كانت الخطوط الكبرى لتطبيق الميثاق الوطني في عهد الرئيس فؤاد شهاب .. الذي ادخل الى الميثاق الوطني بعدين جديدين هما : البعد الاجتماعي الذي كانت غايته التخفيف من النزاعات الطائفية وتحديث الدولة الذي كانت غايته تحسين دور الادارة وفعالية السلطة التنفيذية لتأدية دورهما في الديموقراطية الحديثة .

هذا المرج بين « الطائفة المعقلنة » وتحديث الدولة ، بالاضافة الى ادخال الاهداف الاجتماعية الى مفهوم الازدهار الاقتصادي ، كانت تشكل المرتكزات الاربعة للميثاق الوطني كما طبقه فؤاد شهاب ، وقد ساعد هذا التطبيق على تأمين الاستقرار والوئام بين اللبنانيين . »

اما ماهية الميثاق الوطني فقد حددها الاستاذ فيليب تقلا بقوله : « هذا الميثاق ليس عقدا مكتوبا ، لكن الظروف التي أملتته تجعل منه أوثق العقود وامتثن الاتفاقات . فاجماع اللبنانيين ، في انفجار ثورتهم الوطنية على رغبتهم في العيش معا ، احرارا مستقلين ، في النطاق الجغرافي الذي تحدد في سنة ١٩٢٠ والذي يستند الى حق تاريخي ، شدهم الى بعضهم برباط لا ينقسم . ويمكن تلخيص شروط هذا الميثاق الضمنية بان المحمدين والمسيحيين ارتضوا بلبنان الحاضر وطنا لهم جميعا ، فلا المسيحيون يلتفتون بعد الان الى حماية دولة اجنبية ولا المحمديون يسعون الى وحدة سورية او وحدة عربية ، مع تأمين التفاعل السليم لهذا الكيان مع محيطه ، يعني مع جعل تعاون لبنان المستقل مع الدول العربية قاعدة اساسية دائمة في سياسته ، وهذا الشرط الاخير نفذ عمليا بتوقيع لبنان ميثاق جامعة الدول العربية . وهنا لا بد من التشديد على ان هذا الميثاق وما افضى اليه كان ويجب ان يظل نهاية لا مرحلة وان التعاون بين لبنان وشقيقاته العربيات كان ويجب ان يظل غاية لا وسيلة .

ولقد عبر الشيخ بشارة الخوري ، تعبيرا بليغا عن مضمون الميثاق في خطاب القا في المقر البطريركي الماروني في الديمان سنة ١٩٤٥ ، اذ قال : « لقد نشدنا استقلالا تجاه الغرب وجميع دول الغرب وتجاه الشرق وجميع دول الشرق ، وطلبنا الجلاء لان وجود جندي اجنبي واحد عندنا يناقض استقلالنا فضلا عن كونه يهدد اخواننا في الدجلة والنيل . »

ويضيف الاستاذ تقلا قائلا : « لقد كان الميثاق فصل الخطاب في جدل عقيم لانه لا يشترط في تكوين الامة ان تكون الجماعات التي تتكون منها من عنصر واحد ولا ان تدين بدين واحد ولا ان تنطق بلغة واحدة ، بل يكفي ان تتفق تلك الجماعات على العيش بسلام معا في نطاق جغرافي محدد . واضيف على هذا الشرط - شرط ارادة العيش معا التي تكفي لخلق مفهوم الامة وبالتالي معالم الوطن والتي يعبر عنها السكان او الشعب - اضيف شرطا آخر اضعه في الدرجة الاولى على عاتق الدولة ، الا وهو اقناع مختلف الفئات التي تتكون منها الامة ان لها جميعها مصلحة في العيش معا وبالتالي في الابقاء على الكيان البشري وعلى الكيان الجغرافي التي قررت ان تعيش فيهما . والاقناع المشود لا يحصل الا من جراء تعميم منافع الدولة وخيراتها ، من امن وعدل وعمران ، على جميع الفئات وتحقيق المساواة فيما بينها وفيما بين افراد كل منها . وعند تحقيق الشرطين - ارادة العيش معا والمساواة بين جميع الفئات - عندئذ فقط، يلد في النفوس ذلك الشعور الجماعي الصادق العميق ، الذي يدرك عن الامة وعن الدولة اخطار التفكك والانحلال في الداخل والذي يدفع بالشعب ، كلما دعا الداعي ، الى الصمود متضامنا ، متراسا ، في وجه كل خطر يأتي من الخارج ويهدد سلامة الوطن . ذلك الشعور الجماعي ما هو الا الروح الوطنية .

وعن هذا الميثاق ، عن هذه الرغبة في العيش المشترك تحدث الرئيس شهاب مرة فقال : « ان في لبنان ١٤ طائفة ، ويجب ان توفر لابناء هذه الطوائف جميعا كل ما يجب ان يتوافر للمواطنين من اسباب الحرية والكرامة والرخاء ... وان يعيشوا جميعا بمحبة واخوة وشعور بأن ما يفيد احدهم يفيد الاخرين وما يضره يضرهم . » واضاف : « ان المشاعر اللبنانية الحقيقية انما تقوم على هذه الاسس ، وليس ثمة ما يبعدهم عنها سوى السياسات المقتلة المضللة ... والدليل الصارخ على ذلك انه

ما كادت تنتهي الحوادث المؤسفة التي وقعت في لبنان (عام ١٩٥٨) حتى بادر اللبنانيون الى اعمالهم ومتاجرهم واخذوا يتعاقون في الاسواق والساحات العامة ، مما جعل الاجانب يققون دهشين .. لقد ادهشهم ان يحل الصفاء والوئام بين اللبنانيين في ساعات قليلة ، وان تعود الحياة الى ما كانت عليه بعد ايام معدودة من انتهاء الثورة .. وها ان البلاد قد وثبت وثبات جديدة في سيرها الصاعد ولو أن الحوادث التي وقعت اصيلة في نفوس اللبنانيين لما كفت السنوات الطوال لمحو آثارها وشفاء جراحها .. »

ج - وضعية رئيس الجمهورية :

تحدثنا في القسم الاول من الكتاب ، عن طبيعة ومدى دور رئيس الجمهورية في الحياة العامة ، لذا نود هنا ان نشير الى حقيقة وضعية الرئاسة الاولى ، كما فهمتها الشهابية ، ودقة خصائصها .

عن هذا الموضوع ، تحدث الاستاذ جورج نقاش ، في محاضراته « الشهابية » فقال : « يحدد نظامنا دستور يعود الى سنة ١٩٢٦ . وهو ينص على ان السيادة يمارسها مبدئيا ممثلو الامة المنتخبون ، بينما يكون رئيس الدولة غير مسؤول .

هذا في حين ان الحقيقة الراهنة الاولى (التي ترقى الى مستهل عهد الانتداب) هي ان كامل السلطات تقريبا انتهت بان تجمعت في يدي رئيس الدولة . الحقيقة الاولى ان لبنان لم يمكن الى الان حكمه بطريقة اخرى ، وقد يتعذر حكمه بغير هذه الطريقة .

ولكن هناك واقعا آخر اطلعتنا عليه تجربة اليمه ، وهو ان العهدين الرئيسيين اللذين عرفنا منذ الاستقلال انتهيا بحادثين خطيرين . هل يعني



ذلك اننا معدون لمغامرة دائمة ؟ ام يعني ان حادثي سنة ١٩٥٢ و ١٩٥٨ نجما عن اخطاء شخصية يمكن الا تتكرر - عن ظروف يمكن ان يكون عدم تجديدها متوقفا علينا ؟ كثيرا ما عزونا الى الطموح الشخصي في رؤساء الدولة ، والى كبريائهم ، والى هذا النوع من « دوار القمة » الذي يمكن ان يخلقه فرط سلطة لا ثاني لها ، مسؤولية الازمتين اللتين غرقت فيهما ، سنة ١٩٥٢ اولا ، ثم ، وبشكل اخطر جدا ، سنة ١٩٥٨ ، التجربتان الاوليان لشرعية انتهت الى سلطة تجاوزت الحدود . ان في هذا لأمثولة مزدوجة قد نستطيع حصرها بهذه العبارات :

- على الصعيد الداخلي ، لا يمكن لرئيس الدولة في لبنان ان يكون رئيس حزب - او اذا كان كذلك عند انتخابه فعليه ان يوجه عنايته بالدرجة الاولى الى تحرير نفسه من مؤيديه . هناك اكثر من قول تاريخي لتصوير هذه القاعدة الاولى لدوام كل سلطة شخصية . « على ملك فرنسا نسيان انه كان دوق اورليان . »
القاعدة الثانية :

- على صعيد علاقاتنا الدولية ، وللاسباب نفسها ، يمتنع علينا كل اختيار سياسي قد يسفر عنه انقسام لبنان . »

وعن التجربة الشهابية ومدى عمق امتدادها في صلب مفهوم الرئاسة - تساءل الاستاذ نقاش بقوله : « كيف تتمثل لنا التجربة الرئاسية الجديدة في لبنان الذي هزته بعنف ازمستان من ازمات النظام ؟ واذا كانت الشهابية « اسلوبا » سياسيا جديدا فعلام تقوم جدتها ؟ وما الذي يميزها ؟ وما الذي يميز الرئيس شهاب ، في تفكيره ومناهجه ومجمل تصرفاته ، عن اسلافه ؟

اذا صح ان العبقرية السياسية هي نتاج الانسان والظروف ، فان لدينا هنا عن هذه الحقيقة البديهية صورة مؤثرة ، واكاد اقول فاجعة . لانه

اذا كان من قائد تقيض القائد الذي يستهويه العصيان فهو هذا . اجل ، وفي مقدورنا جميعا اليوم ان نشهد بذلك : فليس هو الذي سعى الى التاريخ ، وانما التاريخ سعى اليه : لقد سعى اليه مرتين ، المرة الاولى في ايلول من عام ١٩٥٢ ، وقد تملص من اجابة النداء . كأنه كان من المستلزم ان تقع ، بعد ست سنوات ، هذه المأساة الرهيبة ، التي ما زالت آثارها عالقة بنا ، وان يوشك لبنان على التردى في مهاوي النكبة .. ، ليتم الامر . في ذلك الحين لم يبق ممكنا له ان يهرب من مصيره . لقد بدت الشهائية للبلاد عندئذ كبارقة اخيرة من الامل اليأس ولقد فهم الرئيس شهاب نفسه هذه الحقيقة . فقد قالها لنا صبيحة يوم العشرين من تموز الفائت ، عندما قرر التخلي عن ولايته تقديرا منه ان مهمته قد انتهت : « لقد اعدت القطار الى خطه . » - « لست انا من انتخب اللبنانيون : فاني لا امثل غير استحالة اتفاهم على شخص آخر . » فلم يدع الوهم يعتريه يوما حول هذه النقطة . حتى في مساء العشرين من تموز ، عندما كانت جميع كنائس الجبل تفرح حزنا ، وعندما تحرك لبنان بأسره ليصبح موكبا على طريق جونه ، وعندما افضى الاندفاع الجماعي لكل الفئات وجميع الطوائف الى هذا الاستفتاء غير العادي الذي اضطره مرة اخرى ان يقول : « نعم » ، كان يعي ايضا ان هذا الاجماع هو اجماع سلبي : فاذا كانت فكرة ذهابه قد اثارت هذا الرعب ، فذلك لانه كان يبدو للشعب على انه الحاجز الاخير في وجه الفوضى ، كما كان يبدو للسياسيين على انه الضمانة الاخيرة لبقاء نظام يستطيعون في داخله ان يتابعوا الاعيهم ويغذوا اطماعهم .

فحيال غرق لبنان السياسي ، كان يقتضي لسياسة لبنان رجل غير سياسي . وهذا هو المظهر الآخر للشهابية : جرعة كبيرة من علاج ضد التسمم السياسي . ليس فقط انه لم يأت عن طريق العنف ، ولكنه جاء ضد عنف مزدوج . ومع ذلك فهو جندي . ان يكون هذا المواطن الاول

مواطننا مسلحا ، ان يكون في وسعه التصرف دون واسطة بكامل جهاز القوة العسكرية في خدمة الشرعية - واخيرا ، ان يرتدي جبة الحكم ويحمل السيف: شخص واحد - هذه المصادفة لم تخف الرأي العام ولم تصدمه ، واكثر من ذلك أنه اطمأن اليها اطمئنانا عميقا . ذلك لانه يعرف ان هذا الجندي ليس مغامرا ، وانه لن يستعمل قوته الا لاحباط الفتنة . هذا التناقض السياسي : انقاذ الديمقراطية بالسلطة العسكرية - هو بكل تأكيد نقطة الثقل في التجربة الشهابية .

وهكذا ، بهذا التناقض .. غدا الجيش في لبنان الملاذ الاخير للديموقراطية . ففي الظروف التي تم فيها ، لم يكن انتخاب جندي للرئاسة شيئا آخر غير انتخاب مواطن ، وقد كان ، في تلك اللحظة ، اكثر المواطنين مدنية . وفي هذا قلب رأسا على عقب المثل المشهور : « لتخضع الاسلحة لجة الحكم » (اي ليطع الجيش الحكومة) .

بكلمات - هذا هو فؤاد شهاب الرئيس ، وهذه هي الخطوط العريضة لفراة وضعيته على رأس السلطة السياسية . فما كان حظ مشروع الشهابية من النجاح ؟ وما كان حظ لبنان من خلاله ؟

د - نهج الشهابية :

اختار الرئيس شهاب نهج الادارة واعادة بناء المؤسسات ، ربما لانه عاش في اجواء الكوادر والتنظيمات فحاول ملئ كل ما خلفته الثورة من شذمة في المؤسسات وانقسامات في النفوس وهو الموقن الواعي ان الثورة البناء التي يحضر لا تتم في أربع وعشرين ساعة . كان يعتقد انه يستحيل اصلاح مؤسساتنا اذا لم ترافق ذلك تربية جديدة للعقول والاخلاق . ان اقامة دولة حديثة فوق الهيكل الطائفي الهرم هو مشروع طويل الامد .

ونحن نعرف كم كان يحتد بعضهم ويأخذ على الرئيس شهاب بطأه ، وصبره المفرط ، وهذا التردد امام العقبات ، وهو ما ينسبونه الى ضعف الشجاعة . تلك اساءة فهم للشخص . في الحقيقة ، كان يعرف ان ليس من شيء مضمون يعمل قسرا ، تحت الضغط ، وان متابعة العمل تقتضي تقدما بطيئا . فما يبدو في سياسته ترجحا هو ترجح في المادة البشرية التي يعالج والتي يسعى لتذليل مقاومتها .

هذه الطريقة البطيئة ، هذا التقدم المترجح ، وهذا المسلك القريب من الكسل في عمله ، الذي ينفذ معه صبر الشباب المستعجل تطهير الميدان السياسي من كتل المحترفين العتيقة ، أليس هو الاسلوب الشهابي مجسما ؟؟ لول فاليري عبارت وردت في بعض ما رواه ، تقول ، ان اي شيء ، ان مطلق عمل ، مهما كان ، لا يتم بالضغط والعنف . فالانجاز يحصل في جو من الراحة والصبر : « الصبر - الصبر . ان كل ذرة صمت قد تؤتي ناضج الثمر » . كان فاليري يقول : « انظر كيف تلف السجارة باليد . ان اتقان صنعها يتم بسلسلة من الغاء ما صنعت واعادته من جديد » . هذه الصورة تعبر عن التكتيك الشهابي برمته ، الذي هو كناية عن انطلاقات واعادة من جديد ، ونوع من الترجح الى الامام . « ان صنعها يتم بتخريبها » والا فحاول ان تلف سجارة بغير هذه الطريقة .

ان الاصلاح الاداري والاقتصادي الذي باشرت الشهابية باعتماده وتبنيه ، كان من المفترض اتباعه باصلاح سياسي لكن فؤاد شهاب الوفي لحقيقة ذاته ، وهي ذات عسكرية منبثقة عن مجموعة لا سياسية ، ووفيا لسياسته تجاه العسكريين لم يول الشؤون السياسية ما اولاه لسواها . هذا الامر ، لم يمنع بعض العسكريين - كون « المعلم » رئيس السلطة السياسية من التوق الى السياسة وألاعيبها فقامت الضجة حول مهمات

« المكتب الثاني » ونشاطاته . صحيح ان جهاز الشعبة الثانية في الجيش اللبناني الذي نظم في أوائل الستينات لم يكن موجودا في السابق لكن ذلك لا يعني ان وجوده لم يبد ضرورة ملحة خصوصا بعد انقلاب ٣٠ كانون الاول ١٩٦١ الذي كان يهدف الى قلب النظام واختطاف رئيس الجمهورية . وقد تمكن الجيش اللبناني بفضل الجهاز المذكور من قمع الحركة بعد ان طوق الانقلابيون وزارة الدفاع الوطني واحتفظوا بعض الضباط من منازلهم . فهل كان بالامكان الاستغناء عن جهاز المكتب الثاني في مؤسسة ارادها فؤاد شهاب في مستوى المؤسسات العسكرية العالمية المتطورة ؟

ان دراسة سريعة لغالبية الاظمة السياسية المعاصرة ، تكفي لتكوين فكرة واضحة عن الجواب . بكل بساطة ، نلاحظ ان الذين عارضوا اساليب المكتب الثاني لم يكونوا يوما المواطنين الامنين البعيدين عن اجواء الشعب والمزايدات و « المؤمرات » .

ان تطوير الجيش اللبناني ، كان من جملة الاهتمامات الاولى للرئيس شهاب الذي آمن بان المؤسسة العسكرية تبقى فئة ، مجموعة فئات اجتماعية ، ولو كانت عسكرية الطابع ، منظمة ومزودة بكوادر يجب ان تشكل مجموعة متجانسة لكي تؤمن ، مثل سواها ، الخدمات وتشارك عمليا في الحياة الوطنية . « نهج الشهابية » تحدث عنه احد الشهابيين بقوله : « اكثر ما استلقت نظري في الرئيس شهاب لم يكن تلك الرفعة الاخلاقية ، والمثابرة التي لا يعترها كلل ، ومواصلة العمل بعناد ، بل ما اعتبره المزية الاساسية لرجل الدولة ، ما ادعوه : التشاؤم البناء . فهو لا يدع كثيرا من الوهم يعتريه حول قيمة المادة البشرية التي في عهده - انه يعرف كم يقف في وجه مشروعه من مصالح واهواء - ولكنه يعرف ايضا انه ليس منه بالخيار ، وان صنع الدولة

اللبنانية لن يكون الا مع اللبنانيين كما هم ، مع هؤلاء الزعماء السياسيين ، مهما كانت قيمتهم ، ومن خلالهم » .

مثل هذا التفوق على العقبات ، هل يكون ممكنا ؟ هنا كل المأساة - كل الجدلية والعمل الشهابيين : فمن ناحية ، حرص شديد على الشرعية الدستورية ، واقتناع عميق بضرورة النظام البرلماني في لبنان . ومن ناحية ثانية ، ذلك النفور من المناورات السياسية ، ووعي مرير لضرورة السعي الى الغاية المنشودة عبر الرجال الذين كانوا هم أنفسهم من قوض السلطة وأورث انحطاط الحكم . لذا ، فهمت الشهابية اي نوع من الصعوبات يعترضها لكي تجعل من لبنان دولة ، دولة انسانية ، دولة اجتماعية . وهذه احدي السمات البارزة في فكر الشهابية والتي تظهر اكثر فأكثر في مشاريعها الاصلاحية . لقد شعرت شعورا عميقا بالتفاوت الاجتماعي المسوخ الذي شيد عليه ما نسميه بالوضع اللبناني : لقد وعت ان كل مشاريع الاصلاح الاجتماعي يقوم دونها جدار من المال - وان طريقة تعبئة الجسم السياسي بكامله في لبنان منذ الاستقلال تخضع لبلوتوقراطية صارمة لا تهون » لذلك ، ايضا ، اعتبرت الشهابية ان الاقتصاد اللبناني وسياستنا المتعلقة بتشغيل رؤوس الاموال ، وسياستنا المتعلقة بالضرائب ، وتشريعنا الاجتماعي ، هذه كلها يجب ان نعيد النظر فيها بكاملها . وهذا يفترض مجهودا جماعيا من ابناء الامة ، وقبل كل شيء مجموعة من الابعاء والتضحيات التي ينبغي على ذوي النعمة ان يرتضوها قبل سواهم .

عام ١٩٥٩ كان نقطة التحول على اكثر من صعيد حين التزمت سياسة البلاد بمبدأ « التطوير الوطني المتناسق » الذي يشكل برنامجا طويل الامد ومختلف الابعاد . انطلاقا من المعطيات اللبنانية الاساسية ، لم يعرف لبنان سياسة اقتصادية موجهة منذ فترة الاستقلال مما آمن

للبلاد ازدهارا مجنونا لدرجة الفوضى التي غالبا ما أفضت الى كارثة لا تحمد عقباها . غياب الدولة المفرط في مجال التوجيه والمراقبة الاقتصادية ارتبط مع الوقت هيكليا وعمليا بهذا الازدهار المجنون بحكم الموقع التجاري للبنان ورسائله السياحية مما فرض ولمدة طويلة انتهاج سياسة الباب المفتوح وحرية التعامل التي تجتذب رؤوس الاموال الاجنبية والثروات العربية الهاربة من خطر التأميم . ولان هذا التحرر لا يعني على الاطلاق غياب السياسة او النهج الاقتصادي ، نشطت الدولة منذ ١٩٥٩ في تحديد معالم هذا النهج بتصوير مضاعفات الفوضى الاقتصادية وسلبياتها ، مع الملاحظة ان التوجيه لا يعني التقييد او الاحجام عن سياسة الخدمات وانما : تدعيم قطاعات اخرى باسس ثابتة تؤمن لها استمراريته وتطورها الطبيعي ضمن قواعد سليمة ومختبرة .

لاحظت الشهاية ، كما اشرنا في القسم الاول ، ان الحرية المطلقة في المجال الاقتصادي تهدد بخلل في توازن المناطق اللبنانية وبتفاوت في التركيبات الاجتماعية يجعلان من بيروت - مركز الخدمات - منطقة مميزة عن سواها . فادركت عنف التحدي في القطاع الاقتصادي وعنف الرياح العاصفة في بناء المجتمع اللبناني . كانت القضية الاجتماعية شغلها الشاغل وهدفها الرئيسي . لكنها اصطدمت في محاولتها هذه بجدار الواقع اللبناني المريض وجذوره الممتدة الى اعماق طابعه الطائفي الهرم الذي قوض كل فكرة تطور او اصلاح . النظام البرلماني اللبناني ارتكز برمته على الهيكلية الطائفية لدرجة اعتباره المستفيد الاول منها والضحية الاولى لها .

وفي كل ذلك ، تميز « نهج الشهاية » بالصمت ، بالعمل المبتعد عن حصد الثناء وابتزاز التأييد . حتى خيل للبعض بأن هذا « الابتعاد » عن « الجماهير » انما يخفي وراءه اسرارا ، تبارى كثيرون في « تفسيرها » وتحليلها .

الى ان سئل الرئيس شهاب مرة : الا تحب الناس يا فخامة الرئيس ؟ فقال : « أظن اني أحبهم . ربما كنت على خطأ . علموني كيف احب الناس . قالوا له : انزل اليهم ، او دعهم يأتون اليك . قال : وما الفائدة من كل ذلك . عندما عينت قائدا للجيش لم يكن للناس دور في تعييني ولكنني شعرت بانني اصبحت مسؤولا عن شرفهم الوطني فتحملت مسؤوليتي . وعندما انتخبت رئيسا للجمهورية لم يكن للبناني المسكين صوت في انتخابي ولكنني اكتسبت شرف المسؤولية عن كل لبناني ، ولست طامحا في المستقبل للترشيح الى النيابة ، واذا كنت طامحا الى الرئاسة مجددا ، وهذا غير وارد ، فالناس ليس لهم حق بانتخابي . اذن لماذا انزل الى الناس ، لكي اركب على اكتافهم ؟ ولماذا ادعهم ليأتوا الي ، لكي اعطل اشغالهم ؟ ... ولماذا من هنا ، من زوايتي الصغيرة ، استطيع ان اتعامل مع الناس واستطيع ان اعمل من اجلهم . قولوا لي : هل انا مخطيء ؟ »

هـ - السياسة الخارجية :

الافتتاح على الشرق والدول الكبرى في الغرب طبع السياسة الخارجية للشهاية التي لم تقاطع الاتحاد السوفياتي معتبرة الدول الاشتراكية دولا صديقة . اما بالنسبة للولايات المتحدة الاميركية ، فقد اتسمت العلاقات بالتعاون والود مع بعض التحفظ تجاه مماشاة واشنطن لاسرائيل .

وفي فترة تدشين الجنرال ديفول لسياسته المنفتحة على العرب ، بانهاؤه حرب الجزائر ، استطاعت الشهاية ان تقيم مع فرنسا علاقات متينة في مختلف المجالات ، خصوصا في المجال التربوي ، لا سيما وان سياسة الافتتاح الفرنسية حظيت بتأييد المسيحيين والمسلمين في لبنان .

ان عملية التوازن بين الشرق والغرب كانت دقيقة للغاية في السياسة الخارجية الشهابية . لقد بقي لبنان في العهد الشهابي اقرب الى المعسكر الغربي منه الى المعسكر الشيوعي مع حرص عميق على عدم اعطاء هذا الاقتراح طابع الانحياز او الامتياز . ففي سياستها العربية عملت الشهابية على تجسيد حيادها الغربي غير انها سايرت القاهرة اكثر من العواصم العربية الاخرى . كما انها مدت يد التعاون الصادرة الى سوريا بعد انفصالها عن الجمهورية العربية المتحدة .

في عهد الرئيس شهاب انضم لبنان كعضو مشارك في السوق الاوروبية المشتركة ، وكانت الغاية من هذا الانضمام موازنة الميزان التجاري اللبناني مع الدول الاوروبية . وعندما انتقد بعض النواب هذه الخطوة ، معتبرا اياها ربطا للبنان بالغرب ، اجابت الحكومة بان هذا الانضمام لا يؤثر في استقلال لبنان الاقتصادي ولا في اقتناحه على سائر الدول ولا على احتمال دخوله في سوق عربية مشتركة ... اذا وجدت .

وتطبيقا لمبدأ اهتمام الشهابية بالطاقات البشرية اللبنانية اينما وجدت ، تم ، على عهد الرئيس شهاب انشاء « جامعة المغتربين اللبنانيين في العالم » بهدف خلق روابط تجمع اللبنانيين ، الموزعين في مختلف القارات ، وتنسق بين امكاناتهم الاقتصادية والثقافية في سبيل دعم قضايا لبنان والدول العربية . هذه السياسة الخارجية المتوازنة ، المستوحاة من المعطيات الداخلية المتناقضة ومن مبادئ الميثاق الوطني ، كان من نتائجها ان مر لبنان بست سنوات من الاستقرار والسلام مع انعام الغربي . هذه العلاقة الوثيقة بين سياستنا الخارجية والتوازن الداخلي والاقليمي وصفها الوزير فؤاد بطرس في صيف ١٩٦٩ بقوله : « اعتقد ان الخطوط الكبرى لسياستنا الخارجية يحددها الميثاق الوطني وثلاثة اشخاص يقررونها : رئيس الجمهورية ، رئيس الوزراء ووزير

الخارجية . لقد كان من السهل على لبنان مماشاة الدول العربية عندما لم يكن هنالك تيارات ثورية وثورة فلسطينية منظمة في المنطقة [اما اليوم فان اللبنانيين منقسمون حول ثمن الالتزام اللبناني بالقضايا العربية » .

ان السياسة الخارجية للشهابية ، وكما ذكرنا في القسم الاول من الكتاب ، لم تسع الى ادوار اقليمية او دولية فكل ما فيها انها « توازن » وهدنة مستمرة سعت الشهابية اليها بوعي لكي يتسنى لها معالجة القضايا الداخلية .

و - التوازن :

احد الهوم الداخلية ، كان « التوازن » . هذه الكلمة وحدها تعني ، تدل على وجود فئتين قد يصعب دمجهما في بوتقة واحدة . لذلك وجب ، على الاقل ، احلال التوازن بينهما .

فمن اجل التوازن ، زيد عدد نواب المجلس من ٤٤ الى ٩٩ عضوا يمثلون كافة المجموعات والائتماءات ، ومن أجل التوازن ايضا ، تم تشكيل حكومة من ١٨ وزيرا لان « الشهابية آمنت ان صنع الدولة اللبنانية لن يكون الا مع اللبنانيين كما هم ، مع كل الزعماء السياسيين مهما كانت قيمتهم ومن خلالهم » .

هذا التكريس للنظام البرلماني الطائفي لا يشكل ، كما قلنا ، سوى احد ملامح التكتيك الشهابي الذي انطلق من واقع مأساوي حاول ولو مكرها مسيرته . ويقال ، ان الرئيس شهاب قد عبر عن ذلك بطريقته المازحة عندما تساءل : « لما تقاتلوا عام ١٩٥٨ ؟ بعضهم ليصيروا نوابا والبعض الاخر لكي يبقوا نوابا ؟ اذن فليفضلوا كلهم ويشاركوا في تمثيل الشعب » .

ان حرص الشهابية على تطبيق التوازن الطائفي اثار جدلا حول مضار الطائفية السياسية ، وطرح على بساط البحث كيفية توافق دستور ١٩٢٦ مع الميثاق الوطني الى حد التشكيك بشرعية هذا الدستور الذي كان الرئيس شهاب دائم الاستشهاد به وهو السائل ابدا في كل ظرف او مناسبة : « شو يقول الكتاب ؟ »

يقول الدكتور باسم الجسر في كتابه « ميثاق ١٩٤٣ » : « هذا الجدل حول الدستور كان يتجدد ويتفاقم مع كل نزاع سياسي طائفي او مشكلة اقتصادية اجتماعية فيجتهدون ويتعصب المتعصبون فتختلف التفسيرات وتبرز الانقسامات بشكلها الطائفي الموهود . بالنسبة للمسيحيين المحافظين ، ان المحافظة على الدستور واحترامه كانا يشكلان ضمانة للكيان الوطني وللحريات العامة والخاصة . فدستور ١٩٢٦ يكرس حرية التعليم والعبادة كما يكرس سلطات رئيس الجمهورية الواسعة . وقد برر رينيه عجوري وميشال شيحا المحافظة على هذا الدستور بأنه يكرس النظام البرلماني الديمقراطي القائم على التمثيل الطائفي ، الذي بدونه لا يستقيم الوئام بين الطوائف وبالتالي لا يستقر السلام الداخلي . »

... اما سكوت المسلمين على بقاء دستور ١٩٢٦ فيختلف عن الاسباب المسيحية في المنطق والغاية ، رغم وجود اسباب مشتركة حتى ولو كانت المنطلقات او المصالح متضاربة احيانا .

هكذا مثلا نرى ان النظام الطائفي الذي تكرسه المادة ٩٥ من الدستور ، يعطي رئيس الحكومة حق تأمين حقوق متساوية ، في الشكل والكمية على الاقل ، في الوظائف العامة ، لانباء طائفته ، في الوقت الذي ما كانت هذه الحقوق او الحصص لتصل لو طبقت قاعدة الجدارة والكفاءة . كما اتاح الدستور للمسلمين فرصة المحافظة على حرية التعليم

والاحوال الشخصية والتراث الثقافي الاسلامي الذي كان تفوق التعليم في المعاهد والجامعات المسيحية والاجنبية يهدده بالزوال . على هذا الاساس انشئت كلية حقوق جامعة بيروت العربية عام ١٩٦١ .

عام ١٩٥٨ ، كتب الباحث السياسي الفرنسي بيار راندو : « ان تحقيق الوئام الطائفي عن طريق تمثيل الطوائف في مجلس النواب ، لم يكن كافيا ولم يؤد الى انشاء روابط متينة بين الطائفة السنية والكيان اللبناني لذلك كان لا بد من ايجاد روابط على مستوى قمة الحكم حتى يشعر المسلمون فعلا بالمشاركة في الحكم . ان الخلاف الذي نشأ عام ١٩٤٣ بين السلطات الفرنسية واول حكومة استقلالية وحّد بين الطائفتين المارونية والسنية ، واقنعهما باقتسام الحكم . وهذا الاقتناع يعتبر جزءا من الميثاق الوطني . لذلك فان تبني النظام الطائفي من قبل رجال الاستقلال عام ١٩٤٣ اكد ازدواجية السلطة التنفيذية وجعل من توزيع المراكز الكبرى بين الطوائف عنصرا اساسيا في التوازن الطائفي ، فالميثاق من هذه الزاوية كان تكريسا للمشاركة ، بالرضى والتساوي ، بين المسلمين والمسيحيين في الدولة اللبنانية . »

هذه الازدواجية في السلطة انعكست على اشكال الحكم جميعا وابرزت التناقضات التي ولّدت بدورها النزاعات المتكررة « كل ما دق الكوز بالجرة » - وكما يقول الدكتور الجسر : « هكذا يفرض النظام الطائفي على لبنان اتخاذ اجراءات مقتبسة عن البرلمانية لتطبع نظامنا بهيكلتها . ولم يكتف زعماء الطوائف بالمشاركة البرلمانية في الحكم بل طالبوا بحقائب وزارية تضفي على زعاماتهم طابعا تنفيذيا رسميا وتحفظ لهم « دوام العز » . »

« كل هذا يبرر قيمة التصديق الوزاري على الصعيد الطائفي لانه التعبير الواضح عن ارادة الطوائف والمجموعات التي يمثلها الوزير

فكانها هي التي تطبع ختمها على المشروع والقرار للحصول على مكاسب جديدة او تمتنع ، بشخص وزيرها طبعاً ، عن التصديق والختم لحرمان فئة او مجموعة مناهضة ، تحت شعار الحفاظ على التوازن وصون التركيبة ، وضرورة الدوزنة والابقاء على الصيغة ، الى ما هنالك من تبريرات تُمِرُّ المصلحة الوطنية من خلالها والكفاءة والقدرات .

فكيف يمكن اذن تدعيم الوحدة الوطنية من جهة وارضاء المطالب الطائفية التي لا يسكن ان يستجاب لها الا بتكريس الفروقات بين اللبنانيين ؟

الوحدة الوطنية كانت ولا تزال منطلق كل حكومة وكل سياسة وغايتها . في سبيل هذه الوحدة عملت الشهابية على زيادة عدد النواب وتوسيع الدائرة الانتخابية واثاحة الفرصة لأكبر عدد من السياسيين للمشاركة في تحمل المسؤوليات والمحافظة على مبدأ اشراك اكثر من طائفة في انتخاب النائب او اللائحة . وازافت الى ذلك مبدأ مراعاة التوازن الطائفي بشكل دقيق في الوظائف .

يقول الدكتور ادمون رباط : « ان تفكير فؤاد شهاب كان مشبعا بضرورة ازالة شعور الغبن من قلوب المسلمين ، فأخذ بصيغة المناصفة في الوظائف ، بين المسلمين والمسيحيين ، وهي صيغة مستقاة من الواقع اللبناني » .

هذه المناصفة الطائفية كانت أساس الخطة الشهابية بعد ثورة ١٩٥٨ لانها انطلقت من الواقع المقسم فحاولت التوحيد ، ولا توحيد دون اعتدال ولا اعتدال دون عدالة . لكن بعض الزعماء المعارضين لسياسة الشهابية اصرؤا على تكريس طائفية بعض الوظائف الكبرى والحساسة مما حمل سائر الطوائف على التمسك بحصصهم ومكاسبهم فعرفت الادارة اللبنانية بين ١٩٦٠ و ١٩٧٠ تصعيدا للتنازع الطائفي بين

الموظفين ، وبالتالي بين المواطنين ، في الوقت الذي كانت غاية الاصلاح الاداري الذي اعتمدته الشهابية عكس ذلك تماما .

وفي مكان آخر من كتابه المذكور ، يتابع الدكتور الجسر قائلاً : « صحيح ان قاعدة التوازن الطائفي في الوظائف العامة عتيقة ، عمرها عمر متصرفية لبنان وقد كرسها الدستور اللبناني في المادة ٩٥ منه والرسائل الملحقه بمعاهدة « ٦ و ٦ مكرر » . صحيح ايضا ان البيان الوزاري الذي ألقاه رياض الصلح في ٧ تشرين الاول ١٩٤٣ أدان الطائفية وأوصى بضرورة تجاوزها في المستقبل . انما الصحيح والاكيد في نفس الوقت ان التوازن الطائفي في الوظائف الادارية مبدأ لا بد منه في ترسيخ أسس الوحدة الوطنية لان كلمة وحدة تذكر حالاً بوجود اختلاف او انقسام ما .

الى جانب مبدأ التوازن عمدت الشهابية الى أخذ الكفاءة الوظيفية والقدرة العلمية والشخصية بعين الاعتبار في تعيينها موظف او اجراء مباراة اذ تبين في مطلع الستينات ان كل الطوائف تضم عددا كافيا من اصحاب الكفاءة والتخصص ، لذلك كان نظام المباراة لدخول الوظائف واعتماد الشهادات الجامعية (بدلا من بطاقة التوصية من زعيم) سببا كافيا في طرق أبناء الطبقات المتوسطة ابواب الوظائف الكبرى وولوجها ، مما أدى بالتالي الى مزيد من الالتقاء والاندماج بين الطبقات الوسطى الاسلامية والمسيحية فكان من شأنه ان عزز الوئام الوطني الشامل ، على نطاق اوسع من اتفاق العائلات الكبرى والزعامات السياسية .

كانت الشهابية تأمل في أن تعطي هذه السياسة ثمارها ، في مدة عشر سنوات تتلوها خطوات اخرى لصهر الطوائف تدريجيا في مجتمع وطني واحد وذلك في محاولة مدروسة لتكريس وتدعيم الوحدة الوطنية

وفق أسس واضحة المعالم والاهداف متخطة بذلك المصالح الفردية والفئوية لانه كما يقول احد الفلاسفة الفرنسيين : بين القوي والضعيف ، الحرية هي الطغيان ، والقانون هو العدالة والانصاف .

ز - مبادئ الاصلاح :

تساءلت الشهابية ، عن كيفية بناء دولة حديثة وديموقراطية برلمانية أكثر عقلانية ، واقتصادا وطنيا اصلب دعائم في الوقت الذي يجب ارضاء الزعامات التقليدية والطائفية الذين تتعارض مصالحهم الآنية مع بناء دولة عصرية ؟ وكيف بوسع الدولة ان تتدخل في النشاط العام ؟ يقول الدكتور خنجر شبلبي : « من مميزات الدولة العصرية ، انها ذات نزعات تدخلية تختلف حدة او تساهلا باختلاف المحيط والزمن ، وان نشاطها لم يعد وقفا على الميدان السياسي والاداري ، بل تعداه الى الميادين الاقتصادية والاجتماعية . ولم تكن الدولة مختارة في هذا الاتجاه الجديد ، بل فرضه عليها التسابق الاقتصادي العالمي ، والحركات الشعبية المختلفة » .

تطبيقا لرغبتها في تبني مبدأ الاصلاح الشامل ، عملت الشهابية على اعتماد اسلوب خاص للحكم يؤمن لهذا الحكم الاستقرار اللازم لمتابعة عملية الانماء . هذا الاسلوب يلخص بأن تبقى الحكومة اطول مدة ممكنة بدعم اكيد من رئيس الجمهورية اثبت فعاليته الايجابية خير دليل على ذلك حكومة ٣١ تشرين الاول برئاسة رشيد كرامي .

هذا الاسلوب الذي ارتضته الشهابية وعملت بموجبه على ضمان استمرارية الحكومة اطول مدة ممكنة لضمان نتائج تخطيط وزاراتها وعمر تنفيذ هذه النتائج ، كان الدافع الاكيد لاصدار القوانين الهامة بمراسيم معجلة استنادا الى المادة ٥٨ من الدستور . ومن هذه القوانين

الهامة التي لم يناقشها المجلس النيابي قانون الانتخابات النيابية ، قانون الاصلاح الاداري ، قانون النقد والتسليف ، قانون الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي ، قانون مصرف الانماء . هذه القوانين ، كانت قد ارسلت الى مجلس النواب حيث بقيت اشهرا بل سنوات نائمة في الادراج .

اعتبرت الشهابية ان تدعيم الوحدة وصيانة الكيان الوطني يمران بالعدالة الاجتماعية والتنمية الاقتصادية . لذا ، ذكر العالم الاميركي « مايكل هيدسون » المتخصص في الشؤون اللبنانية ، في كتابه « الجمهورية غير الثابتة » : « ان الشهابية كانت ميثاقا جديدا جاء برجال جدد الى مراكز الادارة الحساسة ، وادخل التخطيط والعدالة الاجتماعية الى الحكم ، مع محافظة على الاقتصاد الحر والنظام الطائفي . كان استمرار الدولة بالنسبة للشهابية يتقدم كل شيء ، فكانت سياستها تستهدف الميثاق الوطني او تحديثه ، باعطائه محتوى اقرب الى مفهوم العروبة المتطور واوفر عدالة اجتماعية » .

هكذا بدت الشهابية ، ولو اعترض المعارضون او انتقد المنتقدون ، ذات شخصية مميزة وثابتة تعرف ماذا تريد ، تخطط لما تريد وتنفذ . قد يقول البعض انها تسرعت في التصرف او اخطأت في السعي ، لكن كلنا يعرف ان مواجهة الاشياء مرة واحدة خير من التردد او عدم المواجهة .

وبدلا من التسليم بما ردد بعضهم : « ما كان اقصى حكم الشهابية على اللبناني » ، نبادر الى التصحيح بقولنا : « ما كان اقصى حكم اللبناني على الشهابية » . ورغم ما قيل ، تبقى الشهابية ذلك النداء الاول لعصرنة الدولة وتحديثها ، تبقى تلك الآفاق الجديدة التي لم تكن موجودة من قبل ، تبقى شعارها ، على الاقل شعارها ، العدالة والاعتدال

الاجتماعيين اللبنانيين . والشهائية قامت ، ارادت ان تقوم ، على
مرتكزات ومبادئ صريحة ، جريئة ، مرتكزات لا تفرق بين طائفة واخرى
او بين منطقة واخرى بل بين انسان قادر على تقبل التطور ، وآخر
متشبث بواقعه الاجتماعي والحياتي والفكري .

من الخطأ اذن اعتبار التجربة الشهائية مجرد تسوية و« تطبيق »
حسابات اطراف نزاع ١٩٥٨ . انها محاولة بعيدة المدى والاهداف
للتقريب بين تيارين مختلفين كان المسلمون والمسيحيون يشتركون في
تبنيهما ويتطرفون في تغذية الفرقة او الوحدة بينهما حسبما تقتضي
السياسة والظروف . وفي هذا ، ربما ، نقطة اللقاء الواضح بين الشهائية
والديغولية ، ربما لان التجربتين عقتا حربا اهلية سببها اختلاف
الاحزاب في فرنسا والطوائف في لبنان ، فالنتيجة واحدة : الانقسام .
والحل واحد : الشهائية هنا والديغولية هناك .

٢- لقاء النخيمه (٢٥ آذار ١٩٥٩)

ان اهمية هذا اللقاء تكمن ، برأينا ، في حدوثه ضمن الاطار
الزمني لعصر تشنج المنطقة العربية . اهميته في انه تم مع الرئيس جمال
عبد الناصر ، ماليء الدنيا وشاغل الناس آنذاك . اهميته ، في مكان
حدوثه والابعاد المرافقة لتحديد هذا المكان . لماذا الحدود الفاصلة بين
لبنان والجمهورية العربية المتحدة ؟ ولماذا عبد الناصر بالذات ؟

قلنا ، في القسم الثاني من الكتاب ، ان المرحلة الاولى من عمر
عهد الشهائية ، تميزت بترسيخ مبادئ الوحدة الوطنية . وعندما نقول
الوحدة فلانها من المقومات الاولى للسيادة . هاجس السيادة ، هو الذي
دفع الشهائية الى تسريع اجلاء قوات الاسطول السادس عن الاراضي
اللبنانية ، هاجس السيادة ايضا حملها على مقابلة عبد الناصر بهدف
التركيز على خصائص سياستها الخارجية . تلك السياسة المستوحاة
من سياسة بشارة الخوري قبل عام ١٩٥٠ أي: لا احلاف عسكرية مع
الغرب ، تعاون مخلص ووثيق مع الدول العربية ، وحياد بين المحاور
العربية . هذه السياسة الخارجية سمحت للشهائية بمراعاة مبادئ
التوازن الطائفي الداخلي ومقتضيات الوحدة الوطنية .

استقلال الارض والتمسك بسيادتها تجسدا اذن باجتماع عقد

على الحدود اللبنانية بين الرئيسين فؤاد شهاب وجمال عبد الناصر جرى الاجتماع التاريخي في ٢٥ آذار ١٩٥٩ في كوخ او خيمة اذا صح التعبير بنيت على عجل في المنطقة الحيادية التي تفصل الحدود اللبنانية عن الحدود السورية ، والسبب في ذلك هو ايجاد حل لعقد الاجتماع باعتبار ان زيارة الرئيس شهاب للقاهرة كانت ستحدث اثرا سلبيا في الاوساط المسيحية التي اتهمت القاهرة بافتعال الاحداث اللبنانية ، كذلك مجيء عبد الناصر الى لبنان ، كان من شأنه خلق مشكلة . في هذا الاجتماع أكد الرئيس عبد الناصر للرئيس شهاب احترامه لسيادة لبنان وكيانه ، وأكد الرئيس شهاب للرئيس العربي سياسة لبنان الايجابية في الميدان العربي . وبعد هذا اللقاء قام بين العاصمتين تعاون مخلص ووثيق استمر حتى وفاة جمال عبد الناصر .

لماذا عبد الناصر ؟

عربيا ، وصف العهد الشهابي^(١) بأنه متفاهم ومتجاوب مع الرئيس المصري دون سائر الملوك والرؤساء العرب . لماذا ؟ ربما لان الناصرية كانت في أوجها تمتد من المحيط الى الخليج . كان ذلك في بداية العهد الشهابي . فبعد مجيء اللواء فؤاد شهاب في اعقاب الثورة وبعدها هدأت العاصفة وانصرفت الحكومة الرباعية الى تسير الاعمال ، كان لا بد من لقاء مع جمال عبد الناصر رئيس الجمهورية العربية المتحدة باقليميه مصر وسوريا .

وبعد حوار تمهيدي هاديء وسري بين الكبار في بيروت ودمشق ، تم اللقاء على الحدود اللبنانية السورية واستمر ثلاث ساعات صدرت بعدها المقررات التالية :

(١) ملف النهار - رئاسيات - ١٩٧٠

« - حرص الرئيسين المجتمعين على توثيق روابط الاخوة وتنمية التعاون المستمر والمتبادل بين الجمهوريتين في كل ما يؤدي الى دعم استقلالهما وسيادتهما وكيانهما ضمن نطاق ميثاق جامعة الدول العربية وميثاق الامم المتحدة .

- ايمانهما بضرورة تدعيم التضامن العربي ودعم القضايا العربية وتأييدها .

- رغبتهما المخلصة في العمل على ايجاد حلول ايجابية للمسائل الاقتصادية المعلقة بين البلدين بأقرب وقت على أسس التكافؤ وحفظ المصالح المشتركة والمتبادلة ، تأميناً لرفاه ابنائهما وازدهار احوالهما . »

بعد صدور هذا البلاغ بخطوطه العريضة التي تركز بشكل خاص على السيادة والكيان والمصلحة اللبنانية كما المصرية والسورية ، قيل انه أثر في اوضاع المنطقة والتطورات التي شهدتها .

في الواقع لقد كان لهذا اللقاء التأثير الايجابي على لبنان . لان الرئيس عبد الناصر اصبح في كل المحافل السياسية العربية ، المدافع الاول عن « وضع لبنان الخاص » ومقدرا لظروفه . اما الرئيس شهاب فكان يردد دائما امام الاوساط المقربة اليه : « انهم يتهموني بمسايرة عبد الناصر اكثر مما اسائر الرؤساء العرب الآخرين . هذا صحيح ولاسباب منها انه يمثل لدى الشعوب العربية شيئا اهم من كونه رئيس دولة ثم ان نصف لبنان يحبه » . رغم ذلك ، لم يقيم الرئيس شهاب بزيارة القاهرة رغم الدعوات العديدة التي وجهها اليه الرئيس عبد الناصر ...

٣- الاستقالة (٢٠ تموز ١٩٦٠)

كان على الشهاية التي انطلقت من واقع عسكري ان تختار بسرعة برنامجها وخطة عملها ، ان تقول ماذا تريد وكيف ستعمل على الصعيد السياسي . ثلاثة حلول برزت دون سواها :

- ١ - الديكتاتورية العسكرية .
- ٢ - الرجوع الى النظام التقليدي .
- ٣ - تطوير النظام العتيد وتطعيمه باصلاحات جذرية تكفل استمرارته وتمشيه مع مقتضيات العصر والواقع .

ان استبعاد الحل الاول أوقع الرئيس شهاب في حيرة الخيار السياسي بين حل ترسيخ النظام العتيد ، وحل القيام باصلاحات جريئة وجذرية لها انعكاساتها على الوضع العام وعكسياتها في الاوضاع الخاصة . هذا التردد جعل الرئيس شهاب يقدم استقالته في ٢٠ تموز ١٩٦٠ فيتهافت الزعماء والنواب الى « صربا » ليسألوا معتزلها البقاء في الحكم والتريث في القرار .

وقبل البحث في اسباب ومعنى هذه الاستقالة ، نود ان نلفت الى ان الخضّات التي يسببها وصول او غياب « الاشخاص » عن السلطات ،



جاؤوا لئله عن عزمه

تؤكد ، مرة اخرى ، ضعف مؤسساتنا السياسية وحقيقة الديمقراطية اللبنانية التي لم تكن قابلة للحياة ولا تزال الا بفضل نظام تفويضي انتهى بتسليم زمام الامة والحكم في خلافتها الى سلطة رجل فرد .

ما هي حقيقة الاستقالة التي قدمها الرئيس فؤاد شهاب في ٢٠ تموز ١٩٦٠ والتي تحولت الى عيد وذكرى واحتفالات ترددت كل سنة ؟ (١)

« هل كانت مسرحية مخرجة باتقان ؟.. أم كانت الاستقالة تعبيراً حقيقياً عن زهد فؤاد شهاب في الحكم ، ودفعاً للاتهامات الظلمة التي كان بعض الزعماء يوجهونها اليه ، ومحاولة لوضع حد للفواتير السياسية التي كان يقدمها له زعماء ثورة ١٩٥٨ ؟

« كان التشكيك بحقيقة الدوافع التي أملت على فؤاد شهاب تقديم استقالته في ٢٠ تموز يدور في الخفاء ، همساً ، ومن خلال الابتسامات الصامتة التي كان يتبادلها بعض كبار خصوم الشهابية في الصالونات والاندية . اما اليوم فقد اختلف الامر . وما أكثر الاحداث التي كان لها معاني وتفسيرات معينة عندما كان شهاب في أوج قوته ومجده ، اخذت معانيها وتفسيراتها تتبدل بعد ان تبارى « اكلة الجبنة » على حد تعبير الرئيس شهاب عن رجال السياسة - بعد ان تباروا في طعنهم بشهاب والشهابية ليمتد هذا الطعن من اقصى صفوف اعداء الامس الى أدنى صفوف الذين قامت الشهابية على اكتافهم .

ماذا عدى مما بدى ؟ (١)

وما هي الحقيقة في استقالة ٢٠ تموز ؟

(١) - مجلة الحوادث - عدد ١٧ تموز ١٩٧٠

(١) المصدر المذكور .



بطلون بالعودة عن الاستقالة

لنبدأ بالاحداث والوقائع ...

صباح ذلك اليوم ، ذهب احمد الداعوق ومعه وزراء حكومته الى القصر الجمهوري في صربا لحضور جلسة عادية من جلسات مجلس الوزراء ... ولم تمض فترة قصيرة من الوقت حتى خرجوا من القصر بمفاجأة أذهلتهم قبل ان تذهل الناس : قدم الرئيس فؤاد شهاب استقالته من منصب الرئاسة وتلا على الوزراء نصها . وعندما وقف الوزراء على باب القصر لاختذ الصورة التذكارية مع الرئيس ، كانت آثار الدمع ما تزال ظاهرة . وكانت تقاطيع الوجوه تتحدث عن كارثة ستحل بالبلاد .

ولم يكد رئيس الجمهورية يرفع الجلسة حتى اسرع المستشارون الى اعطاء النبأ مع الكتاب (كتاب الاستقالة) الى الاذاعة لتعميمه على المواطنين . وذهب شهاب الى بيته في جونه ، وابلغ كل من يهمه الامر ان الابواب اصبحت مغلقة في وجه الزائرين او الراغبين في بذل أية محاولة لاقتناعه بالعدول عن قراره . وقد ظل الناس مدة طويلة يبحثون عن الاسرار الكامنة وراء هذه الاستقالة ويحاولون فك ألغاز هذه المفاجأة المذهلة .

... كثرت الروايات حول الظروف التي سبقت مفاجأة الاستقالة . قيل مثلا ان الرئيس شهاب فاتح الشيخ بشارة الخوري في الفكرة قبل تنفيذها ، فحاول الشيخ ان يثنيه عن عزمه ثم قال له : كيف تترك قبل ان تجد من يأتي مكانك ؟

ويوم اذيع نبأ الاستقالة ، امتلأت الاندية السياسية بأخبار تذكر ان الشيخ بشارة الخوري يستعد للعودة وان كاظم الصلح بدأ استشاراته لتأليف الحكومة الجديدة .

وفي جلسة مجلس الوزراء يوم ٢٠ تموز ، قال الرئيس شهاب



ايضا وايضا ...

لرئيس حكومته احمد الداعوق ووزرائه : « لقد قررت الاستقالة من منصبي بعد أن استقرت الاحوال في البلاد . و انتهت الظروف العvisية الاستثنائية التي استوجبت مجيئي . وكل ما اتمناه ان تسكن البلاد من اختيار خلفي بهدوء بعد اجتيازنا المرحلة الحرجة وبعد ان اصبح للبلاد مجلس نواب جديد » .

فعلت انباء الاستقالة في صفوف النواب فعل الهزة ، وقد أصيب الكثيرون منهم بالذهول تحت وطأة المفاجأة . واسرع بعضهم الى مكتب رئيس المجلس لمعرفة التفاصيل . واذا بهم يفاجأون بأن صبري حمادة هو آخر من يعلم . وانه كاد ان يكسّر التلفون وهو يبذل المحاولات للتكلم مع شهاب في منزله . وبعد ان قطع حمادة الامل في معرفة أي شيء . دعا النواب للقاء في منزله الساعة السادسة مساء .

وفي الموعد المحدد التقى عند حمادة اكثر من ثمانين نائب . أخذوا يتبادلون الآراء حول دوافع الاستقالة والنتائج التي تترتب عليها ونسبة الامل في اقناع شهاب بالعودة عنها .^(١) ولكن صبري حمادة قطع كل امل عندما اعلن امام النواب : « انني أعرف الجنرال اكثر من أي شخص . وعندما يتخذ قرارا فمن المستحيل اقناعه بالعدول عن تنفيذه . وان رفضه التحدث على التلفون وتعليقاته بمنع أي كان من الوصول الى منزله دليل تمسكه بالاستقالة . ولذلك فمن الافضل ان نبدأ البحث عن رئيس جديد » .

« رغم هذا فقد خرج النواب بشكل مظاهرة وتوجهوا بسوكب سيارات الى جويليه يتقدمهم صبري حمادة . و انتهت الزيارة بعودة الرئيس شهاب عن الاستقالة بعد ان احرقوا كتابها على ضوء الشسوع في اعقاب انقطاع التيار الكهربائي بسبب اطلاق الرصاص قرب البيت .

١١ عدد « الحوادث » المذكور .





القرار و . . . العودة

وفي اليوم التالي . بدأت المظاهرات الشعبية . . . وبقي الرئيس شهاب في الحكم بواسطة استفتاء شعبي . بعد ان هدأت الضجة ، ذهب احد النواب الى صرّبا ، وسأل الرئيس شهاب عن اسباب استقالته . فأجاب الرئيس : « القضية بسيطة . . . لقد وضعت القطار على الخط ودعوت اللبنانيين الى اختيار سائق جديد . لست أنا من انتخب اللبنانيون عقب الثورة : فاني لا أمثل غير استحالة اتفاقهم على شخص آخر » .

ثم عاد النائب يسأل : « ولكن يا فخامة الرئيس ، يبدو أنك مصاب بنوبة قرف . وان هذه النوبة كانت أحد اسباب استقالتك » . فرد شهاب : « هذا صحيح . . . لقد تبين لي أنني لا أستطيع ان اتخذ كل ما أريد من اصلاحات . . . » قال النائب : « والدستور يا فخامة الرئيس يعطيك صلاحيات واسعة لما لا تستخدمها ؟ » أجاب شهاب : « هذا الكلام ليس صحيحا . لقد كان فيليب تقلا وفؤاد بطرس من هذا الرأي ولكنني وقفت ضدهما . وبعد استشارة بعض كبار رجال القانون في فرنسا (موريس غارسون) تبين ان الحق معي . ان رئيس الجمهورية في هذه البلاد لا يستطيع أن يفعل شيئا ، هو يسلك ولا يحكم ، انه مقيّد بالدستور والقوانين والاعتبارات التي يعرفها الجميع » .

وسئل فيما بعد أحد كاتبي أسرار الشهابية عن حقيقة استقالة ٢٠ تنوز فقال : « يا سيدي ان المعلم لا يريد ان يكون مديونا لأحد من رجال السياسة . فبند انتخابه وبعضهم يتصرّف تصرّف الوصي على العهد . أراد الرئيس شهاب ألا يكون مديونا الا لارادة الشعب اللبناني ، فقدم استقالته ، واتتهت بعودته الى الحكم ، لكن بارادة الشعب هذه المرة لا بارادة السياسيين » .

ان تفسير الاحداث التاريخية مثل تفسير النصوص القانونية

يخضع لمقاييس الرجال الذين يفصل التاريخ من اجلهم . وكذلك تفصل القوانين وتفسر . فلقد كانت احداث ٢٠ تموز قصة أسطورية عندما كان فؤاد شهاب بطلا اسطوريا . أما بعد ان مزقت الاحقاد السياسية والحزبيات الصغيرة والنزاعات الفئوية ستائر القداسة والعصمة عن الاساطير ، وأصبح فؤاد شهاب موضوع اخذ ورد بعد ان كان فوق الصراع والمتصارعين ، ... فقد بدأ محترفو التاريخ يعثون بأحداث ٢٠ تموز ١٩٦٠ ، ويعيدون كتابتها من جديد .

على كل ، وبما ان اثبات التفاصيل يشكل متممات أي بحث علمي ، نود ان نترك لذاكرة شعبنا بعض « التعليقات » والتصريحات التي بثتها وسائل الاعلام ، اثر استقالة ٢٠ تموز ١٩٦٠ .

قال صائب سلام : « ان وجودك يا فخامة الرئيس على رأس الحكم هو ضمانه للبنان » .

وقال كمال جنبلاط : « أنت تجسد الوحدة الوطنية فاذا غادرت الحكم أعدنا النظر في موقفنا من الدولة » .

وقال بيار الجميل : « أنت كلباني صميم تخلق باستقالتك أزمة خطيرة » .

وقال ريسون اده : « أنت جندي تعرف واجبك أكثر من السياسيين . فالواجب يملئ عليك البقاء ستة سنين والبلاد بحاجة اليك فاذا لم تعد عن استقالتك استقلنا جميعا معك » .

وقال رشيد كرامي : « الربان لا يغادر السفينة عندما تكون في خطر » .



٤- المحاولة الانقلابية (٣٠ كانون الأول ١٩٦١)

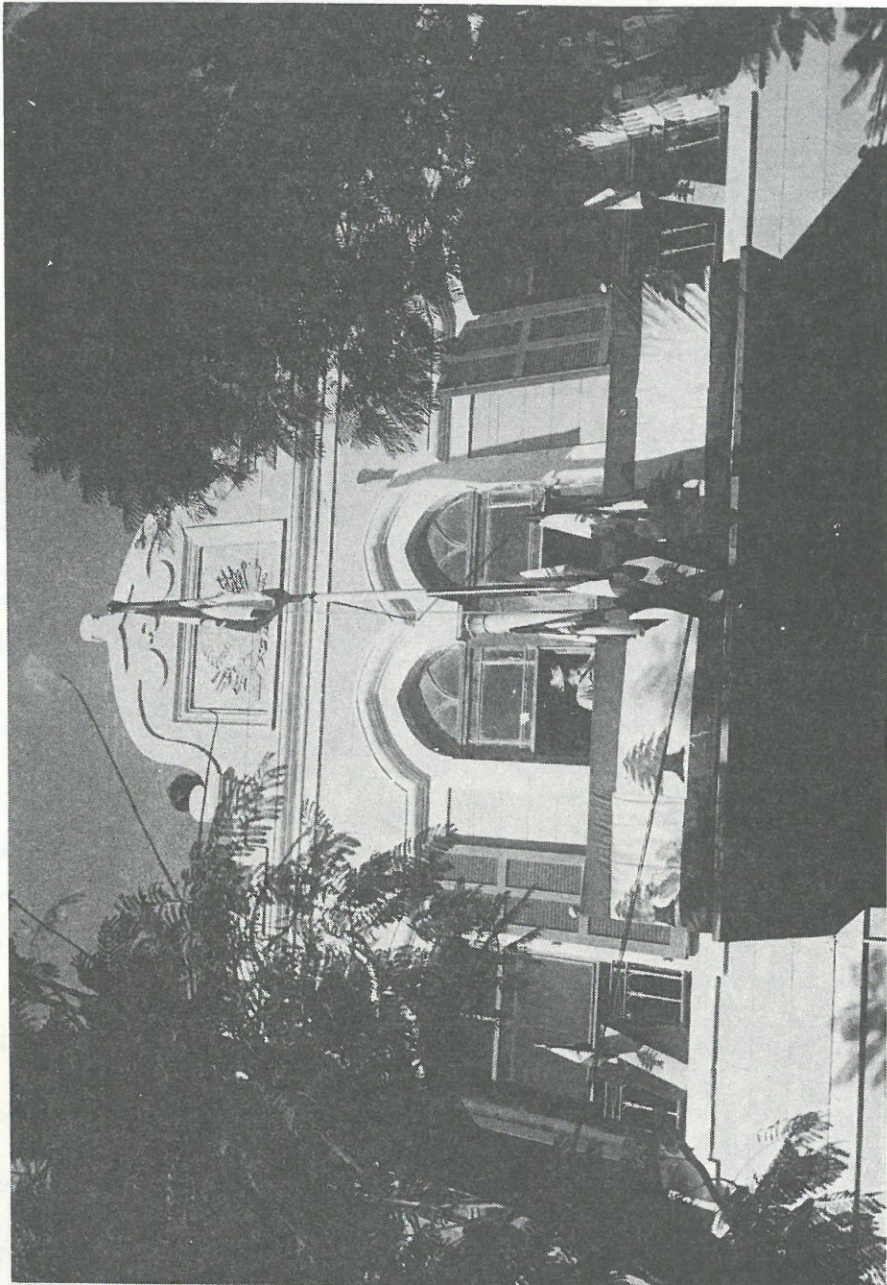
بعد هذا الاجماع البرلماني والشعبي في مختلف القطاعات والاقسام والفئات ، وبعد ان خصت الشهاية كل المناطق على السواء بنصيب وافر من العناية الاصلاحية الاجتماعية لتدعيم الوحدة وارساء قواعد العدالة الاجتماعية في وطن حاولت رفعه الى مصاف الاوطان الراقية والمنيعة . بعد كل هذا كيف يسكن تصور محاولة انقلابية في ٣٠ كانون الاول ١٩٦١ حين كانت البلاد تسير بخطى ثابتة نحو الهدوء والاستقرار ؟

هل كانت المحاولة نتيجة كبت اجتماعي وقهر سياسي اعتد فيه الحكم الاساليب العسكرية بوجهها المدني الديموقراطي كما يقول البعض ؟

أم ان المحاولة استهدفت شخص فؤاد شهاب وبالتالي السياسة او النهج الذي يمثل ؟

ان تفاصيل محاولة ٣٠ كانون الاول لا تشكل عنصرا جوهريا في بحثنا ، لان سرد الوقائع يبقى من اختصاص التاريخ والمؤرخين . لذا . استوقفتنا هذه الحادثة من زاوية تأثيرها على الحياة العامة ومن حيث ردة الفعل الشعبية ازاءها .

رفع العلم اللبناني من جديد على سرايا وزارة الدفاع في بيروت





مناطق .. ووجوه .. « وشعبيات » ... « وولاء »

ان نجاح الحركات التغييرية لا يتم ولا يتحقق عادة الا اذا ارتكزت هذه الحركات ، على القواعد الشعبية العريضة فيكون وصولها الى مقامات السلطة متسا لوصول شعبها الى درجة اليأس من السلطة القائمة . هذه الحقيقة ، رغم بدايتها ، تمثل الحد الادنى المطلوب تأمينه للقيام بأية مغامرة سياسية تركز على العنف وسيلة واسلوبا .

فهل ان المحاولة الانقلابية التي جرت ليل ٣٠ كانون الاول ١٩٦١ قد راعت هذا المبدأ وارتكزت عليه ؟ هل انها انطلقت من معاناة اجتماعية صامتة فحاولت ان تكون اداة ووسيلة تعبير لحقيقة اغفلت وأهملت ؟

قبل الاجابة تعترضنا بعض الصور التي تمثل تلك الجباهير التي هدرت و« تكوكت » واستنكرت المحاولة ... نسوقها ، علها تدين او تنصف لتبقى في الحالين ... برسم الذاكرة .

الكلمة للشعب والشعب للشعب قال كاميت فرض ارادته وحمل للحكم لواء



تري .. اين راحوا ؟؟!

هيئة المحكمة التي نظرت في « المحاولة »



ثانياً - بصمات الشهابية في سجلات المسألة الاجتماعية اللبنانية

ادركت الشهابية ان ثمة عاملاً جديداً يبرز في الشرق العربي بجلاء وعنف متزايدين ، هو التطور الاجتماعي ، هو يقظة الفئات الضعيفة بكل ما في قواها من خصب وفي نفوسها من سذاجة وفي عقولها من تفتح ونهم . تستفيق هذه الفئات وهي عطشى الى التحرر من كل المركبات ومن تقاليد الماضي المرهقة ، تنظر الى أولي الامر وتنتظر منهم بصر نافذ سلفاً تحقيق ما يصبو اليه كل انسان من انصاف وتنظيم ورغد عيش.

ازاء هذه الرغبة الاكيدة في تطور اجتماعي عيق الاغوار . كان على الدولة اللبنانية ان تطور مناهج تفكيرها وعملها وتستبق الحوادث . فالتقوى الجديدة المنطلقة من مكانها لا تكبح جماحها غير اوضاع تتبلور فيها وحدة الروح والمناخ الخلقة في العمل السياسي والمهني وينجلي فيها الفرق المهم بين الحرية والنوضى . لاحظت الشهابية ان من الخطأ الفادح ان يُظن ان ازدياد الثروة العامة يكفي وحده لانتقاء هذا الخطر . فالخطر الحقيقي هو في ما ظهر من تجمع ثروات النمو الاقتصادي في أيدي عدد قليل من المواطنين يكاد يصبح طبقة اجتماعية خاصة تؤلب ضدها كل ما عداها ، مما قد يخلق صراعاً طبقياً مصطنعاً في بلاد لم تبق فيها أية فوارق طبقية ولا يجب ان تكون ، ويورث المرارة فالحسد

فالثورة في نفوس الاكثرية امام مشهد الرفاه الفاحش الذي تنعم به الاقلية . وليست هذه الظاهرة وحدها ما يورط المحرومين والمظلومين واليائسين واجبالاً كل الضعفاء في مسالك وسبل تقود الى انحلال الوطن وتخريب الدولة بل ان كل ضعف واعتلال في جهاز الحكم وكل فساد او محاباة او تفضيل في تطبيق الانظمة وكل عمل ينتج عنه اذلال للنفس او خداع للعقل او استهتار بالقيم يعبّد تلك المسالك والسبل .

وبكلمة مقتضبة نقول : لم تكن الشهابية قيادة ثورة او داعية مذهب انقلابي . لقد انطلقت من عثرات الماضي القريب لتستمد معرفة الحاضر والتخطيط للمستقبل وتعلمت من هذا التاريخ كيف قامت الثورات ولماذا ، كيف سقطت الانظمة ولماذا ، كيف تكون القيادة ، ثم كيف يكون المصير .

ولعل الشهابية وحدها ، دون سواها ، كانت تعي كم هو باطل مجد المسؤولية والزعامة في لبنان فاستعاضت عنه باصلاحات واعمال أقل ما يقال فيها انها لم تكن مضرّة .

ما هي هذه الاعمال ، وما هو جدواها ؟

ان في اللائحة التي سنعرضها الآن ، حقيقة ، ونتيجة جهد لا تزيد ان ضخمتها بعض ولا تنقص ان قلصها بعض آخر ...

لائحة صامتة بـ ٤٩٥ مرسوماً وقراراتاً نجعلها تحت عنوان :

« امام بطولة الاعمال ، باطلة هي الاقوال »

| نوع النص ورقمه وتاريخه | | | الموضوع | | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | |
|---|--|---|---------|-----------------------|-----------------------------------|--------|
| | | | | | الجزء | الصفحة |
| | | | | | العنوان | |
| ق - ١٢/٢٤ - ١٩٥٨ | تجديد احكام قانون الاجور | ١ | ١٤ | ايجازات | | |
| ق - ١٢/٢٤ - ١٩٥٨ | منح عفو عام | ٤ | ١ | عفو عام | | |
| م - ١ - ٤ - ١٩٥٩ | يتعلق بالخريجين في الحقوق من الاكادمي اللبنانية | ٢ | ٤٧ | تربية وطنية | | |
| م - ١ - ١١ - ٥٩/١/٢٤ | التمويض على متضرري حوادث سنة ١٩٥٨ | ٢ | ١٣ | حرب وحالة طوارئ | | |
| مر - ٢٨٦٢ - ٥٩/٢/١٦ | شروط التعيين في وزارة التصميم العام | ٢ | ٧ | تصميم عام وتنظيم مدني | | |
| ق - ١٩٥٩/٣/٥ (المرسوم الاشتراعي رقم ٢٧) | تشديد عقوبة الخطف | ٤ | ٣٤ | عقوبات | | |
| م - ١ - ٢٦ - ٥٩/٣/٥ | تأسيس مصرف للتسليف الزراعي والصناعي والعقاري | ٢ | ١ | تسليف زراعي وصناعي | | |
| م - ١ - ٣٠ - ٥٩/٣/١٢ | استيفاء رسم على الدقيق المستورد عبر البحار | ٤ | ١٩٧ | ضرائب ورسوم | | |
| مر - ٨٣٠ - ٥٩/٣/١٢ | تحديد الرسم على الدقيق المستورد | ٤ | ١٩٧ | ضرائب ورسوم | | |
| م - ٨٧٠ - ٥٩/٣/١٧ | توسيع صلاحيات ادارة التعمير | ١ | ٨٤ | اشغال عامة | | |
| م - ١ - ٣٧ - ٥٩/٣/٢١ | اعفاء عقارات الحكومة من من ضريبة الاملاك المبنية | ٤ | ١٧ | ضرائب ورسوم | | |
| مر - ٨٩٠ - ٥٩/٣/٢١ | انشاء مصلحة مياه المتن | ٦ | ٢٢ مكرر | مصالح مستقلة | | |
| م - ١ - ٤١ - ٥٩/٣/٢٥ | انشاء مكتب للفاكهة اللبنانية | ٦ | ٦٧ | مصالح مستقلة | | |
| م - ١ - ٤١ - ٥٩/٣/٢٥ | انشاء مكتب للفاكهة | ٣ | ٦٤ | زراعة | | |
| مر - ٩٢٧ - تاريخ ١٩٥٩/٣/٣١ | تحديد مهام ادارة شؤون اللاجئين الفلسطينيين | ٣ | ١٥ | داخلية | | |
| م - ١ - ٤٣ - ٥٩/٤/١ | انشاء مصلحة استثمار مرفأ طرابلس | ٦ | ٦٣ | مصالح مستقلة | | |

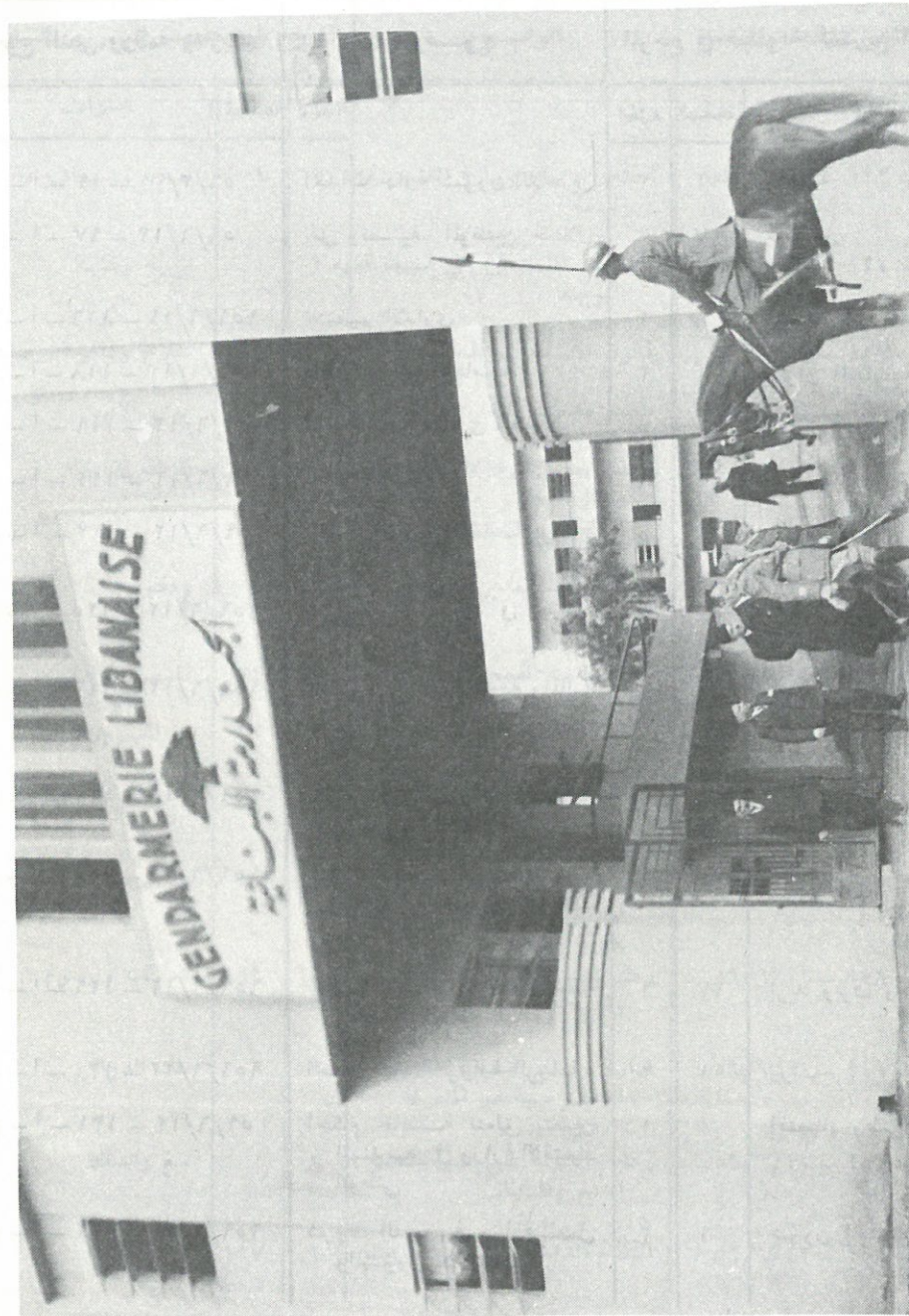
بين الصورة والقرار شبه وفرق .

كلاهما حقيقة مسجلة لا تقوى على الانكار

وكلاهما التزام تحمله الذاكرة وتتناقله الأيام .

وان كانت الصور تمثل سر الاشخاص ومراحل اعمارهم ، فان القرارات هي التي تأمر بحفظ هذه الصور في الذاكرة او بالفائها .. ومن هذا التزاوج ، بين الصورة والقرار ،

نقدم هنا مختصر قصة حياة شخص ووطن .

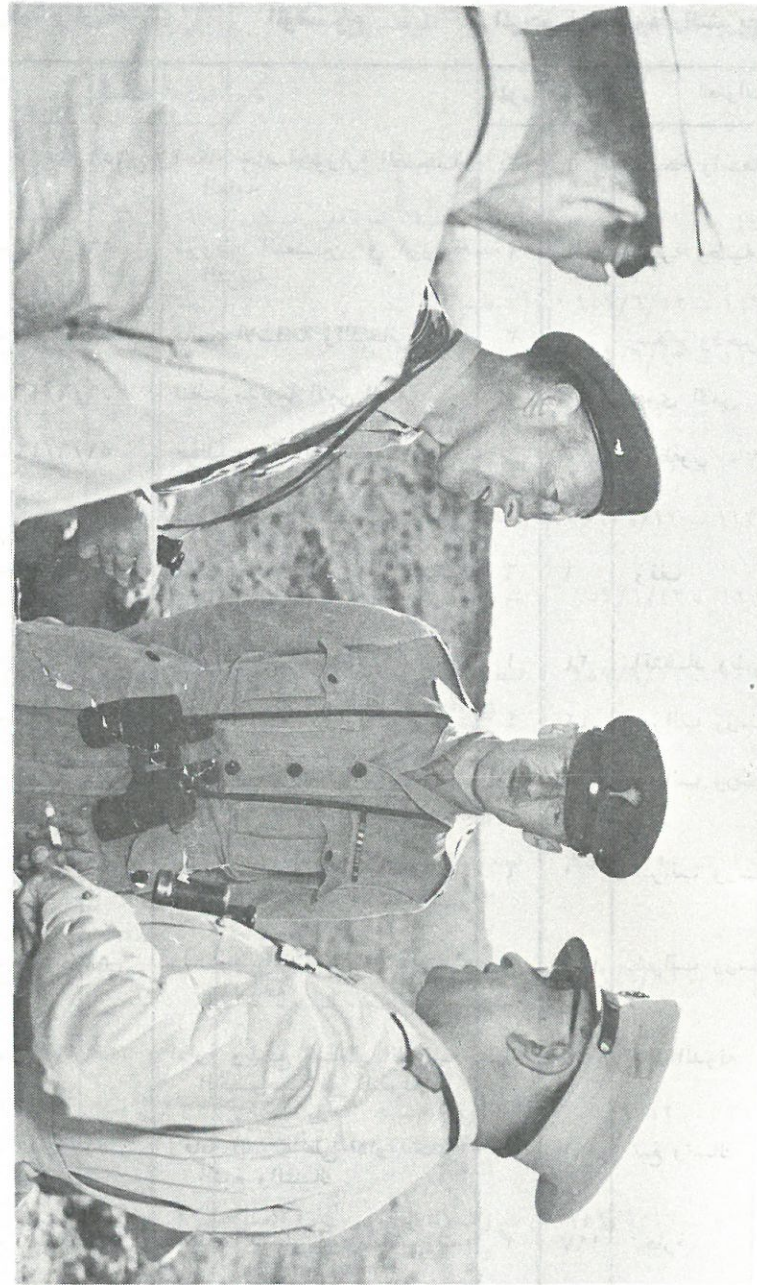


يوم لم يكن جيشاً بعد... ولا سيادة

| المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | | الموضوع | نوع النص ورقمه وتاريخه |
|-----------------------------------|--------|-------|--|---|
| العنوان | الصفحة | الجزء | | |
| قوانين متفرقة | ٤ | ٦ | تنظيم عيد العمال | ق - ٥٩/٤/٣٠ |
| مصالح مستقلة | ٤٤ | ٦ | انشاء مصلحة مياه عين الدلبة | مر - ١٣٠٨ - ٥٩/٥/٢٠ |
| مصالح مستقلة | ٤١ | ٦ | انشاء مصلحة مياه صيدا | مر - ١٢٩٨ - ٥٩/٥/٢٠ |
| جيش | ٧٩ | ٢ | اعداد تلامذة اختصاصيين عسكريين | ق - ٥٩/٥/٢٠ |
| ضرائب ورسوم | ١٩٠ | ٤ | تحديد الموارد المخصصة لتغطية نفقات الجيش | ق - ٥٥/٥/٣٠ مع جميع تعديلات حتى ٥٩/٦/١٢ |
| صحة واسعاف عام | ١١٤ | ٣ | مكافحة الجدري | ق - ٥٩/٦/٨ |
| مصالح مستقلة | ٥٠ | ٦ | انشاء مصلحة مياه جبل عامل | مر - ١٤٨٩ - ٥٩/٦/١٠ |
| ضرائب ورسوم | ١٩٨ | ٤ | فرض رسم استهلاك على الاسيتون | م - ١ - ٩٤ - ٥٩/٦/١٢ |
| عقارات | ١٤٣ | ٤ | شروط انتقال الاموال غير المنقولة الى الاجانب | م - ١ - ١١٠ - ٥٩/٦/١٢ |
| تنظيم اداري | ١ | ٢ | تنظيم الادارات العامة | م - ١ - ١١١ - ٥٩/٦/١٢ |
| موظفون | ٣٠ | ٦ | تنظيم الادارات العامة | م - ١ - ١١١ - ٥٩/٦/١٢ |
| موظفون | ١ | ٦ | نظام الموظفين | م - ١ - ١١٢ - ٥٩/٦/١٢ مع جميع تعديلات حتى اول كانون الثاني سنة ١٩٧١ |
| موظفون | ٣٧ | ٦ | نظام التقاعد والصرف من الخدمة | م - ١ - ١١٣ - ٥٩/٦/١٢ |
| مجلس الخدمة المدنية | ١ | ٥ | انشاء مجلس الخدمة المدنية | م - ١ - ١١٤ - ٥٩/٦/١٢ |
| تفتيش | ١ | ٢ | انشاء التفتيش المركزي | م - ١ - ١١٥ - ٥٩/٦/١٢ |

| نوع النص ورقمه وتاريخه | الموضوع | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | |
|------------------------|--|-----------------------------------|--------|------------------|
| | | الجزء | الصفحة | العنوان |
| م-أ-٤٢-٥٩/٣/٢١ | احداث ادارة لشؤون اللاجئين | ٣ | ١١ | داخلية |
| م-أ-٩٧-٥٩/٦/١٢ | نقل وتصنيف الموظفين خلال مهلة معينة | ٦ | ٢٧ | موظفون |
| م-أ-١١٦-٩٥٩/٦/١٢ | التنظيم الاداري | ٢ | ٨ | تنظيم اداري |
| م-أ-١١٨-٩٥٩/٦/١٢ | تنظيم ديوان المحاسبة | ٣ | ١ | ديوان المحاسبة |
| م-أ-١١٩-٥٩/٦/١٢ | نظام مجلس شوري الدولة | ٥ | ٣٥ | قضاء عدلي واداري |
| م-أ-١٢٢-٥٩/٦/١٢ | نظام الاوسمة | ٦ | ٦ | قوانين متفرقة |
| م-أ-١٢٣-٥٩/٦/١٢ | تحديد الاحكام الخاصة بوزارة المالية | ٥ | ١ | مالية |
| م-أ-١٢٥-٩٥٩/٦/١٢ | شروط التعيين في وزارة الاشغال العامة | ١ | ١ | اشغال عامة |
| م-أ-١٢٦-٩٥٩/٦/١٢ | تنظيم الاحوال الادارية والمالية في المديرية العامة للبريد والبرق | ١ | ١ | بريد وبرق وهاتف |
| م-أ-١٢٧-٩٥٩/٦/١٢ | تنظيم الاحوال الادارية والمالية في المديرية العامة للهاتف | ١ | ٣٠ | بريد وبرق وهاتف |
| م-أ-١٢٨-٩٥٩/٦/١٢ | تحديد الاحكام الخاصة المتعلقة بالمديرية العامة للبريد والبرق | ١ | ٢٤ | بريد وبرق وهاتف |
| م-أ-١٢٩-٩٥٩/٦/١٢ | تحديد الاحكام الخاصة المتعلقة بالمديرية العامة للهاتف | ١ | ٢٧ | بريد وبرق وهاتف |
| م-أ-١٣٠-٩٥٩/٦/١٢ | احكام خاصة بوزارة الزراعة | ٣ | ١ | زراعة |
| م-أ-١٣١-٥٩/٦/١٢ | احكام خاصة تتعلق بتعيين المهندسين في وزارة الاقتصاد الوطني | ١ | ١ | اقتصاد وطني |
| م-أ-١٣٢-٩٥٩/٦/١٢ | شروط التعيين في وزارة العمل والشؤون الاجتماعية | ٣ | ١ | شؤون اجتماعية |

| نوع النص ورقمه وتاريخه | الموضوع | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | |
|------------------------|---|-----------------------------------|--------|------------------|
| | | الجزء | الصفحة | العنوان |
| م-أ-١٣٣-٩٥٩/٦/١٢ | احكام خاصة بوزارة الصحة العامة | ٣ | ١ | صحة واسعاف عام |
| م-أ-١٣٤-٥٩/٦/١٢ | شروط التعيين في وزارة التربية | ٢ | ١ | تربية وطنية |
| م-أ-١٣٧-٥٩/٦/١٢ | قانون الاسلحة والذخائر | ٣ | ١ | سلاح وذخيرة وصيد |
| م-أ-١٣٩-٥٩/٦/١٢ | تنظيم مديرية الامن العام | ٥ | ٥٢ | قوى الامن |
| م-أ-١٤١-٥٩/٦/١٢ | حفظ بعض الوظائف لقدماء رجال الجيش وقوى الامن الداخلي والامن العام | ٦ | ٢٥ | موظفون |
| م-أ-١٤٢-٥٩/٦/١٢ | احكام خاصة بمديرية اليانصيب الوطني | ٦ | ١ | وقف |
| م-أ-١٤٣-٥٩/٦/١٢ | نظام مكتب القمح | ١ | ٢٤ | اقتصاد وطني |
| م-أ-١٤٤-٥٩/٦/١٢ | ضريبة الدخل | ٤ | ٤٢ | ضرائب ورسوم |
| م-أ-١٤٦-٥٩/٦/١٢ | فرض رسم انتقال على الاموال المنقولة وغير المنقولة | ٤ | ٦٠ | ضرائب ورسوم |
| م-أ-١٤٧-٥٩/٦/١٢ | اصول تحصيل الضرائب المباشرة والرسوم المماثلة لها | ٤ | ١ | ضرائب ورسوم |
| م-أ-١٤٨-٥٩/٦/١٢ | رسوم الفراغ والانتقال والمساحة | ٤ | ١١٩ | ضرائب ورسوم |
| م-أ-١٤٩-٥٩/٦/١٢ | ادارة وبيع املاك الدولة الخصوصية غير المنقولة | ٦ | ٦ | ملك الدولة |
| م-أ-١٥١-٥٩/٦/١٢ | رقابة الدولة على ادارة حصر التبغ والتبناك | ٢ | ١ | تبغ وتبناك |
| م-أ-١٥٢-٥٩/٦/١٢ | النظام الداخلي لبورصة بيروت | ٢ | ١٩٧ | تجارة |

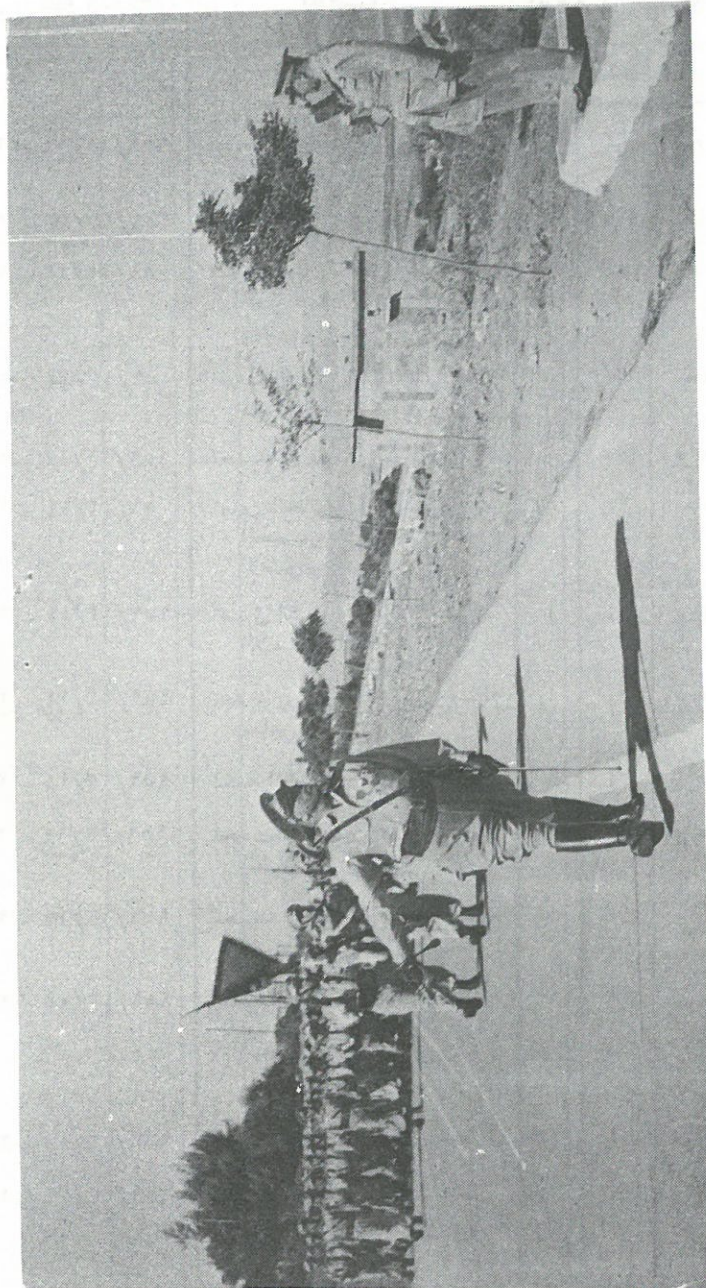


برفهم على الأرض التي عهد اليه الوطن برعايتها

| نوع النص ورقمه وتاريخه | | | الموضوع | | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | |
|--|--|---|---------|--------------------|-----------------------------------|--------|
| | | | | | الجزء | الصفحة |
| م-أ-١-١٥٣-٥٩/٦/١٢ | تأسيس مصرف للتسليف الزراعي والصناعي والمقاري | ٢ | ١ | تبليف زراعي وصناعي | | |
| م-أ-١-١٥٥-٥٩/٦/١٢ | احداث مصلحة الانعاش الاجتماعي | ٣ | ٨ | شؤون اجتماعية | | |
| م-أ-١-١٥٨-٥٩/٦/١٢ | شروط منح التعويضات | ٦ | ٥٩ | موظفون | | |
| م-أ-١-١٦٠-٥٩/٦/١٢ | تنظيم جهاز رئاسة الجمهورية | ٣ | ١ | رئاسة الجمهورية | | |
| مر-١٥٢١-٥٩/٦/١٥ | تحديد التعويض على متضرري حوادث سنة ١٩٥٨ | ٢ | ١٣ | حرب وحالة طوارئ | | |
| مر-١٥٢٧-١٩٥٩/٦/١٥ | نظام امتحانات الكولوكيوم | ٢ | ٩٠ | تربية وطنية | | |
| ق-١٩-١٩٥٩/٦/١٩ | تخصيص اسر رؤساء الجمهورية المتوفين بمخصصات شهرية | ٣ | ٤ | رئاسة الجمهورية | | |
| ق-٢٣-١٩٥٩/٦/٢٣ | قانون الارث لغير المحمدين | ١ | ١ | ارث | | |
| توزيع الميراث وفقا للاحكام الشرعية-٥٩/٦/٢٣ | توزيع الميراث عند المحمدين | ١ | ١٠ | ارث | | |
| ق-٢٧-٥٩/٦/٢٧ | تجديد الدعاوى في محكمتي بعلبك وحلبا | ٥ | ٥٣ | قضاء عدلي واداري | | |
| من-١٦٨١-٥٩/٧/٤ | رسم السيمنتو ونقله وتجارته وصناعته واستيراده وتصديره | ٤ | ١٦٩ | ضرائب ورسوم | | |
| مر-١٤٥٩-٥٩/٧/٨ | انشاء مصلحة كهرباء جزين | ٦ | ٤٧ | مصالح مستقلة | | |
| ق-١١-١٩٥٩/٧/١١ | تصديق الاتفاقات الثلاثة مع شركة نفط العراق (مصفاة طرابلس) وحول العائدات وتحميل النفط | ٣ | ٤٩ | صناعة و نفط | | |
| مر-١٧٢٢-٥٩/٧/١١ | البدلات المخصصة لاعداد التلامذة العسكريين | ٢ | ٨١ | جيش | | |
| ٥٩/٧/١١ | تسوية العلاقات المالية بين لبنان وفرنسا | ٥ | ١٠٧ | معاهدات واتفاقات | | |

| المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | | الموضوع | نوع النص ورقمه وتاريخه |
|-----------------------------------|-------|-----------|--|------------------------|
| العنوان | الجزء | الصفحة | | |
| سير وسيارات | ٣ | ٥٤ | الحاق مصلحة السيارات بوزارة الداخلية | مر - ١٨٧٠ - ٥٩/٨/٧ |
| محلات خطرة | ٥ | ٢٣ | تصنيف بعض الصناعات والمؤسسات الخطرة (جدول إضافي) | من - ٢٠٠٩ - ٥٩/٨/٢٢ |
| جيش | ٢ | ٦٧ | ملاك الموظفين المدنيين في الجيش | مر - ٢٠٢٤ - ٥٩/٨/٢٧ |
| رئاسة الجمهورية | ٣ | ٣ | تنظيم جهاز رئاسة الجمهورية | مر - ٢٠٤١ - ١٩٥٩/٨/٢٧ |
| تفتيش | ٢ | ٧ | تنظيم التفتيش المركزي | مر - ٢٤٦٠ - ٥٩/١١/٩ |
| تربية وطنية | ٢ | ٤٠ | نظام كلية الحقوق بالجامعة اللبنانية | مر - ٢٥١٦ - ٩٥٩/١١/١٤ |
| قوانين متفرقة | ٦ | ١٦ | إنشاء وسام العمل | ق - ٥٩/١١/٢٠ |
| محاماة | ٥ | ١٤ | إنشاء صندوق تقاعد لمصلحة محامي نقابة بيروت | ق - ٥٩/١٢/١٢ |
| تسليف زراعي وصناعي | ٢ | ١ | تأسيس مصرف للتسليف الزراعي والصناعي والعقاري | ق - ٥٩/١٢/١٤ |
| جمرك | ٢ | ٦٧ | تعريف الجمارك | قر - ٩٢٦ - ٥٩/١٢/١٤ |
| ضرائب ورسوم | ٤ | ٦٨ | شروط تطبيق قانون رسم الانتقال | مر - ٢٨٢٧ - ٥٩/١٢/١٤ |
| تفتيش | ٢ | ١٤ مكرر ٢ | تحديد شهادات وشروط التفتيش | مر - ٢٨٢٨ - ٥٩/١٢/١٤ |
| محاسبة عامة | ٥ | ٣١ | تحديد كفالات الوظيفة وزوائد الصناديق | مر - ٢٨٢٩ - ٥٩/١٢/١٤ |
| موظفون | ٦ | ٤٤ مكرر ٤ | أصول دفع معاشات التقاعد وتعويضات حملة الأوسمة | مر - ٢٨٣٠ - ٥٩/١٢/١٤ |
| بريد وهرق وهاتف | ١ | ٥٧ | تحديد المواصفات البرقية | مر - ٢٨٣١ - ٥٩/١٢/١٤ |
| ضرائب ورسوم | ٤ | ٦ | أصول تحصيل الضرائب المباشرة | مر - ٢٨٣٢ - ٥٩/١٢/١٤ |

خطوات أولى... ووقفة ثانية (الرئيس شهاب في القصر بعبين الصورة)



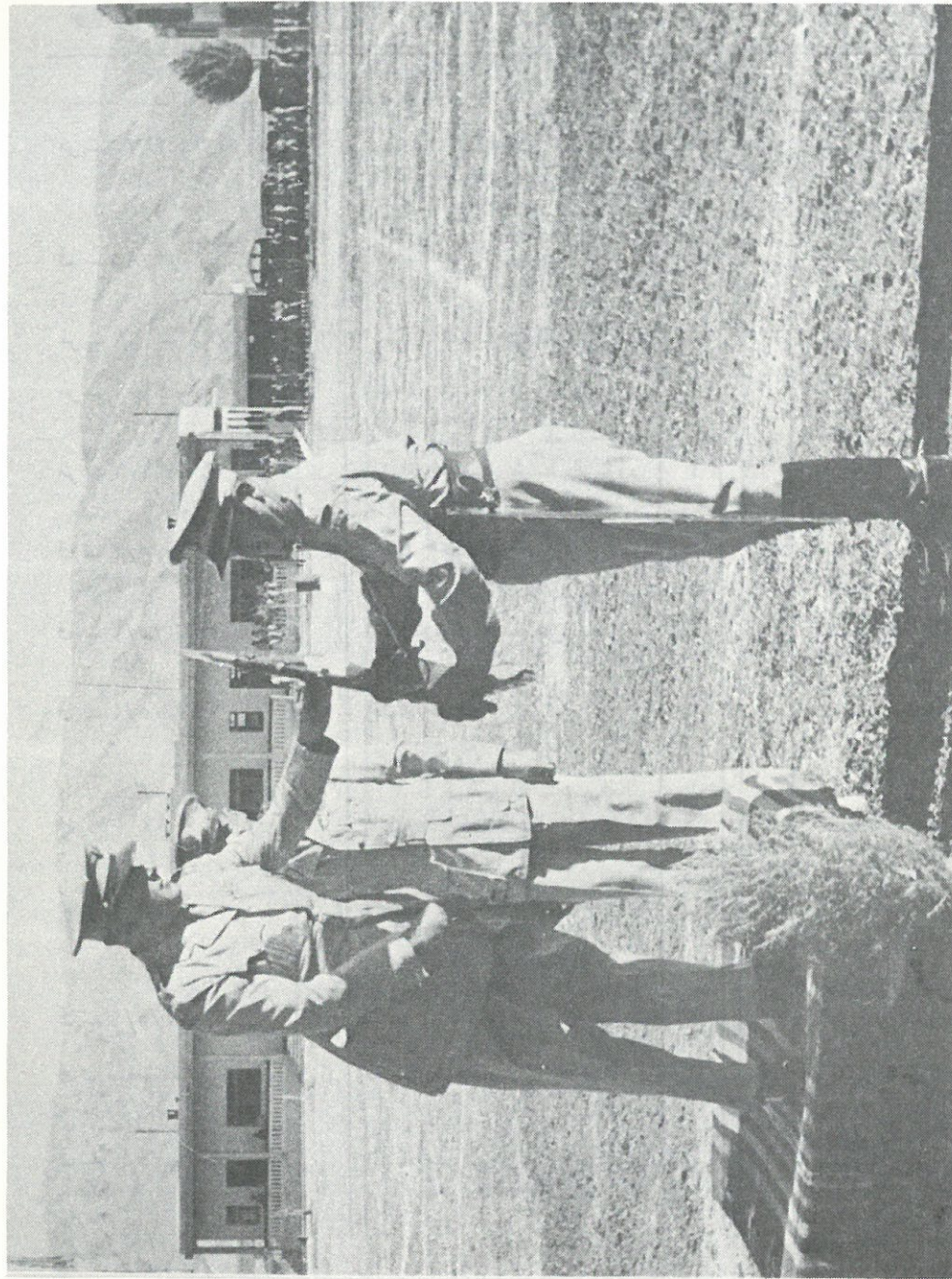
| نوع النص ورقمه وتاريخه | الموضوع | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | |
|------------------------|---|-----------------------------------|--------|-----------------|
| | | الجزء | الصفحة | العنوان |
| مر - ٢٨٣٥ - ٩٥٩/١٢/١٤ | توزيع الرخص على الاراضي المعدة لزراعة التبغ | ٢ | ٣ | تبغ وتنباك |
| مر - ٢٨٣٦ - ٥٩/١٢/١٤ | تنظيم شؤون اليانصيب | ٦ | ٣ | وقف |
| مر - ٢٨٣٧ - ٥٩/١٢/١٤ | الترخيص لبعض محتسبي الخزينة قبض الاموال بأنفسهم | ٥ | ٣٤ | محاسبة عامة |
| مر - ٢٨٣٨ - ٥٩/١٢/١٤ | اخضاع بعض البلديات لاحكام قانون المحاسبة العمومية | ٥ | ٣٤ | محاسبة عامة |
| مر - ٢٨٣٩ - ٩٥٩/١٢/١٤ | تحديد التعرفة البريدية | ١ | ٥٠ | بريد وبرق وهاتف |
| مر - ٢٨٤٠ - ٥٩/١٢/١٤ | تعيين الحاليين التي يجوز فيها المحتسب ان يقبض بنفسه الاموال | ٥ | ٣٥ | محاسبة عامة |
| مر - ٢٨٤١ - ٩٥٩/١٢/١٤ | اصول انشاء وسائل الاتصالات اللاسلكية | ١ | ٦٠ | بريد وبرق وهاتف |
| مر - ٢٨٤٢ - ٩٥٩/١٢/١٤ | تحديد رسم التوزيع بواسطة ساعي خاص | ١ | ٥٠ | بريد وبرق وهاتف |
| مر - ٢٨٤٣ - ٩٥٩/١٢/١٤ | لجنة الطوابع البريدية | ١ | ٣٤ | بريد وبرق وهاتف |
| مر - ٢٨٤٤ - ١٩٥٩/١٢/١٤ | تحديد حصص الادارة من الطرود | ١ | ٥٦ | بريد وبرق وهاتف |
| مر - ٢٨٤٥ - ٩٥٩/١٢/١٤ | تحديد الحسم على بيع الطوابع البريدية | ١ | ٤٩ | بريد وبرق وهاتف |
| مر - ٢٨٤٦ - ٩٥٩/١٢/١٤ | تحديد التعرفة البريدية عن مراسلات الادارات والمؤسسات العامة والبلديات | ١ | ٤٩ | بريد وبرق وهاتف |
| مر - ٢٨٤٧ - ٩٥٩/١٢/١٤ | تحديد التعرفة البرقية | ١ | ٥٨ | بريد وبرق وهاتف |
| مر - ٢٨٤٨ - ٩٥٩/١٢/١٢ | تحديد حصص الادارة عن البرقيات السلكية واللاسلكية | ١ | ٦٠ | بريد وبرق وهاتف |

| نوع النص ورقمه وتاريخه | الموضوع | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | |
|--|--|-----------------------------------|--------|---------------------|
| | | الجزء | الصفحة | العنوان |
| مر - رقم ٢٨٤٩ - ٥٩/١٢/١٤ | اصول تصفية معاملات ضريبة الاراضي | ٤ | ٤١ | ضرائب ورسوم |
| ق - ٥٩/١٢/١٥ | انشاء وسام الاستحقاق الزراعي | ٦ | ١٧ | قوانين متفرقة |
| مر - ٢٨٦٢ - ٥٩/١٢/١٦ | اصول التفتيش | ٢ | ٢٠ | تفتيش |
| مر - رقم ٢٨٦٤ - ٥٩/١٢/١٦ | ملاك مجلس شورى الدولة | ٥ | ٤٧ | قضاء عدلي واداري |
| مر - ٢٨٦٦ - ٥٩/١٢/١٦ | نظام المناقصات | ٥ | ٢٨ | محاسبة عامة |
| مر تنظيمي - ٢٨٦٧ - ١٩٥٩/١٢/١٦ | تنظيم وزارة الداخلية | ٣ | ١ | داخلية |
| مر - ٢٨٦٨ - ٥٩/١٢/١٦ (مع جميع تعديلاته حتى ٦١/١٢/٣٠) | تنظيم وزارة المالية | ٥ | ٧ | مالية |
| مر - ٢٨٦٩ - ٥٩/١٢/١٦ | تنظيم وزارة التربية الوطنية | ٢ | ٧ | تربية وطنية |
| مر - ٢٨٧٠ - ٥٩/١٢/١٦ | تنظيم المديرية العامة لرئاسة مجلس الوزراء | ٣ | ٤ | رئاسة مجلس الوزراء |
| مر - ٢٨٧٢ - ٥٩/١٢/١٦ | تنظيم وزارة الاشغال العامة | ١ | ٤ | اشغال |
| مر - رقم ٢٨٧٣ - ٥٩/١٢/١٦ | تنظيم مديرية الامن العام | ٥ | ٦٠ | قوى الامن |
| مر - ٢٨٧٤ - ٥٩/١٢/١٦ | ملاك ديوان المحاسبة | ٣ | ١٠ | ديوان المحاسبة |
| مر - ٢٨٨٠ - ٥٩/١٢/١٦ | تحديد ملاك وسلسلة رتب ورواتب دوائر الافتاء | ٥ | ٢٣ | محاكم شرعية ومذهبية |
| مر - ٢٨٨٤ - ٥٩/١٢/١٦ | تنظيم المعهد الموسيقي الوطني | ٢ | ٤٩ | تربية وطنية |
| مر - ٢٨٨٥ - ٩٥٩/١٢/١٦ | تنظيم وزارة الخارجية والمغتربين | ٣ | ١٢ | خارجية |



صورة من البنا

| نوع النص ورقمه وتاريخه | | | الموضوع | | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | |
|------------------------|--|--|---|--|-----------------------------------|--------|
| | | | | | الجزء | الصفحة |
| مر - ٢٨٨٨ - ٥٩/١٢/١٦ | | | تحديد سلسلة رواتب مفتشي العمل والمساعدات الاجتماعية | | ٣ | ٦ |
| مر - ٢٨٨٩ - ٥٩/١٢/١٦ | | | الحاق مركز الدراسات الاقتصادية والمالية بإدارة الاعداد والتدريب | | ٥ | ٤٠ |
| مر - ٢٨٩٢ - ٥٩/١٢/١٦ | | | تصنيف الموظفين في الملاكات الجديدة | | ٦ | ٢٣ |
| مر - ٢٨٩٣ - ٥٩/١٢/١٦ | | | اضافة وظائف الى الملاك الاداري العام | | ٦ | ٢٤ |
| مر - ٢٨٩٤ - ٥٩/١٢/١٦ | | | تطبيق المرسوم الاشتراعي رقم ١١١ تاريخ ٥٩/٦/١٢ | | ٢ | ٤ |
| مر - ٢٨٩٤ - ٥٩/١٢/١٦ | | | شروط تطبيق احكام المرسوم الاشتراعي رقم ١١١ تاريخ ٥٩/٦/١٢ | | ٦ | ٣٣ |
| مر - ٢٩٣١ - ٥٩/١٢/١٦ | | | تحديد ملاك مصلحة الانعاش الاجتماعي | | ٣ | ١٠ |
| مر - ٢٩٥٥ - ٥٩/١٢/٢٣ | | | تحديد رسم الدخول لكلية الحقوق | | ٢ | ٤٨ |
| ق - ٥٩/١٢/٢٣ | | | اعادة تنظيم سجلات الاحياء في قضاء بعلبك | | ١ | ٧ |
| مر - ٣٠٥١ - ٥٩/١٢/٣١ | | | المواصلات اللاسلكية | | ١ | ١٠٣ |
| ق - ٦٠/١/١١ | | | التابعة اللبنانية | | ٢ | ٩ |

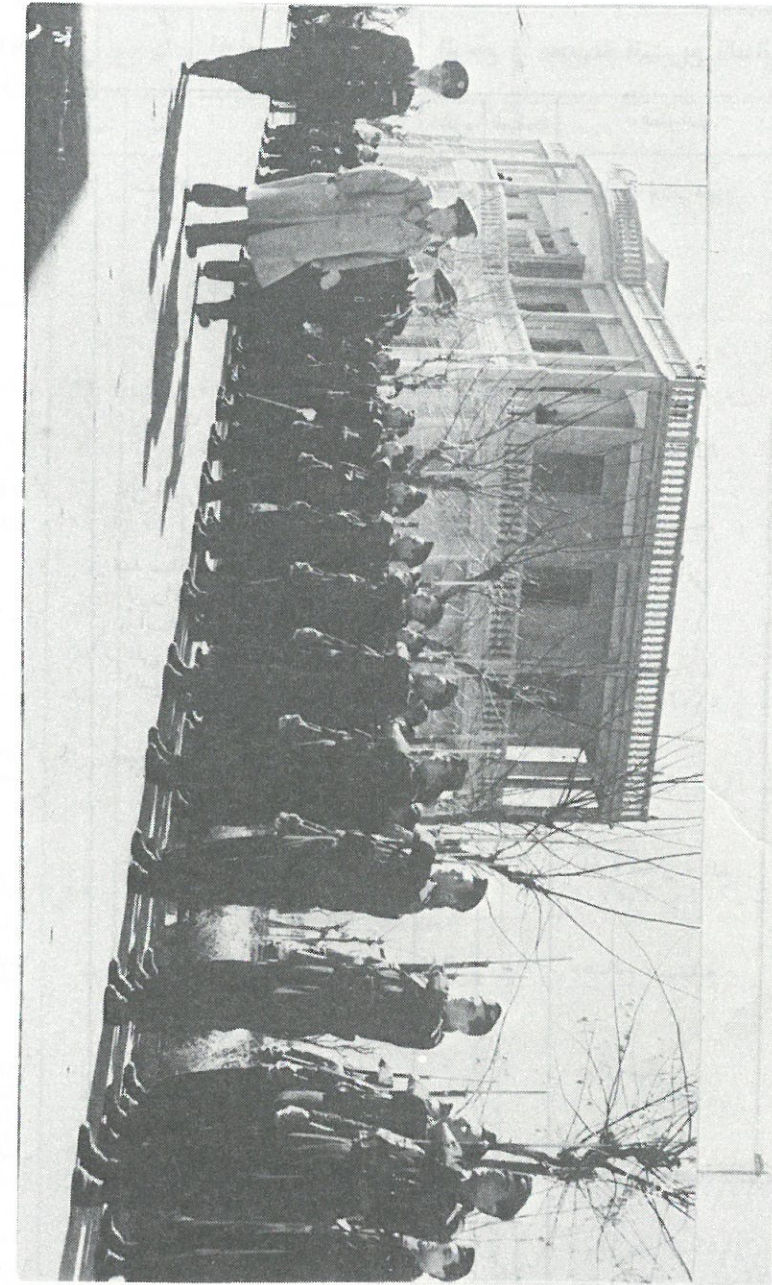


لم يكن يعلم حينها أن قيادة الوطن تنتظره

| المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | | الموضوع | نوع النص ورقمه وتاريخه |
|-----------------------------------|-------|--------|--|---|
| العنوان | الجزء | الصفحة | | |
| جيش | ٢ | ١ | تنظيم وزارة الدفاع الوطني وتحديد قانون الجيش | ٢-١-٣٣ - ٥٥/١/١٩ مع جميع تعديلاته لغاية ٦٦/١/١ |
| قوى الامن | ٥ | ٧٦ | انشاء وحدات من القوى المساعدة | ق - ٦٠/١/٢٢ |
| شؤون اجتماعية | ٢ | ١٢ | تنظيم مصلحة الانعاش الاجتماعي | مر - ٣١٢٧ - ١٩٦٠/١/٢٣ |
| ملكية تجارية الخ ... | ٦ | ٢٦ | شروط انشاء صناعة لبنانية لها علامة فارقة اجنبية مسجلة في لبنان | قر - رقم ٥٧/١/٨٣ ٦٠/١/٢٩ |
| تسليف زراعي وصناعي | ٢ | ١٢ | الاجازة باستعمال قرض لتسليف الصناعيين | ق - ٦٠/٢/١٠ |
| قوانين متفرقة | ٦ | ٣٥ | تنظيم مهنة المصور المتجول | ق - ٦٠/٢/١٩ |
| تربية وطنية | ٢ | ٤٥ | نظام كلية الحقوق في الجامعة اللبنانية (قسم العلوم السياسية) | مر - ٣٣٣٣ - ٦٠/٢/٢٢ |
| محاكم شرعية ومذهبية | ٥ | ٢٧ | تنظيم القضاء المذهبي الدرزي | ق - ٦٠/٣/٥ |
| قوى الامن | ٥ | ٧٩ | معالجة رجال قوى الامن | مر - رقم ٣٦٩٦ - ٦٠/٤/١ |
| عقوبات | ٤ | ١١٦ | التعاطي والمتاجرة بالمخدرات | ق - ٦٠/٤/٤ |
| موظفون | ٦ | ٤٦ | نظام التعويضات والمساعدات | مر - ٢٩٥٠ - ٦٠/٤/٢٧ مع جميع تعديلاته حتى ٧٠/١/١ |
| تربية وطنية | ٢ | ٩٦ | انشاء دار معلمين ومعلمات ابتدائية في طرابلس وزحلة | مر - ٣٧٢٤ - ١٩٦٠/٤/٥ |
| قوى الامن | ٥ | ٦٩ | اصول المحاكمة التأديبية لقوى الامن الداخلي | مر - رقم ٣٧٥٦ - ٦٠/٤/٩ |
| قوى الامن | ٥ | ٩٢ | تحديد بذات موظفي الامن العام | مر - رقم ٣٧٦١ - ٦٠/٤/١١ |
| قوى الامن | ٥ | ٣٨ | تنظيم قوى الامن الداخلي | مر - رقم ٣٨٤٤ - ٦٠/٤/٢١ |

| المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | | الموضوع | نوع النص ورقمه وتاريخه |
|-----------------------------------|--------|-------|--|--------------------------------------|
| العنوان | الصفحة | الجزء | | |
| بريد وبرق وهاتف | ١٠١ | ١ | تحديد العائدات السنوية الترتبة على المحطات اللاسلكية الخصوصية | مر - ٣٨٧٠ - ٦٠/٤/٢٣ |
| مجلس نيابي | ١ | ٥ | انتخاب اعضاء المجلس النيابي | ق - ٦٠/٤/٢٦ |
| اقتصاد وطني | ٣٣ | ١ | النسبة المئوية في المصادرات | قر - ٢٦٨ - ٦٠/٤/٢٦ |
| داخلية | ١١ | ٣ | انشاء هيئة عليا للشؤون الفلسطينية | مر - ٣٩٠.٩ - ٦٠/٤/٢٦ |
| خارجية | ١٩ | ٣ | انشاء هيئة عليا للشؤون الفلسطينية | مر - ٣٩٠.٩ - ٦٠/٤/٢٦ |
| ايجارات | ١٥ | ١ | تمديد احكام قانون الاجور لغاية ٣١ كذا سنة ١٩٦٠ | ق - ١٩٦٠/٥/٣ |
| اشغال عامة | ٨٥ | ١ | احداث وظيفة مفوض للحكومة لدى ادارة السكك الحديدية | ق - ١٩٦٠/٥/٣ |
| مصالحة مستقلة | | ٦ | انشاء مصلحة المعرض الدولي الدائم في طرابلس (راجع اقتصاد ج ١) | ق - ١٩٦٠/٥/٤ |
| جمرك | ٨٥ | ٢ | تأمين قبض الاموال من قبل محتسبي الجمارك | مر - ٤٠٢٤ - ٦٠/٥/٤ |
| تسليف زراعي وصناعي | ٩ | ٢ | اصول تحصيل ديون الخزينة الناتجة عن القروض الزراعية والصناعية والفندقية | ق - ٦٠/٥/٤ |
| كحول ومخدرات | ٥ | ٥ | صنع وتعاطي المخدرات | ق - ٦٠/٥/٤ |
| قضاء عدلي واداري | ٣٤ | ٥ | تحديد مدة التدرج للقضاة | ق - منفذ بالمرسوم رقم ٤٠٣١ ٦٠/٥/٤ |
| اقتصاد وطني | ٢٦ | ١ | انشاء معرض دائم في طرابلس | ق - ٦٠/٥/٤ بموجب مر ٤٠٢٧ |

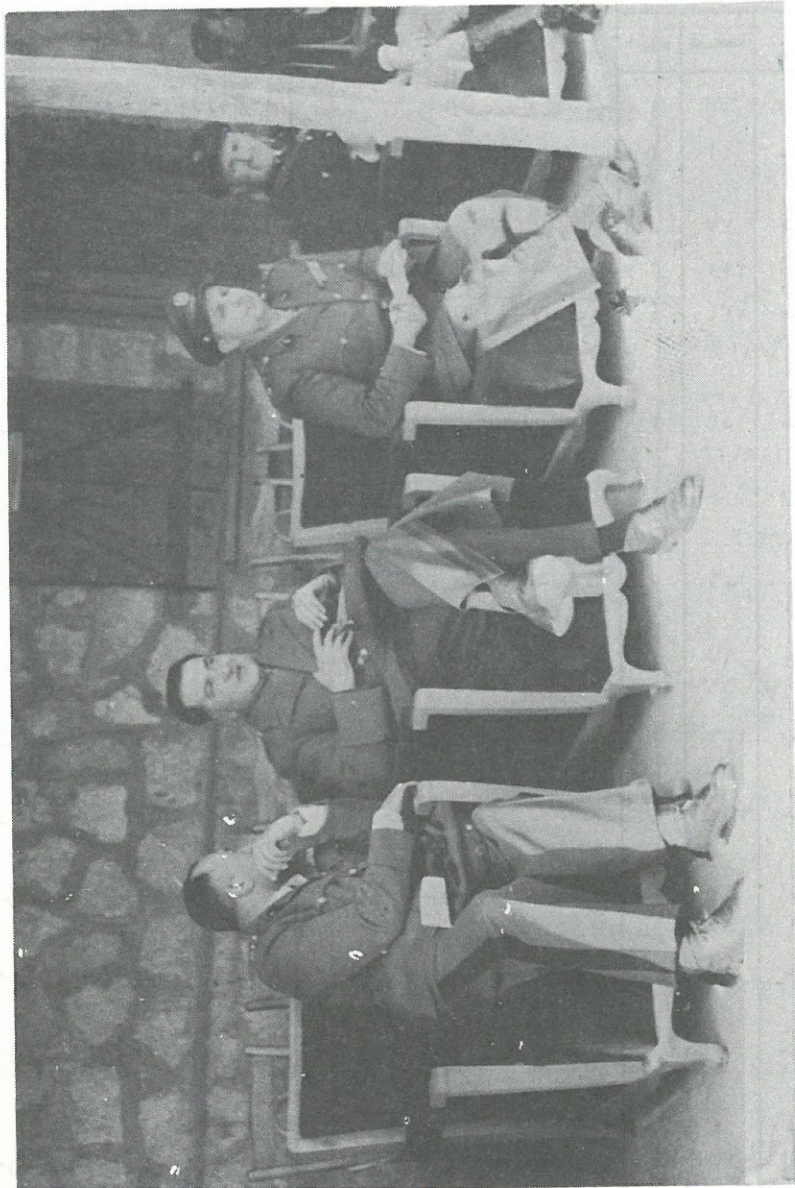
| المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | | الموضوع | نوع النص ورقمه وتاريخه |
|-----------------------------------|-------|--------|---|------------------------|
| العنوان | الجزء | الصفحة | | |
| تبغ وتبناك | ٢ | ٣٦ | تنظيم منح رخص بيع التبغ والتبناك | فر - ٢٤٠١ - ١٩٦٠/٧/٢٦ |
| خارجية | ٣ | ١٥ | انشاء مراكز ثقافية | مر - ٤٨٨٣ - ١٩٦٠/٧/٣٠ |
| زراعة | ٣ | ٦٧ | تحديد الرسوم على الفاكهة المصدرة | مر - ٥٣٩٠ - ١٩٦٠/١٠/٢٥ |
| تربية وطنية | ٢ | ٣٩ | تحديد رسم الدخول لكليني العلوم والآداب | مر - ٥٣٤٥ - ١٩٦٠/١٠/٢٥ |
| موظفون | ٦ | ٢١ | تحديد شروط قبول طلاب وظيفة من وظائف الفئة الخامسة | مر - ٥٥٨٠ - ٦٠/١١/٢٥ |
| جيش | ٢ | ١٢٦ | نققات دفن العسكريين | مر - ٥٦٤٥ - ٦٠/١٢/٢ |
| تربية وطنية | ٢ | ٢٢ | تنظيم مديرية التعليم المهني والتقني | مر - ٥٧٦٨ - ١٩٦٠/١٢/٢٣ |
| زراعة | ٣ | ٦٨ | تنظيم تسيير سيارات وزارة الزراعة | فر - ١٠٤٣ - ٦٠/١٢/٢٣ |
| مجلس الخدمة | ٥ | ٥٥ | تحديد تعويض اساتذة المعهد الوطني للإدارة والانماء | مر - ٥٨٠٤ - ١٩٦٠/١٢/٢٨ |
| برق وبريد وهاتف | ١ | ١١٠ | نظام غرف الهاتف | مر - ٥٨٥٠ - ١٩٦٠/١٢/٣٠ |
| مصالح مستقلة | ٦ | ٦ | سلسلة رتب ورواتب المدير العام في المصالح المستقلة | مر - ٥٨٧٨ - ٦٠/١٢/١٣ |
| خارجية | ٣ | ١٦ | تحديد جميع تعويضات موظفي السلك الخارجي | مر - ٥٨٦٢ - ١٩٦٠/١٢/٣١ |



المصمت : قوته

| نوع النص ورقمه وتاريخه | | | الموضوع | | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | |
|------------------------|--|--|--------------------------------|-------------------------|-----------------------------------|--------|-----------------|
| | | | | | الجزء | الصفحة | العنوان |
| ق - ٦١/٢/١ | | | اعتبار آلات اللعب الكهربائية | العاب قمار | ٥ | ٣ | قمار |
| ق - ٦١/٢/٨ | | | اعطاء الحكومة سلطة لرفع | رواتب الموظفين وتعديل | ٦ | ٦٢ | موظفون |
| مر - ٦١١٠ - ٦١/٢/١٠ | | | نظام الاجراء | | ٦ | ١١٧ | موظفون |
| مر - ٦١١١ - ١٩٦١/٢/١٠ | | | تأمين التعليم في القرى النائية | | ٢ | ٨٣ | تربية وطنية |
| مر - ٦١٦٩ - ٦١/٢/١١ | | | زيادة معاشات التقاعد | | ٦ | ١١٣ | موظفون |
| قر - ١٣٣ - ٦١/٢/١٤ | | | توزيع اماكن الركاب لسيارات | السياحة | ٣ | ٥٦ | سير وسيارات |
| مر - ٦١٦٧ - ٦١/٢/٢١ | | | تحويل سلسلة رواتب الموظفين | | ٦ | ٦٣ | موظفون |
| مر - ٦١٦٨ - ٦١/٢/٢١ | | | تحديد رواتب ضباط الجيش | وقوى الامن الداخلي | ٥ | ٣٢ | قوى الامن |
| مر - ٦٢٤٧ - ٦١/٢/٢٥ | | | مصلحة المعرض الدولي | | ١ | ٢٨ | اقتصاد وطني |
| مر - ٦٢٤٧ - ٦١/٢/٢٥ | | | انشاء مصلحة المعرض الدولي | الدائم في طرابلس (راجع | ٦ | | مصالح مستقلة |
| مر - ٦٢٧٠ - ١٩٦١/٣/٣ | | | تصديق النظام الدولي | للمواصلات اللاسلكية | ١ | ١٠٣ | برق وبريد وهاتف |
| مر - ٦٣٤٩ - ١٩٦١/٣/١٦ | | | تنظيم فرقة مراقبة الاحراج | والصيد والاسماك | ٣ | ١٦ | زراعة |
| ق - ٦١/٤/٨ | | | اعفاء الابنية المكتومة من | الغرامة | ٤ | ١٧ | ضرائب ورسوم |
| مر - ٦٤٧٩ - ٦١/٤/١٤ | | | فصل النقل المشترك عن | مصلحة الكهرباء وانشاء | ٦ | ١٨ | مصالح مستقلة |
| | | | مصلحة السكك الحديدية . | | | | |

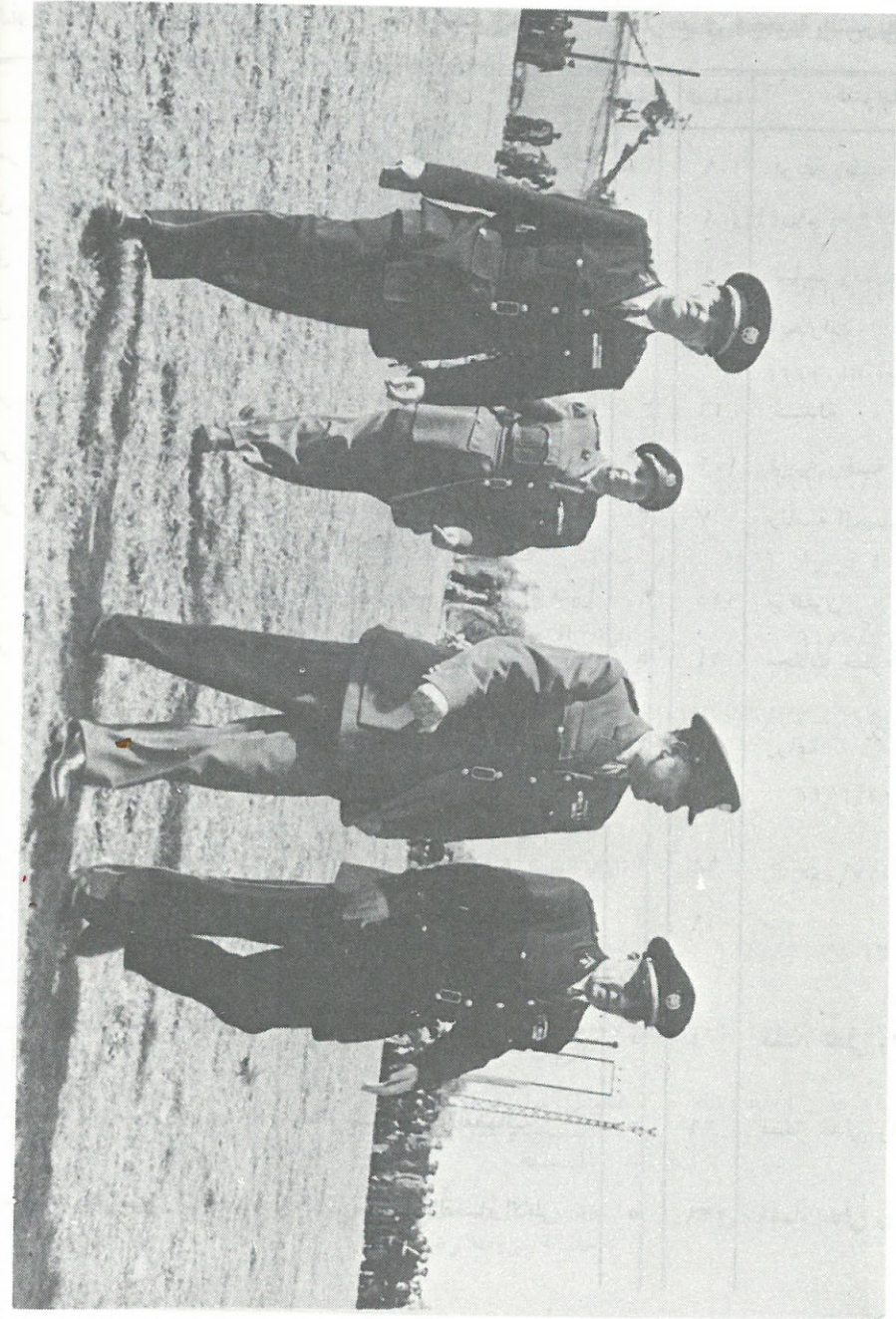
مؤسس الجيش اللبناني الحديث
فؤاد شهاب

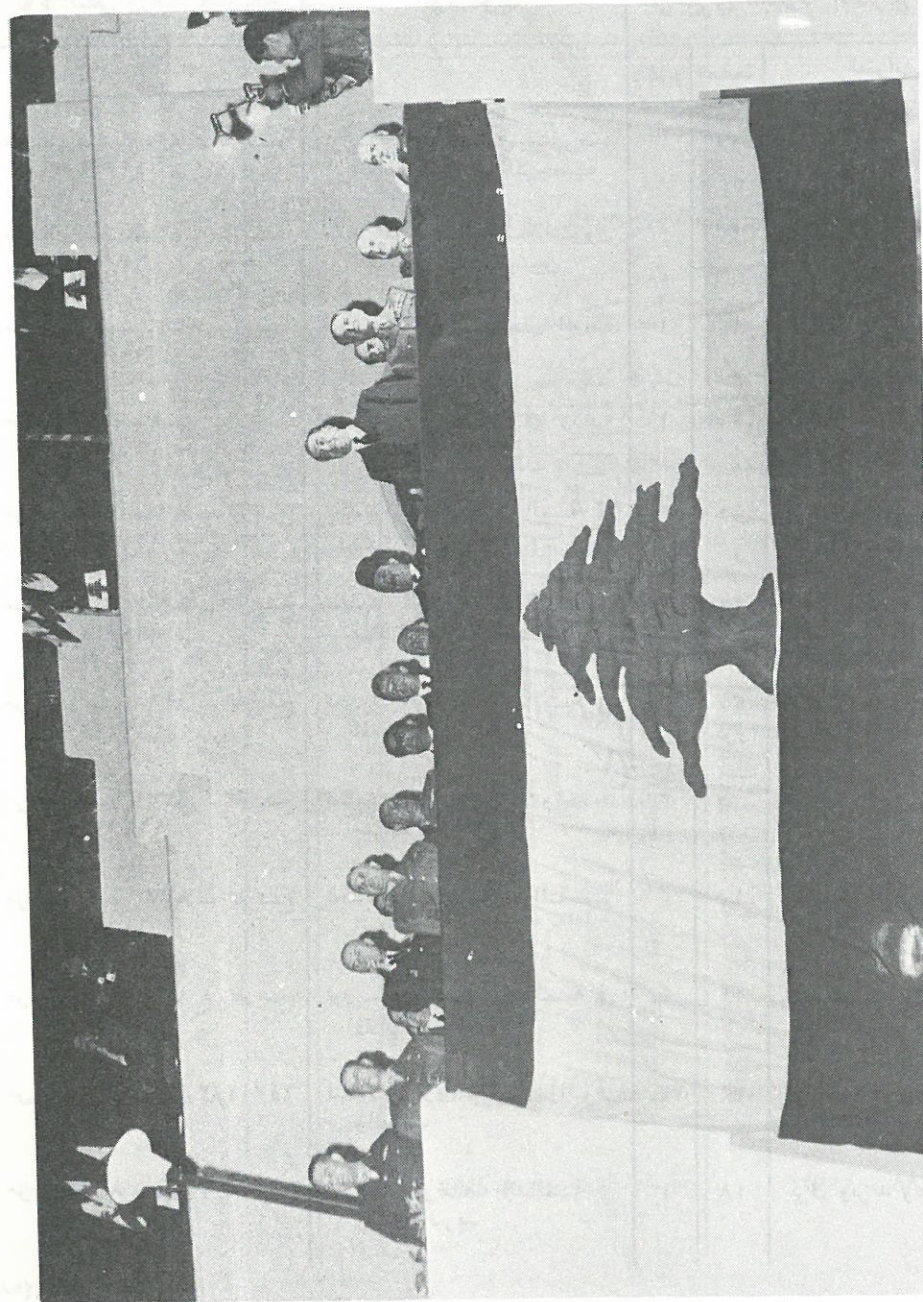


| نوع النص ورقمه وتاريخه | الموضوع | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | |
|------------------------|---|-----------------------------------|--------|------------------|
| | | الجزء | الصفحة | العنوان |
| ق - ٦١/٤/١٤ | تعديل قانون الاستملاك | ١ | ٢٢ | استملاك |
| قر - ٥١٧ - ٦١/٤/٢٥ | شروط امتحانات طلاب رخص قيادة السيارات | ٣ | ٤١ | سير وسيارات |
| ق - ١٩٦١/٤/٢٧ | ترقية رجال قوى الامن درجتين | ٥ | ٧٧ | قوى الامن |
| ق - ١٠ ايار ١٩٦١ | شبكة الطرقات | ١ | ١١١ | اشغال عامة |
| ق - ١٧ ايار ١٩٦١ | تعديل الحد الادنى لاجور العمال والاجراء مع اضافة ١٥ بالمئة على الاجور | ٤ | ٢٤ | عمل |
| ق - ١٩٦١/٦/١٠ | منع السيارات العاملة على المازوت | ٣ | ٥٢ | سير وسيارات |
| ق - ١٥ حزيران ١٩٦١ | مجالس تنفيذ المشاريع الانشائية | ١ | ١٠٣ | اشغال عامة |
| ق - ٦١/٦/٢٦ | ابرام الاتفاق مع الصندوق الخاص للامم المتحدة | ٥ | ١٠٩ | معاهدات واتفاقات |
| مر - ١٩٦١/٦/٢٦ - ٦٩٣٥ | منح تعويض خاص للأطباء في الجيش | ٢ | ٩٧ | جيش |
| ق - ٦١/٦/٢٨ | ابرام النظام الاساسي للطاقة الذرية | ٥ | ١٠٩ | معاهدات واتفاقات |
| ق - ٦١/٧/١ | الغاء احتكار الملح وتحديد الرسم عليه | ٤ | ١٦٠ | ضرائب ورسوم |
| مر - ٧٠١٣ - ٦١/٧/٢ | تحويل سلسلة رواتب ادارة التعمير | ١ | ٨٧ | اشغال عامة |
| قر - ٤٠٣ - ١٩٦١/٧/٦ | توقيف السيارات العاملة على المازوت | ٣ | ٥٧ | سير وسيارات |
| مر - ٧٠٩٩ - ٦١/٧/١٤ | تحويل سلسلة رواتب المدراء العاملين والمدراء في المصالح المستقلة | ٦ | ٧ | مصالح مستقلة |
| مر - ٧١١٠ - ٦١/٧/١٤ | احداث وحدة جغرافية من مدينة بيروت وضواحيها | ١ | ١١ | استملاك |

| نوع النص ورقمه وتاريخه | الموضوع | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | |
|---------------------------------------|--|-----------------------------------|--------|------------------|
| | | الجزء | الصفحة | العنوان |
| مر - ٧٢٦٢ - ١٩٦١/٨/٤ | تنظيم دورات دراسية | ٢ | ١٠٩ | تربية وطنية |
| ق - ١٩٦١/٨/٧ | وزارة الاعلام | ١ | ١ | اعلام |
| ق - ١٩٦١/٨/٧ | نظام المناجم | ٦ | ١ | مناجم ومقالع |
| ق - ١٩٦١/٨/٩ | تمديد احكام قانون الاجور سنة جديدة واحدة | ١ | ١٧ | ايجارات |
| مر - ٧٣٤٥ - ٦١/٨/١٤ | تقسيم الاقضية لدوائر صيدلية | ٣ | ١٦ | صيدلة |
| مر - ٧٣٦٧ - ١٩٦١/٨/١٨ | تنظيم معهد العلوم الاجتماعية | ٢ | ١٠٢ | تربية وطنية |
| قر - ٦١ تاريخ ١٩/٨/٦١ | تنظيم المديرية العامة لرئاسة الجمهورية | ٣ | ٧ | رئاسة الجمهورية |
| مر - ٧٥٥٥ - ٦١/٩/٨ | تحويل رواتب الموظفين الموقتين | ٦ | ١١٥ | موظفون |
| مر - ٧٥٥٨ - ٦١/٩/٨ | تعديل تصنيف المؤسسات الخطرة | ٥ | ٢٤ | محلات خطرة |
| مر - ٧٥٧٨ - ١٩٦١/٩/١٣ | تكليف مكتب الفاكه ممارسة صلاحيات التعاقد مع الاسواق الخارجية | ٣ | ٨٣ | زراعة |
| مر - ٧٥٦٣ - ١٩٦١/٩/١٨ | تنظيم الدفاع المدني | ٢ | ٩٨ | جيش |
| مر - ٧٦٦١ - ١٩٦١/٩/٢٩ | عدم تطبيق قانون البناء على الابنية المنجزة قبل ١ ايلول ١٩٦١ | ١ | ١٩ | بناء |
| ق - منفذ بالمرسوم رقم ٧٨٥٥ ٦١/١٠/١٦ | تنظيم القضاء العدلي | ٥ | ١ | قضاء عدلي واداري |
| ق - منفذ بالمرسوم رقم ٧٨٥٥ ١٩٦١/١٠/١٦ | نظام المساعدين القضائيين | ٥ | ٢٩ | قضاء عدلي واداري |
| ق - منفذ بالمرسوم رقم ٧٨٥٥ ٦١/١٠/١٦ | تنظيم مجلس القضاء الاعلى | ٥ | ٢٩ | قضاء عدلي واداري |

| نوع النص ورقمه وتاريخه | | | الموضوع | | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | |
|----------------------------|----------|--|---------|---------|-----------------------------------|--------|
| | | | | | الجزء | الصفحة |
| | | | | | العنوان | |
| ق - منفذ بالمرسوم رقم ٧٨٥٥ | ٦١/١٠/١٦ | تنظيم التفتيش القضائي | ٥ | ٢٧ | قضاء عدلي واداري | |
| ق - منفذ بالمرسوم ٧٨٥٥ - | ٦١/١٠/١٦ | نظام القضاة العدليين | ٥ | ٢١ | قضاء عدلي واداري | |
| ق - ٦١/١١/٢٣ | | منح الطائرات العربية الحريتين ١ و ٢ | ٤ | ١٠٥ | طيران | |
| ق - ٦١/١٢/١١ | | تحديد شروط تعيين مراقبي عقد النفقات | ٥ | ٦ | مالية | |
| ق - ٩٦١/١٢/١٩ | | اعفاء نوادي الطيران من رسوم المطارات | ٤ | ١٨١ | ضرائب ورسوم | |
| ق - ٩٦١/١٢/١٩ | | اجازة فتح حساب مشترك | ٦ | ٢٦ | نقود ومصارف | |
| مر - ٨٢٥٤ - ٦١/١٢/٢٠ | | ملاك موظفي وزارة الارشاد | ١ | ٤ | ارشاد | |
| مر - ٨٢٥٥ - ٦١/١٢/٢٠ | | شروط التعيين في وزارة الارشاد | ١ | ١٨ | ارشاد | |
| ق - ٦١/١٢/٢٦ | | تنظيم التعليم العالي | ٥ | ٨ | محاماة | |
| ق - ١٩٦١/١٢/٢٦ | | تنظيم التعليم العالي | ٢ | ١٠٦ | تربية وطنية | |
| مر - ٨٢٩٢ - ٦١/١٢/٢٧ | | انواع الخدمات الهاتفية ورسومها | ١ | ١٢٢ | بريد وبرق وهاتف | |
| مر - ٨٢٩٦ - ٦١/١٢/٢٧ | | احداث وظيفتين في وزارة الارشاد | ١ | ٣٢ | ارشاد | |
| مر - ٨٣١٥ - ٦١/١٢/٢٩ | | مهام الدوائر الاقتصادية في المحافظات | ١ | ٤١ | اقتصاد وطني | |
| مر - ١٤٩٦٥ - ٦١/١٢/٣٠ | | احداث وسام ٣٠ كانون الاول ١٩٦١ التذكاري | ٦ | ٢٢ مكرر | قوانين متفرقة | |
| ق - ٦١/١٢/٣٠ | | اصدار جداول بالمبالغ الصافية لرواتب الموظفين | ٦ | ١١٤ | موظفون | |
| مر - ٨٣٣٤ - ٩٦١/١٢/٣٠ | | ملاك المديرية العامة لرئاسة مجلس الوزراء | ٣ | ٦ | رئاسة مجلس الوزراء | |
| مر - ٨٣٣٥ - ٩٦١/١٢/٣٠ | | رواتب المراقبين في ديوان المحاسبة | ٣ | ١٠ | ديوان المحاسبة | |



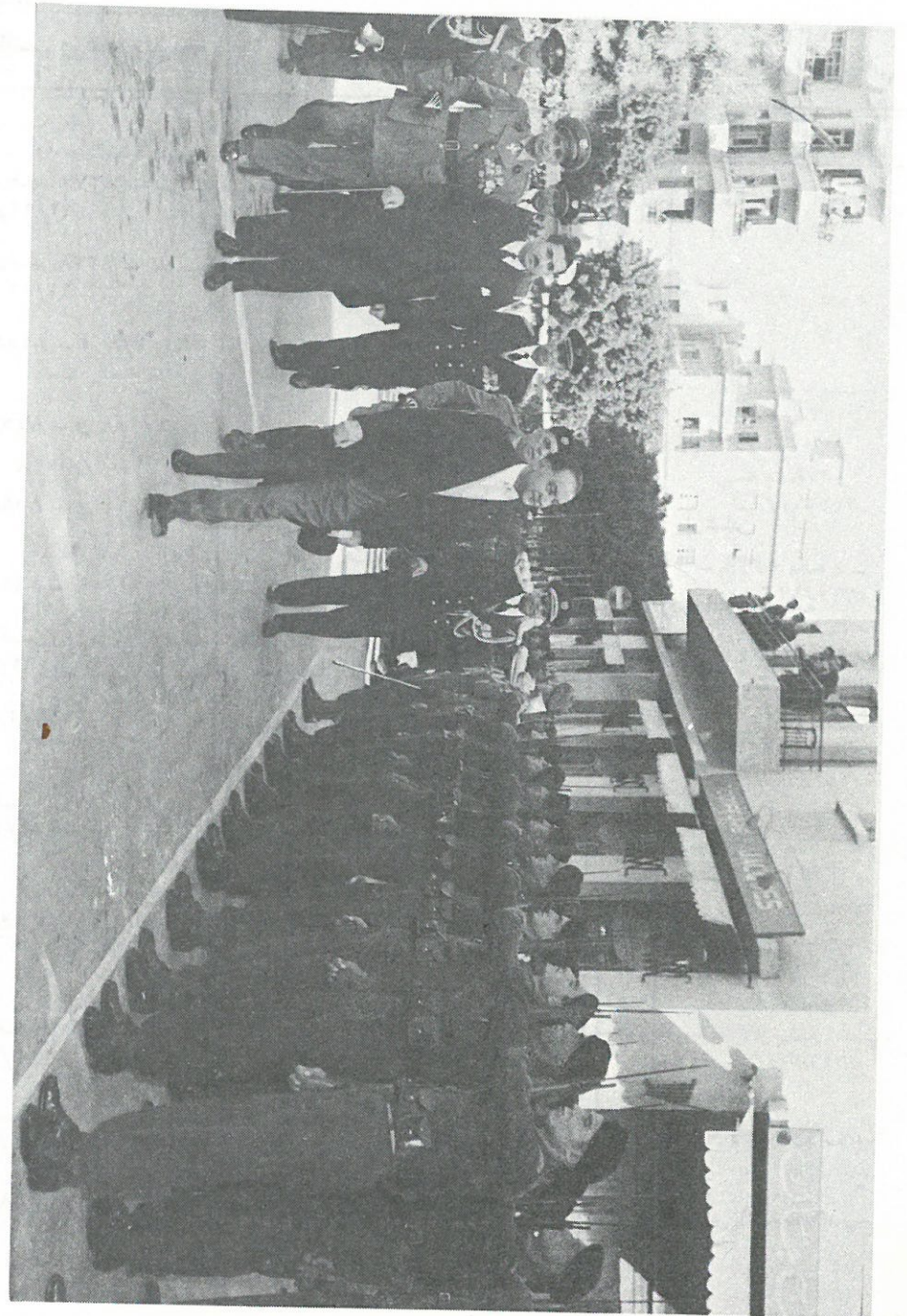


رئيس البلاد

| المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | | الموضوع | نوع النص ورقمه وتاريخه |
|-----------------------------------|-------|---------|---|------------------------|
| العنوان | الجزء | الصفحة | | |
| ديوان المحاسبة | ٣ | ١٢ | ملاك الموظفين الاداريين في ديوان المحاسبة | مر - ٨٣٣٦ - ٦١/١٢/٣٠ |
| مجلس الخدمة المدنية | ٥ | ٦ | تنظيم مجلس الخدمة المدنية | مر - ٨٣٣٧ - ٦١/١٢/٣٠ |
| مالية | ٥ | ٢٨ | تحديد ملاك مديرية الشؤون العقارية | مر - ٨٣٤٥ - ٦١/١٢/٣٠ |
| مالية | ٥ | ٣٠ | توزيع الوظائف في مديرية الشؤون العقارية | مر - ٨٣٤٦ - ٦١/١٢/٣٠ |
| مالية | ٥ | ٣٢ | جدول الملاكات في ادارة الجمارك | مر - ٨٣٤٦ - ٦١/١٢/٣٠ |
| تنظيم اداري | ٢ | ٢٣ | تعديل رقم ٢ يتعلق بالتنظيم الاداري | مر - ٨٣٤٧ - ٦١/١٢/٣٠ |
| مالية | ٥ | ٤٠ | تحديد ملاك مديرية اليانصيب الوطني | مر - ٨٣٥٠ - ٦١/١٢/٣٠ |
| مالية | ٥ | ٤١ | توزيع الوظائف في مديرية اليانصيب الوطني | مر - ٨٣٥١ - ٦١/١٢/٣٠ |
| شؤون اجتماعية | ٢ | ٢ | تنظيم وزارة العمل والشؤون الاجتماعية | مر - ٨٣٥٢ - ٦١/١٢/٣٠ |
| شؤون اجتماعية | ٣ | ٦ مكرر | توزيع الوظائف في وزارة العمل والشؤون الاجتماعية | مر - ٨٣٥٣ - ٦١/١٢/٣٠ |
| داخلية | ٣ | ٦ | ملاك وزارة الداخلية | مر - ٨٣٥٤ - ٦١/١٢/٣٠ |
| داخلية | ٣ | ٨ | توزيع الوظائف في وزارة الداخلية | مر - ٨٣٥٥ - ٦١/١٢/٣٠ |
| داخلية | ٣ | ١٠ مكرر | ملاك المديرية العامة للاحوال الشخصية | مر - ٨٣٥٦ - ٦١/١٢/٣٠ |

| نوع النص ورقمه وتاريخه | الموضوع | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | |
|--------------------------------|--|-----------------------------------|---------|-----------------------|
| | | الجزء | الصفحة | العنوان |
| مر - رقم ٨٣٥٧ - تاريخ ٦١/١٢/٣٠ | توزيع الوظائف في المديرية العامة للأحوال الشخصية | ٢ | ١٠ مكرر | داخلية |
| مر - رقم ٨٣٥٨ - تاريخ ٦١/١٢/٣٠ | ملاك المديرية العامة لشؤون اللاجئين الفلسطينيين | ٣ | ١٣ | داخلية |
| مرسوم - ٨٣٦٠ - في ٦١/١٢/٣٠ | ملاكات وزارة الاشغال العامة | ١ | ١٤ | اشغال عامة |
| مر - ٨٣٦١ - في ٦١/١٢/٣٠ | توزيع الوظائف في وزارة الاشغال | ١ | ٢٠ | اشغال عامة |
| مر - رقم ٨٣٦٥ - تاريخ ٦١/١٢/٣٠ | تحديد الوظائف الدائمة في وزارة التربية | ٢ | ١٩ | تربية وطنية |
| مر - رقم ٨٣٦٧ - تاريخ ٦١/١٢/٣٠ | تحديد الوظائف الدائمة في ملاك الجامعة اللبنانية | ٢ | ٢٠ مكرر | تربية وطنية |
| مر - رقم ٨٣٦٨ - تاريخ ٦١/١٢/٣٠ | تحديد الوظائف الدائمة في المعهد الموسيقي | ٢ | ٢٠ مكرر | تربية وطنية |
| مر - رقم ٨٣٧١ - تاريخ ٦١/١٢/٣٠ | تنظيم وزارة الزراعة وتحديد ملاكها | ٣ | ٥ | زراعة |
| مر - رقم ٨٣٧٣ - تاريخ ٦١/١٢/٣٠ | تحديد ملاك وزارة التصميم العام | ٢ | ١٠ | تصميم عام وتنظيم مدني |
| مر - رقم ٨٣٧٤ - تاريخ ٦١/١٢/٣٠ | توزيع الوظائف الدائمة في وزارة التصميم | ٢ | ١٢ | تصميم عام وتنظيم مدني |
| مر - ٨٣٧٥ - في ٦١/١٢/٣٠ | تنظيم وزارة البريد والبرق والهاتف | ١ | ٣٦ | بريد وبرق وهاتف |
| مر - ٨٣٧٦ - في ٦١/١٢/٣٠ | توزيع الوظائف الدائمة في وزارة البريد | ١ | ٤٨ | برق وبريد وهاتف |

| نوع النص ورقمه وتاريخه | الموضوع | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | |
|--|--|-----------------------------------|--------|---------------------|
| | | الجزء | الصفحة | العنوان |
| مر - رقم ٨٣٧٧ - تاريخ ٦١/١٢/٣٠ | تنظيم وزارة الصحة | ٣ | ٣ | صحة |
| مر - رقم ٨٣٧٨ - تاريخ ٦١/١٢/٣٠ | توزيع موظفي وزارة الصحة | ٣ | ١١٧ | صحة |
| مر - ٨٤٥٨ - في ٦٢/١/٨ | املاء بعض الوظائف في وزارة الارشاد والانباء | ١ | ٣٣ | ارشاد |
| مر - ٨٤٥٩ - في ٩٦٢/١/٨ | شروط املاء بعض الوظائف في وزارة الارشاد والانباء | ١ | ٣٤ | ارشاد |
| مر - ٨٥٨٨ - في ٦٢/١/٢٤ | صلاحيات الوحدات التابعة لوزارة الارشاد والانباء | ١ | ٣٥ | ارشاد |
| مر - ٨٦١٠ - ٦٢/١/٢٩ | احداث مدالية الجدارة | ٦ | ٢١ | قوانين متفرقة |
| مر - رقم ٨٦٤١ - تاريخ ١٩٦٢/٢/٥ | رسوم ارشاد السفن في مرفأ بيروت | ٤ | ١٣٦ | ضرائب ورسوم |
| ق - ١٩٦٢/٢/٦ | احداث مديرية الشؤون الجغرافية والجيودازية | ٢ | ١٠٧ | جيش |
| مر - رقم ٨٧٤٠ - تاريخ ١٩٦٢/٢/١٣ | اخضاع سيارات الشحن العاملة على المازوت لبعض شروط | ٣ | ٥٨ | سير وسيارات |
| نراران - رقم ١٢٠ و ١٢١ - تاريخ ١٩٦٢/٢/١٧ | « دار الحارة » الكائنة في مزرعة الشوف و « مصبنة آل ذوق » في طرابلس | ١ | ٣٧ | آثار |
| نر - رقم ١٢٢ - تاريخ ١٩٦٢/٢/١٧ | « قلعة الامير فخر الدين » في نبحا | ١ | ٣٨ | آثار |
| مر - رقم ٨٨٣٠ - تاريخ ١٩٦٢/٢/٢٦ | الاستفادة من الضمانات الحربية | ٢ | ١٠ | حرب وحالة طوارئ |
| مر - ٨٨٦٨ - ٦٢/٢/ - | نظام التخصص في الخارج للموظفين | ٥ | ٤١ | مجلس الخدمة المدنية |



هو وحده ٠٠ كاني يتقن سر انتلج اليهم

| نوع النص ورقمه وتاريخه | | | الموضوع | | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | |
|---------------------------------|--|--|---|--|-----------------------------------|--------|
| | | | | | الجزء | الصفحة |
| مر - ٩٠٨٩ - ٦٢/٣/٢٣ | | | اعتبار جمعية المجلس الوطني للسياحة ذات منفعة عامة | | ٣ | ١١ |
| ق - ٩٦٢/٣/٢٦ | | | الترخيص للحكومة بالانضمام الى المؤسسة الدولية للانماء الاقتصادي | | ٦ | ٨٣ |
| مر - رقم ٩٣٥٥ - تاريخ ١٩٦٢/٤/٢٨ | | | نظام لجنة المعادلات | | ٢ | ٦١ |
| مر - ٩٣٥٤ - ٦٢/٤/٢٨ | | | لجنة للطوابع | | ١ | ١٠٥ |
| مر - رقم ٩٤٠٤ - تاريخ ١٩٦٢/٥/٤ | | | تنظيم المدارس الرسمية للتعليم المهني | | ٢ | ١١١ |
| مر - ٩٤٩٦ - ٦٢/٥/١٨ | | | تنظيم المديرية الإقليمية | | ١ | ٩٤ |
| مر - رقم ٩٥٣٢ - تاريخ ١٩٦٢/٥/٢٢ | | | الاستفادة من الضمانات الحربية | | ٢ | ١١ |
| مر - رقم ٩٦١٨ - تاريخ ١٩٦٢/٥/٢٨ | | | الترخيص للقضاة بتدريس الحقوق | | ٥ | ٥٧ |
| ق - ١٢ حزيران سنة ١٩٦٢ | | | تنظيم وزارة التصميم العام | | ٢ | ١ |
| ق - ٦٢/٦/٢٢ | | | التدليك الطبي والتجميل | | ٣ | ١٤٣ |
| ق - ٦٢/٦/٢٢ | | | المستشفيات الخاصة | | ٣ | ١٤١ |
| ق - ٦٢/٦/٢٢ | | | ابرام اتفاقيات المكتب العملي الدولي | | ٤ | ٣٨ |
| مر - ٩٨٦٠ - ٦٢/٦/٢٥ | | | اشتراك المصارف في مصلحة المخاطر المركزية | | ٦ | ٢٧ |
| مر - ٩٨٦٠ - ٦٢/٦/٢٥ | | | انشاء مصلحة المخاطر المركزية | | ٦ | ٢٧ |
| مر - رقم ٩٩٣١ - تاريخ ١٩٦٢/٧/٢ | | | طريقة تعيين اعضاء المجلس التحكيمي | | ٤ | ٣٧ |
| مر - ١٠٠٠٥ - ٦٢/٧/٩ | | | تعويض للقضاة خارج بيروت | | ٥ | ٦٦ |
| ق - ١٠ تموز سنة ١٩٦٢ | | | يتعلق بالدخول الى لبنان والاقامة فيه والخروج منه | | ١ | ١ |
| ق - ١٣ تموز ١٩٦٢ | | | انتخاب شيخ عقل الدروز | | ١ | ٤٧ |
| ق - ١٣ تموز سنة ١٩٦٢ | | | انشاء المجلس المذهبي للطائفة الدرزية | | ١ | ٤٩ |



حرصه على السلام الوطني ، كان متانياً من معاناته العميقة لنقيضه

| المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | | الموضوع | نوع النص ورقمه وتاريخه |
|-----------------------------------|-------|--------|---|---------------------------------------|
| العنوان | الجزء | الصفحة | | |
| مجلس الخدمة المدنية | ٤ | ٥١ | ترقية الموظفين في مركز الدراسات الاقتصادية والمالية | ق - ١٣/٧/١٩٦٢ |
| بناء | ١ | ٢٠ | توقيف مفعول قانون ٦١/٨/٧ | ق - ١٦ - تموز ١٩٦٢ |
| محاكم شرعية ومذهبية | ٥ | ١ | تنظيم القضاء الشرعي السني والجعفري | ق - ١٦/٧/١٩٦٢ |
| برق وبريد | ١ | ١٠٨ | انشاء خدمة التلكس | مر - ١٠٠٨٧ - في ١٩٦٢/٧/١٨ |
| ملك الدولة | ٦ | ١٩ | شروط الترخيص باخذ الحصص والرمال من الاملاك العامة البحرية | مر - ١٠١٢١ - ٦٢/٧/٢٠ |
| مكايل وموازن | ٦ | ١ | المقاييس والمواصفات اللبنانية | ق - ٢٣ تموز ١٩٦٢ |
| مكايل وموازن | ٦ | ٤٩ | المقاييس والمواصفات اللبنانية | ق - ٢٣/٧/١٩٦٢ |
| بناء | ١ | ٢٣ | شروط عامة لوضع الاعلانات | مر - ١٠١٨٧ - في ٢٧ تموز ١٩٦٢ |
| اجانب | ١ | ٤ | تطبيق القانون المتعلق بالدخول الى لبنان | مر - رقم ١٠١٨٨ تاريخ ٢٨ تموز سنة ١٩٦٢ |
| اجانب | ١ | ١٢ | ايداع الامن العام بطاقات باسما النزلاء الاجانب | قرار رقم ٢٠٩ تاريخ ١٩٦٢/٧/٣١ |
| ايجارات | ١ | ١٧ | قانون الاجور حتى اخر سنة ١٩٦٦ | ق - ٣١ تموز ١٩٦٢ |
| اشغال عامة | ١ | ١١٣ | خطوط النقل الهوائي | ق - اول آب ١٩٦٢ |
| اجانب | ١ | ١٠ | تسوية اوضاع الاجانب في لبنان | قر - رقم ٣١٩ تاريخ ١٩٦٢/٨/٢ |
| اجانب | ١ | ٧ | ضبط الدخول والخروج من مراكز الحدود اللبنانية | قرار - رقم ٣٢٠ تاريخ ١٩٦٢/٨/٢ |
| مصالح مستقلة | ٦ | ١٤١ | تعويض مدراء المصالح المستقلة | مر - رقم ١٠٢٣٧ - ٦٢/٨/٣ |
| اجانب | ١ | ١١ | شروط دخول الفنانين الى لبنان والاقامة فيه | مر - رقم ١٠٢٦٧ تاريخ ١٩٦٢/٨/٦ |
| مياه | ٦ | ١٤ | تحديد حرم الينابيع | مر - ١٠٢٧٦ - ٦٢/٨/٧ |

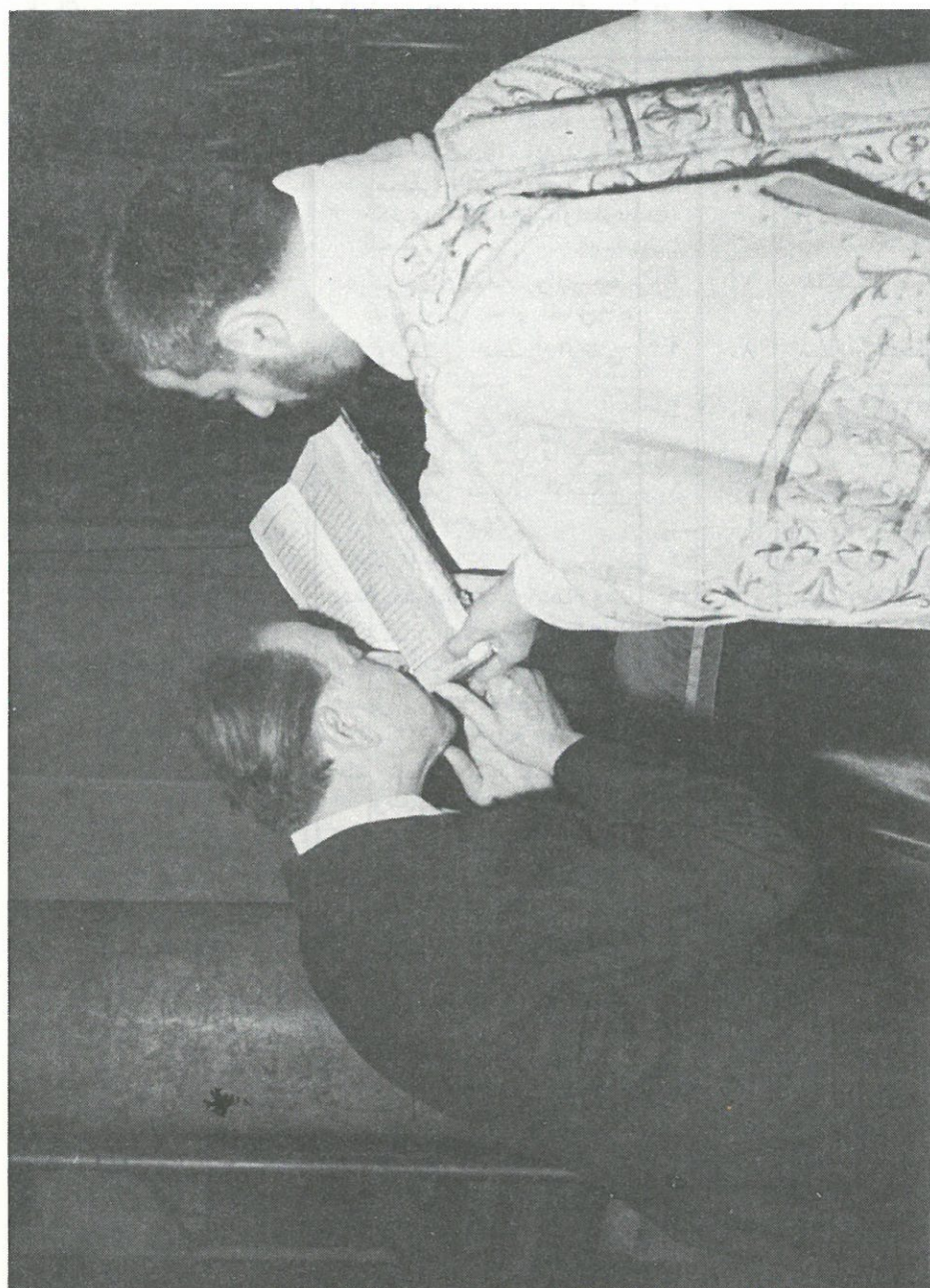
| نوع النص ورقمه وتاريخه | الموضوع | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | |
|----------------------------------|---|-----------------------------------|--------|-----------------------|
| | | الجزء | الصفحة | العنوان |
| ق - ٦٢/٨/١٧ | تنظيم المدارس الزراعية الرسمية | ٣ | ٧٩ | زراعة |
| ق - ٦٢/٨/٢١ | انشاء مكتب للفاكهة اللبنانية | ٦ | ٦٧ | مصالح مستقلة |
| ق - ٣ ايلول سنة ١٩٦٢ | ابرام الاتفاق مع اليونسكو | ٢ | ١٠٥ | تربية وطنية |
| مر - رقم ١٠٤٩٤ - تاريخ ١٩٦٢/٩/٤ | تنظيم معهد الدروس القضائية | ٥ | ٥٤ | قضاء عدلي واداري |
| ق - ١٩٦٢/٩/٤ | تصديق الاتفاق مع شركة التابلين على زيادة العائدات | ٣ | ٧٨ | صناعة ونفط |
| مر - رقم ١٠٥١٧ - ٦٢/٩/٧ | احداث وظيفة كاتب عدل في الملقة (زحلة) | ٥ | ٢٨ | كتابة العدل |
| ق - ١٩٦٢/٩/١٠ | شروط التعيين في مديرية الشؤون العقارية | ٥ | ٤٤ | مالية |
| ق - ١٩٦٢/٩/١٠ | الفاء رتبة رئيس مكتب معاون | ٥ | ٤٣ | مالية |
| ق - ١٩٦٢/٩/١٠ | تصنيف موظفي مصلحة المساحة | ٥ | ٤٢ | مالية |
| مر - رقم ١٠٥٢٨ - تاريخ ١٩٦٢/٩/١٠ | وضع السمك البوري في خزانات الملاحات | ٣ | ١٦١ | صحة |
| ق - ٦٢/٩/١٤ | انشاء مجلس وطني للبحوث العلمية | ٦ | ٧٦ | مصالح مستقلة |
| ق - ٦٢/٩/١٤ | قانون المطبوعات | ٥ | ١ | مطبوعات |
| ق - ٦٢/٩/١٧ | ضريبة الاملاك المبنية | ٤ | ١٠ | ضرائب ورسوم |
| ق - ٦٢/٩/٢٤ | التنظيم المدني | ٢ | ١٨ | تصميم عام وتنظيم مدني |
| مر - رقم ١٠٧٠٤ - تاريخ ١٩٦٢/٩/٢٨ | مساعدات التخصيص في الخارج | ٥ | ٥٢ | مجلس الخدمة المدنية |
| مر - ١٠٧١٥ - ٦٢/١٠/١ | فصل كهرباء النبطية عن كهرباء صور | ٦ | ٣٤ | مصالح مستقلة |
| قر - رقم ٢٧٦٧ - تاريخ ١٩٦٢/١٠/٢ | تحرير سعر التحويل الرسمي للعملة الاجنبية | ٤ | ٨ | ضرائب ورسوم |

| نوع النص ورقمه وتاريخه | الموضوع | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | |
|-----------------------------------|---|-----------------------------------|--------|-------------------------------|
| | | الجزء | الصفحة | العنوان |
| مر - ١٠٧٦٦ - ٦٢/١٠/٢ | تنظيم مجلس تنفيذ المشاريع الانشائية | ١ | ١٠٦ | اشغال عامة |
| مر - ١٠٨٢٠ - ٦٢/١٠/٩ | احداث مصلحة لادارة محفوظات الدولة | ٣ | ٧ | رئاسة مجلس الوزراء |
| ق - ٦٢/١٠/٩ | ملكية اراضي جفتك راس العين | ٦ | ٢٥ | ملك الدولة العام والخاص |
| ق - ٦٢/١٠/٩ | سحب الجنسية | ٢ | ١٥ | جنسية |
| ق - ٦٢/١٠/٩ | الخطر على الابقاء على جمعية حلت | ٢ | ١٧ | جمعيات واجتماعات وندية رياضية |
| ق - ٦٢/١٠/٩ | شروط التعمين للمراكز الشاغرة ضمن مهلة ستة اشهر | ٦ | ٦٠ | موظفون |
| ق - ٦٢/١٠/٩ | تنظيم حفظ الدم وتحضيره | ٣ | ١٥٣ | صحة |
| ق - ٦٢/١٠/٩ | فرض سنتين عمل في الارياض على الاطباء | ٣ | ١٥٢ | صحة |
| ق - ٦٢/١٠/٩ | تحضير تسجيل السيارات التي تعمل على الكاز | ٣ | ٥٩ | سير وسيارات |
| مر - رقم ١٠٨٤٩ - تاريخ ٦٢/١٠/١٢ | تعويض سيارة ونقل للمفتشين القضائيين | ٥ | ٧٩ | قضاء عدلي |
| مر - رقم ١٠٨٨١ - تاريخ ١٩٦٢/١٠/١٦ | تدابير تتعلق بالصحة العامة | ٣ | ١٥٤ | صحة |
| مر - ١٠٩١٣ - ٦٢/١٠/٢٣ | انشاء مكتب لجنة تنظيم بيروت وضواحيها | ١ | ١٣ | استملاك |
| مر - ١١٠٦٩ - ٦٢/١١/٧ | تحديد مهام رئيس المصلحة المركزية في المديريات الاقليمية | ١ | ٩٧ | اشغال عامة |
| مر - رقم ١١١٥٠ - تاريخ ١٩٦٢/١١/١٦ | تحديد شروط اعطاء المساعدات للمتضررين بحوادث طارئة | ٣ | ٣١ | شؤون اجتماعية |
| مر - رقم ١١١٨٣ - تاريخ ١٩٦٢/١١/١٩ | تنفيذ قانون ضريبة الاملاك المبنية | ٤ | ٢٠ | ضرائب ورسوم |
| ق - ١٩٦٢/١١/٢١ | تعطيل يوم ذكرى عيد الاستقلال | ٦ | ٤ | قوانين متفرقة |

| المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | | الموضوع | نوع النص ورقمه وتاريخه |
|-----------------------------------|-------|--------|--|------------------------------------|
| العنوان | الجزء | الصفحة | | |
| عمل | ٨١ | ٤ | تعديل المادتين ١٠٧ و ١٠٨ من قانون العمل | ق - ٦٢/٩/١٧ |
| صحة واسعاف عام | ١٧ | ٣ | استيفاء غرامة مخالفات الانظمة الصحية فورا | ق - ٩٦٢/١٢/٤ |
| عقارات | ١٤٨ | ٤ | انهاء مهمة الحكام المفتردين من وظيفة رئيس مكتب عقاري معاون | قر - ٩٦٢/١٢/١٠ |
| موظفون | ١٩٢ | ٦ | ضبط دوام الموظفين | مر - ١١٤٠٤ - ٦٢/١٢/١١ |
| مجلس الخدمة المدنية | ٤١ | ٥ | تعديل نظام التخصص في الخارج | مر - ١١٤٨٤ - ١٩٦٢/١٢/١٧ |
| تربية وطنية | ١٠١ | ٢ | احداث وظيفة محضر مختبر في المدارس الثانوية | ق - ١٩٦٢/١٢/١٩ |
| برق وبريد | ١٢٤ | ١ | تحويل العملات الاجنبية | قر - ٣٥٤٥ - ٦٢/١٢/٢١ |
| عقارات | ١٤٥ | ٤ | تنظيم ملكية الابنية المؤلفة من عدة طوابق او شقق | ق - ١٩٦٢/١٢/٢٤ |
| طب | ٤١ | ٤ | انشاء صندوق تقاعدي لاطباء الاسنان | ق - ١٩٦٢/١٢/٢٨ |
| اشغال عامة | ٨٨ | ١ | بيع العقارات من متضرري الزلزال والفيضان | ق - منشور بالمر - ١١٦٩٣ - ٦٢/١٢/٣١ |
| برق وبريد وهاتف | ١٢٢ | ١ | حسم ٥٠ بالمئة للمحررين من اجور الهاتف | مر - ١١٧١٩ - ٦٣/١/٤ |
| زراعة | ٨١ | ٣ | منع بيع الادوية الزراعية السامة | مر - ١١٧٦٦ - ١٩٦٣/١/٩ |
| مياه | ٢٧ | ٦ | منع التنقيب عن المياه في الاملاك الخصوصية في منطقة البقاع | ق - ٦٣/١/١٤ |
| حرب وحالة طوارئ | ١٢ | ٢ | توقيف حق الاستفادة من الضمانات الحربية | مر - ١١٩٣٥ - ١٩٦٣/١/٣٠ |
| بلديات | ١٣ | ١ | انشاء مجلس تنفيذ المشاريع الكبرى لبلدية بيروت | ق - ٤ شباط ١٩٦٣ |
| صحة | ١٥٥ | ٣ | انشاء مصانع الادوية | مر - ١٢٠٦٣ - ٩٦٣/٢/١٢ |
| بناء | ٢٢ | ١ | فرض تراجع للبناء | ق - ١٥ شباط سنة ١٩٦٣ |



لم يخلع قبعته الا ليدخل هيكل آلام الوطن



لم يغير سطرًا من كتب اللبناني المقدسة التي منها الحرية

| المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | | الموضوع | نوع النص ورقمه وتاريخه |
|-----------------------------------|-------|--------|--|--|
| العنوان | الجزء | الصفحة | | |
| زراعة | ٣ | ٨٢ | مساعدات التخصص في الخارج | مر - ١٢١٢٠ - ٩٦٣/٢/٢٢ |
| برق وبريد | ١ | ١٢٣ | ضم خدمات موظفي الهاتف السابقة | ق - ٦٣/٣/٤ |
| جيش | ٢ | ١١٠ | الاجازة بتسوية الاوضاع | ق - ١٩٦٣/٣/٦ |
| عدلية | ٤ | ١ | تنظيم وزارة العدل | ق - ١٩٦٣/٣/٦ |
| فنادق وملاهي سينما وتمثيل | ٤ | ٣٣ | منع الاشخاص دون الثامنة عشرة من دخول الحانات | مر - ١٢٢٢٢ - ٩٦٣/٣/١١ |
| طب بيطري | ٤ | ٢٣ | الحجر الصحي البيطري | ق - ١٩٦٣/٣/٢٠ |
| بلديات | ١ | ١٦ | تنظيم مجلس تنفيذ المشاريع الكبرى لبلدية بيروت | مر - ١٢٣٠٥ - ٩٦٣/٣/٢٠ |
| محاكمات مدنية | ٥ | ٨٣ | انشاء امتياز لصالح بائع الاموال المنقولة | ق - منشور بالمرسوم رقم ١٩٦٣/٣/٢٧ - ١٢٣٦٢ |
| تصميم عام وتنظيم مدني | ٢ | ١٤ | تحديد مهام الفرق المعدة لدى وزارة التصميم | مر - ١٢٤٩٢ - ٩٦٣/٤/٩ |
| تصميم عام وتنظيم مدني | ٢ | ١٦ | تحديد مهام المجالس الاقليمية لدى وزارة التصميم | مر - ١٢٤٩٣ - ٩٦٣/٤/٩ |
| بناء | ١ | ٢١ | اعادة قسم من الرسم المستوفي عن بعض رخص البناء | ق - ١٩٦٣/٤/١٠ |
| قوانين متفرقة | ٦ | ٣٨ | تنظيم مقاطعة اسرائيل | مر - ١٢٥٦٢ - ٦٣/٤/١٩ |
| مكررا | | | | |
| صحة | ٣ | ١٦٠ | فرض شروط جديدة على الافران | قر - رقم ١٢٩ - ٦٣/٤/٢٢ |
| قوانين متفرقة | ٦ | ٣٠ | منح وزير الاقتصاد حق المصادرة | مر - ١٢٦٨٣ - ٩٦٣/٥/٢ |
| تصميم عام وتنظيم مدني | ٦ | ٨ | شروط التعيين في بعض وظائف وزارة التصميم العام | مر - ١٢٦٧٩ - ٩٦٣/٥/٢ |
| مكرر | | | | |
| استملاك | ١ | ١٠ | لجنة الاعتراض على استملاكات مجلس تنفيذ المشاريع لبلدية بيروت | مر - ١٢٧١٩ - ٦٣/٥/١٠ |

| نوع النص ورقمه وتاريخه | | | الموضوع | | | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | |
|---|---|---|---------|---------------------------|--------------------------|-----------------------------------|--------|---------------------------|
| | | | | | | الجزء | الصفحة | العنوان |
| مر - ١٢٨٢٦ - ٩٦٣/٥/٢١ | تفتيش مجلس المشاريع ومجلس تنفيذ المشاريع الكبرى لمدينة بيروت وإدارة التعمير | ٢ | ٢٢ | تفتيش | مر - رقم ١٣٦١٥ - ٦٣/٨/٢١ | ٢ | ٢٢ | تفتيش |
| مر - ١٢٧٤٠ - ٩٦٣/٥/١٣ | تكليف إدارة الأبحاث والتوجيه بشؤون استئجار المباني | ٢ | ٢٤ | تفتيش | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٢ | ٢٤ | تفتيش |
| مر - ١٢٧٦٥ - ٩٦٣/٥/١٥ | تطبيق قانون المجلس الوطني للبحوث العلمية | ٦ | ٨٠ | مصالح مستقلة ومؤسسات عامة | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٦ | ٨٠ | مصالح مستقلة ومؤسسات عامة |
| مر - ١٢٧٨٧ - ٩٦٣/٥/١٧ | تطبيق قانون بيع العقارات من متضرري الزلزال والفيضان | ١ | ٩١ | اشغال عامة | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ١ | ٩١ | اشغال عامة |
| مر - ١٢٨٤١ - ٩٦٣/٥/٢٥ | البدلات عن اشغال الاملاك العامة البحرية | ٦ | ٢٦ | ملك الدولة العام والخاص | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٦ | ٢٦ | ملك الدولة العام والخاص |
| ق - ١٩٦٣/٥/٢٧ | قانون البلديات | ١ | ١ | بلديات | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ١ | ١ | بلديات |
| قر - ٣٥٦ - ٩٦٣/٥/٣٠ | يتعلق بتوقيف سيارات المازوت | ١ | ٦٠ | سير وسيارات | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ١ | ٦٠ | سير وسيارات |
| مر - ١٢٩١٥ - ٩٦٣/٦/٣ | اخضاع الاموال العائدة للبلديات | ١ | ٤٣ | بلديات | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ١ | ٤٣ | بلديات |
| ق - منشور بالمرسوم رقم ١٩٦٣/٦/٧ - ١٢٩٨٠ | تعديل رواتب موظفي الافئدة | ٥ | ٢٥ | محاكم شوعية ومذهبية | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٥ | ٢٥ | محاكم شوعية ومذهبية |
| م. رقم ١٢٩٩١ - تاريخ ٦٣/٦/١٠ | منح الصفة الدبلوماسية لموظفي هيئة الامم في لبنان | ٣ | ٥٠ | خارجية | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٣ | ٥٠ | خارجية |
| مر - ١٣١٢٦ - ٦٣/٦/٢١ | صيانة الطرق | ١ | ١ | اشغال عامة | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ١ | ١ | اشغال عامة |
| مر - ١٣١٧١ - ٦٣/٦/٢٨ | عناصر الاحتياط في قوى الامن | ٥ | ١١٨ | قوى الامن | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٥ | ١١٨ | قوى الامن |
| مر - رقم ١٣٢٨٠ - ٦٣/٧/٥ | تعويض انتقال لبعض موظفي الهاتف | ١ | ١٢٥ | برق وهاتف | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ١ | ١٢٥ | برق وهاتف |
| ق - ١٠ تموز ١٩٦٣ | احداث مشروع استصلاح الاراضي | ٣ | ٨٥ | زراعة | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٣ | ٨٥ | زراعة |
| ق - ١٣ تموز ١٩٦٣ | المجلس المذهبي للطائفة الدرزية | ١ | ٤٩ | احصاء | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ١ | ٤٩ | احصاء |
| ق - ١٩٦٣/٨/١ | قانون النقد والتسليف | ١ | ١ | نقود ومصارف | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ١ | ١ | نقود ومصارف |
| ق - ١٩٦٣/٨/٧ | تثبيت الموظفين الذين يشغلون وظائف بالوكالة | ٦ | ١٢٧ | موظفون | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٦ | ١٢٧ | موظفون |

| نوع النص ورقمه وتاريخه | | | الموضوع | | | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | |
|---|--|---|---------|----------------|---------------|-----------------------------------|--------|----------------|
| | | | | | | الجزء | الصفحة | العنوان |
| مر - رقم ١٣٦١٥ - ٦٣/٨/٢١ | اخضاع بعض المؤسسات لرقابة ديوان المحاسبة | ٣ | ٢٥ | ديوان المحاسبة | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٣ | ٢٥ | ديوان المحاسبة |
| ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | تحديد عدد السيارات العمومية في لبنان | ٣ | ٦١ | سير وسيارات | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٣ | ٦١ | سير وسيارات |
| ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | اعفاء الجيش من بعض الرسوم الاتفاقية | ٢ | ١١١ | جيش | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٢ | ١١١ | جيش |
| ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | تنظيم مهنة تعليم سوق السيارات | ٣ | ٦٧ | سير وسيارات | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٣ | ٦٧ | سير وسيارات |
| ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | التصديق على تعديل الاتفاقية الدولية للطيران المدني | ٤ | ٩٤ | طيران ومطار | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٤ | ٩٤ | طيران ومطار |
| ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | انشاء مركز سلامة الطيران المدني | ٤ | ٩٣ | طيران ومطار | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٤ | ٩٣ | طيران ومطار |
| ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | تصديق اتفاق ازدواجية التكليف | ٤ | ٢١٧ | ضرائب ورسوم | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٤ | ٢١٧ | ضرائب ورسوم |
| ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | توحيد حسابات الادارات والمؤسسات العامة | ٥ | ٤٥ | محاسبة عامة | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٥ | ٤٥ | محاسبة عامة |
| ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | نظام القياس | ٦ | ٣ | مكاييل وموازين | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٦ | ٣ | مكاييل وموازين |
| ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | تأمين الدفاع عن الموظفين | ٦ | ١٢٨ | موظفون | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٦ | ١٢٨ | موظفون |
| ق - ٦٣/٨/٢٣ | الاتفاق مع فرنسا لتلافي ازدواجية التكليف | ٤ | ٢٠٠ | ضرائب | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٤ | ٢٠٠ | ضرائب |
| مر - ١٣٧٨٥ - ٩٦٣/٩/٩ | المشروع الاخضر | ٣ | ٩٥ | زراعة | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٣ | ٩٥ | زراعة |
| مر - ١٣٧٨٦ - ٩٦٣/٩/٩ | تنظيم مكتب المشروع الاخضر | ٣ | ٩٨ | زراعة | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٣ | ٩٨ | زراعة |
| مر - ١٣٧٨٧ - ٦٣/٩/٩ | تسليف المزارعين بواسطة المشروع الاخضر | ٣ | ١٠٠ | زراعة | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٣ | ١٠٠ | زراعة |
| مر - ١٣٧٨٨ - ٦٣/٩/٩ | اعطاء القروض من مكتب المشروع الاخضر | ٣ | ١٠٢ | زراعة | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٣ | ١٠٢ | زراعة |
| مر - ١٣٧٨٩ - ٦٣/٩/٩ | تحديد ملاك مكتب المشروع الاخضر | ٣ | ١٠٣ | زراعة | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٣ | ١٠٣ | زراعة |
| مر - ١٣٨٧٠ - ٦٣/٩/١٨ | تنظيم وحدات ريفية | ٣ | ٦٢ | شؤون اجتماعية | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٣ | ٦٢ | شؤون اجتماعية |
| ق - منشور بالمرسوم رقم ١٣٩٥٥ - ١٩٦٣/٩/٢٦ مع جميع تعديلاته حتى آخر آذار ٧٣ | قانون الضمان الاجتماعي | ٤ | ١ | ضمان اجتماعي | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٤ | ١ | ضمان اجتماعي |
| مر - ١٣٩٤٩ - ٦٣/٩/٢٦ | انشاء مشروع الصحة الريفية | ٣ | ١٦٣ | صحة واسعاف عام | ق - ١٩٦٣/٨/٢٣ | ٣ | ١٦٣ | صحة واسعاف عام |

| المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | | الموضوع | نوع النص ورقمه وتاريخه |
|-----------------------------------|-------|----------|---|---|
| العنوان | الجزء | الصفحة | | |
| شؤون اجتماعية | ٦ | ٣٣ | إفادة اولاد المتوفين من الموظفين المتقاعدين من المنح الدراسية | مر - ١٤٠٤٩ - ٦٣/١٠/١٠ |
| سير وسيارات | ٣ | ٦٤ | تطبيق قانون ١٩٦٣/٨/٢٣ | مر - ١٤٢١٨ - ٦٣/١٠/٢٥ |
| موظفون | ٦ | ١٢٣ | تعارنية موظفي الدولة | ق - منشور بالمرسوم رقم ١٩٦٣/١٠/٢٩ - ١٤٢٧٣ |
| صناعة ونفط | ٣ | ١١٠ | منع التداول بأسهم شركة البترول اللبنانية في البورصة | مر - ١٤٢٧٨ - ٦٣/١٠/٢٩ |
| نقود ومصارف | ٦ | ٢٣ | وضع بعض احكام قانون النقد والتسليف موضع التنفيذ | مر - ١٤٥٦٨ - ٦٣/١١/٢٧ |
| عقارات | ٤ | ١٤٧ | توزيع اراضي عنجر على شاغلها | ق - ١٩٦٣/١٢/٢ |
| ملك الدولة العام والخاص | ٦ | ٢٨ | تحديد تعويض لجان تصفية الحقوق المكتسبة على المياه | مر - ١٤٦٣٨ - ٦٣/١٢/٤ |
| اسكان وتعانيات | ١ | ٩ | انشاء شركات لاسكان المعوزين | مر - ١٤٧٥٦ - ٦٣/١٢/١٣ |
| نقود ومصارف | ٦ | ٢٤ | وضع موضع التنفيذ المادتين ١٧٣ و ٢٢٢ من قانون النقد والتسليف | مر - ١٤٨٤٥ - ٦٣/١٢/١٨ |
| قوى الامن | ٥ | ٨٠ | تحديد البزات في قوى الامن الداخلي | مر - ١٤٨٩٤ - ٦٣/١٢/٢٤ |
| قوانين متفرقة | ٦ | ٢٠ مكررا | احداث وسام ٣١ كانون الاول ١٩٦١ التذكاري | مر - ١٤٩٦٥ - ٦٣/١٢/٣٠ |
| محاسبة عامة | ٥ | ١ | قانون المحاسبة العامة | ق - منشور بالمرسوم رقم ١٩٦٣/١٢/٣٠ - ١٤٩٦٩ |
| اشغال عامة | ١ | ١٠٩ | اصول تعيين وتدرج موظفي مجلس تنفيذ المشاريع الانشائية | مر - ١٥١٩٦ - ٦٤/١/١٨ |



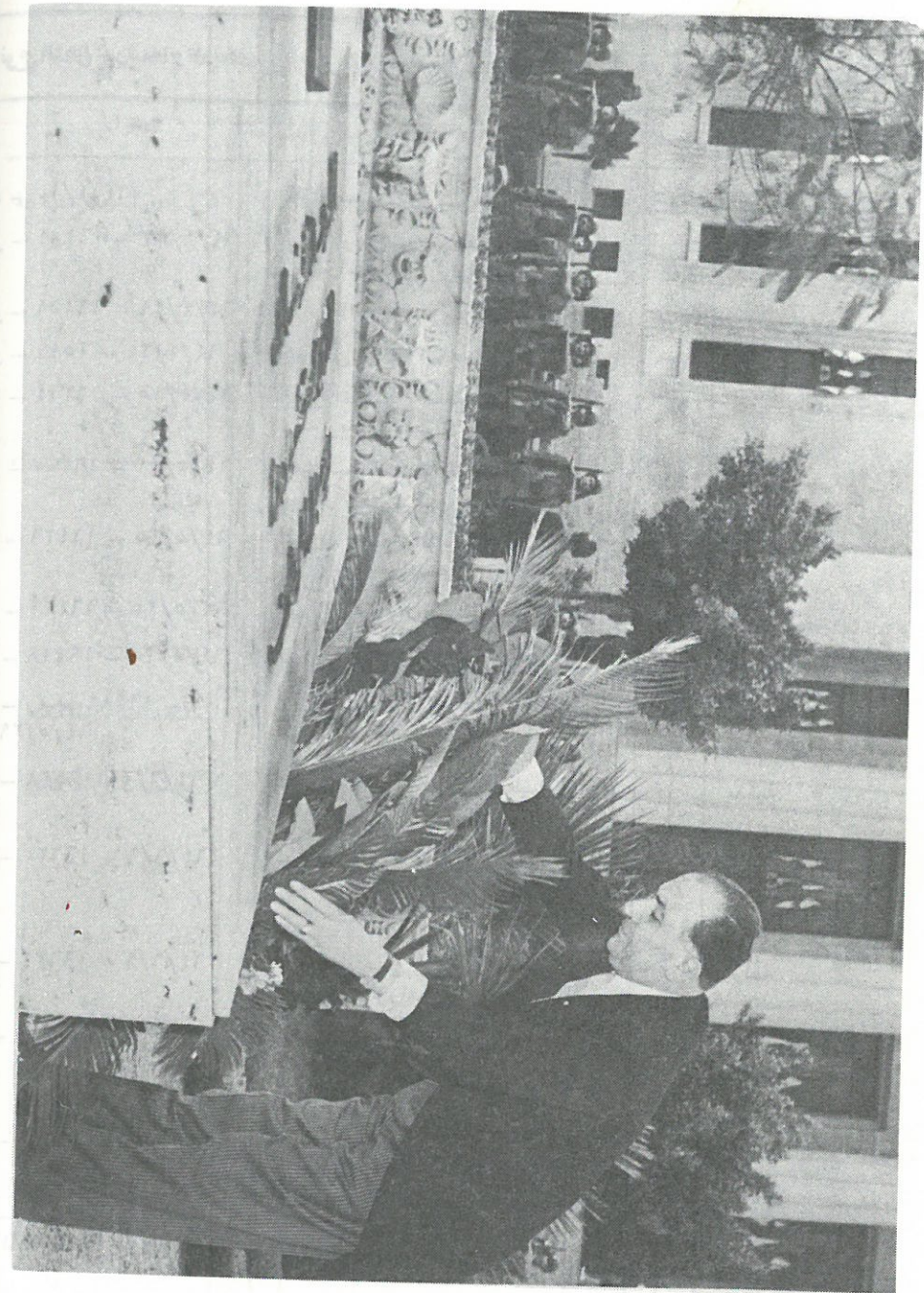


| المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | | الموضوع | نوع النص ورقمه وتاريخه |
|-----------------------------------|-------|--------|---|--------------------------|
| العنوان | الجزء | الصفحة | | |
| صحة واسعاف عام | ٣ | | شروط التعاقد مع المستشفيات الخاضعة | مر - ١٥٢٠٦ - ٦٤/١/٢١ |
| كتابة العدل | ٥ | ٢٦ | احداث وظيفتي كاتب عدل في جديدة المتن | مر - رقم ١٥٢١٠ - ٦٤/١/٢٥ |
| ضمان اجتماعي | ٤ | ٢١ | صلاحيات مفوض الحكومة لدى صندوق الضمان الاجتماعي | مر - ١٥٢٥٥ - ١ شباط ٦٤ |
| بناء | ١ | ٢٢ | فرض التراجع للبناء عن محور وجوانب الطرق العامة | مر - ١٥٢٩٩ - ٦٤/٢/٥ |
| موظفون | ٦ | ١٢٩ | حساب خدمات الموظفين المثبتين السابقة | ق - ٥ شباط ١٩٦٤ |
| فنادق | ٤ | ١٤ | نظام الاعفاءات الفندقية | مر - رقم ١٥٢٩٠ - ٦٤/٢/٥ |
| استملاك | ١ | ١٧ | تعديل قانون الاستملاك | ق - ١٩٦٤/٢/١٣ |
| استملاك | ١ | ١٥ | استملاك العقارات لذوي الدخل الوضيع والمحدود | مر - ١٥٤٠٦ - ٩٦٤/٢/١٣ |
| بلديات | ١ | ٤٥ | تكليف مجلس تنفيذ المشاريع الكبرى بمشاريع لغير مدينة بيروت | مر - ١٥٣٩٩ - ٩٦٤/٢/١٣ |
| تربية وطنية | ٢ | ١١٧ | انتداب مدرسين رسميين للمدارس الارمنية | مر - ١٥٣٩٤ - ٩٦٤/٢/١٣ |
| داخلية | ٣ | ١٧ | احداث وظائف في وزارة الداخلية | مر - ١٥٤٠٢ - ٩٦٤/٢/١٣ |
| ملك الدولة العام والخاص | ٦ | ٢٧ | تمليك القرى الاراضي المشاعية | ق - ١٩٦٤/٢/١٣ |
| موظفون | ٦ | ١٣٠ | توظيف اللبنانيين في الخارج | ق - ١٩٦٤/٢/١٣ |
| اشغال عامة | ١ | ٨٢ | الفاء ادارة التعمير وانشاء المصلحة الوطنية للتعمير | مر - ١٥٦١٢ - ٩٦٤/٢/١٩ |
| ديوان المحاسبة | ٣ | ٢٢ | اصول رقابة ديوان المحاسبة على المؤسسات والمصالح العامة | مر - ١٥٦٠٤ - ٩٦٤/٢/١٩ |
| قضاء عدلي واداري | ٥ | ٥٩ | تسوية اوضاع بعض القضاة | ق - ١٩٦٤/٢/١٩ |
| هندسة | ٦ | ٩ | انشاء صندوق تقاعدي للمهندسين | ق - ١٩٦٤/٢/١٩ |

| نوع النص ورقمه وتاريخه | الموضوع | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | | نوع النص ورقمه وتاريخه | الموضوع | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | |
|------------------------|--|-----------------------------------|--------|---------------------|----------------------------|--|-----------------------------------|--------|------------------|
| | | الجزء | الصفحة | العنوان | | | الجزء | الصفحة | العنوان |
| مر - ١٥٦٦٦ - ٦٤/٢/٢٨ | انشاء المركز الوطني للسينما | ١ | ٥٠ | ارشاد وانباء وسياحة | مر - ١٥٤٣١ - تاريخ ٦٤/٢/٢٩ | تعويض نقل لرئيس هيئة التفيتش القضائي | ٥ | ٧٩ | قضاء عدلي |
| ق - ٦ اذار ١٩٦٤ | اضافة بعض وظائف الى المديرية العامة للبرق والبريد | ١ | ٤٨ | بريد وبرق وهاتف | ق - ٦ اذار ١٩٦٤ | منح الحكومة حق تعيين الموظفين الموقتين في الملاكات الدائمة | ٦ | ١٣١ | موظفون |
| مر - ١٥٧١١ - ٦٤/٣/٩ | ادارة المباني التي تشغلها الدولة | ٣ | ٨ | رئاسة مجلس الوزراء | مر - ١٥٧٤٠ - ٦٤/٣/١١ | تملك الاجانب للاموال غير المنقولة في لبنان | ١ | ١٣ | اجانب |
| مر - ١٥٧٤٢ - ٦٤/٣/١١ | تنظيم مديرية التعليم المهني والتقني | ٢ | ١١٥ | تربية وطنية | ق - ٦٤/٣/١١ | الفاء الصندوق المستقل للابنية المدرسية | ٢ | ٧٦ | تربية وطنية |
| ق - ٦٤/٣/١١ | تنفيذ الاحكام بين لبنان والكويت | ٥ | ١٣٣ | معاهدات واتفاقات | ق - ٦٤/٣/١٣ | تبادل تسليم المجرمين بين لبنان والكويت | ٥ | ١٣٠ | معاهدات واتفاقات |
| ق - ٦٤/٣/١٣ | استرداد الامتيازات | ٦ | ٤ | قوانين متفرقة | ق - ٦٤/٣/١٣ | تسوية مخالفات البناء وتعديل بعض مواد قانون البناء | ١ | ٢٥ | بناء |
| مر - ١٥٨٣٨ - ٦٤/٣/٢٠ | اخضاع مجلس تنفيذ المشاريع الانشائية لاحكام قانون المحاسبة | ١ | ١١٦ | اشغال عامة | مر - ١٥٩٣٤ - ٦٤/٣/٣١ | اصول الاعتراض على الضرائب والرسوم | ٤ | ٨ | ضرائب ورسوم |
| مر - ١٥٩٤٧ - ٦٤/٣/٣١ | اعطاء القضاة الشرعيين اضافة على الراتب ١٥ بالمئة للعاملين خارج مدينة بيروت | ٥ | ٣٩ | محاكم شرعية ومذهبية | مر - ١٦٠٢١ - ٦٤/٤/٧ | | | | |

| نوع النص ورقمه وتاريخه | الموضوع | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | | نوع النص ورقمه وتاريخه | الموضوع | المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | |
|------------------------|---|-----------------------------------|--------|---------------------|------------------------|---|-----------------------------------|--------|-----------------------|
| | | الجزء | الصفحة | العنوان | | | الجزء | الصفحة | العنوان |
| ق - ٦٤/٤/١٠ | الفاء معهد التدريب على الانماء | ٦ | ٧٥ | مصالح مستقلة | مر - ١٦١٠١ - ٦٤/٤/١٧ | رتب ورواتب موظفي مديرية الدراسات في وزارة التصميم | ٢ | ٢٦ | تصميم عام وتنظيم مدني |
| مر - ١٦١٥٩ - ٦٤/٤/٢١ | قيمة القروض ومعدل الفائدة | ٣ | ١٠٧ | زراعة | مر - ١٦٣١٤ - ٦٤/٥/١٥ | مفوضية الحكومة لدى المصرف المركزي | ٦ | ٢٨ | تصميم عام وتنظيم مدني |
| فر - ١٥١٩ - ٦٤/٤/٢٤ | تعويض نهاية الخدمة | ٤ | ٢٣ | ضمان اجتماعي | مر - ١٦٤٠٠ - ٦٤/٥/٢٢ | شروط تعيين الموظفين الفنيين في وزارة الصحة | ٣ | ١٠٨ | صحة |
| مر - ١٦٤٣٦ - ٦٤/٥/٢٥ | تعديل احكام تعيين المدرسين | ٢ | ١١٨ | تربية وطنية | مر - ١٦٤١٨ - ٦٤/٥/٢٥ | تنظيم معهد المعلمين العالي | ٢ | ٢١٩ | تربية |
| مر - ١٦٤٨٩ - ٦٤/٥/٢٩ | تعيين محامي الدولة ونظام عملهم | ٤ | ٥ | عدلية | مر - ١٦٦٣٠ - ٦٤/٦/٩ | شروط خاصة للتعيين في بعض وظائف وزارة الشؤون الاجتماعية | ٣ | ٤٠ | شؤون اجتماعية |
| مر - ١٦٦٣٢ - ٦٤/٦/٩ | شروط التعيين في بعض وظائف وزارة الزراعة | ٣ | ٨٧ | زراعة | ق - ٦٤/٦/١٢ | ابرام اتفاقيتي لاهاي ١٨٩٩ و ١٩٠٧ بشأن محكمة التحكيم الدولية | ٥ | ١٢٩ | معاهدات واتفاقات |
| مر - ١٦٦٤٨ - ٦٤/٦/١٣ | توحيد المفروشات في الادارات العامة | ٥ | ٥٣ | مجلس الخدمة المدنية | مر - ١٦٦٦٢ - ٦٤/٦/١٨ | المعالجة في المستشفيات الحكومية | ٣ | ١٩٨ | صحة |

| المرجع في مجموعة التشريع اللبناني | | | الموضوع | نوع النص ورقمه وتاريخه |
|-----------------------------------|-------|----------|---|--------------------------------|
| العنوان | الجزء | الصفحة | | |
| خارجية | ٣ | ٢٢ | شروط استفادة الطلاب الاجانب من المنح اللبنانية | مر - رقم ١٦٦٧٨ - تاريخ ٦٤/٦/١٨ |
| زراعة | ٣ | ٨٦ | تنظيم تفتيش المشروع الاخضر | مر - رقم ١٦٦٧٧ - تاريخ ٦٤/٦/١٨ |
| اشغال عامة | ١ | ١١٥ | تحديد صلاحيات المدير العام الاداري لدى مجلس المشاريع | مر - رقم ١٦٦٩٦ - تاريخ ٦٤/٦/٢٠ |
| شؤون اجتماعية | ٣ | ٢٧ | تنظيم العمل في معهد اصلاح الاحداث | مر - رقم ١٦٧٣٤ - تاريخ ٦٤/٦/٢٢ |
| شؤون اجتماعية | ٣ | ٣٩ | المساهمة في انشاء تجهيزات ذات اهداف اجتماعية | مر - رقم ١٦٧٣٥ - تاريخ ٦٤/٦/٢٢ |
| ضرائب ورسوم | ٤ | ١٩٩ | احداث رسم دخول الى مغارة جعيتا | ق - ١٠ تموز ٦٤ |
| كهرباء ومحروقات | ٥ | ١٨ | انشاء مصلحة كهرباء لبنان | ق - ١٠ تموز ٦٤ |
| بناء | ١ | ٢٨ مكررا | المخطط التوجيهي العام لضواحي بيروت | مر - رقم ١٦٩٤٨ - تاريخ ٦٤/٧/٢٣ |
| تربية وطنية | ٢ | ١٣٨ | تنظيم التعليم المهني | مر - رقم ١٦٩٨٠ - تاريخ ٦٤/٧/٢٧ |
| تربية وطنية | ٢ | ١٤١ | تحديد الملاك لمديرية التعليم المهني | مر - ١٦٩٨١ - ٦٤/٧/٢٧ |
| تربية وطنية | ٢ | ١٤٦ | وظائف التعليم المهني | مر - ١٦٩٨٢ - ٦٤/٧/٢٧ |
| تربية وطنية | ٢ | ١٤٨ | نظام المعهد التربوي | مر - ١٦٩٨٣ - ٦٤/٧/٢٧ |
| تربية وطنية | ٢ | ١٥٧ | شروط التعمين للتعليم المهني | مر - ١٦٩٨٤ - ٦٤/٧/٢٧ |
| سير وسيارات | ٣ | ٦٨ | تحضير تسيير الجرارات الزراعية على الطرق العامة | قر - رقم ١٤٥٨ - تاريخ ٦٤/٨/٥ |
| محاسبة عامة | ٥ | ١٠١ | التصميم العام لحسابات الدولة | مرسوم رقم ١٧٠٥٨ تاريخ ٦٤/٨/٧ |
| موظفون | ٦ | ١٣٢ | اعطاء الموظفين الذين بلغوا القمة في الملاك علاوة على الراتب | ق - ٦٤/٨/١٢ |
| اسكان وتعاونيات | ١ | ٥١ | قانون الجمعيات التعاونية | ق - ٦٤/٨/١٨ |



الجنديان المجهولان

بعد هذا العرض التسلسلي لمنجزات الشهاية ، نود ان تعمق في أبرز القضايا والنواحي التي ارتبطت بمفهوم « النهج » الاجتماعي ، فنعرض اهم ما في هذه المراسيم والقوانين وتفصّل مضامين الوشم الشهابي الذي لم يمح بعد من صفحات سجلات المسألة الاجتماعية اللبنانية .

لهذا سندون أثر الشهاية في كل من النواحي التالية :

أ - المشاريع العامة

ب - الشؤون الاجتماعية

ج - الزراعة - القرية - الري

د - العمل

هـ - الصحة

و - الادارة

ز - المال

ح - القضاء

ط - التربية

ي - الحريات العامة

أ - المشاريع العامة : نختار منها :

- ١ - مجلس تنفيذ المشاريع الكبرى لمدينة بيروت
- ٢ - مجلس تنفيذ المشاريع الانشائية
- ٣ - المجلس الوطني للبحوث العلمية
- ٤ - مصلحة كهرباء لبنان
- ٥ - الحوض الثالث في مرفأ بيروت
- ٦ - مصفاة طرابلس (وشركة نفط العراق)
- ٧ - انشاء مصلحة استثمار مرفأ طرابلس
- ٨ - التلكس - اتصالات سلكية ولاسلكية
- ٩ - صيانة الطرق
- ١٠ - مصلحة سكك الحديد
- ١١ - المركز الوطني للسينما
- ١٢ - معرض طرابلس الدولي

قبل ان نبدأ ، نود ان نلفت الى اننا سنعرض تفاصيل المراسيم كما جاءت في « مجموعة التشريع اللبناني » - أي من دون تعليق من قبلنا .

* * *

١ - مجلس تنفيذ المشاريع الكبرى لمدينة بيروت

(مرسوم ١١٩٨٥ - ٤ شباط ١٩٦٣)

انشاء مجلس لتنفيذ المشاريع الكبرى لمدينة بيروت ، مهمته دراسة وتنفيذ المشاريع التي تحال اليه مع الاعتمادات المرصدة لها بقرار يتخذ في مجلس الوزراء بناء على اقتراح وزير الداخلية وموافقة

المجلس البلدي وفي حال وجود خلاف بين وزير الداخلية والمجلس البلدي في شأن تحديد او احالة هذه المشاريع على المجلس يبت مجلس الوزراء في الامر .

يتمتع مجلس تنفيذ المشاريع الكبرى لمدينة بيروت بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي والاداري ويرتبط بمحافظ مدينة بيروت الذي يتولى مراقبة التنفيذ . كما ان اموال الاعتمادات المرصدة لمشاريع بلدية بيروت المعهود بدراستها وتنفيذها الى المجلس وكذلك الايرادات العائدة لها فتودع حسابا خاصا يفتح لهذه الغاية في مصرف الاصدار .

وبتاريخ ١٨/١١/١٩٦٣ تم تكليف مجلس تنفيذ المشاريع الكبرى لمدينة بيروت بدرس وتنفيذ المشاريع العائدة لها وتحديد المشاريع واحالتها مع الاعتمادات المرصدة لها .

٢ - مجلس تنفيذ المشاريع الانشائية

(مرسوم ٦٨٣٩ - ١٥ حزيران ١٩٦١)

انشاء مجلس تنفيذ المشاريع الانشائية . يوكل اليه درس وتنفيذ المشاريع التي تحال اليه بقرار من مجلس الوزراء . يتمتع المجلس بالشخصية المعنوية والاستقلال الاداري والمالي ويرتبط بوزير الاشغال العامة والنقل الذي يتولى السهر على حسن تنفيذ المهمة الموكولة اليه وفقا لما تقتضيه القوانين والانظمة المرعية الاجراء .

يمكن للمجلس ان يستعين ، عند الاقتضاء ، بمكاتب دروس محلية او عالمية سواء لتأمين الدروس او لمراقبة الاشغال ، على ان تخضع هذه المكاتب لرقابة موظفي المجلس . كما يمكن لمجلس تنفيذ المشاريع الانشائية ، ضمن حدود الاعتمادات الاجمالية ، ان يعمد ببادرته الشخصية الى تأمين درس اعداد المشاريع الجديدة .

شمل الملاك المؤقت لدى المجلس : المديرية العامة الادارية بما فيها جهاز مجلس الادارة ، مصلحة المحاسبة والقضايا والمصالح الفنية ، دائرة الاستملاك ، مديرية معرض لبنان الدولي الدائم في طرابلس .

٣ - المجلس الوطني للبحوث العلمية

(ق ١٤ ايلول ١٩٦٢)

يعتبر المجلس الوطني للبحوث العلمية مؤسسة عامة ذات شخصية معنوية تتمتع بالاستقلال الاداري والمالي . تشمل حقول نشاطه جميع العلوم الصحية والطبيعية ، الاساسية منها والتطبيقية . يرسم الخطوط العامة للسياسة العلمية الوطنية الهادفة الى تنمية البحوث العلمية والى تحقيق افضل استعمال لموارد البلاد العلمية في سبيل النفع العام . مهمة المجلس التنفيذية تتمثل في حث وتشجيع البحث العلمي في العلوم الاساسية النظرية والتطبيقية مع النظر بعين الاعتبار الى الخطوط العامة للسياسة العلمية التي اقرتها الحكومة ، وتنسيق البحوث العلمية التي تهم تطور البلاد الاقتصادي والاجتماعي وتوجيه هذه البحوث وتنظيمها في اطار برامج عمل . وتحقيقا لهذه الاغراض يقوم المجلس على وجه التخصيص بتقديم منح لنيل الدكتوراه او لمتابعة التخصص العالي ، ومنح مساعدات ، لأمد محدود ، لباحثين ذوي أهلية معتبرة ممن يتفرغون للبحث العلمي او ممن يؤلف البحث العلمي قسما من نشاطهم . ويتكفل المجلس بتقديم مساعدات لبعض المختبرات او هيئات البحوث بغية تمكين الباحثين من متابعة اعمالهم بالوسائل الفضلى ، ومنح اعتمادات لمؤسسات علمية على اساس تقديمها مشاريع بحوث علمية ، تدخل في اطار مناهج الابحاث ذات الفائدة الاقتصادية والاجتماعية التي وضعها المجلس . كما يتم اجراء بعض البحوث العلمية المعتبرة ذات اولوية لانماء موارد البلاد عن طريق التعاقد ، واجراء بحوث بواسطة

مستخدمي المجلس العلمي والفنيين المتعاقدين معه عن طريق انتدابهم للعمل داخل المؤسسات العلمية التي تقبل بايوائهم . يقدم المجلس منحاً الى علماء وباحثين لبنانيين للسفر الى الخارج بمهمات علمية ويؤمن نشر الاعمال العلمية في لبنان عاقداً في هذا الصدد مؤتمرات وحلقات علمية موسعة .

٤ - مصلحة كهرباء لبنان

(ق ١٦٨٧٨ - ١٠ تموز ١٩٦٤)

انشاء مصلحة كهرباء لبنان . يعهد اليها بانتاج ونقل وتوزيع الطاقة الكهربائية في جميع الاراضي اللبنانية فتكون مؤسسة عامة وطنية ذات طابع صناعي وتجاري . وبغية تمكين مصلحة كهرباء لبنان من تأمين هذه الخدمات تحول اليها الانشاءات الكهربائية المستثمرة من قبل سائر الهيئات العامة والخاصة ، وذلك بصورة تدريجية وحسب الاصول المحددة .

يمكن لمصلحة كهرباء لبنان بعد الاتفاق مع المصلحة الوطنية لنهر الليطاني ، استثمار الانشاءات الكهربائية العائدة لهذه الاخيرة ولحسابها . ويحق لهذه المصلحة ان تجري على الطرقات العامة وعلى متفرعاتها جميع الاشغال اللازمة لتركيب وصيانة المنشآت .

يتولى شؤون المصلحة مجلس ادارة قوامه سبعة اعضاء يكون احدهم رئيساً ويعينون لمدة ثلاث سنوات قابلة للتجديد بمرسوم يتخذ في مجلس الوزراء بناء على اقتراح وزير الاشغال العامة والنقل .

٥ - الحوض الثالث في مرفأ بيروت

(قرار رقم ٢٣٥٩ - مرسوم ١٤٣١٦)

بعد تصديق الاتفاق المعقود بين الدولة وشركة مرفأ وارصفة

وحواصل بيروت عام ١٩٦٠ حيث استعادت الحكومة اللبنانية امتياز ١٨٨٧ لتقييم مقامه نظاماً أكثر موافقة للظروف الحاضرة وبانهاء النزاعات العالقة بينها وبين شركة مرفأ وارصفة وحواصل بيروت فان هذه الاخيرة قبلت بأن يفصل عن هذا الامتياز جميع الاتفاقات المتعلقة بامتيازها المختص بعقل البضائع وخزنها تحت مختلف الاوضاع الجمركية ، وبالمخازن العمومية وبالمطقة الحرة التي تعتبرها الشركة من صلب امتيازها المذكور .

بعد هذا صدق ملحق اتفاق ١٣ نيسان ١٩٦٠ المعقود بين الدولة اللبنانية وشركة ادارة واستثمار مرفأ بيروت الموقع بين وزير الموارد المائية والكهربائية والشركة عام ١٩٧٠ بشأن ادارة واستثمار مرفأ بيروت الموسع المحدد نطاقه ضمن الخط الاخضر على الخريطة المرفقة . وتعتبر جميع الاراضي الداخلة في هذا النطاق املاكاً عمومية للدولة .

في الفصل الاول من اتفاق عام ١٩٦٠ حدد نطاق مرفأ بيروت بعد انشاء الحوض الثالث وفقاً للخريطة المرفقة واعتبرت جميع الاراضي الداخلة في هذا النطاق املاكاً للدولة . وتضع الدولة مجاناً تحت تصرف الشركة ، للاستثمار والادارة ، الاراضي الجديدة المكتسبة على البحر والابنية المشادة عليها ، ضمن الحدود اللازمة للاستثمار وانشاء المستودعات الجمركية ومشاعل الشركة ومكاتبها وتوابعها . وتنشأ منطقة حرة جديدة في المرفأ الموسع وفقاً للقوانين والانظمة المرعية الاجراء .

٦ - مصفاة طرابلس (وشركة نفط العراق)

(ق ١١ تموز ١٩٥٩)

صدقت الاتفاقات الثلاث المعقودة بين الحكومة اللبنانية وشركة

نقط العراق المحدودة وكذلك الرسائل الثلاث الملحقه بهذه الاتفاقات
المؤرخة في ٤ حزيران ١٩٥٩ .

يتعلق الكتاب رقم ١ بتزويد الحكومة بالنفط الخام . عبّرت
فيه شركة نفط العراق عن رغبتها في امداد الدولة اللبنانية ، في أي
وقت ، بالنفط الخام للاستهلاك في لبنان ، وتنقله الشركة بواسطة
تسهيلات انابيبها ومصباتها في لبنان ، جاعلة لتلك الغاية كميات من
النفط الخام ، التي يمكن نقله من وقت لآخر بواسطة تلك التسهيلات
متوفرة في مصبها في طرابلس للشراء من قبل الحكومة وفق شروط
معينة .

ومنذ توقيع القرار القاضي بانشاء مصفاة طرابلس، جرت مفاوضات
بين الفريقين بشأن الخطوات التي يجب على الشركة القيام بها لتحسين
نوعية البنزين الذي تنتجه مصفاة طرابلس ، والخطوات المقترحة
اتخاذها من قبل الحكومة لتصبح الشروط التي تعمل بموجبها المصفاة ،
سواء لجهة اسعار المنتجات او من النواحي الاخرى بشكل يمكن من
القيام بذلك التحسين في نوعية البنزين على أساس تجاري ومالي سليم .

هذا ، وقد صدق الاتفاق المعقود بتاريخ ٧ آب ١٩٦٢ بين الحكومة
اللبنانية وشركة خط الانابيب عبر البلاد العربية ، والمتمم لاتفاقية
تنظيم مرور الزيوت المعدنية في اراضي الجمهورية اللبنانية بواسطة
الشركة المشار اليها . كما وضع بموجب المرسوم ١٤٢٧٨ موضع التنفيذ
مشروع قانون منع التداول بأسهم الشركة اللبنانية للزيوت في بورصة
بيروت او الاشهار عن اسعارها وذلك في ٢٩ تشرين الاول ١٩٦٣ .

٧ - انشاء مصلحة استثمار مرفأ طرابلس

(مرسوم ٤٣ - نيسان ١٩٥٩)

انشئت مصلحة تدعى مصلحة استثمار مرفأ طرابلس ، غايتها ادارة
واستثمار الاحواض والارصفة والمخازن الجمركية والاراضي التي
تؤلف منشآت المرفأ الجديد في « طرابلس الميناء » كما هي على الخريطة
المرفقة بالمرسوم . وتعتبر هذه المصلحة من المؤسسات العامة وتوضع
تحت سلطة وزير الاشغال العامة والمواصلات ويكون مركزها في مدينة
« طرابلس الميناء » وتتمتع بالشخصية المدنية والاستقلال الاداري
والمالي وفاقا للاحكام .

يوكل الى مجلس ادارة المصلحة الاستثمار التجاري ووضع
تعريفات لرسوم السفن واستيداع البضائع على الارصفة والاراضي
المركومة وفي المخازن الجمركية والمستودعات الحقيقية ، ووضع رسوم
التعجيل للبضائع ونقلها الى داخل المرفأ ولجميع الخدمات التي يمكن
ان تؤديها مصالح المرفأ .

٨ - التلكس - اتصالات سلكية ولاسلكية

(مرسوم رقم ١٠٠٨٧ - ١٨ تموز ١٩٦٢)

تمّ بموجبه انشاء خدمة برقية جديدة تدعى « خدمة
التركس » ، وذلك في ادارة البريد والبرق ، تمكن المشتركين بها من
تبادل مخابراتهم مباشرة على الطابعة المبرقة (تليتر) او ايداع واستلام
البرقيات بواسطتها .

كما صدق ونفذ اعتبارا من اول كانون الثاني ١٩٦٠ احكام
اللائحة الدولية التالية الملحقه بالاتفاقية الدولية للمواصلات السلكية
واللاسلكية المعقودة في بوانس ايرس :

١ - النظام البرقي الدولي المعدل في جنيف عام ١٩٥٨
والبروتوكول النهائي والمقررات والتمنيات التابعة له .

٢ - النظام الهاتفي الدولي المعدل في جنيف عام ١٩٥٨
والبروتوكول النهائي والمقررات والتوصيات والتمنيات
العائدة له .

٩ - صيانة الطرق

(مرسوم ١٣١٢٦ - ٢١ حزيران ١٩٦٣)

حدد هذا المرسوم « أعمال صيانة الطرق » بأنها كافة الاعمال
المتعلقة بسلامة الطرق العامة والحفاظ عليها لتكون صالحة للسير ،
وهي تشمل بصورة خاصة الاعمال التالية :

- اعمال اعادة بناء الجدران والعبّارات .

- اعمال الاقنية وتسوية الجوانب وازالة التعديات والاشياء
التي تعرقل السير ، وتطبق اعمال الصيانة هذه فقط على
الطرق العامة العائدة لمديرية الطرق والتي انتهت مدة الضمان
النهائي الخاص بكل منها .

وينشأ بهذا الخصوص لدى كل مديرية اقليمية وتحت اشراف
فرع صيانة الطرق مراكز ثابتة في كل قضاء يرأسها مدرب قضاء ،
يعاونه مراقب طرق وفرق صيانة متجولة تعمل مبدئياً ضمن حدود
القضاء غير أنه يمكن للمدير الاقليمي في حالات استثنائية تكليف فرق
قضاء ما ، بمساعدة الفرق العاملة في القضاء المتأخم ، كما يحق له
الاستعانة بفرق موقفة اضافية في الحالات الطارئة عند الحاجة . شرط
ان لا تزيد مدة استخدامها عن شهر واحد .

سبق تنظيم الصيانة هذا قانون مرسوم ٦٦٣٠ الصادر بتاريخ ١٠
أيار ١٩٦١ لتلزم ، درس وتنفيذ شبكة طرقات وربطها بالشبكة العامة
وتسديد السلفات المتعلقة بها .

بغية تحقيق مشروع ربط القرى اللبنانية كافة بشبكة الطرق
العامة بواسطة طرقات ثانوية اجيز للحكومة القيام بالاشغال اللازمة
دون ان ترصد لها الاعتمادات مسبقا في الموازنة ، وفق تحديد واضح
للقرى المستفيدة من المشروع وتعتبر مستعجلة الاستكمالات التي
يستلزمها هذا العمل بشرط توفير حق الاعتراض عليها من قبل الادارة
والافراد .

١٠ - مصلحة سكك الحديد

(مرسوم ٦٤٧٩ - ١٤ نيسان ١٩٦١)

بموجب هذا المرسوم ، فصل النقل المشترك عن « مصلحة الكهرباء
والنقل المشترك » وتمّ انشاء مصلحة تسمى « مصلحة سكك حديد
الدولة اللبنانية والنقل المشترك لبيروت وضواحيها » .

تكلف هذه المصلحة بادارة واستثمار الخطوط الحديدية التالية :
خط بيروت - خط رياق - خط طرابلس - الموائع في طرابلس -
خط الناقورة - سرغايا - القصير - كوزلاخير مع مرفأ - بيروت -
طرابلس .

بما في ذلك جميع الاموال والملحقات والمخازن المتعلقة بهذه
الخطوط وبوجه عام كل ما يعود للدولة اللبنانية عملاً بعقد الاسترداد
المصدق بقانون ٥ آب ١٩٥٩ مع جميع الحقوق والموجبات المتعلقة به
وعلى ان لا يؤدي ذلك للمساس بالاتفاقات المعقودة بين سكك حديد
الدولة اللبنانية وسكك حديد سوريا .

١١ - المركز الوطني للسينما

(مرسوم رقم ١٥٦٦٦ - ٢٨ شباط ١٩٦٤)

مركزه في وزارة الانباء ويعتبر دائرة مرتبطة بالمديرية العامة ، يتألف من قسمين رئيسيين هما الادارة والمستندات . مهمة هذا المركز التفاوض رسميا ، في لبنان مع جميع الاجهزة اللبنانية والاجنبية ، العامة والخاصة ، التي تعنى بمواضيع السينما . المركز الوطني للسينما هو الذي يزود وزارة الانباء والارشاد والسياحة بالمعلومات المتعلقة بجميع المواضيع التي تهتم السينما في لبنان من النواحي : القانونية والصناعية والمالية والتقنية والفنية والسياسية والاخلاقية . كما يقترح هذا المركز تعيين ممثلي لبنان الرسميين في الاحتفالات السينمائية الدولية ، ويقترح ايضا كافة التدابير اللازمة لتحسين نوعية واهمية هذه الصناعة في لبنان .

وبعد موافقة مجلس الوزراء في جلسته المنعقدة بتاريخ ٥ آب ١٩٦٤ تم احداث في وزارة الانباء قسم خاص بالشؤون السينمائية العربية يكون مرتبطا مباشرة بالمركز الوطني للسينما . وباتتظار قرار منظمة الاونسكو بشأن المركز الاقليمي للسينما في بيروت يتولى قسم شؤون السينما العربية اعمال المركز المذكور .

١٢ - معرض طرابلس الدولي

(مرسوم رقم ٤٠٢٧ - ٤ ايار ١٩٦٠)

ينشأ في طرابلس معرض دولي دائم ، الغاية منه تعريف الجمهور على ثروات لبنان والبلاد الاجنبية ومنتجاتها واطلاع التجار والصناعيين على التقدم الحاصل في مختلف فروع الانتاج . وتستفيد المنتجات الاجنبية التي يرغب في عرضها من نظام الادخال الموقت المنصوص عنه في المادة ٢٣٢ من قانون الجمارك .

* * *

ب - الشؤون الاجتماعية

(من أهم القضايا التي عالجتها الشهاية والاجهزة التي استحدثتها في هذا المجال) :

- ١ - مصلحة الانعاش الاجتماعي
- ٢ - الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي
- ٣ - جهاز الدفاع المدني
- ٤ - تنظيم القوى العاملة
- ٥ - استملاك عقارات للمعوزين
- ٦ - معهد اصلاح الاحداث
- ٧ - سلامة البيئة والصحة العامة

* * *

١ - مصلحة الانعاش الاجتماعي

(مرسوم رقم ١٥٥ - ١٢ حزيران ١٩٥٩)

بسوجب هذا المرسوم ، تم احداث مصلحة تدعى « مصلحة الانعاش الاجتماعي » مهمتها : وضع منهاج طويل المدى للانعاش الاجتماعي في البلاد ومراقبة تطبيقه - تقديم الآراء والاقتراحات في شأن الاعتمادات التي يطلب فتحها للانعاش الاجتماعي والمشاريع التي تنوي الحكومة تحقيقها في هذا المضمار والمساهمة بما تقدمه من مساعدات وقروض في تحقيق مشاريع اجتماعية جديدة وتقوية المشاريع القائمة - تنفيذ المشاريع الاجتماعية التي تتولى الدولة تحقيقها بنفسها - توجيه النشء اللبناني نحو التعليم المهني في الميادين التي تحتاج اليها البلاد ، وتوجيه المدارس المهنية القائمة . وتبارس المصلحة علاوة عما



أحدى مهمات مصلحة الانعاش الاجتماعي :
الوصول الى الايام الوطنية بشتى الوسائل .

تقدم الصلاحيات الاخرى المفوضة اليها بمرسوم يتخذ في مجلس الوزراء .

تتناول صلاحيات المصلحة جميع المؤسسات الاجتماعية التي تقوم بخدمات اجتماعية او مهنية والتي لا تتوخى من اعمالها ربحاً تجارياً ، ومنها المستشفيات والمستوصفات ودور العجزة وذوي العاهات ودور الايتام والفئات المحتاجة والمدارس المهنية او مراكز التدريب المهني والمراكز الاجتماعية وسائر المؤسسات المماثلة التي تقوم بها الطوائف والجمعيات الخيرية والهيئات المعترف بها والافراد العاملون في الحقل الاجتماعي والمهني . تتمتع المصلحة بالشخصية المدنية والاستقلال المالي وتلحق بوزارة الشؤون الاجتماعية .

هذا ويناط بالمراكز الاجتماعية التي تنشئها او تساهم في انشائها المصلحة دراسة اوضاع البيئة للوقوف على معالمها الرئيسية والقوى الاجتماعية والاقتصادية والثقافية المؤثرة في الحياة العامة لاهالي المنطقة وفي نشاطهم . تجتهد هذه المصلحة في اعداد الرأي العام للتجاوب مع مختلف البرامج الخاصة والعامة وفي تقديم الخدمات لاهالي المنطقة عن طريق انشاء عيادة طبية للفحص والعلاج ، ورعاية الام والطفل ، واعداد قسم لمكافحة الامية وتعليم الصناعات المحلية والتدريب المهني وتجهيز مكتبة عامة وناد وملعب ودار للارشاد والتوجيه لتنمية الموارد الطبيعية والبشرية في المنطقة .

تتألف المديرية العامة لمصلحة الانعاش الاجتماعي من خمس مصالح هي : الديوان - مصلحة الابحاث والبرامج - مصلحة التنمية الاجتماعية - مصلحة الخدمات الاجتماعية - ومصلحة الشؤون الادارية والمالية .

تضم مصلحة الابحاث والبرامج خبراء واختصاصيين تقتصر

مهمتهم على درس وضع البلاد الاجتماعي والوسائل التي تساعد على تحسينه ، مع تحديد لحاجات السكان الاجتماعية ومدى اهميتها بالاستناد الى كافة عناصر التخلف ، ودراسة فنية للمشاريع التي من شأنها سد الاحتياجات التي يتحسسها السكان ويشير اليها ويلبسها موظفو المصلحة الفنيون ، مع اقتراح منهاج عام للتجهيز الاجتماعي في البلاد والموازنات اللازمة لتحقيقه والبرامج السنوية وفق دراسة مستمرة للتوجيه في العمل وتحديد اتجاهاته وطرقه بغية تعريف سياسة تطويرية ومذهب للعمل ينطبقان على الاوضاع المحلية ، بالاضافة الى تتبع تنفيذ هذه المناهج والدراسات والمشاريع وتتبع النشاط الاجتماعي في الادارات الاخرى واقتراح التدابير التي من شأنها توجيه هذا النشاط وتنسيقه .

اما مصلحة التنمية الاجتماعية فتشمل :

— دائرة المشاريع القروية التي تهيء الرأي العام للتجاوب مع اللجان الاهلية المحلية والتخطيط لمشاريع قروية انشائية وتنفيذها بواسطة القرويين .

— دائرة مراكز الخدمات الانمائية ودائرة الشباب التي تتولى الاشراف على الصناعات اليدوية لا سيما الريفية منها والاهتمام بتنميتها، تنظيم وادارة النوادي الريفية والتثقيف التعاوني والنشاطات التعاونية وتنظيم تطوع الشبيبة في مجالات الخدمة الاجتماعية ومخيمات العمل والاشراف على ادارة هذه المخيمات بالتعاون مع دائرة المشاريع القروية كما نظمت التبادل الدولي للشباب وتشجيع النشاط الرياضي في الريف واحياء وتطوير التراث الثقافي والفني .

نشاط كل هذه المراكز مبني على تعاون وثيق بين الدولة من جهة والسكان من جهة اخرى وذلك للحصول على اقصى مساهمة عملية

ممكنة من السكان واستثمار كل الامكانيات المتوفرة لديهم كما يتوفر في هذه المراكز بصورة مبدئية : مستوصف ، مكتبة ، غرفة مطالعة ، صالة للعرض السينمائي اذا امكن ، مكتب للاستعلامات الاجتماعية والتوجيه المهني ، ملاعب وتجمعات دراسية .

٢ - الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي

(مرسوم ١٣٩٥٥ - ٢٦ ايلول ١٩٦٣)

تم انشاء الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي وهو مؤسسة مستقلة ذات طابع اجتماعي تخضع لاحكام هذا القانون وتتمتع بالشخصية المعنوية وبالاستقلال المالي والاداري .

يشتمل الضمان الاجتماعي على ضمان المرض والامومة ، وضمان طوارئ العمل والامراض المهنية ونظام التعويضات العائلية ونظام تعويض نهاية الخدمة . ويستفيد من صندوق الضمان الاجراء اللبنانيون (عمال ومستخدمون) الدائمون والموسميون والمتدربون والمترون الذين يعملون في مؤسسة غير زراعية لحساب رب عمل واحد او اكثر ، لبناني او اجنبي ، وكذلك الاجراء اللبنانيون المرتبطون مع الدولة او البلديات او أية ادارة او مؤسسة عامة (كالمصلحة المستقلة) وذلك ايا كان شكل او طبيعة او صحة عقد عملهم او استخدامهم او تدريبهم وايا كان مقدار او طبيعة اجرهم ، حتى لو كان هذا الاجر مدفوعا كلياً او جزئياً من قبل اشخاص ثالثين . ويعتبر أجير دائم الاجير الموقت الذي يقضي اكثر من سنة في خدمة رب عمل واحد .

٣ - جهاز الدفاع المدني

(مرسوم ٧٥٦٣ - ٨ ايلول ١٩٦١)

بناء على الدستور اللبناني وبناء على المرسوم الاشتراعي رقم ١٥٩

تاريخ ١٢ حزيران ١٩٥٩ المتعلق بنظام الدفاع المدني ، تم تنظيم هذا الجهاز وتحديد مهمته في اتخاذ التدابير اللازمة بالاشتراك مع الدوائر المختصة لحماية الاهلين وممتلكاتهم وقت السلم والحرب .

في الحالات العادية يتوجب على جهاز الدفاع المدني تحديد مناطق الخطر ، تتبع مشاريع الحماية المدنية المحققة في مختلف البلدان ، تدريب الاهلين على الحماية المدنية ، وضع المناهج والمخططات والمشاريع اللازمة لتأمين الحماية وتنفيذ الممكن منها مع تحقيق المشاريع والمخططات الاعدادية ، وتنظيم جميع وسائل الحماية وصيانتها .

في زمن الحرب او في حال وقوع نكبة عامة يجدر بالجهاز المذكور اتخاذ التدابير التنفيذية الفورية التي تناسب والوضع الراهن ، ارشاد الاهلين الى افضل سبل تأمين الحماية الذاتية ، وتنظيم مساهمة الاهلين في عمليات الحماية الجماعية .

على جميع الادارات العامة المساهمة في اعمال الدفاع المدني كل منها ضمن نطاق اختصاصها وفقا للصلاحيات والمسؤوليات المحددة لها في النصوص التشريعية والتنظيمية والتنفيذية الخاصة بها كما تقدم قيادة الجيش الى مديرية الدفاع المدني المساعدات التي تحتاجها .

٤ - تنظيم القوى العاملة

(مرسوم رقم ٨٣٥٢ - ٣٠ كانون الاول ١٩٦١)

بموجب هذا المرسوم تم تحضير واعداد مشاريع القوانين المتعلقة بشؤون القوى العاملة والاستخدام وعمل الاجانب والتدريب المهني والمجتمع اللبناني التي تفرضها التطورات الاجتماعية لحماية اليد العاملة الوطنية والاعداد المهني وحماية العائلة ورعاية الاحداث وتنظيم الاسكان

والتعاونيات وانايش القرية . والاشراف على الهيئات والجمعيات والمؤسسات التي تعمل في الحقل الاجتماعي والخيري والسعي لتحقيق الضمان الجماعي وذلك بالتعاون مع الادارات المختصة .

كما يتم في دائرة حماية العائلة والجمعيات ، بث الارشاد الاجتماعي بشتى وسائل الدعاية والنشر وتوفير مواد المجلة الاجتماعية التي تصدرها الوزارة ، وزيارة السجون وتقديم الارشاد الاجتماعي للمسجونين ووضع تقارير حول اوضاعهم الاجتماعية والتدابير اللازمة لتطويرها ، ومنها السعي بالتعاون مع دائرة الاستخدام لتشغيل السجناء بعد انتهاء مدة محكوميتهم في المؤسسات الاجتماعية . وكذلك الاشراف على انشاء الهيئات والجمعيات والمؤسسات الاجتماعية والخيرية والرياضية ومراقبة اعمالها للتحقق من تقيدها بأهدافها والاصول المحددة لها .

٥ - استملاك عقارات للمعوزين

(مرسوم ١٥٤٠٦ - ١٣ شباط ١٩٦٤)

يمكن للحكومة بناء على اقتراح وزير العمل والشؤون الاجتماعية استنادا الى توصية مجلس الاسكان استملاك العقارات لتحقيق الغايات المشار اليها في قانون ١٧ ايلول ١٩٦٢ المتعلق بتسهيل اسكان اللبنانيين المعوزين وذوي الدخل الوضيع وذوي الدخل المحدود باعتبار هذه الغايات ذات منفعة عامة . ويكون لهذا الاستملاك الصفة المستعجلة المنصوص عليها في قانون الاستملاك على ان يمارس وزير العمل والشؤون الاجتماعية جميع الصلاحيات التي يمارسها وزير الاشغال العامة والنقل بموجب هذا القانون .

(مرسوم رقم ١٦٧٣٤ - ٢٢ حزيران ١٩٦٤)

يقبل هذا المعهد المنشأ للذكور في منطقة زهر الصوان ، جميع الاحداث المحكومين بالتدابير الاصلاحية ويمكن قبول الاحداث المحكومين بالتدابير التأديبية الى ان ينشأ معهد خاص . مهمة هذا المعهد تتلخص في تلقين الاحداث الدروس الابتدائية والاخلاقية والدينية والمدنية وتدريبهم على احدى الحرف وفقا لبرنامج تضعه ادارة المعهد ويصادق عليه المدير العام لوزارة العمل والشؤون الاجتماعية ، تراعى فيه حدود استعداداتهم ومؤهلاتهم وميولهم . ويجب ان تتوفر في المعهد مصانع حرف على اقل تعديل ويقوم المدرس المهني بتعليم الاحداث اصول المهنة واتقانها ، كما يقوم المربي بمهمة تربية الاحداث الذين يعهد اليه بهم وذلك خارج اوقات الدراسة او التعليم المهني وفقا للاصول التربوية الحديثة وهو ينظم حياة الاحداث في ضرورياتها الاولى كالتنظيف والنوم والنوم والاكل والنظافة والقواعد الصحية والاعمال التوجيهية . هذا بالاضافة الى انه يهتم بالفعاليات التربوية الموجهة والروابط القائمة بين الاهل واولادهم والاتجاهات السلوكية المتشعبة .

٧ - سلامة البيئة والصحة العامة

(مرسوم ٧٥٥٨ - ٨ ايلول ١٩٦١)

حفاظا على سلامة البيئة وصونا للصحة العامة ، تم تعديل تصنيف المؤسسات الخطرة والمضرة بالصحة العامة والمزعجة كما يلي : ان مؤسسات تربية الدواجن في المدن ومراكز الاصطياف والقرى عندما تحوي حوالي ٥٠٠ طير فهي تسبب روائح كريهة لمحيطها واصواتا مزعجة وخطرا جديا للتلوث . وكذلك مؤسسات تفريخ الدواجن او

مسالخها . اما المراحل البخارية والافران التي تعمل على المازوت فهي تهدد مناطق تواجدتها فيها بالانفجار او الحريق وانتشار الدخان والتلوث.

ج - الزراعة - القرية - الري

من اهم ما حققته الشهابية في هذا المجال :

- ١ - المشروع الاخضر - المدارس الزراعية
- ٢ - تجهيز الاراضي والمراكز القطبية
- ٣ - مكتب الفاكهة
- ٤ - مكتب القمح
- ٥ - مشروع الصحة الريفية
- ٦ - التنقيب عن المياه
- ٧ - حرم الينابيع
- ٨ - مصلحة مياه عين الدلبة
- ٩ - مصلحة مياه المتن
- ١٠ - مصلحة مياه صيدا
- ١١ - مصلحة مياه جبل عامل
- ١٢ - وسام الزراعة
- ١٢ - المجلس الوطني للمحترف اللبناني

* * *

١ - المشروع الاخضر - المدارس الزراعية

(مرسوم رقم ١٣٧٨٥ - ٩ ايلول ١٩٦٣)

بسوجب هذا المرسوم ، احال رئيس الجمهورية اللبنانية مشروع قانون معجل على مجلس النواب باحداث « المشروع الاخضر » وقد

خصصت لمشروع استصلاح الاراضي مبالغ مجموعها ٢٧ مليون ليرة تنفذ في مدى عشر سنوات ابتداء من عام ١٩٦٤ . وقد ايجز للخزينة ان تقدم لمصرف التسليف الزراعي والصناعي والعقاري مبالغ لا تتجاوز قيمتها ٤٠ مليون ليرة من اجل تسليفها للمزارعين الذين استصلحوا أراضيهم .

الهدف اذن كما نصت عليه المادة الاولى هو احداث في وزارة الزراعة مكتباً خاصاً يوكل اليه درس وتنفيذ مشروع استصلاح الاراضي ويتمتع بصلاحيات ادارية ومالية خاصة محددة بهذا المرسوم . ويرتبط المكتب مباشرة بوزير الزراعة الذي يتولى السهر على حسن تنفيذ المهمة الموكولة اليه وفقاً لما تقتضيه القوانين واللائحة المرعية الاجراء وذلك بالاستناد الى اصول تحدد بمرسوم يتخذ في مجلس الوزراء .

تضع اللجنة الادارية (رئيس وعضوان) كل ثلاثة اشهر تقريراً عن نشاط المكتب ترفعه الى وزير الزراعة لعرضه على مجلس الوزراء . ويشترط في كل من الرئيس وأحد العضوين ان يكون مهندساً زراعياً او ريفياً ، وحائزاً على شهادته منذ خمس سنوات على الاقل .

ومن جملة صلاحيات اللجنة الادارية انه يحق لها وضع وتنفيذ التصاميم العامة والبرامج السنوية والطرق والوسائل العامة للتنفيذ والتمويل ... مع مراعاة عدد طلبات استصلاح الاراضي في كل من المحافظات الخمس وتكاليف التنفيذ بالنسبة لطبيعة الاراضي المنوي استصلاحها في هذه المحافظات .

مهمة المكتب بشكل عام تنص عليها المادة ٢٥ : « يكلف مكتب تنفيذ المشروع الاخضر بدرس وتنفيذ مشروع انماء المناطق الجبلية بالاشتراك مع الصندوق الخاص للامم المتحدة ومنظمة الاغذية والزراعة الدولية . وتحال لحساب المكتب الاعتمادات المرصدة في



موازنة وزارة الزراعة المخصصة للمساهمة مع ادارة الصندوق في تنفيذ هذا المشروع .

تبع ذلك مرسوم تنظيمي لاعمال المشروع الاخضر ومرسوم يحدد في خمس مواد ملاك مستخدمي مكتب المشروع الاخضر وسلسلة رتبهم ورواتبهم كما فتح في مصرف الاصدار حساب خاص باسم (المشروع الاخضر) يحال اليه من الخزينة ما مجموعه ٤٠ مليون ليرة في مدة عشر سنوات أي حتى عام ١٩٧٣ ويحرك هذا الحساب بقرار من اللجنة الادارية للمكتب ويخصص لتسليف المزارعين الذين استصلحوا أراضيهم عن طريق المشروع المذكور . تعطى السلفات بواسطة مصرف التسليف الزراعي والصناعي والعقاري وفقا لشروط معينة .

سبق اطلاق مكتب المشروع الاخضر قانون ١٧ آب ١٩٦٢ المتعلق بتنظيم المدارس الزراعية الرسمية . ان التعليم الزراعي الرسمي الذي تتولاه مصلحة الشؤون الفنية المشتركة - دائرة التعليم الزراعي - في وزارة الزراعة يهدف الى اعداد فنيين في الزراعة والثروة الحيوانية وتدريبهم عمليا على احداث الاعمال المحسنة في مختلف حقولها ، وتخصيصهم بفرع معين أو أكثر حسبما تقتضيه الظروف الزراعية ومجالات العمل . تؤمن هذه الغاية مدرسة زراعية فنية ، مدة الدراسة فيها ثلاث سنوات يعطى الناجحون في امتحاناتها النهائية (الشهادة الزراعية الثانوية) .

تنشأ هذه المدارس في الاوساط الزراعية الملائمة ويؤمن لها الجهاز التعليمي والاداري اللازم ، والارض الزراعية والتجهيزات الفنية الكافية . وينشأ في كل محافظة اقليمية مدرسة عملية واحدة على الاقل . تكون هذه المدارس الزراعية داخلية ، ويعفى الطلاب من رسوم التعليم والايواء وتؤمن معيشتهم من منح الاعاشة المخصصة لهم ، وذلك

بسوجب نظام تعاوني ينسي فيهم روح التعاون ويدربهم على السلوك التعاوني .

٢ - تجهيز الاراضي والمراكز القطبية

(مرسوم ١٣٤٧٢ - ٢٦ تموز ١٩٦٢)

فبعد تنظيم وزارة التصميم العام وتوزيع الوظائف الدائمة في الفئتين الرابعة والخامسة مع تحديد سلسلة الرتب والرواتب والحظر على اعضاء المجلس والموظفين الانتفاع من الصفقات .

بعد تحديد صلاحيات الوحدات الادارية ومهام الهيئة التقنية الاقليمية ، ومهام ونظام عمل الفرق المتعددة النشاطات لدى وزارة التصميم العام .

بعد كل هذه التنظيمات والتحديدات تم بموجب المرسوم ١٣٤٧٢ انشاء مصلحة تجهيز الاراضي اللبنانية في وزارة التصميم العام بتاريخ ٢٦ تموز ١٩٦٣ . نتيجة انشاء هذه المصلحة في مديرية الدراسات والتخطيط . وضعت على المستوى الدولي والاقليمي والمحلي خرائط تجهيز الاراضي اللبنانية غايتها تحديد الشبكات العامة لطرق المواصلات ومواقع المدن والقرى والصناعات وتأمين المحافظة على الثروة الطبيعية والسياحية والفنية . تحضر وزارة التصميم العام خرائط تجهيز الاراضي هذه بالاتفاق مع مديرية التنظيم المدني والقروي ومختلف الوزارات المعنية .

هذا وقد تم . بناء على المرسوم ١٦٣٥٢ الصادر في ١٨ شباط ١٩٦٤ . انشاء مراكز قطبية لانشاء الاراضي اللبنانية حسب فئات ثلاث صنفتم بموجبها الاراضي اللبنانية كافة اذ اعتبرت مدينة بيروت وضواحيها بسا فيها بعيدا والجديدة مراكز قطبية من الفئة الاولى ، واعتبرت مدن

طرابلس وزحلة وصيدا مراكز قطبية من الفئة الثانية « أ » ومدن بعلبك وحلبا والنبطية وجونية ومجسوعة مدن بيت الدين - دير القمر بعقلين مراكز قطبية من الفئة الثانية « ب ». كما اعتبرت قصبات الاقضية التالية : بشري ، زغرتا ، اميون ، البترون ، جبيل ، عاليه ، جزين . حاصبيا ، مرجعيون ، صور ، بنت جبيل ، الهرمل ، جب جنين وراشيا مراكز قطبية من الفئة الثالثة « أ » وبكفيا ، شكا ، دوما ، والقييات مراكز قطبية من الفئة الثالثة « ب » .

تجهز تدريجيا كل هذه المراكز على اختلاف فئاتها بالوسائل والتسهيلات التي تتطلبها الحياة العصرية وبجميع المنشآت التي تساعد على تسيير الانماء الاقتصادي والاجتماعي في هذه المراكز كما تدخل التجهيزات المنتجة التي ترمي الى الانماء الزراعي والصناعي في شبكة الاستقطاب . ويعود تعيين الافضلية في اقامة المنشآت لوزارة التصميم العام والوزارة المختصة بالاتفاق مع مصلحة الانعاش الاجتماعي بعد استطلاع رأي المحافظ . ويراعى في تعيين الافضلية : التركيز التدريجي للفرق المتعددة النشاطات في القضاء وللعمال الاجتماعيين التابعين لمصلحة الانعاش الاجتماعي - أهمية الالحاحات وحاجاتها والانشاءات الموجودة في المركز القطبي وفي الدائرة التي تتأثر به - والمستوى الاجتماعي والثقافي والتقني الذي بلغه السكان .

٣ - مكتب الفاكهة

(مرسوم رقم ٤١ - ٢٥ اذار ١٩٥٩)

مركزه بيروت ويسكن ان يكون له فروع في المناطق . غاية هذا المكتب تصدير الفاكهة اللبنانية ومراقبته والعمل على تنميته وله ان يسعى بما يقدمه من توصيات واقتراحات الى تحسين نوع الانتاج بفرضه شروطا فنية للتصنيف والتوضيب والخزن والتحميل والشحن

وانشاء مراكز نموذجية للتوضيب والسعي الى تأمين الاماكن اللازمة لحفظ الفاكهة ومراقبة استعمالها .

يجمع مكتب الفاكهة المعلومات والاحصاءات الزراعية والتجارية عن لبنان والاسواق الخارجية وينشرها ويعلق عليها . كما يؤمن الدعاية للفاكهة اللبنانية بشتى وسائل الاعلان والنشرات وارسال عينيات والاشترائك في المعارض الدولية والداخلية ، واقامتها في لبنان او الخارج كانشاء الوكالات مثلا والسعي لايجاد اسواق جديدة ووسائل شحن متطورة مع تحديد لشروط تصدير الفاكهة .

على الصعيد المحلي يهتم المكتب بتشجيع انشاء الجمعيات التعاونية الزراعية وبتحديد الشروط الفنية التي يجب ان تتقيد بها جميع الصناعات المكلفة بحفظ الفاكهة وتبريدها وتوضيبها وتحويلها والترخيص بانشاء مراكز التوضيب واستيراد الآلات اللازمة لها كتحديد الشروط الفنية لتعبئة الفاكهة ولصنع الاوعية والصناديق المعدة للتعبئة وتحديد تعريفه بيعها .

٤ - مكتب القمح

(مرسوم رقم ١٤٣ - ١٢ حزيران ١٩٥٩)

حدد هذا المرسوم نظام وصلاحيات مكتب القمح .

ان مكتب القمح مصلحة مرتبطة مباشرة بوزير الاقتصاد الوطني . تتمتع بصلاحيات ادارية ومالية خاصة . غاية هذا المكتب العمل على زيادة انتاج القمح والحبوب الصالحة للخبز وتركيز أوضاع التمويل من مادة الخبز على اسس سليمة وتأمين استقرار الاسعار عند مستوى عادل لمصلحة المنتج دون الاضرار بمصلحة المستهلك .

يضطلع مكتب القمح بالمسؤوليات والصلاحيات التالية :

- ١ - العمل بمختلف الطرق والوسائل على زيادة انتاج زراعة القمح والحبوب الصالحة للخبز .
- ٢ - ابداء الرأي في مشاريع القوانين والانظمة التي لها علاقة بالقمح والحبوب الصالحة للخبز ومشتقاتها .
- ٣ - اخضاع استيراد وتصدير الدقيق والحنطة والحبوب الصالحة للخبز ومشتقاتها لموافقة مسبقة ولشروط تقتضيها سياسة القمح الوطنية وذلك بموافقة مجلس الوزراء .
- ٤ - فرض رسم ، بموافقة مجلس الوزراء ، على المستورد من الدقيق والقمح حماية للانتاج المحلي عند الاقتضاء . مقداره الاعلى عشرة غروش عن كل كيلو قسح او دقيق مستورد من الخارج .
- ٥ - استيراد الدقيق او القمح او الحبوب الصالحة للخبز لحسابه وبيعها للاستهلاك عندما تقتضي الحاجة بذلك وبعد موافقة مجلس الوزراء .
- ٦ - تحديد سعر بيع مخزونات من حبوب ودقيق بموافقة مجلس الوزراء .
- ٧ - العمل على تأمين المستودعات والاهراءات .
- ٨ - استيراد بذار القمح والحبوب الصالحة للخبز لتسليفه للمزارعين أو لبيعه أو استبداله منهم أو لتوزيعه عليهم بأسعار مخفضة .
- ٩ - العمل على الاكثار من بذار القمح الجيد محليا تحت اشرافه بالتعاون مع وزارة الزراعة .

- ١٠ - وضع موازنة المكتب .
- ١١ - استخدام خبراء وموظفين مؤقتين واجراء ضمن الاعتمادات المرصدة في الموازنة لهذه الغاية .

٥ - مشروع الصحة الريفية

امرسوم ١٣٩٤٩ - ٢٦ ايلول ١٩٦٣

قضى هذا المرسوم بانشاء مشروع الصحة الريفية الذي يهدف اساسا الى رفع المستوى الصحي في الريف اللبناني ويناط به تطوير وانشاء الخدمات الصحية الريفية العامة والتدريب عليها . خدمات المشروع ضمن اختصاصاته تقتصر على :

- رعاية صحة الام والولد والصحة المدرسية - الارشاد الصحي العام .

مكافحة الامراض الانتقالية - الاحصاءات الحيوية والخدمات المخبرية .

تصحيح المحيط واعمال الهندسة الصحية الاخرى - والعناية الطبية .

يبدأ هذا المشروع في حلبا - مركز قضاء عكار - ليشمل كافة الاقضية والمحافظات . ويقوم بتدريب فئات من الموظفين والعاملين في حقل الصحة العامة . بغية ايجاد جهاز فني يطور الخدمات الصحية الريفية عن طريق انشاء مراكز صحية في انحاء الريف اللبناني كافة . كما يقوم المشروع بالدراسات اللازمة لمعرفة الاحوال الصحية للريف اللبناني وكيفية تطويرها وتقييم الخدمات وتحسينها .

٦ - التنقيب عن المياه

(ق ١٤ كانون الثاني ١٩٦٣)

نص على منع التنقيب عن المياه في الاملاك الخصوصية في منطقة البقاع .

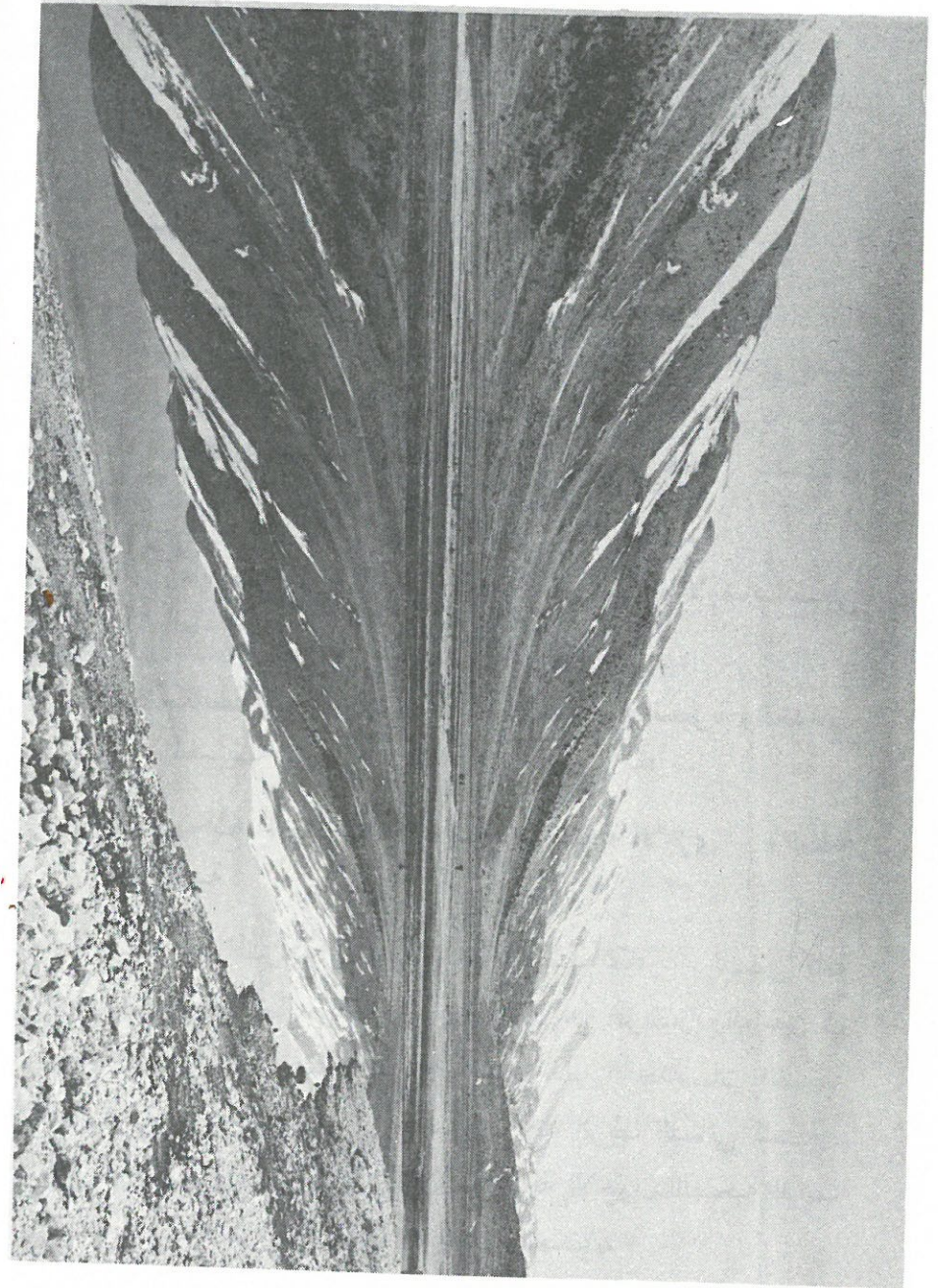
يحظر في محافظة البقاع لمدة اقصاها سنتين القيام بأشغال جديدة تتعلق بالتنقيب عن المياه الموجودة تحت الارض او المتفجرة وبضبطها في الاملاك الخصوصية ، او بحفر آبار غير متفجرة مهما كان عمقها ما عدا الاعمال التي تقوم بها الادارة لدرس طبقات الارض والمياه الجوفية او لتأمين مياه الشفة للمنطقة ، وكذلك اعمال تعزيل الآبار وحفر آبار جديدة بغية ري العقارات التي كانت تروى من آبار جفت .

٧ - حرم الينابيع

(مرسوم ١٠٢٧٦ - ٧ آب ١٩٦٢)

نص هذا المرسوم على ان حرم الينابيع يحدد بموجب مرسوم يتخذ في مجلس الوزراء بناء لاقترح مدير المختبر المركزي للصحة العامة ، مدير التنظيم المدني في وزارة الاشغال ، مدير المياه في وزارة الاشغال ، رئيس مصلحة الهندسة الصحية في وزارة الصحة ، ورئيس مصلحة التنفيذ في مديرية المياه .

تجتمع هذه اللجنة لاتخاذ القرارات المناسبة بناء على دعوة من وزير الصحة العامة وتوضع ثفقات اعمالها على حساب صاحب الشأن الحاصل على مأذونية او امتياز بالماء ، او على عاتق اهالي المحلة في حال نملكهم حق الانتفاع بالماء ، او على الدولة اذا لم يكن يترتب حقوق مكتسبة للغير على مياه النبع على ان تصرف هذه النفقات في الحالة الاخيرة من موازنة وزارة الصحة العامة - مديرية الوقاية الصحية .



٨ - مصلحة مياه عين الدلبة

(مرسوم ١٣٠٨ - ٢٠ أيار ١٩٥٩)

بموجب هذا المرسوم أنشئت مصلحة تدعى « مصلحة مياه عين الدلبة » غايتها ادارة واستثمار توزيع مياه الشرب في الحازمية - الريحانية - الحدث - حارة البطم - تحويطة فرن الشباك - الشياح - حارة حريك - برج البراجنة - الليلكة - التحويطة - سبيه - بعبدا - الشويفات - كفر شيما - اللوزة - الجمهور - وادي شحرور - بسابا - حومال - بلييل . ومناطق الدامور والناعمة وخلده . (٣٥ قرية)

٩ - مصلحة مياه المتن

(مرسوم رقم ٨٩٠ - ٢١ آذار ١٩٥٩)

بموجب هذا المرسوم أنشئت مصلحة تدعى « مصلحة مياه المتن » غايتها ادارة واستثمار توزيع مياه الشرب في المروج - وطا المروج - بولونيا - الخشاره - بكفيا - مار موسى - بعبدا - بحنس - الشوير - الجوار - بتغرين - عين السنديانة - ساقية المسك - المحيثة - بحر صاف - زغرين - شرين - بيت شباب - زهور الشوير - عيرون - دوار - برمانا - العالية - عين علق - القنيطرة - قرنة الحمراء - الفريكة - مزرعة يشوع - ديك المحدي - مزرعة الشعار - البريح - عين عار - قرنة شهوان - رومية - بيت مري - عين سعاده - كفرا - عين ابو دبس - المنصورية - بسكتنا - مرجا - السفيلة - المكلس - جورة البلوط - الغابة - عين التفاحة - المطيلب - بيت الككو - زكريت - مزرعة مار بطرس - زرعون . (٥١ قرية)

١٠ - مصلحة مياه صيدا

(مرسوم ١٢٩٨ - ٢٠ أيار ١٩٥٩)

أنشئت مصلحة تدعى « مصلحة مياه صيدا » غايتها ادارة واستثمار توزيع مياه الشرب في مدينة صيدا وضواحيها .

١١ - مصلحة مياه جبل عامل

(مرسوم ١٤٨٩ - ١٠ حزيران ١٩٥٩)

أنشئت مصلحة تدعى « مصلحة مياه جبل عامل » غايتها ادارة واستثمار توزيع مياه الشرب في جبل عامل وبعض مناطق المجاورة ويكون مركزها بلدة مرجعيون .

١٢ - وسام الزراعة

(ق ١٥ كانون الاول ١٩٥٩)

نص على اقرار وسام يدعى « وسام الاستحقاق الزراعي » يعطى بناء على اقتراح وزير الزراعة للأشخاص الذين يقدمون للزراعة اللبنانية خدمات ممتازة تساعد على تعزيز ورفع مستواها وزيادة الانتاج . يعطى الوسام ايضا للأشخاص الذين يساهمون بانتاج اراضيهم او بجهودهم الشخصي على توسيع مدى العمل الزراعي ، وللعاملين في الدوائر الفنية والادارية المساهمين مساهمة فعالة في توجيه الدروس والمشاريع الزراعية والبيطرية توجيهها فنيا وعمليا ، وللأشخاص الذين يساعدون ماديا وادبيا على نشر الفكرة التعاونية توصلا الى توحيد الجهود في سبيل تعزيز الزراعة . كما يعطى الوسام للذين يساهمون ماديا وادبيا في نشر التعليم الزراعي العملي وللذين يتبرعون في سبيل ارسال بعثات الى خارج لبنان للدراسة او التخصص في الحقلين

الزراعي والبيطري ، واخيرا لكل من يساهم مساهمة فعالة في سبيل تحسين النسل الحيواني وتشجيع انتاجه وتعزيزه .

لا يمنح هذا الوسام للأشخاص الذين هم دون الثلاثين من عمرهم ولا يمنح بعد الوفاة مهما كانت الاسباب الداعية .

١٢ - المجلس الوطني للمحترف الريفي

(مرسوم ١٧٢٤٠ - ٢١ آب ١٩٦٤)

الاهتمام بالقرية اللبنانية وعملية الحد من الهجرة الريفية المتزايدة لم تقتصر على استصلاح الاراضي وتنمية الزراعة وحسب بل تعدت الاطار الزراعي التقليدي الى المجال الحرفي وذلك بانشاء وتنظيم المجلس الوطني للمحترف الريفي بموجب القانون المنشور بالمرسوم رقم ١٧٢٤٠ تاريخ ٢١ آب ١٩٦٤ .

قضى القانون بانشاء مجلس وطني يسمى « المجلس الوطني للمحترف الريفي » مركزه بيروت ، يرتبط بوزارة العمل والشؤون الاجتماعية . غاية هذا المجلس اقامة تعاون وثيق ودائم بين الحكومة والحرفيين الريفيين بغية تحديد وتطبيق مخطط لمساعدة المحترف الريفي في نطاق عمل عام يهدف الى ترقية الاستخدام الريفي وانهاش القرى . يقترح هذا المجلس الخطوط الكبرى لسياسة عامة تهدف الى رفع مستوى المحترف وعرضها على الحكومة . ويدرس مناهج العمل السنوية والطويلة الامد التي تعدها الهيئة التنفيذية ويقرها ويراقب تنفيذها ، كما يحدد الحاجات بشأن المساعدة التقنية والمالية الواجب طلبها من الدولة والمنظمات الدولية ، وذلك بناء على اقتراح الهيئة التنفيذية الى ما هنالك من رقابة وتوجيه بهدف مساعدة الحكومة في عملها لمصلحة المحترف الريفي ، واتخاذ جميع المبادرات اللازمة لنجاح هذا العمل .

د - العمل

١ - طبيب العمل في المؤسسات

٢ - عيد العمل

٣ - وسام العمل

* * *

١ - طبيب العمل في المؤسسات

(مرسوم ٤٥٦٨ - ٣٠ حزيران ١٩٦٠)

بموجب هذا المرسوم ، اصبح من المتوجب على جميع المصالح العامة والمؤسسات الخاضعة لقوانين العمل او التي تقوم بعمل صناعي او مرهق والتي يزيد عدد الاجراء فيها عن عشرين اجير ان يكون لديها طبيب يدعى « طبيب العمل » وذلك لمراقبة حالة الاجراء الصحية والقيام بالوسائل الوقائية الصحية في اماكن العمل وتخفيف خطر التعرض للأمراض العادية والمهنية وحوادث العمل . يتبع الاطباء لرئاسة المؤسسة مباشرة كما يخضع الاجراء لفحص طبي قبل انتسابهم للمؤسسة او بعد انتسابهم بمدة لا تتجاوز العشرة ايام وذلك لمعرفة :

- مقدرتهم الجسمية والنفسية بالنسبة للعمل الذي سيقومون به .

- حالتهم الصحية وخلوهم من الامراض الخطرة والمعدية .

وعلى طبيب العمل ان ينظم :

- بطاقة قبول يحتفظ بها صاحب العمل .

بطاقة طبية تدون فيها نتيجة الفحوص الطبية الدورية والحالات المرضية التي اصاب بها الاجير والتي لها علاقة بعمله وبحالته النفسية .

هذا ويقوم طبيب العمل بتوجيه عمل المساعدات الاجتماعية في المصالح والمؤسسات التي يوجد فيها مصلحة اجتماعية .

٢ - عيد العمل

(ق ٣٠ نيسان ١٩٥٩)

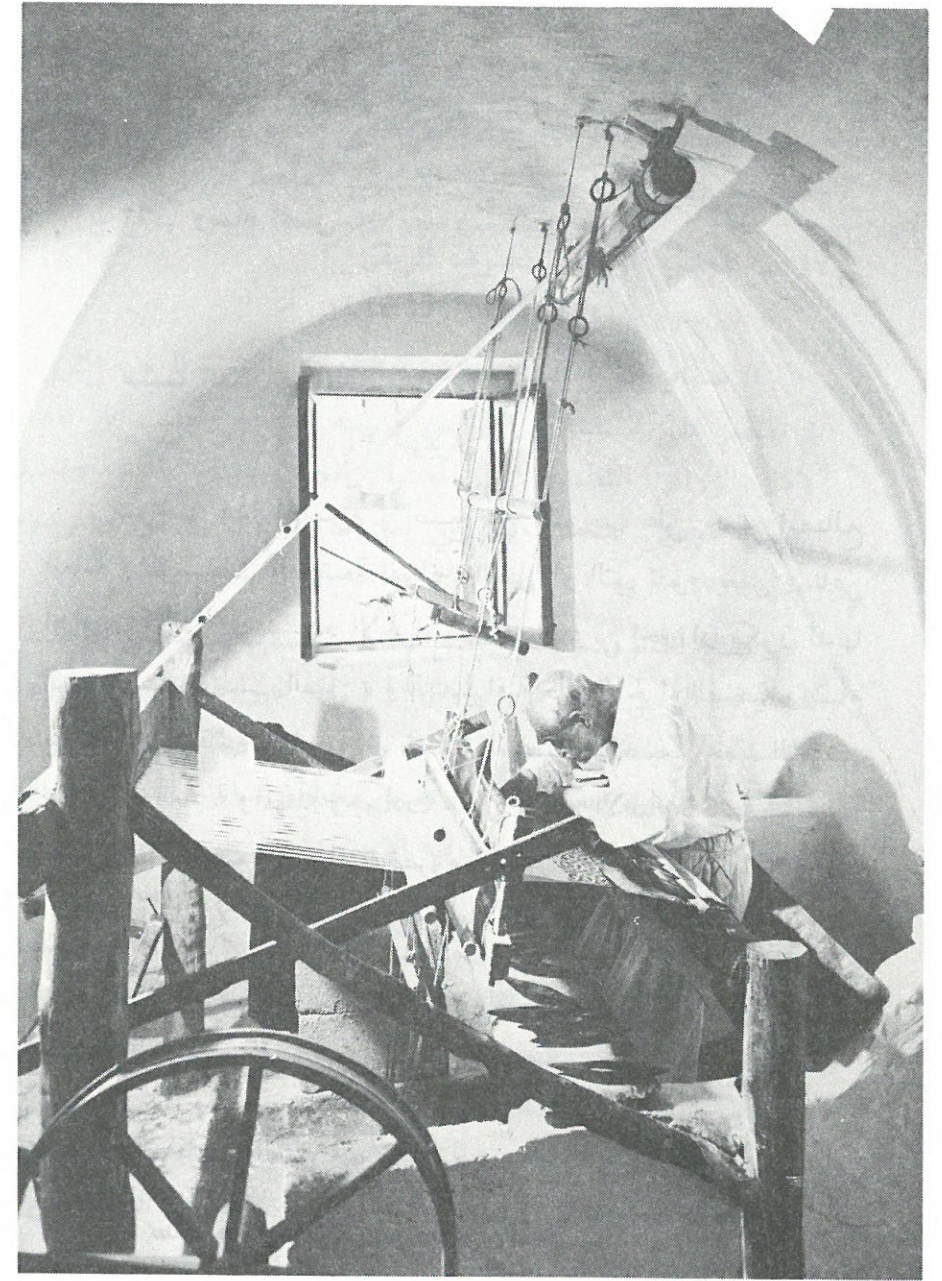
اعتبر الاول من ايار عيداً رسمياً يعرف بعيد العمل ويعطل فيه عن العمل جميع الموظفين والعمال والمستخدمين في دوائر الدولة والبلديات والمؤسسات العامة والمؤسسات التجارية والصناعية الخاصة ولدى اصحاب المهن الحرة باستثناء من تضطره طبيعة عمله الى الاستمرار فيه .

٣ - وسام العمل

(ق ٢٠ تشرين الثاني ١٩٥٩)

اقرّ وساماً يدعى « وسام العمل » يعطى للأشخاص الذين يقومون بخدمات ممتازة تساعد على تعزيز الصناعة والتجارة في لبنان وعلى رفع مستواها وزيادة الانتاج وللأشخاص المساهمين بجهدهم الشخصي على توسيع مدى العمل ، والعاملين في الدوائر الفنية والادارية والذين يساهمون مساهمة فعالة في توجيه العمل توجيهها صحيحاً .

كما يعطى الوسام للأشخاص الذين يستشهدون اثناء قيامهم بأعباء أعمالهم أو يضحون بحياتهم في سبيل واجبهم المهني ، وللنقائين الذين يساهمون مادياً وادبياً في رفع مستوى اعضاء نقاباتهم وفي تنظيم



الحركة النقاية وتعزيز شأنها . يعطى الوسام بمرسوم يتخذ بناء على اقتراح وزير العمل والشؤون الاجتماعية تذكر فيه الاسباب الداعية .

هـ - الصحة

١ - تعاقد وزارة الصحة مع المستشفيات الخاصة

٢ - وسام الصحة

* * *

١ - تعاقد وزارة الصحة مع المستشفيات الخاصة

(مرسوم رقم ١٥٢٠٦ - ٢١ كانون الثاني ١٩٦٤)

حدد شروط تعاقد وزارة الصحة مع المستشفيات الخاصة . فلم يجز التعاقد الا مع المستشفيات الخاصة المرخص لها بممارسة العمل رسميا وهي تحتوي على جهاز للتشخيص بواسطة الاشعة وجهاز كامل لتأمين الاوكسجين بواسطة جهاز مركزي او ثنائي نقالة على عربات خاصة مع قناع كما يجدر وجود بنك دم يعمل بصورة متواصلة ليلا نهارا ومختبر كامل للفحوصات الطبية .

هذا ويمسك المستشفى المتعاقد مع وزارة الصحة سجلا خاصا للمرضى الداخليين والخارجيين المعالجين على نفقة الوزارة . وينظم الطبيب ملفا طبيا لكل مريض يحتوي بصورة عامة على جميع المعلومات السريرية والمخبرية والتشخيص والادوية .

كذلك الشروط الخاصة بفرع الجراحة ودور التوليد وفرع الامراض الداخلية والحوادث الطارئة ومستشفيات الامراض العقلية والاطفال والاولاد والمصححات وتطبيب الشلل وكلها تؤمن للمريض المعالجة على نفقة وزارة الصحة .

وكانت قد نظمت في ١٨ حزيران شروط المعالجة على نفقة الدولة الكاملة في المستشفيات الحكومية والمستوصفات والمراكز المجانية . يكفي طالب العلاج ابراز شهادة اختيارية تثبت عوزة وحاجته الى عناية مجانية .

تشجيعا للتطور العلمي وخدمة للمجتمع نص مرسوم ١٢ شباط ١٩٦٣ على انشاء مصانع للادوية تخضع للشروط الفنية والتجهيزية العالية .

٢ - وسام الصحة

في ١٤ ايار من عام ١٩٦٠ احدث وسام يدعى « وسام الاستحقاق الصحي » يمنح للذين يتعرضون للمخاطر ويضحون بأنفسهم في سبيل مكافحة الامراض والابوثة على اراضي الجمهورية اللبنانية وللذين يتطوعون في خدمة الهيئات الصحية في البلاد ويؤدون لها خدمات فائقة ، كما يمنح هذا الوسام لكل من يساهم ماديا وادبيا في رفع مستوى الصحة العامة في البلاد .

يمكن منح وسام الاستحقاق الصحي الى اللبنانيين والاجانب من الجنسين بمرسوم يتخذ بناء على اقتراح وزير الصحة العامة .

و - الادارة

قبل التطرق لاهم ما في الاصلاح الاداري الذي قامت به الشهابية نود ان نثبت ، طالما ان الكلام للوثائق ، كلمة للرئيس شهاب في هذا الموضوع :

« لقد تبين لي بعد ان عكفت ستة اشهر على دراسة اوضاع الدولة ان الفساد لا يكمن في الاشخاص بقدر ما يكمن في الاظمة التي تقوم

عليها دوائر الدولة ، او على الاصح في فقدان هذه الاظمة .. فان المعاملة الواحدة قد تتطلب توقيع مائة موظف واكثر . هؤلاء لا يدرون لماذا يوقعون عليها .. ثم قد تختفي المعاملة قبل انتهائها وليس من يدري الى اية دائرة وصلت او في أي درج من ادراج الموظفين نامت .. وكان الكثيرون يعتقدون بأن الذنب ذنب الاشخاص ولو استبدل هؤلاء بغيرهم لصلح الحال .. ولا شك في ان التطهير واجب وان الاشخاص الصالحين هم وحدهم الذين يستطيعون تقديم العمل الصالح ..

ولكن ينبغي لهؤلاء ايضا نظام صالح يعتمدون عليه في عملهم ويستلهمونه في مهمتهم ، وهذا ما نعمل على تحقيقه الآن ... »

أهم ما قامت به الشهاية في الحقل الاداري استحداثها ل :

- ١ - مجلس الخدمة المدنية
- ٢ - هيئة التفتيش المركزي
- ٣ - تعاونية موظفي الدولة
- ٤ - محافظات وقائمقاميات
- ٥ - نظام المناقصات
- ٦ - تنظيم وزارة الاعلام
- ٧ - الوكالة الوطنية للانباء
- ٨ - مركز النشر
- ٩ - مديرية السياحة

* * *

١ - مجلس الخدمة المدنية

نص المرسوم الاشتراعي رقم ١١٤ على انشاء لدى رئاسة مجلس الوزراء مجلس للخدمة المدنية تشمل صلاحياته جميع الادارات

والمؤسسات العامة وموظفيها ، والبلديات الكبرى والبلديات التي تخضعها الحكومة لرقابته بمرسوم يتخذ في مجلس الوزراء باستثناء القضاء والجيش والافراد المدنيين في الجيش وقوى الامن الداخلي والامن العام .

يمارس مجلس الخدمة المدنية الصلاحية التي تعطيها له القوانين والاطمة فيما يتعلق بتعيين الموظفين وتحديد رواتبهم وتعويضاتهم ، ونقلهم وتأديبهم وصرفهم من الخدمة وسائر شؤونهم الذاتية . يسعى هذا المجلس الى رفع مستوى الموظفين المسلكي لا سيما في اعدادهم للوظيفة وتدريبهم اثناء الخدمة .

يتمتع رئيس مجلس الخدمة بالصلاحيات المالية والادارية التي تنيطها الاظمة والقوانين بالوزير ، باستثناء الصلاحيات الدستورية . يعالج القضايا المتعلقة بالادارات والمؤسسات العامة فيقدم الآراء والاقتراحات لمجلس الوزراء في درس الموازنة السنوية في شأن الاعتمادات المخصصة للموظفين وللنفقات الادارية في مختلف الادارات والمؤسسات العامة ، وهو يقدم الاقتراحات الى مجلس الوزراء في القوانين والاطمة المتعلقة بتنظيم الادارات .

اما فيما يختص بهيئة الاصلاح الاداري فقد برز تقدير حاجات الادارات العامة الى موظفين جدد في الوظائف الشاغرة في ملاكها وقد يؤخذ الموظفون من الادارة نفسها او من الادارات الاخرى . لهذا الغرض وحفاظا على المستوى الاداري المتوخى في الموظف أنشئت ادارة الاعداد والتدريب التي تعد موظفين جدد للوظائف التي تتطلب معارف ومؤهلات خاصة في فروع الادارة العامة وتدريب الموظفين الموجودين في الخدمة الفعلية . كما استحدث معهداً للادارة العامة تنظم فيه دورات التدريب وتحديث فيه عند الاقتضاء فروع لاعداد موظفين جدد . يكون

رئيس ادارة الاعداد والتدريب مديرا للمعهد ويمارس الصلاحيات المحددة في أنظمته .

٢ - هيئة التفتيش المركزي

نص المرسوم الاشتراعي رقم ١١٥ (أ) على انشاء لدى رئاسة الوزارة تفتيش مركزي تشمل صلاحياته جميع الادارات العمومية والمؤسسات العامة والمصالح المستقلة والبلديات والذين يعملون فيها بصفة دائمة او مؤقتة .

ويتولى التفتيش المركزي مراقبة هذه الادارات والمؤسسات والسعي الى تحسين اساليب العمل الاداري وايلاء المشورة للسلطات الادارية ضمن تنسيق الاعمال المشتركة بين عدة ادارات عامة والقيام بالدراسات والتحقيقات والاعمال التي تكلفه بها السلطات . هذا ويتألف التفتيش المركزي من ادارتين هما : ادارة التفتيش المركزي وادارة الابحاث والتوجيه .

٣ - تعاونية موظفي الدولة

(مرسوم ١٤٢٧٣ - ٢٩ تشرين الاول ١٩٦٣)

تنشأ تعاونية لموظفي الدولة وتشمل صلاحياتها جميع الادارات العامة والجامعة اللبنانية والقضاء . ويمكن ان تشمل مستخدمي المؤسسات العامة والمصالح المستقلة والبلديات الخاضعة لرقابة مجلس الخدمة المدنية . ولها حق التقاضي واقتناء الممتلكات الثابتة والمنقولة والتخلي عنها وقبول التبرعات والهبات .

الاتساب الى التعاونية بجميع منافعه وموجباته الزامي للموظفين الدائمين خضعوا لشرعة التقاعد أم لم يخضعوا . اما مستخدمو المؤسسات العامة والمصالح المستقلة والبلديات فيمكن لسلطة الوصاية

ان تقرر بناء على طلبهم وعلى اقتراح مجلس ادارة التعاونية قبولهم فيها بعد الاتفاق مع كل مؤسسة معنية على شروط القبول ومقدار المساعدة المترتبة على كل منها .

تؤمن التعاونية للمنتسبين اليها بالاضافة الى المساعدات المنصوص عليها في المادة الرابعة من المرسوم :

- منحة مقطوعة يحدد مقدارها في أنظمة التعاونية وتدفع للمساهمين في صندوق التوفير التعاوني عند تركهم الخدمة في أي وقت كان ومهما كان السبب ، وذلك علاوة على المبالغ المستحقة للموظفين وفقا للقوانين النافذة .
- منحة مقطوعة لمناسبة الزواج والولادة .
- مساعدات ومنح اخرى تنص عليها أنظمة التعاونية .
- حسومات في التعرفة والاسعار باتفاقات تعقدها التعاونية مع مؤسسات خاصة تجارية وغير تجارية .

٤ - محافظات وقائمقاميات

(مرسوم ١١٦ - ١٢ حزيران ١٩٥٩)

بناء على هذا المرسوم ، وفي اطار التنظيم الاداري ، قسمت اراضي الجمهورية اللبنانية الى محافظات وقسمت المحافظات الى أقضية . يمثل المحافظ وزارات الدولة كافة ، باستثناء وزارتي العدلية والدفاع الوطني . يدير اجهزة الوزارات في المحافظة وله بهذه الصفة ان يفتش الدوائر ويراقب الموظفين ويمنحهم الاجازات الادارية والصحية وان يفرض العقوبات التأديبية وفقا لاحكام نظام الموظفين . يسهر المحافظ على تنفيذ القوانين والانظمة والتعليمات العامة في المحافظة ،

يتولى مراقبة اوضاع المنطقة من الوجهتين السياسية والاقتصادية ، كما يتولى حفظ النظام والامن وصيانة الحرية الشخصية وحرمة الملكية الخاصة فتوضع لهذا الغرض قوى الامن الداخلي تحت تصرفه . وله جملة صلاحيات في المجالين الصحي والتربوي لا تقل شأنًا وفعالية عن صلاحيات المدير المسؤول .

أما القائمقام فهو الموظف الذي يدير شؤون القضاء وتكون مراسلاته مع الوزارات بواسطة المحافظ كما لا يجوز اصدار امر الى القائمقام الا من المحافظ وبواسطته . على القائمقام ان يتفقد جميع نواحي منطقته مرتين في السنة على الاقل وان يقف على مطالب الاهلين وحاجاتهم وان يقدم تقريراً مفصلاً بذلك الى المحافظ . يقيم في مركز القضاء حيث يمارس صلاحياته ويتقاضى علاوة على راتبه تعويضات تمثيل ونقل وسكن تحدد بمرسوم وتؤمن له الدولة منزلاً للسكن على نفقته .

٥ - نظام المناقصات

(مرسوم ٢٨٦٦ - ١٦ كانون الاول ١٩٥٩)

حدد هذا المرسوم نظام المناقصات في الدولة باستثناء ما يعود منها لوزارة الدفاع الوطني ، وقوى الامن والامن العام . يوضع برنامج المناقصات السنوي لدى كل ادارة مع مراعاة تحديد موعد اجراء كل مناقصة استناداً الى طابع السرعة وحاجة المصلحة من جهة ومن جهة ثانية ، الى التدابير المسبقة الواجب اتخاذها ولا يجوز تأخير اجراء المناقصة او استدراج العروض عن التاريخ المحدد لها في هذا البرنامج الا بموافقة التفيتش المركزي كما ان تقديم الموعد لا يتم الا بموافقة مجلس الوزراء .

يوضع العرض في غلافين مختومين يتضمن الاول تصريح المناقص والمستندات التي يوجب دفتر الشروط ضمها اليه ويتضمن الثاني بيان الاسعار . يذكر على ظاهر كل غلاف موضوع محتوياته وموضوع المناقصة والتاريخ المحدد لاجرائها واسم المناقص . ويوضع الغلافان ضمن غلاف ثالث معنون باسم ادارة المناقصات ، ولا يذكر على ظاهره سوى موضوع المناقصة والتاريخ المحدد لاجرائها دون أية عبارة او اشارة مميزة اخرى ، كاسم العارض وصفته وعنوانه . هذا ويتم تسليم العروض الى ادارة المناقصات لقاء ايصال مقلد يحمل رقماً متسلسلاً يعرف عن صاحب العرض اثناء عملية الفحص واختيار العرض الافضل

٦ - تنظيم وزارة الاعلام

(مرسوم ٧٢٧٦ - ٧ آب ١٩٦١)

نص على ما يلي :

« تدعى وزارة الارشاد والانباء وزارة الاعلام والانباء والسياحة تتولى وزارة الاعلام :

- اعلام الرأي العام .
- اقتراح وتطبيق السياسة الانبائية والتوجيهية التي من شأنها ان تنمي الثقافة والشعور الوطني والاجتماعي بالتعاون مع السلطات ذات العلاقة .
- الدعاية للبنان في الخارج .
- النظر في القضايا المتعلقة بالانباء وقوانينها وانماها والمطبوعات وبوسائل النشر والاعلان على اختلاف انواعها والقيام بالرقابة التي تفرضها القوانين في هذه الحقول .

٣٥٠ - انماء وتنشيط الاذاعة اللبنانية .

- تنشيط السياحة .

تتألف وزارة الاعلام هذه من مديرية عامة ومجلسين استشاريين هما مجلس الارشاد والانباء والاذاعة ومجلس السياحة .

تعتمد وزارة الانباء مراسلين وملحقين لدى ادارات الدولة من مركزية ومحلية . وعلى هذه الادارات ان تتخذ التدابير التي من شأنها ان تسهل مهمة المراسلين والملحقين واطلاعهم على المعلومات والوثائق اللازمة . تعين وزارة الانباء طرق نشر الاعلانات العائدة الى ادارات الدولة بالوسائل الاعلانية المناسبة وكيفية توزيعها ، كما تراقب الافلام السينمائية منذ المرحلة البدائية للمراقبة بالاشتراك مع وزارة الداخلية . تحدد دقائق تطبيق هذا القانون بمراسيم لاحقة تتخذ بناء على اقتراح وزير الانباء .

ان تحديد صلاحيات الوحدات التابعة لوزارة الانباء تم بموجب المرسوم ٨٥٨٨ ضمن ستة فصول شملت كافة ادارات الوزارة واجهزتها .

١ - يتحدث الفصل الاول عن ديوان الوزارة المؤلف من دائرة المحاسبة ، قسم اللوازم ، قسم الموظفين والخدمة الداخلية ، وقسم أمانة السر .

٢ - يتحدث الفصل الثاني عن مصلحة الصحافة والقضايا القانونية المولجة بالمسائل القانونية او العامة المتعلقة بالانباء ووسائلها ، ولا سيما الصحافة والاذاعة والتلفزة والسينما والمطبوعات ووكالات الانباء وهي تدرس وتعد النصوص المتعلقة بهذه النشاطات وتقرح التدابير اللازمة لتطبيقها كما تؤمن اعمال مراقبتها وفقا للقوانين واللائحة .

تضم هذه المصلحة : دائرة القضايا القانونية المرتبطة بوزارة العدل،

دائرة الصحافة والمنشورات والمطبوعات خاصة في الحقل المهني والاقتصادي والتقني ، دائرة المراقبة المسؤولة الصوتية الصورية والمطبوعة ، دائرة امانة السر الادارية لضمان سير الاعمال القلمية والاستكتاب والمراجعات والشكاوى .

٧ - الوكالة الوطنية للانباء

٣ - يشمل الفصل الثالث : الوكالة الوطنية للانباء ، أمانة السر الادارية ، دائرة الانباء العامة ، وستة اقسام .

- تعنى الوكالة الوطنية للانباء بجمع الانباء والاخبار التي تتعلق بالاحداث الآتية اللبنانية والخارجية ونشرها بواسطة الصحافة والاذاعة والتلفزيون وغيرها من وسائل الانباء الخاصة والعامة . تجمع الوكالة الوطنية الاخبار والتعليقات ، والبيانات ، والبلاغات واعدادها ، وتأمين نشرها بواسطة الصحافة والاذاعة ، وتأمين مجموعة يومية من الاخبار والتعليقات والريبورتاجات المصورة . هذا وتبدي الوكالة الوطنية للانباء رأيها في البرامج ذات الطابع السياسي ، وتأمين توجيه البرامج الاخبارية في الاذاعة والتلفزة في لبنان من الناحية السياسية الوطنية ومراقبتها .

- تقوم امانة السر الادارية بالاعمال الادارية اللازمة لحسن سير العمل في المصلحة لا سيما العلاقات الادارية مع ديوان الوزارة ، والاعمال القلمية والاستكتاب والمراجعات والشكاوى ، كما تتعاون مع قسم امانة سر التحرير وتؤمن علاقات العمل مع الهيئات المعنية بنشر الاخبار : البرق والبريد ووكالات الانباء .

- تتولى دائرة الانباء العامة تحري الانباء وتحريرها ونشرها مع التعليقات والبلاغات وبصورة خاصة ما يتعلق منها بنشاطات الدولة

وبالحياة السياسية في البلاد . وتضم الوزارة : قسم امانة سر التحرير ، قسم الاخبار والتعليقات ، قسم الدراسات واستعراض الصحف ، وقسم الشبكة الدولية .

- يقوم قسم امانة سر التحرير بجمع ما تنتجه دائرة الانباء العامة فييو به ويعنى باعداده من الوجهة المادية ويؤمن ارساله . وهو يعنى بالنشاطات والخدمات التكميلية التي من شأنها اعلام الجمهور بأسرع واكمل وجه ممكن . بهذا يكون قسم امانة سر التحرير المساعد المباشر لرئيس دائرة الانباء العامة . وتضم امانة سر التحرير عددا من المحررين والمترجمين ومتحري الاخبار وامناء سر صحفيين وموظفي ريبورتاج وعند الاقتضاء اختصاصيين في البرق ورايو تليفزيونيين .

- يقوم قسم الاخبار والتعليقات بجمع الانباء وتحريرها ، واعداد المقالات والتعليقات والمقابلات والدراسات المتعلقة بالاحداث الآنية اللبنانية ولا سيما بنشاطات الدولة والاحداث السياسية . يلحق المعلقون في القسم ، والمحررون المختصون وموظفو ريبورتاج والمراسلون من محليين واجانب ، بعدد من الميادين لتأمين تغطية مجمل الاحداث ويعتمدون لدى الادارات العامة والهيئات الرسمية كل بحسب اختصاصه . ويجري الالحاق بقرار من رئيس مصلحة الانباء بناء على اقتراح رئيس دائرة الانباء العامة .

- يتتبع قسم الدراسات واستعراض الصحف بصورة مستمرة الانباء والآراء في لبنان وخارجه من خلال الصحافة والاذاعة . ويقوم بتحليل وعرض انباء الصحف اليومية والدورية ونشرات الاستماع الاذاعي بغية تقديمها الى المراجع الرسمية والاهلية . يتألف هذا القسم من فرعين : فرع استعراض الصحف وفرع الاستماع الاذاعي .

- يعنى قسم الشبكة الدولية بنشاط الوكالة على الصعيد

الدولي وتنميتها في الاسهام بوضع نظام دولي للانباء ، وفي التعاون مع الوكالات الدولية او الاجنبية التي يمكن الاستفادة منها واعداد مشاريع الاتفاقيات والعقود اللازمة لهذه الغاية من الناحية الفنية . كما يعنى القسم بتهيئة نشرات اخبار خاصة باللغات الاجنبية ، معدة للنشر على الصعيد العالمي بواسطة الوكالات . ويقوم القسم عند الاقتضاء وبالتعاون مع امانة سر التحرير بترجمة بعض النشرات التي تعدها الوكالة لاماكان استعمالها من قبل اجهزة الانباء الناطقة بلغات اجنبية في لبنان .

- تعنى دائرة الانباء الاذاعية بتهيئة برامج الانباء المنتظمة المعدة للاذاعة ولا سيما نشرات الاخبار اليومية والتعليقات على الاحداث الآنية واستعراض اقوال الصحف والمناقشات والآراء المتعلقة بالاحداث السياسية . وتعاون هذه الادارة مع الاذاعة ، على انتاج برامج الاحداث الجارية والريبورتاجات ومراقبتها واعادة نقل البرامج المتعلقة بالاحداث السياسية . كما يتم توجيه البرامج الاذاعية المختلفة من الناحية السياسية ومراقبتها بالتعاون مع الاذاعة لتقديم نشرات الاخبار والصحيفة الاذاعية وتهيئتها .

- يهتم قسم الصحيفة الاذاعية باعداد نشرات الاخبار والصحف الاذاعية بالاستناد الى العناصر التي تزوده بها وكالة الانباء الوطنية والاذاعة والوكالات اللبنانية الاخرى والوكالات الدولية وأي مصدر موثوق به .

اما قسم الاحداث الآنية السياسية فيعنى باعداد اذاعات خاصة ، مقابلات ، اجتماعات ، حلقات ، جلسات ومقتطفات من اقوال الصحف تتعلق بالاحداث الآنية السياسية اللبنانية والدولية . ويقوم هذا القسم باعداد الافتتاحيات والتعليقات الرسمية المعدة للرأي العام اللبناني والعالمي وبانتاج نشرات الانباء بلغة اجنبية ، المعدة للموجات القصيرة .

يتناول الفصل الرابع تحديد مهام مركز النشر اللبناني وثلاثة عشر قسما ودائرة تعنى بالادارة والتوجيه والاتاج والنشر والاعلان السياحي .

- تعتبر مصلحة النشر ، أي مركز النشر اللبناني ، الجهاز المركزي المسؤول عن العلاقات المتبادلة بين الدولة والرأي العام في لبنان والخارج .

في الحقل الداخلي يضع المركز في خدمة الدولة الوسائل والفنون الحديثة للنشر ، بغية اعلام الجمهور عن الحقائق وعن قضايا الامة الاساسية والمساهمة في تنمية البلاد مدنيا واقتصاديا وثقافيا واجتماعيا ، والحث على التقارب والتعاون بين الدولة والمواطنين .

في الحقل الخارجي يعد المركز ويستخدم وسائل النشر اللازمة لتأمين اشعاع لبنان الدولي في مختلف الحقول ولا سيما من اجل تقوية العلاقات بين لبنان واوساط اللبنانيين المغتربين .

ويضم مركز النشر اللبناني : دائرة الادارة والشؤون العامة - دائرة العمل الداخلي والتوجيه - دائرة العمل الخارجي والمغتربين - دائرة الاعلان السياحي - دائرة الاتاج والوسائل التقنية - ودائرة الابحاث والتوجيه .

- الفصل الخامس يهتم بالاذاعة اللبنانية التي تتولى النشر في لبنان وفقا للقوانين المرعية ، وهي تنتج مباشرة او بواسطة الغير البرامج المعدة للاذاعة ، ويحق لها النظر ، بالاشتراك مع وزارة البرق والبريد والهاتف ، في المسائل التقنية المتعلقة باستثمار الوسائل اللاسلكية .

تضم مديرية الاذاعة : ديوان الاذاعة - امانة الموظفين المهتمة

بشؤون الموظفين والخدمة الداخلية - قسم المحاسبة والادارة المالية - قسم العلاقات العامة والدراسات - مصلحة الاتاج الاذاعي والبرامج - امانة سر البرامج المهتمة بالاعداد والتنسيق مع المدير - دائرة الاخراج الاذاعي - قسم المخرجين والفرق التمثيلية - قسم المذيعين العلنيين والمقدمين - دوائر الاتاج الاذاعي من موسيقية وبرامج تمثيلية ومنوعة وبرامج ثقافية واحداث آنية وريپورتاجات .

٩ - مديرية السياحة

اما الفصل السادس فيحدد انظمة مديرية السياحة . اما مصلحة المغاور فتعنى بالتنقيب عن المغاور وتجهيزها وتنظيمها بحيث تصبح صالحة للاستثمار السياحي .

* * *

ز - المال

١ - الحساب المشترك ومصلحة المخاطر المركزية

٢ - الوحدة النقدية وانشاء مصرف لبنان

٣ - الدوائر الاقتصادية الاقليمية

٤ - الموازنة والرقابة الادارية

٥ - التفيتش المالي وديوان المحاسبة

* * *

١ - الحساب المشترك ومصلحة المخاطر المركزية

على الصعيد المصرفي بوجه عام ، أقر مجلس النواب عام ١٩٦١ قانون اجازة فتح حساب مشترك في المصارف الخاضعة للسرية كما فرض

عام ١٩٦٢ اشترك كافة المصارف في «مصلحة المخاطر المركزية» التي تفرض على المصارف يانا شهريا بالزبائن المستفيدين من اعتماد او اكثر يبلغ مجموعها ٢٠ ألف ليرة وما فوق . وتقدم هذه البيانات في خلال الخمسة عشر يوماً التي تلي نهاية الشهر العائدة له .

٢ - الوحدة النقدية وانشاء مصرف لبنان

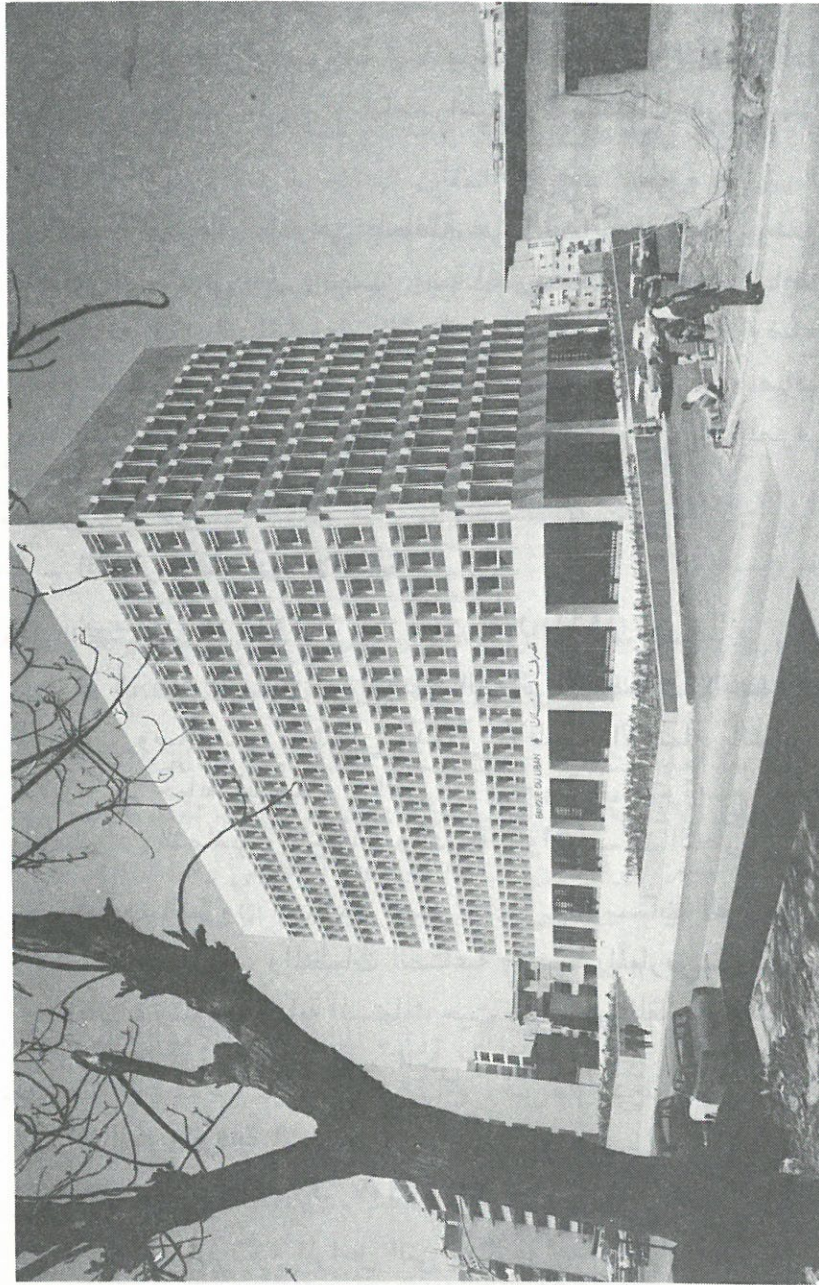
(مرسوم ١٣٥١٣ - أول آب ١٩٦٣)

اقر هذا المرسوم الوحدة النقدية للجمهورية اللبنانية وهي الليرة اللبنانية المحددة قيمتها بالذهب الخالص والمقسومة الى مئة جزء متساو يسمى قرشا ويقسم القرش الى مئة جزء متساو يسمى سنتيما .

وانشيء مصرف مركزي تحت اسم « مصرف لبنان » وهو شخص معنوي من القانون العام يتمتع بالاستقلال المالي ويعتبر تاجرا في علاقاته مع الغير . يجري عملياته وينظم حساباته وفقا للقواعد التجارية والمصرفية وللعرف التجاري والمصرفي .

مركز المصرف هو بيروت وعلى المصرف ان ينشئ فروعا له في طرابلس وصيدا وزحلة ويمكنه ان يتخذ له عملاء وممثلين في لبنان والخارج . يتكون رأسمال المصرف من مبلغ تخصصه له الدولة قيمته خمسة عشر مليون ليرة لبنانية قابل للزيادة . تؤمن ادارة المصرف من حاكم يعاونه نائب حاكم اول ونائب حاكم ثان ونائب حاكم ثالث ومن مجلس مركزي يدعى المجلس .

يتمتع الحاكم بأوسع الصلاحيات لادارة المصرف العامة وتسيير أعماله . فهو مكلف بتطبيق هذا القانون وقرارات المجلس . وهو ممثل المصرف الشرعي ، يوقع باسم المصرف جميع الصكوك والعقود والاتفاقات ويجيز اقامة جميع الدعاوى القضائية ويتخذ جميع الاجراءات



التنفيذية او الاحتياطية التي يرتئها . هو ينظم دوائر المصرف ويحدد مهامها ويعين ويقيّل أي موظف في المصرف كما يحق له التعاقد مع فنيين اما بصفة مستشارين او لمهام دراسية او لاستكمال تدريب مهني لموظفي المصرف .

مهمة المصرف العامة هي المحافظة على النقد لتأمين أساس نمو اقتصادي واجتماعي دائم وتتضمن مهمة المصرف بشكل خاص المحافظة على سلامة النقد اللبناني وعلى الاستقرار الاقتصادي وسلامة اوضاع النظام المصرفي مع تطوير السوق النقدية والمالية كما يمارس المصرف لهذه الغاية كافة صلاحياته القانونية ، وفق تعاون وثيق بين المصرف والدولة .

٣ - الدوائر الاقتصادية الاقليمية

(مرسوم رقم ٨٣١٥ - ٢٩ كانون الاول ١٩٦١)

تم في هذا المرسوم تحديد مهام الدوائر الاقتصادية الاقليمية في المحافظات وصلاحياتها . تتولى الدوائر الاقليمية الاهتمام بالشؤون الادارية في حماية الملكية ، والشؤون التجارية في التوزيع المقنن والاستيراد والتصدير والاجازات والشركات والمؤسسات التجارية .

أما في الشؤون الصناعية فتتولى الدوائر بالمؤسسات الصناعية ، والاقتصاد الصناعي ، والمنظمات الصناعية وتنشيط المعارض ، وشؤون المحروقات ، وشؤون حماية المستهلك حيث يتم فحص المقاييس والميادين والمكاييل ومراقبة الاسعار وقمع الغش .

٤ - الموازنة والرقابة الادارية

(مرسوم اشتراعي رقم ١١٧ - ١٢ حزيران ١٩٥٩)

حدد هذا المرسوم المراحل التي يجتازها اعداد الموازنة كما يلي :

« ١ - على كل وزير ان يضع مشروعا بنفقات وزارته عن السنة التالية ويودعه وزارة المالية قبل نهاية شهر ايار من السنة الجارية .

٢ - يقوم وزير المالية بوضع مشروع موازنته اسوة بسائر الوزراء ، ويجمع تقديرات النفقات العائدة لجميع الوزارات ، ثم يقوم بتقدير مجموع الواردات المنتظر دخولها في السنة التالية . عندئذ تتوفر له عناصر المقابلة بين تقديرات الواردات والنفقات . وعليه بنتيجة هذه المقابلة ان يضع مشروع الموازنة بعد تأمين التوازن بين النفقات والواردات .

٣ - على وزير المالية تقديم مشروع الموازنة الى مجلس الوزراء قبل أول ايلول من كل سنة ، وان يرفقه بفدلكة تفسيرية ، او باسباب موجبة .

٤ - على مجلس الوزراء اقرار مشروع الموازنة في صيغته النهائية وايداعه السلطة التشريعية قبل أول تشرين اول من كل سنة . »

بعد هذا التحديد عيّنت الدولة بتنظيم وزارة المالية^(١) لبيان الوحدات الادارية التي تتألف منها ، ومهام كل من هذه الوحدات . هذا ما تيسر معرفته من دراسة المرسوم التنظيمي رقم ٢٨٦٨ الصادر بتاريخ ١٦ ك ١ عام ١٩٥٩ والمعدل بموجب المرسوم ٨٣٤٣ الصادر بتاريخ ٣٠ ك ١ عام ١٩٦١ .

المرسوم ٢٨٦٨ أوكل الى وزارة المالية ادارة الاموال العمومية ، وشؤون الموازنة ، والخزينة ، والنقد ، والجمارك ، والشؤون العقارية،

(١) التحليل للدكتور خنار شبلي في كتابه : « الموازنة » (ملحق)

وما تنيطه بها القوانين واللائحة ، وقضى المرسوم ٨٣٤٣ بتقسيمها الى الادارات التالية :

- مديرية المالية العامة

- الشؤون العقارية

- مديرية اليانصيب الوطني

- ادارة الجمارك

تبع كل ذلك تنظيم صارم للرقابة الادارية التي تخول كل وزير الاطلاع على جميع اعمال موظفي وزارته والتدقيق فيها ، ومنها عمليات تنفيذ الموازنة . ومن اجل حسن سير العمل لا بد من تسلسل الرقابة ، ابتداء من الوزير الذي يشكل رأس الهرم حتى اصغر موظفي ادارته ، مروراً بالمدراء العامين والمدراء ورؤساء المصالح والدوائر والاقسام .

تقوم بمعظم مهام هذه الرقابة وزارة المالية بواسطة اجهزتها المختلفة . ويقوم بها ايضا التفتيش المالي الذي قد يكون احد اجهزة هذه الوزارة ، كما قد يكون هيئة مستقلة عنها . ويتبع جهاز التفتيش المالي في لبنان لادارة التفتيش المركزي التي انشئت لدى رئاسة مجلس الوزراء بعد ان كان في السابق تابعا لوزارة المالية . وعليه تشمل الرقابة الادارية : رقابة وزارة المالية - ورقابة التفتيش المالي .

مفهوم الرقابة^(١) حددته صراحة المادة ٦٦ من قانون المحاسبة العمومية اذ نصت على ان الغاية من تدقيق مراقب عقد النفقات التثبت من الامور التالية :

- توفر اعتماد للنفقة في الموازنة وصحة تنسيبها اليه .

٣٦٠ (١) الدكتور خنار شبلبي (المرجع السابق) .

- انطباق المعاملة على القوانين واللائحة النافذة . اما المعاملة الخاضعة لرقابة مجلس الخدمة المدنية فينحصر تدقيقها من الناحية المالية فقط .

- مدى تأثير النفقة على الخزينة .

ومن اجل تنسيق العمل بين المراقبين في الوزارات ورئيس مصلحة الموازنة ومراقبة عقد النفقات استصدرت نصوص تنظيمية - المرسوم رقم ٧٥١٢ تاريخ ٣٠ آب ١٩٦١ - تقضي باعتبار رئيس هذه المصلحة المراقب المركزي لعقد النفقات ، كما تقضي بأن تحدد صلاحيات المراقبين الاصليين بقرارات تصدر عن وزير المالية ، وبان يرجع هؤلاء في حال التأشير الجزئي او رفض التأشير الى المراقب المركزي .

٥ - التفتيش المالي وديوان المحاسبة

كان التفتيش المالي في لبنان تابعا لوزارة المالية حتى صدور المرسوم الاشتراعي رقم ١١٥ تاريخ ١٢ حزيران ١٩٥٩ الذي قضى باشاء ادارة خاصة بالتفتيش المالي ، الى جانب سائر انواع التفتيش من اداري وهندسي وتربوي وصحي ، وغير ذلك . والحقت هذه الادارة بكاملها برئاسة الوزارة . وصدر على اثر المرسوم الاشتراعي مرسومان تنظيميان : الاول رقم ٢٤٦٠ تاريخ ٩ تشرين الاول ١٩٥٩ ، وهو يقضي بتنظيم التفتيش المركزي والثاني رقم ٢٨٦٢ تاريخ ١٦ كانون الاول ١٩٥٩ وهو يقضي بتحديد اصول التفتيش .

تنص المادة الاولى من المرسوم الاشتراعي رقم ١١٥ على ان صلاحيات التفتيش تشمل « جميع الادارات والمؤسسات والبلديات وموظفيها ، ويمكن للحكومة بمرسوم يتخذ في مجلس الوزراء ان تخضع لسلطته بصورة دائمة او طارئة سائر المؤسسات الخاضعة لمراقبة ديوان

المحاسبة» ، مع العلم ان المقصود بهذه المؤسسات الهيئات الخاصة التي للدولة او للبلديات علاقة بها عن طريق المساهمة او المساعدة او التسليف . وتستثنى هذه المادة من جميع انواع التفتيش ، ما عدا التفتيش المالي ، القضاء والجيش وقوى الامن الداخلي والامن العام .

صلاحية المفتشين تحددها المادة ١٦ بإمكانهم الاطلاع على جميع المستندات والسجلات والقيود والاوراق في الدوائر التي يتولون تفتيشها ، واخذ صور عنها . ولهم ان يتفقدوا احوال الاشغال والآليات والعنابر والمستودعات وجميع ما يدخل في اختصاص الدائرة المفتشة . لهم ان يجروا التفتيش في الامور ذات الطابع السري ، غير انه لا يحق لهم اخذ صور عن المستندات العائدة لها الا بتفويض خاص من رئيس الوزراء بعد موافقة الوزير المختص . ولهم حق استجواب الموظفين ودعوتهم للشهادة . واذا رفض الموظف تلبية الدعوة او عرقل اعمال التفتيش نظم المفتش تقريراً بالواقع رفعه الى رئيس الادارة التي ينتمي اليها الموظف مقترحاً اتخاذ تدابير معينة بحقه ، وعلى الادارة المختصة ان تبث في الامر خلال ٢٤ ساعة من تسلمها التقرير .

وللمفتشين حق تكليف الموظفين العمل خارج ساعات الدوام الرسمي ، وايقاف منح الاجازات اثناء التفتيش ، واتخاذ التدابير الاحترازية التي تقتضيها سلامة التحقيق ومنها توقيف الموظفين المعنيين عن العمل مؤقتاً على ان يعلموا بهذا التدبير خلال ٢٤ ساعة الوزير المختص ليبث في الامر ورئيس ادارة التفتيش المركزي لاخذ العلم .

لقد خول القانون المفتشين حق الاتصال بالمؤسسات الخاصة والافراد لجمع المعلومات الشفوية والخطية التي يقدرون انها تسهل مهمتهم . وخولهم حق الاستعانة بالخبراء في الامور التي تتوقف معرفتها والكشف عن حقيقتها على خبرة فنية . واشترط لاستعمال هذا الحق

ان يوافق رئيس التفتيش المركزي على ذلك وان يتولى بنفسه تكليف الخبراء وان يحدد تعويضاتهم عند الاقتضاء ضمن حدود الاعتمادات المخصصة لهذه الغاية في الموازنة . ينظم المفتشون التقارير ليدرسها رئيس التفتيش المركزي ويعرض نتائجها خلال عشرة ايام على هيئة التفتيش المؤلفة من رئيس دائرة التفتيش المركزي ورئيس دائرة الابحاث والتوجيه واقدام المفتشين العامين رتبة .

تنظيم التفتيش المركزي بكامله قرره المرسوم التنظيمي رقم ٢٤٦٠ تاريخ ٩ تشرين الاول ١٩٥٩ ، واهم ما ورد فيه تحديد مهام التفتيش المالي وتحديد ملاكه .

نصت المادة ٨ من هذا المرسوم المعدل عام ١٩٦١ على ان ادارة التفتيش المركزي تتألف من : مصلحة التفتيش الاداري ، مصلحة التفتيش الهندسي ، مصلحة التفتيش التربوي ، مصلحة التفتيش الصحي والاجتماعي والزراعي ، مصلحة التفتيش المالي ، مصلحة تفتيش وزارة الخارجية والمغتربين .

اما الرقابة القضائية على تنفيذ الموازنة فتقتصر على هيئة تتولى التدقيق في حسابات المحتسبين واصدار قرارات قضائية بشأنها . وتدعى هذه الهيئة ديوان المحاسبة .

ديوان المحاسبة نظمه المرسوم الاشتراعي رقم ١١٨ تاريخ ١٢ حزيران ١٩٥٩ . وهو محكمة ادارية مستقلة عن السلطين التنفيذية والتشريعية ، مؤلفة من قضاة ومن نيابة عامة . وهو يتوزع الى غرف يحدد عددها استناداً الى انواع المهام المنوطة به والى حجم كل منها . يطبق على القضاة الذين يؤلفونه نظام القضاة العام . واصول المحاكمة لديه تشبه ، في معظم المواطن ، الاصول المعمول بها لدى سائر المحاكم

الادارية . قرارات هذا الديوان لا تقبل الطعن الا عن طريق اعادة النظر بها من قبله او عن طريق النقض امام مجلس الشورى .

لم ينشأ ديوان المحاسبة اساسا لمراقبة اعمال الحكومة بل لدراسة حسابات المحتسبين واتخاذ القرارات اللازمة بشأنها . ولم يكن له الحق ، لدى قيامه بهذه الدراسات ، بالتطرق الى الاعمال الادارية كالتحقق ، وعقد النفقة ، وتصفياتها وصرفها . اما ما اكتسبه الديوان من صلاحيات ادارية فنتائج مباشرة عن تدقيقاته في حسابات المحتسبين .

الهدف الرئيس من سياسة الدولة في انشاء الديوان نصت عليه المادة الاولى بتحديد ديوان المحاسبة « هيئة قضائية ادارية مهمتها السهر على ادارة الاموال العمومية وذلك بمراقبة استعمالها ، بالفصل في صحة حساباتها وقانونية معاملاتها ، وبمحاكمة المسؤولين عن مخالفة القوانين واللائحة المتعلقة بها » . ديوان المحاسبة محكمة تتألف هيئتها من رئيس ومستشارين . على هذا الاساس يحق للمستشار القيام بجميع وسائل التحقيق التي يرتئها من طلب المعلومات والايضاحات التي يحتاج اليها من الادارة المختصة ، الى استجواب الموظف واستماع الشهود ، الى الاطلاع على الوثائق والمستندات حتى السرية منها ، الى اقتراح تعيين الخبراء .

مرد كل هذه التنظيمات والتشريعات الى ان الاعباء المالية غدت تلتهم حوالي ثلث الدخل الوطني ، وان عمليتي اقتطاع هذا الثلث واتفاقه تحدثان اثرا كبيرا في الاسواق النقدية والتجارية ، وفي اوضاع المكلفين الاجتماعية . يضاف الى هذا ان الدولة العصرية التي ارادتها الشهابية لم تعد دولة محايدة بالنسبة للاقتصاد والمجتمع بل اصبحت دولة تدخلية تراقبهما وتوجههما سواء عن طريق التنظيمات الادارية او المالية . هذا ما ادى الى بروز اتجاه جديد في دراسة المسائل المالية ،

وهو ان توضع هذه المسائل في اطار الاقتصاد الوطني العام وتحلل على ضوء تأثيرها وتأثيرها به (*) .

ح - القضاء

اهم العناوين الشهابية في مجال القضاء :

- ١ - درجات المحاكم الثلاث .
- ٢ - مجلس القضاء الاعلى - معهد الدروس القضائية .
- ٣ - مجلس شورى الدولة .
- ٤ - محاكم شرعية ومذهبية .

١ - درجات المحاكم الثلاث

(مرسوم ٧٨٥٥ - ١٦ تشرين الاول ١٩٦١)

بناء على الدستور اللبناني وخاصة المادة ٥٨ منه ، وبناء على اقتراح رئيس مجلس الوزراء ووزير العدل ، وبعد موافقة مجلس الوزراء وضعت موضع التنفيذ مشاريع القوانين المعجلة والمتعلقة بتنظيم القضاء العدلي اذ رتب المحاكم العدلية وفق درجات ثلاث : الدرجة الاولى ، الاستئناف والتمييز ، ولكل منها غرفها وهيئاتها وصلاحياتها . وحددت الدوائر القضائية بانها الغرف او الاقسام ، او النيابة العامة والقلم التابع لها . كما حددت بعض اصول المحاكمات المدنية والتجارية والجزائية ، وأصول المحاكمة أمام محاكم الدرجة الاولى وطرق المراجعة في الاستئناف وفي اعادة المحاكمة وفي التمييز مع تحديد لاصول النقض في القضايا الجنائية والجناحية والمخالفات . كما تم تنظيم المجلس العدلي وعدد القضاة المدنيين لدى القضاء العسكري .

٢ - مجلس القضاء الاعلى - معهد الدروس القضائية

وضمن ذات المرسوم (٧٨٥٥) ، تم تنظيم مجلس القضاء الاعلى الذي يتألف من الرئيس الاول لمحكمة التمييز والمدعي العام لدى محكمة التمييز ايضا ورئيس ومفتش عام لهيئة التفتيش القضائي بالاضافة الى ثلاثة قضاة عن ملاك القضاء العدلي .

وقد انشئ معهد الدروس القضائية بموجب المرسوم المذكور اعلاه حيث تمتد مدة الدراسة ثلاث سنوات وتعين مواضعها كل سنة بناء على قرار من وزير العدل يصدره بعد موافقة رئيس المعهد ومجلسه الاستشاري . واوكلت الى رئيس المعهد مهمة اصدار النشرة القضائية والسهر على تنمية الحركة الفكرية والعلمية في حقل القانون والاقتصاد وعلى تنسيق نشر الاجتهادات والابحاث القانونية والتعليق عليها .

٣ - مجلس شورى الدولة

اما نظام مجلس شورى الدولة فقد حدد نظامه بموجب المرسوم ١١٩ تاريخ ١٢ حزيران ١٩٥٩ وهو هيئة تتولى القضاء الاداري ومراقبة اعداد النصوص التشريعية والتنظيمية على اكمل وجه . يتألف من رئيس ومفوض حكومة ، ومن رؤساء غرف ومستشارين ومستشارين معاونين يحدد عددهم بقانون خاص . ويقسم مجلس شورى الدولة الى اربع غرف واحدة منها ادارية والثلاث الباقية قضائية .

يساهم مجلس الشورى في اعداد القوانين ، فيعطي رايه في المشاريع المحالة اليه من الوزراء ويقترح التعديلات الضرورية ويهيء ويصوغ النصوص المطلوبة . وله من اجل ذلك القيام بالتحقيقات اللازمة والاستعانة بأصحاب الرأي والخبرة . مجلس الشورى هو المحكمة العادية للقضايا الادارية والمرجع الاستئنافي او التمييزي في القضايا الادارية التي حدد لها القانون محكمة خاصة .

٤ - محاكم شرعية ومذهبية

(ق ١٦ تموز ١٩٦٢)

الذي نظم محاكم شرعية ومذهبية فأصبح القضاء الشرعي السني والجعفري يشكلان جزءا من تنظيمات الدولة القضائية . ويتألف القضاء الشرعي السني والجعفري من محاكم بدائية ومحكمة شرعية عليا لكل من المذهبين ، وتشكل المحكمة البدائية من قاض فرد شرعي . كما عين مركز المحكمتين العليين في بيروت . تتشكل المحاكم السنية من قضاة سنيين شرعيين والمحاكم الجعفرية من قضاة جعفرين شرعيين يتوجب عليهم حل جميع المسائل المطروحة .

هكذا تم من قبل أي في ٥ آذار ١٩٦٠ تنظيم القضاء المذهبي الدرزي بشكل تألف فيه هذا القضاء من محاكم درجة اولى ومن محكمة استئنافية عليا يشكل تنظيمها جزءا من تنظيمات الدولة . مركز المحكمة الاستئنافية العليا بيروت ، وتشمل صلاحياتها كافة الاراضي اللبنانية . تتألف محكمة الدرجة الاولى من قاضي مذهب منفرد وتتألف محكمة الاستئناف العليا من رئيس ومستشارين يعينون بمرسوم بناء على اقتراح وزير العدل بين الاشخاص اللبنانيين المجازين في الحقوق غير المحكوم عليهم بجناية او جرم شائن . ويدخل في اختصاص المحاكم المذهبية الدرزية النظر في القضايا والمعاملات المتعلقة بتطبيق احكام الشرع والتقاليد الدرزية وقانون الاحوال الشخصية للطائفة الدرزية .

* * *

ط - التربية

من العناوين التي اوجدتها الشهابية لتبقى مرتبطة بالإرث الوطني العام :

- ١ - كلية الحقوق في الجامعة اللبنانية
- ٢ - مدارس رسمية للتعليم المهني
- ٣ - التعليم في القرى النائية
- ٤ - المعهد الموسيقي الوطني
- ٥ - مديرية الشباب والرياضة
- ٦ - مؤسسة الفتوة

١ - كلية الحقوق في الجامعة اللبنانية

(مرسوم ٢٥١٦ - ١٤ تشرين الثاني ١٩٥٩)

تتألف كلية الحقوق والعلوم الاقتصادية والسياسية في الجامعة اللبنانية من فرعين : الفرع الاول يخضع لاحكام المواد التالية من هذا النظام وتتولى شؤونه كلية الحقوق في الجامعة اللبنانية . والفرع الثاني تتولى شؤونه كلية الحقوق والعلوم الاقتصادية في جامعة القديس يوسف وفقا لنظامها المستقل وضمن الشروط المحددة في المرسوم .

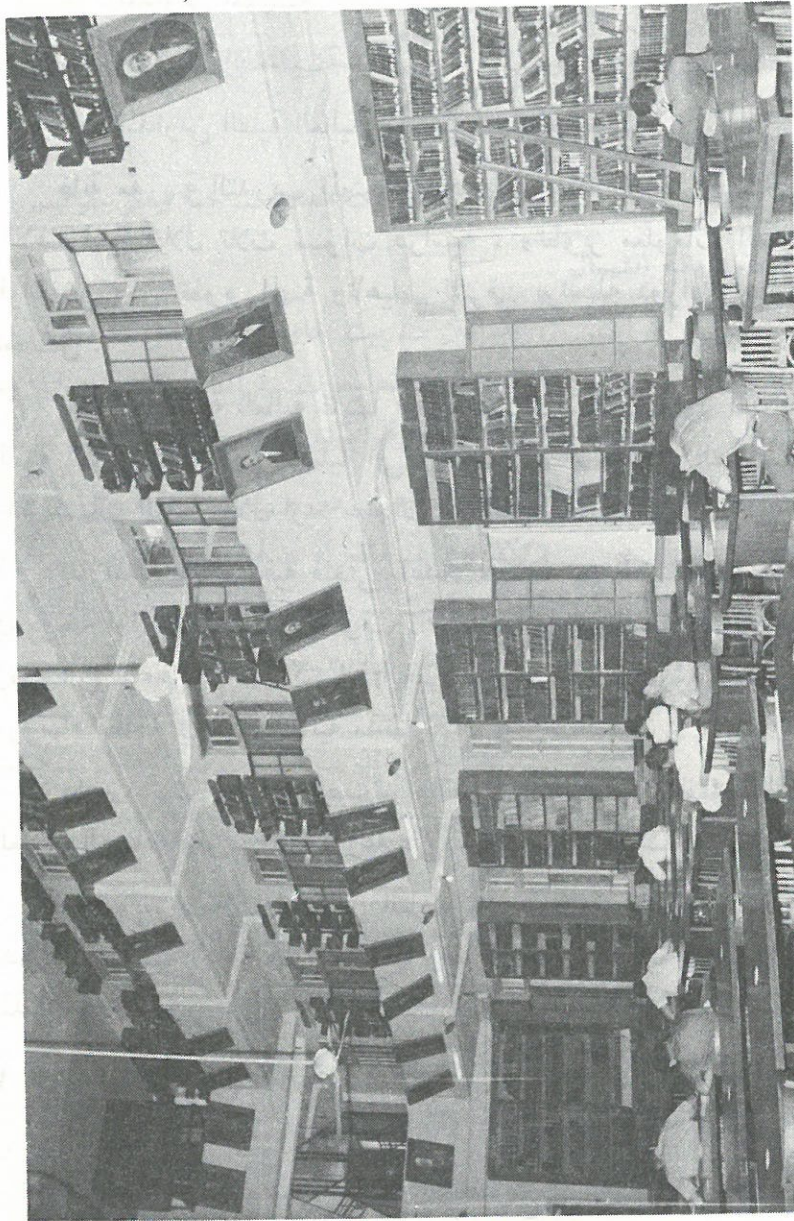
مع مراعاة احكام المادة العاشرة من الدستور اللبناني التي تتضمن حرية التعليم يكون للدولة اللبنانية وحدها الحق بمنح شهادة الاجازة او غيرها من شهادات التخصص في الحقوق اللبنانية وبقرار ومراقبة مناهج دروس هذه الشهادات وامتحاناتها .

في ٢٢ شباط ١٩٦٠ وبموجب المرسوم ٣٣٣٣ تم تطبيق الاحكام الخاصة بفرع الحقوق والعلوم الاقتصادية على قسم العلوم السياسية والادارية .

٢ - مدارس رسمية للتعليم المهني

(مرسوم ٩٤٠٤ - ٤ ايار ١٩٦٢)

تتألف المدارس الرسمية للتعليم المهني والتقني من :



— مدارس التدريب المهني

— المدارس المهنية

— المدارس الفندقية

— المدارس الفنية العالية (مدرسة الصنائع والفنون)

غاية مدرسة التدريب المهني اعداد عمال مهرة للاعمال الصناعية والاقتصادية خلال ثلاث سنوات دراسية ، وتطوير معلومات العمال الراشدين وفق تطوير المهنة وتأهيلهم للترقي بواسطة دورات تدريب معجل .

المدرسة المهنية العالية غايتها اعداد عمال مهرة تؤهلهم كفاءتهم الفنية للترقي في حياتهم العملية الى وظائف رؤساء عمل في الصناعة والمؤسسات العامة خلال اربع سنوات من الدراسة .

اما المدرسة الفندقية فتعنى باعداد مستخدمين للصناعة الفندقية في مرحلة اولى مدتها ثلاث سنوات . تؤهلهم كفاءتهم الفنية للترقي الى وظائف رؤساء فروع بعد اكتساب الخبرة اللازمة ، كما تعد رؤساء مطاعم ورؤساء مطابخ في مرحلة ثانية مدتها ثلاث سنوات .

واخيرا تهتم مدرسة الصنائع والفنون باعداد فنيين للمؤسسات العامة والصناعة وفق برامج موزعة على اربع سنوات دراسية .

هذا ويقوم طلاب المدارس التابعة لمديرية التعليم المهني والتقني بدورات تدريبية اثناء العطل الرسمية وفقا للائحة الداخلية في المدارس المذكورة .

٣ - التعليم في القرى النائية

(مرسوم ٦١١١ - ١٠ شباط ١٩٦١)

نص هذا المرسوم على انه يتم التعاقد مع اشخاص لتأمين التعليم

في القرى النائية وفق اللائحة النافذة في المدارس الرسمية وبرعاية وزارة التربية .

وتم تحديد القرى النائية على الشكل التالي :

* محافظة جبل لبنان :

— قضاء جبيل : الجليلة — قهز — هدية — جنة ومار سركيس .

* محافظة الشمال :

— قضاء طرابلس : القمامين — بيت حاويك — دبعل — جيرون — قرحيا — عصيموت — المقطوعة — حرف بيت زود — حرف بيت حسنه — كفرنين .

— قضاء عكار : وادي خالد — دوره — المحمودية وتل كرى — كفرتون — المقيرلة — فنيه — الدريب — اكروم — حبشيت — مزرعة النهرية — عكار العتيقة — سفينة — برباره — كفرون — فريديس — الدباية — شيخلار — الرومية — دنبو — سديانة ريدان — القريات — المجدل — قبعيت — ظهر ليسينه — قلود الباقية — سيسوق — ممنع .

— قضاء زغرتا : عقبة حيرونه — بشتين .

— قضاء بشري : وادي قنوين .

— قضاء البترون : نيحا — نحلا — قندولا .

* محافظة الجنوب :

— قضاء حاصيا : برغز — عين تنته — حلتا .

- قضاء صور : زبقين - مروحين - عيتيت - مزرعة مشرف -
الحلوسية - طورا - مجد لزون - البياض -
يانوح - جناته - طير فلسيه - الحميري -
النفاخية - محرونة - سلعا بدياس - ارزون -
رشكنانيه - رماديه - الكنيسة المالكية - جبال
البطم - وادي جيلو .

- قضاء النبطيه : كفره .

* محافظة البقاع :

- قضاء بعلبك : حام - دار الواسعة - الزراير - برقة - بشوات
صفرا - ريحا - الرام - بيت مشيك الكنيسة -
اليمونة - قرحا - معربون - طفيل - حرفوش -
بحفوقا - جنتا - بتدعي - مزرعة بيت صليبي -
المشيتية - نبعا - القدام - مزرعة الضليل -
الزرائب - مزرعة القرح - قرنة بيت لطوف -
شميس برقا - العوجا - خريه - البصيلي الفوقا
والتحتا - قرنة بيت الستيتي - المشيرفة - مزرعة
آل مطر - مزرعة السيد - العلاق - مزرعة مصنع
الزهرة - مقراق - العقيدية - حربتا - حلبتا -
نبعا المحفارة .

- قضاء راشيا : دير العشائر - كفرقوق - تنورة - حوش القنعة
- بكا - عين حرشا - عيجا - بكيفا - بيت
لهيا - حلوه - خربة روجا - الرفيد - زهر
الاحمر - عين عرب - العقبة - عين عطا -
كوكبا - كفرمشكي - كفردينس - مجدل بلهيص
- المحيدثة - ينطا .

- قضاء البقاع الغربي : زلايا - لوسا - ميدون - عين التينه .
- قضاء الهرمل : حميره - الهرمل - خرايب - الشواغير التحتا
والفوقا - فعرا - الشرين - فيسان - القصير -
معيضه - وادي التركمان - وادي الرطل -
وادي فجرة - وادي العس - الزغرين - قنافذ -
وادي الكرم - سهلات الماء - العريقة - الكراخ
- جوار الحشيش - البستان - وادي ينبت -
الزويتيني - المنيرة - نيحا - بريصا - مراح
العين - مزارع آل عواد - حوش السيد علي -
معاصر وادي فيسان .

٤ - المعهد الموسيقي الوطني

(مرسوم ٢٨٨٤ - ١٦ كانون الاول ١٩٥٩)

تولى هذا المرسوم ، تنظيم المعهد الموسيقي الوطني على الشكل
التالي :

« يتولى المعهد الموسيقي الوطني تأمين تدريس الموسيقى ، تنظيم
الحفلات الموسيقية واحياءها . يخضع المعهد لوصاية وزير التربية ويرتبط
به مباشرة ويكون من اعضاءه الدائمين : رئيس جمعية اصدقاء الموسيقى
في لبنان ، رئيس اللجنة الموسيقية في مهرجانات بعلبك ، ورئيس مصلحة
الصرفيات في وزارة المالية . ويتم التدريس في المعهد على مرحلتين : مرحلة
اعدادية ومرحلة عالية كما يخضع كل طالب يود الالتساب الى المعهد
لامتحان خاص يحدد برنامجا المدير للتثبت من موهبته وكفاءاته . »

٥ - مديرية الشباب والرياضة

(مرسوم ١٧٤٧٢ - ٩ ايلول ١٩٦٤)

تحدث في وزارة التربية الوطنية ، مديرية عامة مهمتها الاساسية

الاهتمام بشؤون الشباب لتكملة الاعداد المتلقى في العائلة او العمل او المدرسة . وتشمل تكملة الاعداد هذه الميادين الثقافية والاخلاقية والمدنية والاجتماعية والبدنية والرياضية .

تتولى المديرية العامة للشباب والرياضة في نطاق مهمتها شؤون التربية البدنية والرياضة ونشاطات الهواء الطلق ومنظمات الشباب ومعسكرات ومخيمات الفرص ، والتربية الشعبية . كما تؤمن بالاشتراك مع وزارة التصميم العام ووزارة الاشغال العامة والنقل ، تجهيز البلاد بالمنشآت الرياضية ومنشآت الهواء الطلق، المدرسية منها وغير المدرسية، وبالتجهيزات اللازمة للنشاطات الاجتماعية التربوية . وتتعاون المديرية العامة للشباب والرياضة في سبيل تحقيق اهدافها ، مع جمعيات الشباب المختلفة واتحاداتها وتشجيع انشاءها وتساعد في تنميتها .

٦ - مؤسسة الفتوة

(مرسوم ١٧٢٠٢ - ١٨ آب ١٩٦٤)

نص هذا المرسوم على ان مؤسسة الفتوة هي مؤسسة دائمة مهمتها العامة الاهتمام بقضايا الشباب بغية اكمال التنشئة التي سبق ان تلقوها في العائلة والمدرسة او التدريب المهني ويتناول اكمال التنشئة هذا، المجالات الثقافية والاخلاقية والمدنية والاجتماعية والبدنية والرياضية . تقوم المؤسسة المذكورة بهذه الاعمال بالتعاون مع جمعيات الشباب التي تشجع انشاءها وتساعد نموها .

* * *

ي - حريات عامة

ابرز ما نظمته الشهاية في هذا المجال :

١ - عقوبة الخطف وحرمان الحرية

٢ - وضعية الاجانب

٣ - عمل الاجانب في لبنان

١ - عقوبة الخطف وحرمان الحرية

(مرسوم رقم ٢٧ - ٥ اذار ١٩٥٩)

وقد قضى بتشديد عقوبة الخطف وحرمان الحرية :

« من حرم آخر حريته الشخصية بالخطف او اي وسيلة كانت عوقب بالاشغال الشاقة المؤقتة وتخفيض العقوبة الى ستة اشهر على الاقل وثلاث سنوات على الاكثر اذا اطلق عفوا سراح الشخص المختطف في خلال اربع وعشرين ساعة دون ان يرتكب به جريمة اخرى جنائية كانت او جنحة .

وترفع العقوبة الى الاشغال الشاقة المؤبدة اذا جاوزت مدة حرمان الحرية الشهر ، او اذا انزل بمن حرمت حريته تعذيب جسدي او معنوي او اذا وقع الجرم على موظف اثناء قيامه بوظيفته او في معرض قيامه بها . لا يجوز منح فاعل الجريمة المذكورة اعلاه الاسباب التخفيفية . »

٢ - وضعية الاجانب

(ق - ١٠ تموز ١٩٦٢)

بموجبه ، يعتبر اجنبيا كل شخص حقيقي من غير التابعة اللبنانية . مع الاحتفاظ باحكام الاتفاقات الدولية والقوانين الخاصة ، يخضع الاجانب لهذا القانون في ما يتعلق بدخولهم لبنان واقامتهم فيه وخروجهم منه . يستثنى من احكام هذا القانون اعضاء السلكين الدبلوماسي والقنصلي . ويحق للاجنبي الحاصل على سمة مرور او اقامة التجول في لبنان ما عدا الاماكن المستثناة من قبل السلطات المختصة .

هكذا لا يجوز لغير اللبناني الدخول الى لبنان الا عن طريق مراكز الامن العام على ان يكون مزودا بالوثائق والسماح القانونية كما لا يجوز للبناني دخول لبنان عن غير احد مراكز الامن العام .

اما الاشخاص الغير لبنانيين المقيون من وثائق السفر فتضبط
دوائر الامن العام على الحدود دخولهم الى لبنان وتنظم بقرار من وزير
الداخلية تفاصيل التطبيق . ويعفى من سمتي المرور والاقامة ، بمرسوم
بناء على اقتراح وزير الخارجية والمغتربين ، رعايا بعض البلدان القادمون
للسياحة لمدة حدها الاقصى ثلاثة اشهر .

لا تجوز مغادرة الاراضي اللبنانية الا عن طريق مراكز الامن العام
ايضا . ويمكن ان يخرج الاجنبي من لبنان بقرار من مدير الامن العام
اذا كان في وجوده ضرر على الامن والسلامة العامين . يجري الاخراج
اما بابلاغ الشخص المعني وجوب مغادرة لبنان ضمن المهلة المحددة من
قبل مدير الامن العام او بترحيله الى الحدود بواسطة قوى الامن
الداخلي .

اما حق اللجوء السياسي فيصدر بقرار من لجنة يرئسها وزير
الداخلية وتضم مدراء العدلية والخارجية والامن العام يعطى حق اللجوء
هذا الى كل اجنبي موضوع ملاحقة او محكوم عليه بجرم سياسي من
سلطة غير لبنانية او مهددة حياته او حريته لاسباب سياسية . كما لا يحق
لكل لاجيء سياسي القيام طيلة اقامته في لبنان باي نشاط سياسي . واذا
تقرر اخراج اللاجئ فلا يجوز ترحيله الى ارض دولة يخشى فيها على
حياته او حريته .

٣ - عمل الاجانب في لبنان

(مرسوم ١٧٥٦١ - ١٨ ايلول ١٩٦٤)

مع مراعاة مبدأ تفضيل اللبناني ومراعاة مبدأ المعاملة بالمثل ،
والقوانين والنصوص الخاصة المرعية الاجراء ، والاتفاقات التي اقرتها
وتقرها السلطة التشريعية بموافقة وزارة العمل والشؤون الاجتماعية

لجهة استقدام فنيين اجانب لاعمال تتطلبها المصلحة العامة ، يخضع
الترخيص بالعمل للاجانب على الاراضي اللبنانية للموافقة المسبقة
ولاجازة العمل .

على كل اجنبي يرغب في الدخول الى لبنان لتعاطي مهنة او عمل ،
بأجر أو بدون أجر ، ان يحصل مسبقا على موافقة وزارة العمل والشؤون
الاجتماعية قبل مجيئه اليه الا اذا كان فنا فيحصل على هذه الموافقة
من مديرية الامن العام . يقدم الاجنبي في الخارج طلب الموافقة المسبقة
الى وزارة العمل والشؤون الاجتماعية بواسطة ممثلي لبنان في الخارج
او بواسطة وكيل رسمي له في لبنان ، يجب ان يتضمن هذا الطلب جميع
المعلومات المتعلقة بخبرته وامكانياته ، وعلى الاخص : الاسم ، الجنسية ،
تاريخ الولادة ، المذهب ، نوع العمل ومدته ، المؤهلات ، اسم صاحب
العمل اذا كان طالب الموافقة أجيرا ، وأخيرا التعهد بان لا تشمل هذه
الموافقة احدا من افراد عائلته .

اذا حصل الاجنبي على موافقة مسبقة للعمل عليه ان يتقدم خلال
عشرة ايام على الاكثر من تاريخ دخوله لبنان من وزارة العمل والشؤون
الاجتماعية بطلب الحصول على اجازة العمل .

القسم الرابع
اخلاق الاخفاق

اخفاق الاخفاق

والآن ؟...

والآن بعد كل ما قلناه ، وكل ما سردناه واحصيناه وقارئاه ، بعد كل علامات التعجب ، وربما الرفض المرتسمة في عيني وفوق جبين قارئ ما ، في زاوية ما ، في فكر ما . وبعد كل تنهدات المتذكرين المقربين ، المبعدين ومن ثم العائدين . بعد كل هذا ، ... ماذا يبقى ؟

ماذا يبقى من اعماق الشهائية وفي هذه الاعماق ؟ أترأه الجرح الذي أسمي اخفاقا ؟ أترأه خيبة الامل التي صارعتها ولم تصرعها ؟ أم تراه الألم مما آلت اليه اوضاعنا وتدهورت الى مداركه طموحاتنا ؟ أم تراه بروتوس ؟...

لكي نكون منصفين يتوجب علينا الاعتراف بأن الشهائية اتهمت بالاخفاق وبأكثر منه ، فاعتبرت أحد « أخطر لبنان الثلاثة » ... وسيقت الى المحاكمة ... فكشف عن رأسها وجرح جبينها ، فيما كانت تحزم ملفاتها وخرائط عملها وتغادر الدوائر والمؤسسات الرسمية ، على زغردة رصاص «الابتهاج».

لذا ، وبعبدا عن فكرة تحليل اسباب « الهیصة » الجماهيرية التي

واكتب « ممثلي الامة » وهم يكسرون الجرة وراء الشهابية ويجزئون اصوات المجلس النيابي الى انصاف وارباع ، سنحاول ان نشرح اختلاق اخفاق الشهابية بنفض بعض الغبار عن بعض الحقائق .

ونحن ان كنا قد ناقشنا موضوع الحرية ، نظريا ، في القسم الاول من الكتاب فكان لنا فيه رأي وموقف ، نود ان نعود مرة اخرى ، الى معبودة اللبنانيين ، لا بل "اوكسيجينهم" ، لنطرح الاتهام الاول بحق الشهابية :

« احتجاز الحريات عبر «المكتب الثاني» » . فبالارتكاز على هذا الاتهام وغيره قدّم ضباط الشعبة الثانية في قيادة الجيش اللبناني الى المحاكمة عام ١٩٧٤ . وقبل ذكر الحكم المعروف من الجميع ، نجد من الضرورة ، والمهم جدا ، تدوين بعض ما جاء في هذه المحاكمة الشهيرة ، ان من ناحية الدفاع وان من مطالعة النيابة العامة العسكرية التي اوردها الصحف اللبنانية بتاريخ ١ كانون الاول ١٩٧٤ كالآتي : استهلّت الجلسة بمطالبة المدعي العام الشيخ أسعد جرمانوس الذي قال :

« سيدي الرئيس ، حضرات المستشارين ، نصف الناس اعداء لمن ولي الاحكام ، هذا ان عدل ... فترة بعيدة من الزمن كثر التذمر من تصرفات ما كان يسمى بالمكتب الثاني ، فنسب اليهم الكثير الكثير حتى اضحوا تواترا ، موضوع كل عبء ، وأقل ما يقال في هذا المجال قول الخليفة المعتصم لعامله على خراسان : «لقد كثر شاكوكك وقل شاكروك» . اما الآن ونحن امام الحلقة الثالثة والاخيرة من هذه المحاكمات ، فلسنا بصدد ما قيل وما يقال ، لقد قلت ورددت منذ البدء : لسنا بصدد محاكمات عن تصرفات او اجراءات او طرق سياسية ، لا والف لا ... واضاف : نحن بصدد افعال مادية ، هذه الافعال ، سيدي الرئيس ، هي موضوع قرار الاتهام ، لقد آتينا امامكم بشهود الحق العام ومحضنا

أقوالهم ، ورئاستكم سألت المدعي عليه - المقدم غابي لحدود رئيس المكتب الثاني الاسبق - واجاب عن كل التهم المسندة اليه . لقد أتى الشهود ، أو بالاحرى من أتى منهم وقالوا ما قالوا ووقف المتهم وهو رئيس الجهاز وتحمل بكل جرأة ، مسؤولية هذه الاعمال . اما النتيجة القانونية لهذه الاعمال فهي موضوعة على مشرح محكماتكم الكريمة ولكم وحدكم حق التقرير » .

وتابع المدعي العام يقول : « لا يمكن ان يقال بأن التحقيق او المحكمة العسكرية تنقصها الخبرة للتدقيق بهذه الاعمال ، واذا كانت هذه الاعمال تنسب الى وضع عام فأنتم من اهل البيت وأدرى بالذي فيه . ايها السادة : ان الضمير فوق كل شيء . ان الضمير هو من وحي الله ، وانا اطلب منكم ، اذ سأترك امر البت لمحكماتكم العادلة ، ان تحكموا كما عودتمونا ، وعودتم المجموع بضميركم . ان كل طرق الانسان نقية بعين نفسه لكن القضاء ، وهو من وحي الحكمة ، ميزان العدل ، فلقضائكم اترك هذه القضية » .

مرافعة الشيخ بهيج تقي الدين

ومما قاله الشيخ بهيج تقي الدين ، وكيل الدفاع : «...حضرة الرئيس ، لكن صريحين طالما اننا نحصر كلامنا ضمن آداب المهنة . لقد قيل لكم ان هذه القضية سيقى ضد هؤلاء الضباط ، حفاظا على مؤسسة الجيش . ولسنا هنا في معرض المزايدة يا حضرة المدعي العام لكن أؤكد لك بحرمة الثوب الذي ترتديه ان احدا منا لا يقل حرصا على كرامة الجيش ، وان قناعتي بأن من حرك هذه الدعوى هو عدو لهذه المؤسسة التي اسمها الجيش . وتابع الشيخ بهيج قائلا : ان هذه القضية سيست منذ البدء ، لقد قدّم هؤلاء للمحاكمة لان وراءهم رجلا كان يراد تحقيره ، لست أنت ولا أنا ولا المشرف على العهد... »

مرافعة الشيخ امين الجميل

الذي استهل مرافعته بالقول : « قبل البارحة وعلى أثر انتهاء جلسة المجلس النيابي، سئلت من قبّل بعض الاصدقاء : متى ستنتهي هذه المهزلة ؟ وذلك على صعيد الدعوى التي نحن بصددھا . ايها السادة، ان المهزلة كانت في مرحلة احالة هذه القضية الى التحقيق ، وكانت في اثاره الموضوع بالاساس وقبل وصوله الى هذه المحكمة ، وما يزيدني قناعة بذلك ، افادات الشهود التي تقلصت كليا . فلربما ان المحقق تأثر نسبيا ، كما يقول في تحقيقه ، بالرأي العام ، فاني لأسأله : أي رأي عام عنه يتكلم ؟ فهل نحن لا نمثل رأيا عاما في لبنان ؟ ان القضية كانت منذ البدء مهزلة ... مهزلة للعدالة . انهم استندوا الى مشاعر واحاسيس خاصة ليزجوا بهؤلاء الابرياء في هذه القضية ... لقد كان هناك تسرع في الاصول التي أتبعنا بهذه الدعوى . وعلى هذا الاساس نطلب من المحكمة التي عودتنا قول الحق في كل مناسبة ، نطلب منها وقف هذه المهزلة عند هذا الحد » .

مرافعة باسم الجسر

عن الشعبة الثانية والجيش ، قال الاستاذ الجسر : « ان الشعبة الثانية لم تسيء الى الجيش ، فالجيش كان في عهدھا محترما مهابا وتمنى ان يبقى ويظل هكذا ... وهل المهابة تعني الخوف ؟ ان الديموقراطية في عصرنا ليست ديموقراطية اثينا او المدينة الفاضلة . هذه الديموقراطية الشكلية لم تبق حتى في بلاد الغرب . يقول البعض ان الشعبة الثانية اساءت استعمال سلطتها ، فهل استعملوا الاسرار التي لديهم للتشهير بأحد ، او التأثير عليه ؟ هل ضاربوا في البورصة ، هل

اشتروا اسهما ، هل قاموا « بشاتاج » سياسي ؟ وهم يملكون من الاسرار ما يهدم هذا البلد ؟ ! »

* * *

هذه القضية ، حتى هذه القضية ، تثبت ان الشهادة دفعت ضريبة الديموقراطية مرتين : مرة وهي تنتزع جنين الحرية « العامة » من بين أنياب الحريات « الخاصة » فتقود البلاد الى اول مراحل العدالة الاجتماعية وتكافؤ الفرص تحت راية انضباط مسؤول .

ومرة ثانية عندما افتتحت ، بمثلها امام ميزان العدالة ، عرف محاكمة المسؤول واماطة اللثام عن أصابعه وبصماته . وفي هذا المجال نسأل : ترى ، لِمَ توقف هذا العرف ، لِمَ لم يوجد قبلا ؟ وكم وكم من الجباه المتكابرة والعيون الفاجرة تستحق المحاكمة لا بل الحكم والادانة ؟ ولكنها تبقى تسرح وتمرح فوق مناير متاجر الرأي العام ؟ ... واذ ترك الجواب للغد ، ثبت الحكم ببراءة المقدم غابي لحدود رئيس المكتب الثاني الاسبق ، كذلك جميع رفاقه ، الضباط الذين قدموا « للمحاكمة » . هذا الحكم الذي صدر باجماع رئيس واعضاء هيئة المحكمة المؤلفة من العقيد الطيار جورج غريب رئيسا ، والاعضاء : القاضي فوزي أبو مراد ، والعقيد فارس لحدود ، والمقدمين حكيم وداغر .

واخيرا ... ان كانت البراءة تنفي الاتهام ، ترى ، هل تستطيع محو صورة « القضبان » من ذاكرة المحاكمة ؟

* * *

من القضايا الاخرى المرتبطة بوهج الشهادة ، كانت : شعبيتها . او ذلك المد من الناس الذين راحوا يتطرفون ويتفنون في ابتكار اعاجيب الشهادة وخوارقها فيرسومون بتصرفهم هذا حدودا وهمية لسلطتها او « تسلطها » . ويتبارون في ابتكار فنون الموالاة والتأييد ،

والالقاء ، التي نادرا ما اجتمعت في شخص واحد او مدرسة واحدة .
فمن النزاهة الى الاعتدال ، الى الاستقامة الى الصدق الى التضحية
بصمت الى الشرف الى الكفر بالطموحات الذاتية الضيقة ، الى الادب
الى الاخلاق ، راحت الشهائية ، في طروحات هؤلاء ، ترتقي مراتب
الميتافيزيقية والصوفية لتصل الى « القداسة » مع الاستاذ سعيد فريجة .
وقبل ان نسجل ملاحظتنا حول مدى صدق هذه الشعبية التي
انتقلت ، بعد العهد الشهابي ، وبسحر ساحر الى ضفاف اخرى متعددة ،
نود أن نعود بالذاكرة الى وقفات التأمل والنصوص الاعترافية التي
سجلت فوق رأس جثة مؤسس الشهائية وفي الذكرى الاولى لرحيله .
كل ذلك في « عهد » اقل ما يقال فيه انه لم يكن شهابيا . هذه الوقفات
وهذه الاعترافات « والانصافات » أعلنها وجاهر بها سياسيون ، اكثريتهم ،
كلهم ربما ، فهل ان ما قالوه ، لا بل الجزء القليل القليل الذي سنعرضه
مما قالوه ، يشكل « واجبا » تقتضيه اصول السياسة ومناوراتها ؟ ؟
ترك للقاريء ان يستنتج وان يحكم وتعهده نحن بأمانة « النقل » .

جريدة العمل

نشرت جريدة « العمل » يوم الجمعة في ٢٧ نيسان ١٩٧٣ مقالا
بعنوان « مات قبل ان ينصفوه » هذا نصه : « مات فؤاد شهاب قبل
ان ينصفه اللبنانيون . مات والجدل ما يزال حادا حول « عهده » . هل
كان ، حقيقة ، كما صورته البعض ، حاكما ظالما متسلطا ؟ هل هو الرئيس
الذي حاول ان يقيم للعدالة في لبنان صروحا عالية كما فهمه محبوه ؟
الجدل هذا لم يكن بعد قد انتهى ، عندما كان فؤاد شهاب يغمض عينيه
امس على هذه الدنيا . اذن ، مات والناس غير متفقين حول شخصه ،
واعماله ، وسياسته التي كانت « نهجا » هو النقيض للذهنية التي ما
تزال سائدة حتى الآن . وربما لهذا السبب ، كان الانقسام حادا بين

اللبنانيين . فالرجل لم يكن رئيسا عاديا من صنع الظروف . بل كان
شخصية فريدة فعلت في الظروف ، وفي حياة لبنان ، فترة ليست قصيرة
من الزمن ، حتى ليصح القول ان « عهد فؤاد شهاب » يشكل صفحة
غير عادية ، بارزة في تاريخ لبنان . كان الناس قد بدأوا يكتشفون كم
كان هذا « الرئيس » كبيرا في تفكيره السياسي ، وعظيما في نظراته الى
الدولة ، الى اعمال الحكم ، الى العدالة الاجتماعية في لبنان . كانت
ثمار اصلاحاته قد بدأت تظهر ، وتينع ، في كل مرافق البلاد .

فضل فؤاد شهاب انه كان ييني للمستقبل ، وما أتيح للناس ، وهو
في مركز المسؤولية ، ان يدركوا ابعاد هذا البناء ، فما رأوا الا الجانب
السلبى منه .

ومأساة حكمه كانت هنا ، في هذه النقطة بالذات . فقسا على نفسه
وعلى الآخرين ، يقينا منه ان المستقبل يقضي بذلك ... وربما كان
على حق .

ولكن هل كان فؤاد شهاب ينتظر انصافا ومكافأة ؟

الأرجح ، ان الفقيد الكبير كان قد اكتفى من دنياه بما فعل ،
وكان فعله ، بلا ريب كبيرا . والذين يعرفونه ، يؤكدون انه من الرجال
الذين لا يهمهم ما يقال عنهم ، وقد دخل المعترك السياسي اضطرارا ،
فما فكر يوما ان يكون فريقا في هذا الصراع .

واذا كان قد خاصم بعض السياسيين ، فليس لانهم منافسين له ،
بل بدافع الاعتقاد بأنهم عقبة في طريقه ، في طريق السياسة التي رسمها
لنفسه ولعهده .

فؤاد شهاب مات ؟

مات ، اذن ، عظيم من بلادنا . مات مصلح كبير كتب له ألا ينصفه مواطنوه الا وهو في العالم الآخر ... تلك هي حال كل الذين دخلوا التاريخ » .

وفي اليوم التالي ، عادت « العمل » لتكتب مقالا آخر بعنوان « كم هو متخلف هذا الصراع » . جاء فيه : « هذا الاجماع على ان فؤاد شهاب ، كان رجل دولة ، طاهرا ، ومصلحا عظيما ، لماذا لم يكن قبل موته ؟ ؟ ؟ »

بل لماذا كان بعضنا ينكر عليه هذه الخصال ويلصق به تقيضها احيانا ؟ هل لانه كان منافسا كبيرا ، خطيرا ... وبطل اليوم ان يكون كذلك ؟ ؟

هذه الظاهرة تكشف لنا ، كم هو متخلف هذا الصراع الدائر بين السياسيين في بلادنا ، وكم هو ملتصق بالحساسيات ، والانانيات ، والاحقاد ، والاغراض الشخصية ، وكم كان بعضنا يغش نفسه والناس ، أيام كان يكيل التهم جزافا للرجل الكبير ، يحرض الشعب عليه وعلى سياسته . نسجل هذه الظاهرة ، لا لغرض سياسي معين ... ولا للاتقاص من قدر احد . بل اعتقادا منا بأن الحسرة الشاملة ، والصادقة ايضا ، على فقد فؤاد شهاب ، قد تكون سبيلا لهز الضمائر التي تستبيح لنفسها ، في زحمة الصراع السياسي ، التلاعب بكرامات الرسل من كبارنا وزعمائنا ، ولا تتورع عن تلويث فضائلهم وتمريفها في الضغائن والاحقاد .

فلبنان لم يفرغ من الاختيار ... وفيه سياسيون قدوة وعناوين زهد وكفر بالذات ... كما فيه سياسيون صغار ، بعقول ضيقة ايضا ، والمطلوب ، ان نصون الخميرة الطيبة فلا نجازف بها . ان للصراع السياسي حدودا ان تخطاها اصبح قتالا بين ثعالب ... او ذئاب . وفؤاد

شهاب ، كان كما نقول عنه الآن بعد مماته ، رجل دولة وفي السياسة رسولا . ومع ذلك ، لم نرحمه ، ولم يشأ هو ان يدافع عن نفسه ، ان يقاتل ، وآثر الوحدة والصمت والانزواء . وربما كنا سبب كفره بالسياسة ، وعلة تنكبه عن المسؤولية . وكأنه كان يقول في نفسه ، وهو في وحدته : اذا كان جزاء الرسولية ، هذا الجزاء ، فمعناه ان لا مكان للمصلحين والاختيار على هذه الارض .

أجل يهنا ان تقرب من بقي بيننا من طينة فؤاد شهاب ، او من ستلدهم امهاتهم بهذه الطيبة . كيف ؟ بحد ادنى من الانصاف مع من نخاصمهم . بقدر صغير من المحبة ، والصدق مع أنفسنا ومع الآخرين ، بالفصل بين عواطفنا ونزواتنا ، وبين المواقف العامة التي لا تعني اصحابها بقدر ما تعني الشعب ومصالحة الاساسية . فهل هذا ممكن ؟

كمال جنبلاط

اما الاستاذ كمال جنبلاط فقد كتب في جريدة الانوار مقالا بعنوان : « فؤاد شهاب : مدرسة واخلاق » ، جاء فيه : يفقد اللبنانيون في الرئيس فؤاد شهاب ، وجها مميزا ، من تاريخه القديم والحديث ، وكأنه حدث ظهر في السياسة اللبنانية ، يصعب تصور بروزه في بلاد كلبان ، ولم يكن له حزب ، ولم يكن يعطف على أرباب السياسة او يوفر لهم نقدا ، ولم يكن يتصل بالشعب مباشرة ، وكانت ابواب بيته معظم الاحيان مغلقة في وجه القاصدين ، ولكنه بالرغم من كل ذلك كان انجذاب الناس اليه كبيرا جدا . كمن يهرب من درب الطبيعة فتسعى الطبيعة اليه ...

كان رابط الجأش لا يحركه خبر ، وهو في الآن نفسه شديد الاحساس ، كثير الحياء ، كالصبية ، وهو يعرف ما يريد وكيف يريد - أي ما هي الوسيلة الى تحقيق الهدف - وهذا امر قل ما يتوفر

للسياسيين الذين لا يعيشون عادة الا تحت سطح الماء . اما هو فكنا نشعر وكأنه يعيش فوق سطح الماء ، مرتقبا المقلب من الايام ، يرى ما لا يراه الآخرون . وهذه هي ميزة القادة الحقيقيين: ان تكون لهم رؤية المستقبل ، ان يتسموا بالحدس العميق لمصير الاشياء . وكان ذا عقل حصيف يعرف كيف يحلل المسائل مهما تعقدت ، وكيف يبسطها بإيجاز كبير ، وكيف يرد عليها ، لان التحليل العلمي الموضوعي وحده يمكننا من ان نعطي للقضايا حلولها الملائمة الثابتة .

ربما كان يخطيء احيانا ، ومرجع ذلك الى انه كان يتأثر الى حد كبير بسمع اذنيه ويصدق ما يسمع . وفي لبنان ، ويا للأسف ، تعمّر آفة الكذب كما لا تعشعش في أي بلد آخر ، فكيف لا يصدق الصادق قول النمامين . ولكنه كان لا يلبث ان يصحح ما سمعه عندما تبلغه الحقيقة . وكان شديد المعرفة بالرجال ، من سمائهم يتبصر في حقيقتهم وهي صفة ايضا من صفات القيادة اذ انه كان يعرف كيف يختار معاونيه ، والى أي وظيفة يصلح هذا او ذاك . وكانت له فكرة رفيعة عن واجبه الذي يقوم به بكل دقة وبكل امانة ، وبدون جلبه ، بل يؤثر الصمت فيما يعمل على كل ظهور . وقد تكون من صفاته محبة الاختفاء ، والهرب من الظهور ، والاحتجاب الدائم . فكان سره عميقا ، يقرر ما يجب ان يتقرر في الصمت وفي الهدوء ، وبعد التأمل الناصت لتحليل يجري في عقله ، فاذا تلفظ به كان الرد الصواب . قد يكون فاته معرفة فن السياسة الحقيقي ، والقدرة على نظم الجماهير في تشكيلات تؤيد فكرته ، وسعيه ، واهدافه . وقد كان فيه ، ربما ، خشية من مثل هذه المواجهة ، وهذا التفاعل مع الناس . وقد يكون في حدسه ان الناس يجب ان تأتي اليه وان تختاره ، لانها تعلم بوجوده دون ان يكون بحاجة الى الخروج الى الناس . وهذا التصور عطل ، ربما ، قسما كبيرا مما كان يفكر بتحقيقه ، لان الجنرال ديقول نفسه ، لولا الحزب الذي انشأه او

١٥١
الاحزاب التي استند اليها لما كان استطاع ان يفعل ما فعل في تاريخ فرنسا . وفي ظننا ان الجنرال شهاب كان ترك اثرا اوسع لو انه ركز كيان دولته على تأييد الاحزاب ولما كانت صارت هذه الردة بعده التي تهدد اليوم مصير بعض المؤسسات الادارية التي انشأها . فالحزب هو مؤسسة بالنسبة للانسان ولفكره ، تبقى ولو ترك الانسان هذه المؤسسة ، او تقاعد ، او توفي ...

عرفت فؤاد شهاب منذ سنة ١٩٤٣ تقريبا ، وكنت اعجب بتواضعه الجهم الذي كان يرافقه دائما لون من الرفعة والتميز في خلقه ، وفي اخلاقه . وكان هو يشعر احيانا بذلك ، وبأنه على مثل هذا المستوى ، فاذا بمرآة الانا تقف حيناً حاجزا لا يتعداه الى البساطة الاخيرة الصافية . ولكنه ، في كل حال ، كان ملح الرجال لو ادرك الناس قيمة هذا الملح بالعجين ، وفي عجانة الدنيا .

وكان فؤاد شهاب يحتقر صغار النفوس ، وارباب التسلط على المال من السياسيين ، وكذلك لا يحب الخفة في الرجال ، ولعل امتعاضه من هؤلاء اكسبه عداوتهم . وكان من الصرامة في حياته الخاصة والعامة ، بحيث انه لا يقبل بالالتواء والتزوير عند غيره ، على ان من المفارقات العجيبة ، في نظري ، التي لم افهمها الا في معيار الفصل احيانا بين متطلبات الملك ونجوى الملكوت ، فان هنالك افعالا كان يرتضيها من غيره ولو كانت منافية لبعض النواميس . ولعل معرفته بالناس كانت تدفعه الى عدم الاصرار عليهم ، ومعاقبتهم كما يتوجب . ولكنه كان شديدا في ملاحقة الموظفين ، يعلم ما للمراس والنظام من قدرة تربوية بالنسبة للانسان .

نضيف الى ذلك كله شعورا اصيلا بالديموقراطية ولكن على غير منحها البرلماني القائم حيث تضع المسؤولية بضياح القيادة ، وهو في

تفكيره الديمقراطي بقي لا يتجاوز حدود العائلات الروحية التي تتعايش في لبنان ، ولو فكر احيانا بضرورة صهر اللبنانيين شعبا واحدا فيما يتعدى كل طائفية . على انه كان يحلم بنظام للحكم يعدل فيه هذا الدستور بشكل من الاشكال ليتمكن الحاكم من القيام بكل استقلال ، بما يرتضيه للبنان من اصلاحات جذرية . فؤاد شهاب مدرسة واخلاق ونزاهة عميقة ، وشرف اصيل ، ووفاء للاصدقاء ، ومحبة للآخرين . وهو لغز في آن واحد كجميع الذين دخلوا الى الحق تعالى من ابواب السماوات فظلوا في نعيمها يترفهون ولم يهجمهم الشوق الى الصيرورة في النار الازلية .

جريدة المحرر

وبتاريخ ٢٧ نيسان ١٩٧٣ كتب الاستاذ كمال جنبلاط تحت عنوان : « خسر لبنان » : « فؤاد شهاب خسر لبنان لانه لم يستحقه معظم ابنائه ولم يقدره حق قدره في الحكم وخارج الحكم . كان من الرجال القلائل الذين يتصفون بصفات رجل الدولة ، ولا شك انه ترك اثرا كبيرا في ضمير اللبنانيين لانه كان يجمع بين العلم العربي ونزعة التنظيمية وبين هذه الشهامة الطبيعية والبساطة العفوية ، وارشراطية الخلق التي يتميز بها بعض اللبنانيين من الجدود ومن احفادهم . وكانت نظرتة ثاقبة بعيدة للقضايا الاجتماعية ، وكان يدرك ان المشكلة الاجتماعية هي مشكلة العصر الذي نعيشه ونعايشه ، وكان على غاية كبيرة من العفوية مما سبغ انسا رائعا على تصرفاته واحاديثه وكان له من المنعة النفسانية ومن شرف نفسه ما يرفعه عن التدخل في الصغائر والكبائر على محبته للنكتة ، وكم كان يستحقها السياسيون .

ان الذين انتقدوه او ينتقدونه احيانا لا ينظرون الى انفسهم ويرون

انهم دونه درجات ودرجات ، وقد يكونون اقرب الى الدرك الاسفل منهم الى اعالي المعراج . وكانت افكاره ومبادئه على ما تحتضنه من تراث عريق مدرسة في تصور الاصلاح الشامل وفي استقراء معالم المستقبل القريب .

ان موت فؤاد شهاب يترك فراغا ضخما لا يعوض في السياسة اللبنانية . ومن ألم المصادفة ان يكون فؤاد شهاب قد عبر هذه السنوات الثلاث بمظهر حقيقي للنفس لما كان يراه من محاولات لتشويه افكاره وتقويض اسس المنظمات والقوانين التي انشأها لتحويل الاتجاه العام في البلاد الى لون من هذه الليبرالية الاحتكارية التي نشهدها . لا شك ان المحنة ، كانت عظيمة في نفسه ، محنة الرجل الذي يرى عمله الكبير تمزقه وتعبث به أيدي الجهالة . وكان فؤاد في مسيحيتته يكره المال واربابه من الذين لا يحسنون اتفاهه - وكان بسيط العيش يستلهم من هذه البساطة اثرته لفقراء هذه الدنيا ، ويفكر يوم كان رئيسا للدولة بعيشهم وبآلامهم وبما يحسن ان يفعل لاجل تحسين احوالهم .

ليس من حظ لبنان ان يبقى فؤاد شهاب حتى يوم اعتزل في بيته صخب السياسة لانه لم يكن من نصيب اللبنانيين لان يعود الى الحكم ليكمل ما بدأ .

من الذي سيخلفه في القيام بهذا العمل ؟ لا ادري ... بعض رجال التاريخ يحون ويطوي الزمن أعمالهم ونشاطاتهم الى حين ، ثم تبرز الدفعة الجديدة فيتحقق الانسان من ميت في فكره ، لان التاريخ هو هكذا طي ونشر .

جريدة النهار

وفي ٢٧ نيسان ١٩٧٣ ايضا ، كتب الاستاذ ميشال ابو جوده

تحت عنوان : « الابتعاد الكبير » : «...كان قويا بصمته . كان قويا بعزله . كان قويا بتفرده بصفات عديدة سبقت ورافقت توليه الرئاسة والحكم وجعلت منه علامة استفهام كبرى . كان قويا بزهد . كان قويا بكمثانه . كان قويا بابتعاده . والزهد والكتمان والابتعاد خلقت حوله هالة يصفها الجنرال ديقول - مثاله الاعلى - « بأنها اهم ما يحتاج اليه القائد » . كان فؤاد شهاب يبدو في الحياة العامة في لبنان كأنه لم يترك الجيش ولم يدخل السياسة . وكان هو يعزز هذا الانطباع بل يشدد عليه كأنه اعز شيء لديه ، بل اهم سلاح لديه ، في الوسط العسكري وفي الوسط السياسي .

وكان اول رئيس جمهورية يأتي كقائد للجيش وليس نتيجة اللعبة البرلمانية ، بل استطاع ان يظهر كأنه اول قائد في المنطقة العربية يخلع ثوبه العسكري ويتخلى عن سلاحه ليتسلم الحكم بينما كان القادة الآخرون يصعدون سلم الحكم بيزاتهم مستعملين أسلحتهم كاملة . ولعل قصته مع الحكم في لبنان انه حاول ان يدخل العصر الى مؤسسات الدولة مستفيدا من خبرته الطويلة في الجيش الذي كان آنذاك اقرب المؤسسات اللبنانية الى العصر الحديث ... ومع ذلك استطاع فؤاد شهاب ، بفضل اوضاع لبنان ، ان يساعد في منع الاصطدام العنفي بين المؤسسة العسكرية والمؤسسة السياسية فمرّ لبنان ، خلافا للمنطقة بالتجربة الانتقالية وخرج منها بسلام . وبموته تأخذ امور كثيرة احجامها الحقيقية سواء أكان ذلك على الصعيد السياسي أم على الصعيد العسكري . وبموته يطرح التساؤل الكبير في الوسط السياسي اللبناني حول مصير الشهابية . من خلال ذلك كله يبقى فؤاد شهاب ، الجندي والقائد والحاكم ، قصة لم تكتب . قصة من حياة لبنان حافلة بالكثير غير المعروف ، عسكريا وسياسيا ، وان يكن الناس يتداولون القليل الشائع حتى الآن » .

حزب النهج

وتحت هذا العنوان ، كتب الاستاذ ادوار حنين في جريدة « البريق » : « اما وقد فارق الرئيس شهاب نهجه فماذا يبقى على النهج ؟ من حظ النهجيين : انهم ينتسبون الى جميع الطوائف وانهم ينتمون الى جميع المناطق . ومن حظهم ان لهم انجازات ، في التشريعات الشهابية ، تجسد مبادئ ، فتجاوزوا ، بفضلها ، مرحلة المبادئ - الكلام . فلماذا لا يركبون حظهم - ما دامت الريح مؤاتية - ويواصلون مسيرتهم ، فينشئون من أنفسهم حزب النهج ؟

محازب يدعو الناس الى انشاء حزب غير حزبه ...

انه لمنتهى العجب .. غير ان ما هدف اليه هذا المحازب يوم دعا الى قيام حزب الحلف هو ما يهدف اليه ، داعيا الى قيام حزب النهج . لا كلفا بالنهج بل رغبة في ان يقوم نظام الحزبين في لبنان . افضل نواة لحزب لبناني اهل النهج ، لما يمثلون من الجوانب اللبنانية فحرام ان تضيع المناسبة ... قبل ان يجف التراب على ضريحه عاهدوه ، عاهدوا فؤاد شهاب ، على ان تصبحوا حزبا ... ثم اقساموا ، هناك ، على ان تعملوا كل ما من شأنه ان ينشيء الحزب المناويء » .

* * *

ان تدوين هذه المواقف والوقفات امام شخص « المعلم » كما كان البعض يحب ان يسميه - لا يتلاءم والخط الذي سرنا عليه في المراحل السابقة من الكتاب ، ان لم نقل انه يتناقض ويتعارض . كل ما نبغيه من اعادة تهوئة هذه « المعلقات » ، هو اثبات ان « شعوبنا » اللبنانية ، وحتى اشعار آخر ، ما تزال تنسى .. تسامح .. تغض الطرف ، ما تزال « صابون » اخطاء السياسة اللبنانية ومساحيق تجميلها المختبئة تحتها الحقائق والاسرار ... شعوبنا ما تزال تجهل « المقارنة » ...

أما عن علاقة الفكرة بالشخص فقد اختصرها الرئيس كامل الاسعد في احتفال الذكرى الاولى للرئيس شهاب ، في قصر الاونسكو (٢٨ نيسان ١٩٧٤) بقوله : « ... لقد كان نظاما في رجل ، عرف في الوقت نفسه ، كيف يكون رجلا في نظام » ... وعن شهاب الرجل والنظام قال الرئيس الاسعد - في الاحتفال المذكور - : « تبرز في ذكرى الرجال العظام آيتان ، آية الغياب وآية الحضور . فكلما طال احدهم غيابا ، ونأى بُعدا ، تعاظم حضورا وازداد قربا . واحد من هؤلاء كان الرئيس الراحل فؤاد شهاب ... وما كان هذا التوازن المعجز ، بين واجب الحضور ، وحكمة الغياب ، الا حصيلة نشأة سوية مؤمنة صابرة ، في الطريق الصعب ، صقلت رعيلا باسلا ينتمي اليه الفقيد ، تعود قهر النفس حتى لو اراد ان يثنيها بسهل من بساط العيش ، ما طاوعته مختارة ولا اذعنت لهواه .

لقد شئت الاقدار ان يتحول من قائد عسكري ، الى قائد سياسي . من قلب يتحدى الموت ، الى عقل ينهض لبناء الحياة . من يد تمسك بألة العنف ، الى ارادة تنصدي لبناء المجتمع والدولة . وكما استطاع ان يبنى المؤسسة العسكرية ، ويوفر لها القدر الكبير من الخلق والاحترام ، وان يجعل منها مؤسسة نموذجية في هذا المنقلب المضطرب من الارض ، انطلق بعد توليه مقاليد الحكم ، في محاولة رائدة لبناء المؤسسة المدنية ، بناء علميا حديثا . وبدأت مرحلة شاقة من كفاح رجل الدولة في سبيل بناء الدولة . دولة المؤسسات الحضارية المتطورة .

لقد ادرك عنف التحدي في القطاع الاقتصادي ، وعنف الرياح التي تعصف في بناء المجتمع اللبناني . ان اتوقف لحظة انصاف وتقدير ، أمام تلك الشخصية العسكرية التي عرفت كيف تعصم الدستور ،

وتصون مرتكزات الشرعية ، وذلك عندما اشرفت وحدة الوطن على الانهيار عام ١٩٥٨ ، وفي أدق الظروف واحلكها ، وتحت وطأة التناقضات التي كثيرا ما استبدت بالمواقف ، ونزعت الى التطرف . فقد كان فؤاد شهاب على ضآلة احتفاله بالشأن البرلماني ، ثابت الايمان بالقواعد الدستورية الشرعية . فكان هاجسه الدائم ، التقيد بأحكام الدستور وتعاليمه فهو عنده الكتاب الذي لا يمس . ولعل مرد ذلك الى ايمانه بأن الممارسة الديمقراطية ، التي ارتضاها اللبنانيون ، هي خير سبيل لتعزيز وحدة الصف اللبناني ، وهي الضمانة الأولى ، لارساء قواعد الوحدة الوطنية في لبنان ...

فؤاد شهاب ، عمارة اخلاقية ذات جذور عميقة في التراث ، ارادة عنيدة في فعالية الزمن الهازل والقدر العاشم ، شخصية فذة هي نسيج نفسها في الزهد والتقشف والبعد عن المظاهر والاهواء .

ميزات ترفع اسم الفقيد الى مصاف القادة الخالدين ، لقد عمل بصمت وتألّم ، ومات ولم يتكلم . فسلام عليه في يوم ذكراه : نظاما في رجل عرف كيف يكون في الوقت نفسه ، رجلا في نظام .

تقي الدين الصلح

وفي ذات الاحتفال تحدث الرئيس تقي الدين الصلح . فكان مما قاله : « ... قبل توليه السلطة لفترة بعيدة ، كان شخصه مهيا ليكون جوابا على مشكلة وطنية ، وهي مشكلة ايجاد الرئيس ، الذي يخلف الرئيس ، الذي تحقق في عهده الاستقلال . لكن فؤاد شهاب الذي لم يأت الى السلطة يومذاك ، لحل مشكلة غياب رئيس كبير ، أتى بعد ست سنوات لحل مشكلة وطن ... كان وفاءه العميق لاستقلال الدولة ، يرسم له قواعد بناء دولة الاستقلال . حتى يأسه كان صورة من صور

الايان وشكه وجها آخر من وجوه اليقين ... كان حرصه على الكتاب ،
أي القانون ، العنوان الذي أراد هذا العسكري للحفاظ على
الديموقراطية . ولكن تحرره السياسي ، وفهمه للضرورات التي بها
يستقيم الحكم ، وإدراكه الوطني العميق لحاجة لبنان الى سرعة التقدم
والتطور ، كل ذلك بلغ به حدود الثورة ، غير انها ثورة من ضمن
الشرعية ، وفي إطارها ، وهو المتشرب لروح الحرية والديموقراطية ،
والمؤمن بانهما مع الاستقلال والسيادة الدعائم الأساسية للبنان » ...

وقال : «...في قدوة الترفع والنزاهة ، في اعطاء كل الذات للواجب ،
في العناء المرير بحثا عن الحقيقة والصواب ، في التوجه الدائم وجهة
التجدد والتقدم ، في الاصرار الثابت على متابعة الخط ، في الحصانة
الصارمة امام القريب قبل البعيد ، كان فؤاد شهاب ، الحاكم الصالح
الذي اقتطع لنفسه باستحقاق صفحات باقية في تاريخ لبنان » .

فيلسوف دولة لقضايا الانسان

تحت هذا العنوان ، قال الوزير السابق فؤاد نجار في كلمته : « لم
يكذ فؤاد شهاب يتسلم الحكم ، حتى اصبح فيلسوف دولة ، فسارع
الى وضع برنامج الانسان قاصدا به معالجة قضايا الانسان اللبناني ،
على اطلاقها . ومن جوهر برنامج هذا توضحت الرؤيا امامه ، وقام
بمسيرته الاجتماعية الفريدة لخلق شعب جديد ووطن جديد ، فسن
القوانين التي ظمت الادارة ونشرت العدالة الاجتماعية والتي عمت
مشاريع الانماء في شتى مجالاتها ، وهكذا ارسى لبنان على قاعدة دولة
حديثه .

وكان الانسان اللبناني موضوع اهتمام رجلنا الكبير ، فلبنان في
نظره كان انسانه ، في أية بقعة من لبنان ، لا سيما في القرية النائية . وكان

هو بمثابة أب له ومن اجل ابناؤه عمل الاب ، ليعزز شأنهم ، ويثبت فيهم
بعداته المثالية روح الطمأنينة الصحيحة وما كانت مصلحة الانعاش
الاجتماعي ، والحركة التعاونية ، وغيرها من المؤسسات سوى تحقيق
لبعض ما كان يهدف اليه .

لم يكن للارتجال اثر في تصرفاته ، فعمله كان مبنيا دوما على
الدرس والتخطيط ، ضمن برامج موضوعة بالدقة التامة ، ولعل تنسكه
وعدم ظهوره امام جمهوره اللبناني ، في مناسباته الكثيرة ، قضت به ،
رغبته في الانصراف الى تحضير هذه الدروس ، وتجسيدها بالمشاريع
البناءة التي اشتهر بها في مختلف مبادئها الاجتماعية والاقتصادية . كان
محدثا لبقا ، وحديثه الذي من نوع ما قل ودل كان يعطره بظرفه وروح
نكته وكان الى جانب هذا مستمعا ، من الطراز الاول ، ومستوعبا
لحديث الغير بصورة تثير الاعجاب .. كان منفذا على اسرع ما يكون
التنفيذ ولعل المصالح المستقلة التي انشأها لخدمة المواطنين ، ليست
سوى تعبير صادق عن رغبته الملحة في هذه السرعة ، وكم من مرة ، كان
المراجع يصل حقه ، وهو في حضرة الرئيس ، لان الرئيس كان يتحول
من رئيس دولة الى متتبع لقضية ، ارضاء لضمير المسؤولية وحرصا
على انصاف المواطنين .

عندما يعود التاريخ المعاصر الى نفسه ، وهو يجب هذه البقعة
من العالم باحثا عن منشود ، فانه سيجده دون شك هنا ، في لبنان بشخص
رجل على مستوى التاريخ اسمه فؤاد شهاب .

خاتشيك بايكيان

اما النائب بايكيان فقال : « ... كان الانسان محور اهتمامه ،
وغاية كل خطة ورجاء ، الله والانسان ، واين يجتمع اله المسيحية باله

الاسلام . واين يجتمع الانسان بأخيه الانسان ، على اختلاف الجنس والعرف والملة والحلة ؟ اين ؟ ان لم يكن في لبنان . فكان اول ما كان لبنانيا ، لا يرى للحياة معنى الا الامعان في خدمة لبنان . سبعون عاما عاشها الرئيس فؤاد شهاب ، لم يعرف خلالها ، من الحياة غير ألوانها القاتمة الجائرة ، هل تذكرون انه شارك يوما في احتفال او استقبال ، في عشاء او غداء ؟ انا لا اذكر ، ولكن الجميع يذكر هذا الناسك المعتكف ، تمر الايام ، تمضي الاشهر والسنون ، والرئيس فؤاد شهاب نزيل داره المتواضعة ، في بقعة من ربوع كسروان ، لا ينفك عنها ، ولا يتعد ولا ينهي ، كما لا يقربها احد او يجاورها . هكذا كان الرئيس شهاب زاهدا منزلا ناسكا منفصلا . وعن الكتاب - القانون ، كان يردد مع احد كبار الفلاسفة الفرنسيين : بين القوي والضعيف الحرية هي الطغيان ، والقانون هو الانصاف . فملا عهده بالقوانين والأنظمة ، بالمراسيم والقرارات ، التي ما زال لبنان واللبنانيون يحتكمون اليها ويتقيئون ظلالها .

فالمرأة اللبنانية التي أعلن عن بعض حقوقها في العام ١٩٥٢ كحق الانتخاب (قانون ١٩٥٢/١١/٤) قضى الرئيس شهاب ، في قانون الارث لغير المحمدين بمساواتها الكاملة مع الرجل في الارث والوصية (قانون ١٩٥٩/٦/٢٣) ، ثم اعتق العامل من نير الاحكام القاسية ابان عمله ، فاعطاه ما سمي حقا بالضمان ، الضمان الاجتماعي ، وهو وجه من وجوه العدالة الاجتماعية الشاملة ، التي طالما سعى اليها جهده وبذل في سبيلها زهرة عهده .

كان ، رحمه الله ، ذا قرار ، وذا حزم ، اذا اعتمد الامر لا يرتد عنه . فهاكم هذا القانون الثورة . قانون الضمان الاجتماعي الذي كم وكم نفص عنه الغبار ، ثم طويت صفحاته ، تحت ضغط الضاغطين ،

واحتجاج المحتجين . فما اتفك يتابعه ، يلاحقه ، يشرح منافعه ويعلن محاسنه ، حتى قضى بنشره بمرسوم . فتحمل وحده المسؤولية في تحوير مجرى الاقتصاد اللبناني امام التاريخ ، فيما كانت فئة تنادي بالويل والثبور وعظائم الامور . الا ان اسم الرئيس فؤاد شهاب ، سيبقى الى الابد ، مرتبطا بتلك السلسلة الضخمة من المراسيم الاشتراكية والتنظيمية التي اصدرها ما بين ١٢ حزيران و١٦ كانون الاول سنة ١٩٥٩ ، وهي اكبر مجموعة للقوانين والانظمة الادارية شهدتها البلاد منذ استقلالها .

في عام ١٩٦٢ ، وفيما كنت مجتمعا الى اساتذة الادارة في جامعة هارفرد في الولايات المتحدة ، سألتني عميد الكلية عما لدينا من اطروحات في موضوع الاصلاح واذف : « ان اكثر من دولة في منطقة البحر المتوسط ، تراجعنا مستفسرة عن الاسس التي قامت عليها حركة الاصلاح الاداري في لبنان » . منذ ١٩٥٩ ، وهذه المراسيم ، هذه الانظمة ، هذه القوانين ، هي موضوع أخذ ورد ، بعضهم يرى فيها الخير والفلاح ، وبعضهم يرى فيها كل النكسة والبلاء . ولكنه ما من لبناني الا ويعترف في قرارة نفسه انها كبرى المحاولات الجدية المنظمة المحكمة ، لبناء دولة حديثة ، تستوحي العلم منها ، والعدالة هدفا والقانون سبيلا .

دولة الاستقلال كما كان يطيب له ان يسميها ، بعد استقلال الدولة ، الذي أتمه الرعيل الاول من أبناء الوطن الابرار . مراسيم اشتراكية وانظمة ادارية تحملها شأن سائر القوانين ، كل اسباب الفساد ، حيثما يكون فساد ، وكل اسباب التقاعس حيثما يكون تقاعس ، ونحن نعلم في قرارة ضمائرنا ان السر هو في النفوس والضمائر لا في النصوص والشعائر ، وكفى هذا المشروع الاكبر للبنان الحديث ، فخرا واعتزازا ، ان البلاد بعد مضي ١٥ سنة ونيف ، لا تزال تحميها مجموعة هذه الانظمة والمراسيم .

* * *

هذا الكلام الكثير الكثير في فؤاد شهاب الشخص ، القائد ، الرئيس ، مؤسس المدرسة الشهابية ، يكاد يندرج في خانة « ادب البلاط » لو انه قيل ايام كان شهاب ما يزال حيا ، ويكاد ايضا ينطبع بمسحة الصفح عن الاموات لو انه انحصر في خطب التآبين المذروفة مع الدموع ، وهي كثيرة كثيرة ، ساعات المآثم . أهمية هذا الكلام انه صادر عن تيارات عدة ، متناقضة الاساليب والغايات السياسية وائر زمن عزلة فؤاد شهاب وتنازله عن أي عمل سياسي ... مما ينفي ، أو يكاد ينفي الاهداف النفعية والانتهازية لهذه الاقوال ، فالرجل كان قد رحل ، وفريق عمله مشرذم والمصلحة السياسية تقضي بالتنصل من أي ارتباط به او بعهده .

فان كان هذا ما قيل فيه ، بعد رحيله ، جاز لنا ان نقول ان الرئيس شهاب استطاع مرتين متتاليتين ان يحقق اجماعا وطنيا حول شخصه وما يمثله هذا الشخص :

— المرة الاولى في ٢٠ تموز ١٩٦٠ .

— المرة الثانية ... ، بموته .

وان كان كل ما اعترف به سياسيونا صحيحا ، ترى لماذا هجرت شعبية الشهابية وهاجرت ؟ وأكثر من هذا تنكرت ونكرت ؟ ترى لأنها « شعبية من الدرجة الثانية » على حد قول الاستاذ جورج نقاش الذي فسر علاقة الرئيس شهاب بشعبه ، على طريقته فكتب تحت عنوان « حب عقلاني » : « انها لفريدة في الحقيقة صورة هذا الرئيس الذي اختارته الامة ، والذي جعلت منه منقذها رغما عنه . صورة فريدة ، مكونة من فضائل متناقضة ، لا تسطو جاذبيتها مباشرة على عقول الشعب . فصاحبها ، على وجه التأكيد ، تقيض « الزعيم » الذي يستثير الجماهير . لا انطلاقات هنا ولا سطوة مباشرة على الجموع ، وان خفرا

عميقا ، وما يشبه الاستحياء — وبعض البوادر ، وكياسته تلك المتنبهة ابدا ، تكاد توحى جميعها بفقدان الحرارة في هذا الانسان .

ولكن الرواء الخفي في ذلك الوجه ما لبث ان افاء بظله على القلوب : فتعاطف شأن الرجل في أعين الناس ، وبدأت اسطوره تنشأ في أذهانهم . واذا به ، وهو الانسان المتكافيء ، البصير ، المثابر على العمل ، الذي يحيا في باطنه همّ الخدمة وحدها ، المعرض عن هاجس التألق وحياسة الاعجاب اعراضا غريبا ، يغزو روح الشعب على مهل . وهذا ما ادعوه « شعبية من الدرجة الثانية » . فليس بينه وبين البلاد مغامرة عاطفية : بل حب عقلاني وزواج مبني على العقل .

وعرف له كونه من القوة بما يكفي ليكون تحريرا — من القوة بما يكفي لكي لا يبدو قويا . عرف للامير تمتعه بفضائل الاعيان : فأحب الناس حكمته ودأبه وبعد نظره . فبعد البذخ المذهل عن تصرفه ، عرف الناس لهذا الاب الوادع بساطة خلقه ، وتواضع ميوله ، وحياة اهل الضواحي التي يعيشها على بعد ٢٥ كيلومترا من العاصمة ، في دار حيئة كأنها لموظف كبير متقاعد . وعرف له الناس ايضا ادخاله أدب السلوك الى مقام الذروة ، وتطهيره اروقة الحكم من غدوات الرعاع وروحاتهم ، واخيرا تلقينه الاحترام للبنانيين .

فهذا الامير الذي يحكمنا ، الذي يدعى والده عبدالله وجدّه حسن ، والذي هو في الوقت نفسه شيخ كسرواني اصيل ، يجمع الظرف الى العقل ، الا يتحقق في شخصه الانصهار المسلم — المسيحي الكامل ؟ الا يمثل دمجا جسمانيا للطوائف اللبنانية التي هي في أساس مشكلة لبنان ؟ ؟

واكثر ما استلفت نظري فيه ، ليس تلك الرفعة الاخلاقية ، والمثابرة التي لا يعترها كلل ، ومواصلة العمل بعناد ، بل ما اعتبره المزية

الاساسية لرجل الدولة : ما ادعوه « التشاؤم البناء » . فهو لا يدع كثيرا من الوهم يعتريه حول قيمة المادة البشرية التي في عهده - انه يعرف كم يقف في وجه مشروعه من مصالح واهواء - ولكنه يعرف ايضا انه ليس منه الخيار ، وان صنع الدولة اللبنانية لن يكون الا مع اللبنانيين كما هم ، مع هؤلاء الزعماء السياسيين ، مهما كانت قيمتهم ، ومن خلالهم » .

فهل كان يعرف ايضا ما ستسفر عنه تجربته ؟ هل كان يقدر أو يتصور « المكافأة الشعبية » ؟ وهذا الصراخ والنواح الشعبيين ، لم استمر في خنق جهوده ومحو آثار بصماته الا عما هو موضوع اتهام وتشكيك ؟

ربما الحق ، كل الحق على الحالة المستمرة التي صورها الاستاذ سعيد تقي الدين بقوله : « تأتي جهود الفرد ، كبيرة او صغيرة ، على قدر الاحداث التي تجابهه ، حتى ليكاد يقفز الكسيح من سريه حين تهدده النار . وللامم مثل هذه الوثبات . فتركيا التي كانت رجل اوربا المريض اتقضت بعد الحرب العالمية الاولى انتفاضة نعتها يومئذ البعض بأنها ستؤدي الى العدم . وانكلترا بعد ويلات الحرب العالمية الثانية اهتزت واعتنقت نظاما قال فيه كبار المفكرين التقليديين من لابي المونوكل ان عنفه سيذهب بها الى الخراب في عامين أو أقل .

أما هنا ومنذ كارثة فلسطين ، فان تفكيرنا الكسيح لم يقفز من فراشه ، بل ازداد العويل وتنف الشعر وقرع الصدور ، وسادت فكرة واعظة تقول بتغيير الاشخاص والحكومات . وما كانت ولن تكون الحكومات والاشخاص الا من بعض مظاهر عافية الشعب او مرضه . نحن أشد ما نكون حاجة الى قفزة من السرير ، قفزة في التفكير . أما القفزة التي حاولت الشهابية ان تدفع لبنان اليها فقد كانت ، مع

الاسف ، قصيرة المدى والنفس ، سريعة الارتداد ، سريعة الاتهام ، حتى قال احدهم : « كثرت الاتهامات ، والمتهم واحد . كثرت الاتهامات والصحافة تتبعها كظلها ، تنقلها بشغف فهي مادة دسمة ، و... «رييحة» » .

* * *

والناس تقرأ ...

منهم من يقرأ بهدوء ، ومنهم من يضحك ملء قلبه ، ومنهم من يتفرج ...

كثرت الاتهامات ، واشتدت ، حتى قيل عنها ، لقد اصبحت تجريحا ،

والمتهم ؟ ... صامت . يسمع ، يدخن بهدوء ، لا يتكلم .

صمته أتعب اخصامه . جعل حقدهم يزداد . يكيلون له الكيل كيلين ، عله ينزل الى ساح المعركة وهو صامت ، يسمع ، يدخن بهدوء ، ولا يتكلم .

ولم يتكلم ... ربما لانه كان يدرك مدى عمر هذه الاتهامات ، وعمر الابواق التي تبثها ، فمن رآه يتسم يوم زحفت اليه الموالة مرة اخرى عام ١٩٧٠ تطالبه بترشيح نفسه الى رئاسة الجمهورية من جديد ، فهم سبب استخفافه المزدوج بالاتهامات وبالرد عليها .

وهذا ما دفعه الى الخروج عن صمته في منتصف الساعة الحادية عشرة من ليل الثلاثاء ٤ آب ١٩٧٠ لتوجيه البيان الآتي :

« امام الضغوط التي تعرضت لها بغية ترشيحي للرئاسة الاولى ، رايت من واجبي قبل اتخاذ قرار نهائي في هذا الصدد ان اتفحص بروية معطيات الوضع العام وانعكاساتها على مختلف الميادين وذلك لاتبين

الامكانيات التي يمكن ان تتوافر لي لخدمة بلدي وفقا لمفهومى الشخصي لهذا الواجب ولما يتطلبه هذا الوضع من اجل مستقبل البلاد ومستقبل ابنائها .

وفي ضوء الخبرة التي اكتسبتها خلال ممارستي للمسؤوليات المتعددة وخاصة في رئاسة الدولة ، وانطلاقا من تطور الاوضاع السياسية والاقتصادية والاجتماعية ، ومن خلال نظرتي الخاصة الى معنى السلطة والى المهمات التي يجب ان تؤديها الدولة والهالة التي يجب ان تلازمها ، ونظرا الى ما يمكن ان يتلاءم واسلوبى الخاص في العمل والى ما يامله ويتطلبه اللبنانيون من رجل خبر الحكم ، يبدو لي الموقف على الوجه الآتي :

ان المؤسسات السياسية اللبنانية والاصول التقليدية المتبعة في العمل السياسي لم تعد في اعتقادي تشكل اداة صالحة للنهوض بلبنان وفقا لما تفرضه السبعينات في جميع الميادين ، ذلك بأن مؤسساتنا التي تجاوزتها الانظمة الحديثة في كثير من النواحي سعيا وراء فعالية الحكم ، وقوانيننا الانتخابية التي فرضتها احداث عابرة ومؤقتة ، ونظامنا الاقتصادي الذي يسهل سوء تطبيقه قيام الاحتكارات ، كل ذلك لا يفسح في المجال للقيام بعمل جدي على الصعيد الوطني .

ان الفاية من هذا العمل الجدي هي الوصول الى تركيز ديموقراطية برلمانية اصيلة صحيحة ومستقرة ، والى الفاء الاحتكارات ليوفر العيش الكريم والحياة الفضلى للبنانيين في اطار نظام اقتصادي حر سليم يتيح سبل العمل وتكافؤ الفرص للمواطنين ، بحيث تتأمن للجميع الافادة من عطاء الديموقراطية الاقتصادية والاجتماعية الحق .

ان الاتصالات العديدة التي اجريتها والدراسات التي قمت بها عززت قناعتني بأن البلاد ليست مهياة بعد ولا معدة لتقبل تحولات لا يمكنني تصور اعتمادها الا في اطار احترام الشرعية والحريات الاساسية التي طالما تمسكت بها .

وعلى ذلك ، واستنادا الى هذه المعطيات ، قررت الا اكون مرشحا لرئاسة الجمهورية . وفي الوقت الذي اعلن قرارى هذا اتوجه بالشكر الى السادة النواب والسياسيين والهيئات والمواطنين الذين اولوني ثقتهم متمنيا لهم التوفيق في خدمة لبنان .

* * *

هل هو الزهد أم اليأس أم الرفض ؟ ؟ وما هي مضامين وابعاد هذا البيان ؟ تنبؤ بالآتي ؟ وصية ؟ صرخة استغاثة ؟ أم انها الادانة المهدبة سجلها الرئيس شهاب في ضمائر الساكتين ، مثله على ضميرهم وجراحاتهم و ... معلوماتهم ؟ ؟ مهما يكن من امر ، فالثابت ان مطالبة شهاب بالعودة ، كان وراءها تيار سياسي لم ينجح في اقناع العارف-الساكت بالتخلي عن صمته .

ألم يقل الاستاذ كمال جنبلاط : « على فؤاد شهاب ان يخرج من عزلته ولو كانت ذهبية ، لان من له مبادئ وافكار يجب ان يناضل من اجلها ، الا اذا كان قد بلغ به القرف من كل شيء حده النهائي ، كما يبلغ بنا احيانا . ويجب على الشهابيين ، خصوصا الذين هم في مستوى فهم افكار ومبادئ فؤاد شهاب ونزاهته ، ان يتكتلوا من جديد وان يجتمعوا ، وان يطوروا انفسهم ، وان يضموا الى صفوفهم الاوساط المثقفة والواعية والشعبية، على ان يتبنوا خطة فؤاد شهاب وخطه السياسي . هذا الرجل الذي حقق مشاريع اقتصادية وحارب الجشع وبكى مرة عندما قدم مشروعا لمحاربة الاحتكار وعارضه الوزراء ؟ »

او كلم يقل ايضا ، عندما سئل عن الشخصيات اللبنانية ، غير الامير فخر الدين ، التي ساهمت في تأسيس لبنان الحديث : « طبعا هناك احمد شهاب والامير الرئيس فؤاد شهاب . ولا شك ان التاريخ سينصفه في يوم من الايام ، فهو احد مؤسسي الدولة اللبنانية الحديثة ... اصبحنا نقول اليوم : « قبل عهد فؤاد شهاب وبعد عهد فؤاد شهاب » ، ولو قبل وقتها بالتجديد لانقلب تاريخ لبنان السياسي والاقتصادي والاجتماعي رأسا على عقب ، لانه كان رجل عنده فكر دولة ، وكان مدرسة بحد ذاتها وهو أحد الكبار الذين شعروا مع المساكين والناس والفقراء ، لقد كان عنده شعور اجتماعي » .

* * *

لم ينصفه شعبه فهل أنصفه التاريخ؟ وما هو التاريخ، هذا الكائن المتحجّر الصامت الباهت الذي لا يحفظ الا اسماء الموتى ولا يضم بين دفتيه الا الصور المحنطة لعالم لم يعد موجودا؟ وهل هو التاريخ، « جابر خواطر » المثاليين الذين جرّحهم حاضرمهم ومرّغهم بأكثر من ألم وأكثر من معاناة؟ وهل ان حشر اسم فؤاد شهاب في اللوائح المرتبة وفق التسلسل الهجائي والزمني، يكفي لانصافه واستيعاب حجم مهمته ودوره؟!

ثم، أين هي المدرسة الشهابية في كتب الحاضر؟؟؟

في كتاب: « تاريخ لبنان الحديث » للدكتور كمال الصليبي نقرأ: « في ٢٢ ايلول، تسلم فؤاد شهاب مقاليد الحكم من كميل شمعون. وفي اليوم ذاته، تم تأليف وزارة اولى... فثانية... وفقت هذه الوزارة الاخيرة في مهمتها فعادت الحياة الطبيعية الى البلاد بسرعة فائقة، واستؤنفت العلاقات بين مختلف الفئات اللبنانية وكأن شيئا لم يحدث. ولعل الرئيس فؤاد شهاب كان صاحب الفضل الاكبر في ذلك. فباصراره على مبدأ العدالة في توزيع مسؤوليات الحكم والادارة بين جميع الطوائف وفق الى القضاء على السبب الاساسي الذي كان يثير استياء البعض من الدولة. ثم انه ابدى اهتماما كبيرا بالمناطق المحرومة، فخصّها، للمرة الاولى، بنصيب وافر من العناية. وهكذا وضع المشاريع لتعبيد الطرق، وجر المياه، ومد خطوط الكهرباء الى القرى في جميع المناطق اللبنانية. فنتج عن ذلك ان اصبحت الاقاليم النائية، وقد كانت من قبل مواطن حصينة للخارجين على القانون، اوثق وحدة بالبلاد واكثر تقبلا للتقدم. وحاول العهد، في سياسته الخارجية اتباع نهج معتدل ترضى عنه جميع الفئات اللبنانية. فاعتمد موقف التقرب من مصر دون أي مساس بصداقة لبنان التقليدية مع الغرب، كما حاول قدر الامكان الوقوف موقف الحياد في القضايا العربية. وقد ساعد

هذا الاعتدال، ولا شك، في ضمان سلامة الوضع اللبناني في فترة عصفت فيها التقلبات بمعظم دول المنطقة...

وكان الرئيس شهاب الى جانب وعيه اهمية تدعيم الوحدة الوطنية بين مختلف الطوائف اللبنانية، يعي ايضا حاجة لبنان الماسة الى الاصلاح الاداري، ذلك ان البلاد، في العهدين السابقين، تطورت تطورا ملحوظا من الناحية الاقتصادية والاجتماعية، الا ان ادارتها ظلت، الى حد بعيد، اداة يستعملها السياسيون لارضاء اتباعهم، وذلك بالرغم من الاصلاح الذي قام به عهد الرئيس شمعون.

دشن الرئيس شهاب عهده باجراء اصلاح جديد، اصبحت ديوان الرئاسة، بموجبه، للمرة الاولى، دائرة منظمة يجري فيها العمل وفق نهج اداري قويم. وكذلك انشيء مجلس الخدمة المدنية مرتبط بديوان رئيس مجلس الوزراء، مهمته اختيار الموظفين وتدريبهم، للحد من نفوذ السياسيين في التعيينات الحكومية. وألحق ايضا بمكتب رئيس مجلس الوزراء مجلس جديد للتفتيش المركزي، مهمته الرقابة على حسن سير الادارة. وبمثل هذه التحسينات، اتاح العهد الشهابي للبنان نظاما اداريا أكثر تجاوبا مع العصر. وبمثل هذا الاقتضاب، تحدث الدكتور عادل اسماعيل عن عهد فؤاد شهاب (١٩٥٨-١٩٦٤) في كتابه « لبنان- تاريخ شعب ».

أما الكتب التي تدرسها الناشئة فيبدو ان اهتمامها ما يزال منكبا على العصور البائدة والازمنة المتحجرة بدليل انها تركز على هذه المراحل في تقديمها لأطباق التاريخ الاكثر دسامة والاكثر غرابة عبر سلسلة الاسماء التي « تكاغيها » الالسن وتترحلق فوقها العقول. فلا يفهم الطالب منها الا ما يساعده على تحسين علاماته. ازاء هذا التجاهل والتناسي والتغاضي والتخطي والتأجيل والتشحيل والتحجيم والاجتزاء

والتجريح ، لم يبق من الشهادية غير فكرة سابحة في جاذبية الضمير اللبناني تنتظر رأسا ما ، عقلا ما لتسلمه ولتستودعه لقاح التجربة التي نجحت وفشلت في آن .

نجحت في كل مرة عملت وتعاملت مع الوطن كمجموع وك مستقبل ، وفشلت متى كانت ترتطم بمدارات التزعم والتدخل والتوسط واحتسابات الحصص وتوزيع الالقاب والمراكز وزوايا الصفحات الاولى للصحف واصوات الناخبين ، فشلت عندما لم تنشأ حزبا او تجمعا او حركة وفشلت عندما ارادت ان تكون للكل فلم ترض « كليتها » « فتوية » اللعبة السياسية اللبنانية .

ان ما اوردناه حتى الآن يكفي ، برأينا ، لتوضيح معالم القضية الشهادية وما رافقها من اخذ ورد ، من اتهامات و « توبات » ، واذا ترك الحكم النهائي على « التجربة » الشهادية للانسان اللبناني وحده ، وللمعاناة الوطنية العامة قبل غيرها ، نشير الى حقيقة ان كل المآخذ والاتهامات والادعاءات التي استهدفت الشهادية بقيت في اطار الاعتراف الصريح او غير المباشر او المتأخر والمؤجل بأن لهذه التجربة مميزات تختص بها وتفتتح من خلالها تصنيفا جديدا لاصول الحكم اللبناني .

عن هذه المميزات ، تحدث الاستاذ جورج نقاش فقال : « كيف تتمثل لنا التجربة الرئاسية الجديدة في لبنان الذي هزته بعنف ازماتان من أزمات النظام ؟ واذا كانت الشهادية « اسلوبا سياسيا جديدا » فعلام تقوم جدتها ؟ وما الذي يميزها ؟ وما الذي يميز رئيس الدولة الجديد ، في تفكيره ومناهجه ومجمل تصرفاته عن اسلافه ؟

اذا صح ان العبقرية السياسية هي نتاج الانسان والظروف ، فان لدينا هنا عن هذه الحقيقة البديهية صورة مؤثرة ، وأكاد اقول فاجعة .

ففي الحقيقة لم يكن من شيء يهيء هذا الجندي الهادي الذي اوشك على التقاعد ، اللامبالي بالامجاد ، والاكثر ابتعادا عن الاعيب السياسة ، لم يكن من شيء يهيئه للدور الذي جعل منه الحكم الاعلى على مصائر الامة . لانه اذا كان هناك من قائد تقيض القائد الذي يستهويه العصيان فهو هذا . اجل ، وفي مقدورنا جميعا ان نشهد بذلك : فليس هو الذي سعى الى التاريخ ، وانما التاريخ سعى اليه : لقد سعى اليه مرتين : المرة الاولى في ايلول من عام ١٩٥٢ ، وقد تملص من اجابة النداء (ينبغي الاعتقاد ان ضغط الاحداث لم يكن بعد قويا الى درجة كافية) كانه كان من المستلزم ان تقع ، بعد ست سنوات ، هذه المأساة الرهيبة ، التي ما زالت اثارها عالقة بنا ، وان يوشك لبنان على التردى في مهاوي النكبة بفعل الفظائع التي ارتكبتها العصاة ، ليطم الامر . في ذلك الحين لم يبق ممكنا ان يهرب من مصيره (هل من حاجة لاعادة رسم صورة ذلك الصيف المشؤوم) : نصفا لبنان يقبعان وراء المتاريس ، وهذا الجندي وحده ، في الوسط ، يحتفظ برباطة جأشه ، ليس له من خطة غير منع المجزرة الطائفية . بهذا المظهر بدت « الشهادية » اولا للبنانيين ، لقد بدت للبلاد عندئذ كبارقة اخيرة من الامل اليأس (وهكذا كان يراها هو نفسه ، فقد قالها لنا صبيحة يوم العشرين من تموز الفائت ، عندما قرر التخلي عن ولايته تقديرا منه ان مهمته قد انتهت : « لقد اعدت القطار الى خطه » . - « لست أنا من انتخب اللبنانيون ، فاني لا أمثل غير استحالة اتفاقهم على شخص آخر » . فلم يدع الوهم يعتريه يوما حول هذه النقطة . حتى في مساء العشرين من تموز ، عندما تحرك لبنان بأسره ليصبح موكبا على طريق جونه ، وعندما افضى الاندفاع الاجماعي لكل الفئات وجميع الطوائف الى هذا الاستفتاء غير العادي الذي اضطره مرة اخرى ان يقول : « نعم » ، كان يعي ايضا ان هذا الاجماع هو اجماع سلبي : فاذا كانت فكرة ذهابه قد أثارت هذا

الرعب ، فذلك لانه كان يبدو للشعب على انه الحاجز الاخير في وجه
الفوضى ، كما كان يبدو للسياسيين على انه الضمانة الاخيرة لبقاء نظام
يستطيعون في داخله ان يتابعوا الاعيهم » .

* * *

« لست أنا من انتخب في ذلك اليوم ... » يجب ان تقبل برؤية
الاشياء كما هي ، كما رآها هو بشفافية نظرتة ، وربما يكمن هنا سر
سلطته الاول : ان ولايته هي ولاية يأسنا . (الا يصح هذا القول في
ولاية الرئيس سر كيس ايضا ؟) فلقد مثل ارادة الامة في متابعة الحياة .
هذا الذي لا يؤمن بانقاذ امة رغما عنها ، ها هو وقد اصبح ، برغمه ،
رجل العناية .

فحيال غرق لبنان السياسي ، كان يقتضي لسياسة لبنان رجل غير
سياسي وهذا هو المظهر الآخر للشهائية : جرعة كبيرة من علاج ضد
التسمم السياسي ... لقد انتخب قائد الجيش اللواء شهاب رئيسا في
بيروت - وهي بصحراء اشبه - على يد مجلس منعه الارهاب المدني
من الاجتماع طوال تسعين يوما ، فليس هناك ، من الناحية السياسية ،
بشخص أكثر منه وحدة وانعزالا (وهنا ايضا نكاد نعتقد ان المقصود
الرئيس سر كيس وعهده) وهو هذا الضعف بالذات ، مرة اخرى ، ما
كان ، وسيبقى ، قوته الاولى : هذه العزلة الخارقة حيث كان في وسط
السياسيين . ليس فقط انه كان غير مرتبط بأي من الاحزاب التقليدية ،
ولكن فيه عجزا عن الاهتمام بالاعيب المعسكرات التي تستهوي
جميع اللبنانيين . وفي الظروف التي جاء فيها ، خرج مدينا بسلطته
للجميع ، أي انه خرج غير مدين لأحد » .

هذا الكلام وغيره ، هل ينفي اخفاق الشهائية او ينصفها ؟ وهل
ان توقع النائب الاستاذ لويس ابو شرف اصبح في طريقه الى النور ،
هذا التوقع الذي اطلقه يوم ٢٥ نيسان ١٩٧٣ بقوله : « ان ذهاب
فؤاد شهاب عن هذه الحياة خسارة كبيرة ، وان الديان العالي والتاريخ
ومحبي الحق والحقيقة من الاحياء هم الذين سينصفون » .

* * *

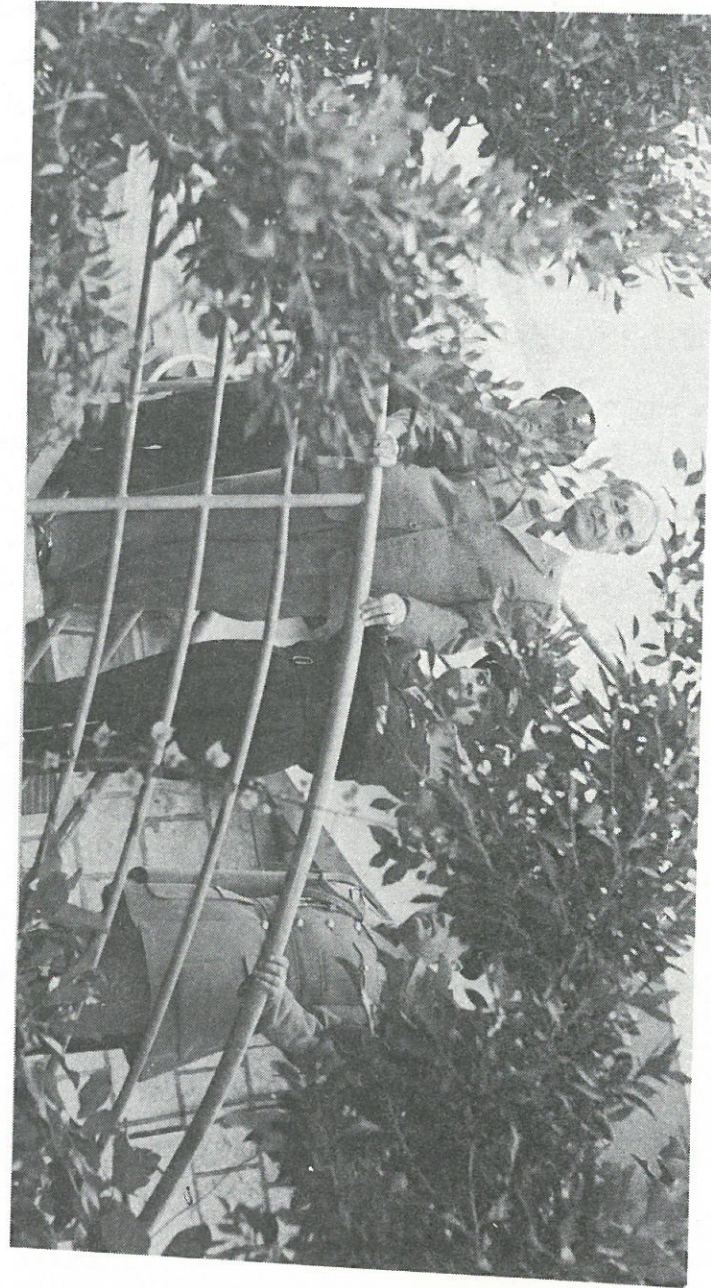
خاتمة

ولم يتكلم ... استطاع ألا يتكلم ... في بلد لا يتوقف فيه بحران
عن المد والجزر ، أبدا . بحر الطبيعة وبحر اللسنة والتأويلات
والمسموعات والتوقعات . أصرّ على ألا يتكلم ، حتى وهو يهوي ...
وهو ينهار .

اثنان كوّنا صفة فؤاد شهاب المهذبة لوجه الزمن : صمته
والآخ : حكمته المقتضبة . يكفيه ... يكفيه هذا التفرد في التمتع عن
المشاركة في « فبركة » الأفعال . يكفيه انه لم يجرح ولم يتناول ...
يكفيه انه شبع . انه استطاع ان يتوقف ، وان ينسحب وان يعتذر عن
تلبية « النداء » .

منجزاته ؟ لحظات نجاحه ؟ كلها طويت ودخلت متحف الذاكرة
لتصبح ملك « الوطن » . حتى هو ، لم يعد حرا في قبره . صار اسير
استحالة النطق واستحالة التصحيح والتصويب والتكذيب ، صار
سطرا ، عدة اسطر في كتاب حاول ان ينقب في بقايا « حجه » ، عن بعض
الحقيقة وبعض اسباب اختلاق اخفاقه .

ان تضمحل قيمة الشخص فيه : هوذا احد اهدافه . لهذا تجاهل
اهمية « مذكراته » ومعلوماته واكتشافاته الشخصية . فمضى قبل ان
يتحقق له ، ربما ، سحب صورته حتى ، من التداول .



المراجع

- مجموعة خطب الامير اللواء فؤاد شهاب : ١٩٦٤
محاضرات الندوة : ١ حزيران ١٩٥٦
محاضرات الندوة : ٣٠ حزيران ١٩٥٣
مجلة التشريع اللبناني : ١٢ جزء
- La Torture et les pouvoirs : J. C. Lauret, R. Lasierra
Démocratie Française : V. Giscard d'Estaing
Le Chéhabisme : Georges Naccache
- تاريخ لبنان الحديث : كمال الصليبي
Le Liban, histoire d'un peuple : Adel Ismaïl
Anthropologie politique : Georges Balandier
- محاضرات في القانون الدستوري : الرئيس حسواني
ميثاق ١٩٤٣ : باسم الجسر
لبنان المجتمع والدولة : ١٩٦٤ - ١٩٦٧ - وضاح شراره
- La France en général : André Frossard
La Diplomatie : Léon Noël
- اعلام القومية اللبنانية : يوسف السودا
قصة الوحدة والانفصال : رياض طه
Liban d'Aujourd'hui : Michel Chiha (1942)
- الوحدة اللبنانية : انطوان نجم
Le Régime Politique Libanais : Charles Rizk
- محنة الديمقراطية والعروبة في لبنان : الدكتور محمد مجذوب
تاريخ لبنان الحضاري : يوسف السودا
محاضرات الندوة : من ٣١ كانون الثاني ١٩٥٣ حتى ١٩٦١

سليبية؟ يأس؟ شلل في الطموح؟ أكيد ان لا ... انها ضريبة المعرفة ... تلك التي تمكن المرء من استباق النتائج . ألم يقل شهاب بأن « البلاد ليست مهياة بعد ولا معدة لتقبل تحولات لا يمكنني تصور اعتمادها الا في اطار احترام الشرعية والحريات الاساسية التي طالما تمسكت بها »؟ أليست هي المعرفة تعظم فتصبح نبوة ، نحياتها اليوم؟! ...

لو قدر لنا ان نتخيل محاكمة وهمية ، يتم فيها « حشر » كامل الشعب اللبناني داخل ققص اتهام هائل ، يكون بحجم الخطأ الذي ارتكبه هذا الشعب في فهمه للشهائية ، لو قدّر لنا فتح الملفات المرشدة الى الابواب السرية وكهوف الضمير ، لوجدنا « فؤادان » شهاب في قاعة المحكمة . فؤاد شهاب وكيل الدفاع وفؤاد شهاب القاضي ، ولوجدنا ان كليهما صامت واجم .

الصمت - الادانة الذي أطفأ فؤاد شهاب ، لا توازي اقتضابه الا كلمتا : « انا انسان » اللتان افتتح بهما الشيخ بشارة الخوري مؤتمر الاونيسكو المنعقد في بيروت ، ايام عهده .

« أنا انسان » ، فهل فهم شعبك ، هل فهم ماذا فعل بك ؟ هل فهم ان من شوّ هوا عهدك واستغلوا هالتك ، ان هؤلاء ، لم تستقدمهم من المربخ او الزهرة ، وانهم ، ذاتهم ، يصفقون ، اليوم في مواكب غيرك ويمتصون من هالته ، القوة والمنافع ؟ ...

... ولكي لا نسترسل ، نسكت ونعتذر ، نلتمس الصفح من فؤاد شهاب وحده ... نرجوه ألا يعتبرنا من المتطاولين على بيت قربانه : صمته . نرجوه ان يسمح لنا بتساؤل اخير يقول :

تري ، أين أصبح جيل الشهائية وأين هي البداية التي رسمها « النهج » لوطن العدالة الاجتماعية ؟ ؟ ؟

- في مجرى السياسة اللبنانية : كمال جنبلاط
الحكومات البولييسية : أبو الخير نجيب
حقائق ووقائع : جميل لحود
خصائص الاقتصاد اللبناني : خطر شيلي
القضايا المعاصرة : باسم الجسر ، رشاد سلامة
١٩٧٠
القضايا المعاصرة : بيار اده ، كاظم الصلح ، غسان
تويني ١٩٦٩
تشارلز فرنكل :
قلق الشباب اللبناني المعاصر : جوزف أبو جوده (آفاق)
ارشيف دار الصياد :
مجموعة « الحوادث » : في السبعينات
لبنان في التاريخ : الدكتور فيليب حتي
تقارير بعثة ايرفد : المجلد ١ و ٦ و ٧
Michel Chiha :
Visage et présence du Liban :
مستقبل الديمقراطية ومفاهيمها : منشورات الجمعية اللبنانية
للعلوم السياسية
مشكلة الاتصال والانفصال في لبنان : كاظم الصلح
Adolphe Hitler :
Ma Doctrine :
Mussolini :
Le Fascisme - Doctrine - Institutions :
المجموعة - الكاملة - المقالات الادبية
والسياسية : سعيد تقي الدين

- العدالة في المسيحية والاسلام : ١٩٦٦ النشرة ١١ - ١٢
أهم المشاكل الاقتصادية الاجتماعية
لبنان المعاصر : قبلان سليم كيرون
القضايا المعاصرة : موريس الجميل ، شارل مالك ،
وليد القاضي - المجلد الثاني
القضايا المعاصرة : فؤاد بطرس ، أمين الحافظ -
المجلد الاول ١٩٦٩
بحث عن الشخصية : رينه حيشي
آفاق : العدد الثالث ١٥ آذار ١٩٧٤
واقع الثورة اللبنانية : ١٩٥٩ - نواف كرامي
العلوم المالية : خطر شيلي
حقائق لبنانية : بشارة خليل الخوري
Le conflit de Palestine dans le jeu
des puissances : René Aggiouri
La question du Liban : P. Noujaim
حقائق لبنانية : جورج سكاف
الخطب والرسائل : سعيد تقي الدين
من الاحتلال الى الاستقلال : جورج حنا
Simone Weil :
L'enracinement :
التعاضدية : توفيق الحكيم
Propos d'économie Libanaise : Michel Chiha
Traité du chef : André Montagnon
Le Personnalisme : Emmanuel Mounier
Le système monétaire et la banque
au Liban : Talal Georges

فهرس

صفحة

| | |
|-----|--|
| ٧ | لأنه لم يتكلم |
| ١٧ | القسم الأول : الظاهرة الشهابية |
| ١٩ | ١ - مفهوم القيادة وحقيقتها في لبنان |
| ٢٩ | ٢ - القيادة والحرية |
| ٤٣ | ٣ - العسكر والسلطة والديكتاتوريات |
| ٥٧ | ٤ - الطبع اللبناني والتغير |
| ٧٣ | ٥ - الاعتدال والحياة اللبنانية |
| ٨٩ | ٦ - الخطأ والحكم |
| ١٠٧ | ٧ - الشخصية اللبنانية - وجه لبنان الدولي |
| ١١٩ | ٨ - الشهابية في تعاملها مع الواقع الاجتماعي |
| ١٣٣ | القسم الثاني : دستور الشهابية المبثور |
| ١٣٧ | ١ - الوحدة الوطنية |
| ١٣٧ | * مفهوم الشهابية للوحدة الوطنية |
| ١٤٤ | * اعتدال - عدالة |
| ١٥١ | * الحرية |
| ١٥٢ | * السيادة والاستقلال |
| ١٥٥ | * واجب اللبناني |
| ١٦١ | ٢ - الدولة الشهابية |
| ٤٢١ | |

| | |
|-----|---|
| ١٦١ | * بناء الدولة - رسالة لبنان |
| ١٦٧ | * الجيش |
| ١٧٢ | * السياسة العربية |
| ١٧٣ | * السياسة الدولية |
| ١٧٤ | * الاقتصاد |
| ١٧٦ | * التربية |
| ١٧٧ | * الانتخاب |
| ١٧٩ | * الطفولة |
| ١٨٣ | ٣ - القضية الاجتماعية |
| ١٨٩ | القسم الثالث : الشهادية بالارقام والوثائق والتواريخ |
| ١٩٢ | أولا : الظروف والعناوين البارزة لعهد الشهادية |
| ٢٠٢ | ١ - العناوين السياسية |
| ٢٠٢ | * النظام السياسي |
| ٢٠٨ | * الميثاق |
| ٢١٤ | * وضعية رئيس الجمهورية |
| ٢١٨ | * نهج الشهادية |
| ٢٢٣ | * السياسة الخارجية |
| ٢٢٥ | * التوازن |
| ٢٣٠ | * مبادئ الإصلاح |
| ٢٣٣ | ٤ - لقاء الخيمة (٢٥ آذار ١٩٥٩) |
| ٢٣٦ | ٣ - الاستقالة (٢٠ تموز ١٩٦٠) |
| ٢٤٨ | ٤ - المحاولة الانقلابية (٣٠ كانون الاول ١٩٦١) |
| ٢٥٤ | ثانيا : بصمات الشهادية في سجلات المسألة الاجتماعية |
| ٣٠٧ | ١ - المشاريع العامة |

| | |
|-----|-------------------------------|
| ٣١٧ | ٢ - الشؤون الاجتماعية |
| ٣٢٥ | ٣ - الزراعة - القرية - الري |
| ٣٣٩ | ٤ - العمل |
| ٣٤٢ | ٥ - الصحة |
| ٣٤٤ | ٦ - الادارة |
| ٣٥٥ | ٧ - المال |
| ٣٦٥ | ٨ - القضاء |
| ٣٦٧ | ٩ - التربية |
| ٣٧٤ | ١٠ - الحريات العامة |
| ٣٧٩ | القسم الرابع : اختلاق الاخفاق |
| ٣٨٣ | * الشيخ بهيج تقي الدين |
| ٣٨٤ | * الشيخ امين الجميل |
| ٣٨٤ | * الدكتور باسم الجسر |
| ٣٨٦ | * جريدة العمل |
| ٣٨٩ | * الاستاذ كمال جنبلاط |
| ٣٩٢ | * جريدة المحرر |
| ٣٩٣ | * جريدة النهار |
| ٣٩٥ | * حزب النهج |
| ٣٩٦ | * الرئيس كامل الاسعد |
| ٣٩٧ | * الرئيس تقي الدين الصلح |
| ٣٩٨ | * فيلسوف دولة لقضايا الانسان |
| ٣٩٩ | * الاستاذ خاتشيك بابيكيان |
| ٤١٥ | خاتمة : |

ان التبني المؤقت للتغيير يصطدم
سريعا عندنا « باذعان » فجائي
وتسليم بالامر الواقع . اما الغريب
والخطير في ذات الوقت ، فهو ان هذا
الاذعان لا يثير من يتوجب عليهم
التفكير والتعبير فيسكتون بسبب
الخوف حينا ، او المصلحة او لعدم
وعي المشكلة ، او بسبب افتقارهم
للحس الوطني احيانا اخرى . على
ان استمرار الشعب اللبناني في عدم
محاسبته وعدم انتفاضته ما يزال في
اساس الاهمالات الزمنية وغياب
المعالجات الفعالة للقضايا العامة .

الشن : ٢٤ ل.ل. او ما يعادلها